

# Møteinnkalling

Utvalg: Åfjord kommunestyre  
Møtested: Rådhuset Kommunestyresalen  
Møtedato: 10.05.2017  
Tid: 19:00

Forfall meldes til utvalgssekretær Solgunn Barsleth som sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

| Navn                   | Funksjon | Reprenter |
|------------------------|----------|-----------|
| Vibeke Stjern          | Medlem   | ÅF-AP     |
| Wenke Osen Børmark     | Medlem   | ÅF-AP     |
| Gro Kristiansen        | Medlem   | ÅF-AP     |
| Bjørn Arne Hosen       | Medlem   | ÅF-AP     |
| Walter Solberg         | Medlem   | ÅF-AP     |
| Sten Aaknes            | Medlem   | ÅF-AP     |
| Lise Grøtting Sørheim  | Medlem   | ÅF-AP     |
| Faten Farhan           | Medlem   | ÅF-AP     |
| Ingrid Gauslaa Hårstad | Medlem   | ÅF-V      |
| Jon Husdal             | Medlem   | ÅF-SP     |
| Tone Bårdli            | Medlem   | ÅF-SP     |
| Hilde Blix             | Medlem   | ÅF-SP     |
| Roy Jonny Larsen       | Medlem   | ÅF-SP     |
| Geir Berdahl           | Medlem   | ÅF-SP     |
| Brit Hoås              | Medlem   | ÅF-KRF    |
| Liv Marie Hugdal       | Medlem   | ÅF-KRF    |
| Håkan Berdahl          | Medlem   | ÅF-H      |
| Else Britt Humstad     | Medlem   | ÅF-H      |
| Ivar Refsnes           | Medlem   | ÅF-H      |
| Gunnar Singsaas        | Medlem   | ÅF-FRP    |
| Halvor Bueng           | Medlem   | ÅF-FRP    |

| <b>Saksnr</b> | <b>Sakstittel</b>                                         | <b>Lukket</b> |
|---------------|-----------------------------------------------------------|---------------|
| PS 41/17      | Villighetserklæring for sammenslåing til én Fosen-kommune |               |

Vibeke Stjern  
ordfører

**SAKSFRAMLEGG**

| <i>Saksnr</i> | <i>Utvalg</i>       | <i>Møtedato</i> |
|---------------|---------------------|-----------------|
| 41/17         | Åfjord kommunestyre | 10.05.2017      |

**Saksbehandler: Per Ola Johansen**

**VILLIGHETSERKLÆRING FOR SAMMENSLÅING TIL ÉN FOSEN-KOMMUNE**

Vedlegg

1 Villighetserklæring - kommunestruktur

**Sakens bakgrunn og innhold:**

Saksframlegg og forslag til villighetserklæring er utarbeidet av rådmenn i Ørland, Bjugn, Roan, Åfjord, Leksvik og Rissa.

**Bakgrunn:**

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag sin primære tilråding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) 01.02.2017 vedrørende kommunestruktur, var én kommune på Fosen. Etter møter mellom ordførere, Fylkesmann og politisk ledelse i KMD bestilte Fylkesmannen en utredningsrapport. NIVI Analyse fikk oppdraget, og rapporten er allerede distribuert til kommunestyrene. Utredningen konkluderer med at det anbefales én kommune på Fosen fra 2022. Rapporten ble presentert for ordførerne og rådmenn 20.04.2017. Ordførerne bad om at rapporten skulle presenteres for kommunestyrene i fellesskap, og rådmenn fikk i oppdrag å utarbeide en villighetserklæring for sammenslåing av alle Fosen-kommunene til en Fosen-kommune.

**Vurdering:**

I regjeringens proposisjon (Prop. 96 S (2016-2017)) om endringer i kommunestrukturen framgår det at små kommuner som gruppe er mindre økonomisk robust enn større kommuner. Små kommuner har også større utfordringer med å utnytte ressursene til å oppnå resultater, jmf pkt 3.4: *«De mindre kommunene har imidlertid dårligere resultater knyttet til innholdet i tjenestene som nasjonale prøver samt at de vurderer egen kapasitet og kompetanse som relativt lav, både innenfor større tjenester som grunnskole og pleie og omsorg og spesialiserte tjenester som rus, barnevern og psykisk helse.»*

I pkt 3.2.3 i proposisjonen står følgende: *«En annen utfordring er at små kommuner har begrenset kapasitet og kompetanse til å ivareta samfunnsplanlegging, arealplanlegging, byggesaksforvaltning, miljøvern og næringsutvikling.»*

I tillegg framgår det av pkt 3.2.2 at store kommuner, som gruppe, gjennomgående er mer bærekraftig og økonomisk solide kommuner. Det betyr at de er mindre sårbare overfor svingninger i inntekter og uforutsette utgifter og har bedre evne til å utvikle og bygge ut tjenestetilbudet.

Proposisjonens vurderinger bygger på forskningsoppdrag gjennomført av Senter for økonomisk forskning, Telemarksforskning, NIVI Analyse AS, Bedriftsøkonomisk Institutt (BI) og Samfunnsøkonomisk analyse.

Fosen Regionråd utarbeidet i 2014 en rapport om Fosen som en kommune (vedlagt). I rapporten fra Fosen Regionråd som ble behandlet i alle kommunestyrer våren 2015, står følgende:

### *1. Befolkningsutvikling*

*Befolkningsutviklinga på Fosen er negativ, og vesentlig dårligere enn i Sør-Trøndelag og landet totalt. Samla sett er det fødselsunderskudd i regionen. De siste års økning i folketall kan tilskrives tilflytting fra utlandet. Prognoser for befolkningsutviklinga fram til 2040 sier at det vil bli en økning i folketallet på 4100 personer. Nærmere 60 % av økninga vil komme i aldersgruppene over 67 år. Det er et åpent spørsmål hvilken betydning dette vil ha for kommuneøkonomien framover. Trolig vil kommunene bli sterkt utfordra særlig innenfor sektoren pleie- og omsorg både med tanke på tjenestetilbud og finansiering av disse.*

### *2. Næringsliv og verdiskaping i regionen*

*Verdiskapinga i regionen er lav, ca. 60 % av landsgjennomsnittet. Selv om det vil foregå betydelige aktiviteter i regionen de kommende år, er det langt fram til målet om å komme opp på landsgjennomsnittet i verdiskaping. Sannsynligvis har regionen et næringsliv med lav inntjening.*

*Utdanningsnivået til innbyggerne er forholdsvis lavt sammenligna med landet for øvrig. Dette «speiler» kompetansekravene i lokalt næringsliv. Den største andelen av innbyggerne med høyere utdanning jobber i kommunene eller i annen offentlig virksomhet.*

*Kommunene på Fosen skiller seg ikke vesentlig ut i forhold til fordelingen av sysselsetting mellom privat og offentlig sektor. I 2013 var ca. 40 % sysselsatt i offentlig sektor på Fosen, mens landsgjennomsnittet lå på ca. 38 %.*

Det utfordringsbildet som proposisjonen peker på for små kommuner generelt, bekreftes langt på veg for Fosen av Fosen Regionråd sin rapport 2014 og av NIVI Analyse sin rapport 2017.

Fosen har imidlertid også store muligheter som ikke er godt nok utnyttet i dag. Investeringsomfanget er i dag rekordhøyt og vil være høyt i mange år framover. Vi har et unikt potensial som kan utnyttes; vindkraft, reiseliv, industri, teknologi, kampflybase, havrom og landbruk. Også innenfor kommunale tjenester har vi eksempler på at vi ligger langt framme i deler av tjenestetilbudet. Vi har også eksempler på at det drives et godt utviklings- og omstillingsarbeid.

Samtidig peker både Fosen Regionråd sin rapport og NIVI Analyse sin rapport på at en storkommune på Fosen vil være best egnet til å videreutvikle og bygge ut tjenestetilbudet og for å gi vekst og utvikling i alle deler av samfunnet.

Som det framgår av Fosen Regionråd sin rapport av 2014, vil Fosen kommune «*stå sterkere i Trøndelag og ha bedre forutsetninger for å samhandle med Trondheim som motor i landsdelen. En storkommune på Fosen vil også være en tyngre kraft opp mot regionale og nasjonale myndigheter. I en sammenslått kommune kan det bygges opp større og mer robuste fagmiljø som også vil være med på å utvikle tjenestenes kvantitet og kvalitet. Tjenester må i utgangspunktet gis der innbyggerne bor. Dette er viktig for å hindre økt byråkrati i en større organisasjon*». Rådmannsgruppen vil også peke på at dette er viktig for innbyggerne.

En ny felles Fosen-kommune vil også etter rådmannsgruppens oppfatning ha bedre muligheter til å løse utfordringer og skape vekst og utvikling. En ny kommune vil få økt plankapasitet og se areal, transport og miljø/klima i sammenheng. Kommunen vil ha økonomisk slagkraft og handlingsrom til å forme egen utvikling. Fosen kommune vil gi mer direkte politisk og administrativ styring over tjenester som i dag løses interkommunalt.

Fosen kommune begrunnes først og fremst i ønsket om å styrke samfunnsutviklingen. Sammenlignet med de andre løsningene for kommunestrukturen, kan den samle og styrke ressurser til bl.a. samfunns- og næringsutvikling og få større kraft og muligheter til å iverksette vedtatte planer og strategier. Fosen kommune vil ha forutsetninger for å bli pilot

for nye oppgaver, forsøk og prosjekter, og vi kan prioritere større ressurser til utvikling. Fosen kommune må, og skal også sikre, gode og likeverdige velferdstjenester, med sterke og attraktive fagmiljøer som kan møte demografiske endringer og krav til samordning av tjenesteområder.

Rådmannsgruppen er selvsagt også klar over at det å danne en storkommune på Fosen er krevende. Det er derfor en viktig forutsetning for oss at staten bidrar til å løse sentrale utfordringer for den nye kommunen. Eksempler på dette er samferdsel, digitalisering, statlige arbeidsplasser, arbeidsgiveravgift og videregående utdanning. Rådmannsgruppen kan selvsagt ikke på noen måte garantere for at dette blir oppfylt, men det er tatt inn formuleringer på dette i villighetserklæringen.

I tillegg vil det å etablere en storkommune også ha negative effekter. NIVI Analyse viser til flere slike, jmf s 31 og 32 i rapporten. Rådmannsgruppens oppfatning er at fordelene veier tyngre enn ulempene. Skal man komme i mål på en god måte, krever det gode prosesser med bred innbyggerinvolvering, klar politisk og administrativ styring og et godt samarbeid med andre forvaltningsnivå i stat og fylke.

Mange vil mene at kommunestyrene får svært kort tid på å behandle en så omfattende sak. Rådmannsgruppen deler denne vurderingen, men vi forholder oss til at Stortinget skal fatte vedtak om kommunestruktur i juni. Det å vedta en storkommune, uansett tidsrom og utredning, vil være beheftet med usikkerhet. Denne usikkerheten må veies opp mot at vi nå har en historisk mulighet til å fatte en beslutning om en storkommune på Fosen. Det å ikke vedta en storkommune er også beheftet med risiko spesielt når det foreligger faglige utredninger som viser at en storkommune er den modellen som gir de beste forutsetningene for vekst og utvikling på Fosen.

Rådmannsgruppen har drøftet ulike organiseringsformer for den nye kommunen bl.a. ut fra forslag i NIVI-rapporten. Rådmannsgruppen foreslår prinsipper for ny kommune som vist i villighetserklæringen. Med tiden som har vært til disposisjon, har det ikke vært mulig å beskrive de ulike prinsippene nærmere. På enkelte punkter vil det også være nødvendig med nærmere utredninger. Regionkommunemodellen er det liten erfaring med i Norge.

NIVI Analyse foreslår etablering av Fosen kommune fra 2022. Dette hensyntar prosessen i Indre Fosen kommune samt ønsket om å ha tilstrekkelig framdrift. Rådmannsgruppen støtter denne framdriften.

### **Oppsummering:**

Rådmannsgruppen støtter etablering av en storkommune på Fosen fra 2022 basert på vedlagte villighetserklæring.

### **Rådmannens innstilling:**

1. Kommunestyret / fellesnemnda støtter en framtidig etablering av Fosen kommune.
2. Kommunestyret / fellesnemnda vedtar vedlagte villighetserklæring.
3. Kommunestyret / fellesnemnda vedtar etablering av Fosen kommune fra 2022.

# Villighetserklæring for sammenslåing til én Fosen-kommune

## Innledning

Fosen kommune vil gi innbyggerne gode og likeverdige tjenester der de bor, og gi økt styrke til å utvikle gode og attraktive lokalsamfunn med vekst i befolkningen.

Små kommuner vil få utfordringer de neste ti-årene ved å stå alene. Vi blir presset på kompetanse/rekruttering og ressurser til strategisk utvikling der omstilling og bruk av ny teknologi blir helt nødvendig. Fosen kommune vil være i bedre stand til å møte disse utfordringene.

Fosen-kommunene har i dag store utviklingsmuligheter med kampflybase, blå sektor, vindkraft, landbruk, reiseliv, industri og teknologi. Dagens samarbeidsløsninger på Fosen har ikke i tilstrekkelig grad forløst vårt felles utviklingspotensial. En ny kommune vil ha slagkraft til vekst og utvikling, og skape et samfunn som tiltrekker seg mennesker og næringsliv.

Fosen kommune vil bli den nest største kommunen i Trøndelag. Det gir økt innflytelse på regionale og nasjonale beslutninger bl.a. innenfor samferdsel, utdanning og næringsutvikling. Kommunen vil være godt rustet for å konkurrere om statlige arbeidsplasser.

En ny felles Fosen-kommune vil ha bedre muligheter til å løse utfordringer og skape vekst og utvikling de neste ti-årene enn de eksisterende kommunene vil ha hver for seg eller i en løsning med tre/fire kommuner på Fosen. En ny kommune vil få økt plankapasitet og se areal, transport og miljø/klima i sammenheng. Kommunen vil ha økonomisk slagkraft og handlingsrom til å forme egen utvikling. Den nye kommunen vil ha forutsetninger for å bli pilot for nye oppgaver, forsøk og prosjekter, og vi kan prioritere større ressurser til utvikling.

## Mål

*Den nye kommunen skal:*

- sikre kvalitet i tjenestene nær innbyggerne.
- tilrettelegge for befolkningsvekst og balansert utvikling i alle deler av Fosen.
- skape fornyelse og utvikling av lokaldemokratiet, med nye politiske roller, utvikling av nye arenaer for politisk deltakelse.
- søke nye og utvidede offentlige oppgaver.
- være landsledende i digital døgnåpen forvaltning.

## Prinsipper

- Den nye kommunen skal organiseres som en balansert flersenterkommune, der kommunen tar vare på nærhet til innbyggerne, styrker kompetansen, fagmiljø og tar i bruk ny teknologi.
- Kommunen skal ha tre kommunesenter (Ørland/Bjugn, Åfjord/Roan/Osen og Leksvik/Rissa). Disse skal være likeverdige servicepunkter der alle grunnleggende velferds- og utviklingstjenester for innbyggere/næringsliv i kommunen skal kunne leveres.
- For å sikre god regional balanse i den nye kommunen, brukes arbeidsdeling av administrative funksjoner mellom de tre kommunesentrene. Hvert kommunesenter skal ha ansvar for minst ett hovedområde for kommunen.

- Det skal lages en plan for hvordan felles administrative funksjoner kan legges til andre lokalsamfunn utenfor kommunesentrene. Hver av dagens kommuner skal være vertskap for minst en regional funksjon. For å sikre gode lokale tjenesteleveranser, satses det aktivt på lokale kommunekontor, samorganisering av kommunale og statlige tjenester og aktiv mobilisering av private og frivillige tjenesteytere i lokalsamfunnene.
- Klare forventninger til staten bidrar til at Fosen kommune blir en sterk regional aktør.
- Ordfører velger selv kommunesenter. Rådmannen følger ordfører.
- For å sikre demokratisk forankring og gode muligheter for lokal deltakelse, satses det aktivt på lokalstyrer med delegert beslutningsmyndighet for typiske lokale saker. Det skal jobbes aktivt med lokal organisering og nye modeller for deltakelse og medvirkning.

#### Satsingsområder for regionkommunen

- Det skal lages en regional utviklingsplan for Fosen som første strategiske tilnærming til utvikling av Fosen mot felles bo- og arbeidsmarked. Dette skal være et dokument der staten og andre myndigheter utfordres til å bidra.
- Det skal lages en opptrappingsplan for digitalisering og døgnåpen forvaltning.
- Viktige konkrete satsinger:
  - Næring: Videreutvikle strategisk næringsplan og opprette flere næringssenter som legges til de kommunene som ikke blir tildelt kommunesenter.
  - Utvidet lokalt ansvar for samferdsel. Utarbeide felles samferdsels- og transportplan for Fosen med satsing på intern kommunikasjon, rassikre veger og fjordkryssing.
  - Mobil- og bredbåndsutbygging.
  - Videreutvikle de kommunale tjenestene gjennom å lære av hverandre og skape sterke fagmiljø.
  - Forsterket helsetilbud, ytterligere desentralisering av spesialisthelsetjenester til Fosen.
  - Utvikling og styrking av de tre videregående skolene på Fosen: Vanvikan, Fosen, Åfjord.
  - Delansvar for videregående opplæring.

#### Forventninger til staten og fylkeskommunen

- Arbeidsgiveravgift som Osen, Roan og Åfjord.
- Anledning til å drive forsøk med nærmere angitte oppgaver, herunder helhetsansvar for lokal og regional næringsutvikling og innovasjon inkl. distriktpolitiske virkemidler.
- Finansiell medvirkning til viktige regionale investeringer/satsinger som opptrappingsplan for IKT og samferdsel og garanti for 40 års nedbetalingstid av Stjørnfjordbrua og kryssing av Trondheimsfjorden.
- Statlige arbeidsplasser til Fosen.
- Midler til forsterkning av felles utviklingskompetanse; innovasjonssenter på Fosen.

#### Videre prosess

Dersom kommunestyrene ønsker en sammenslåing og Stortinget bekrefter dette 8. juni når ny kommunestruktur behandles, starter arbeidet med å gjennomføre en kommunesammenslåing. God medvirkning fra innbyggere og ansatte i dette arbeidet blir viktig. Indre Fosen etableres som ny kommune fra 1.1.2018.