

Møteprotokoll

Utvalg: Åfjord kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Åfjord rådhus
Dato: 23.08.2017
Tid: 12:30 – 13:30 – fellesmøte kl. 1400 - 1600

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Vibeke Stjern	Medlem	ÅF-AP
Wenke Osen Børmark	Medlem	ÅF-AP
Gro Kristiansen	Medlem	ÅF-AP
Walter Solberg	Medlem	ÅF-AP
Sten Aaknes	Medlem	ÅF-AP
Lise Grøtting Sørheim	Medlem	ÅF-AP
Faten Farhan	Medlem	ÅF-AP
Ingrid Gauslaa Hårstad	Medlem	ÅF-V
Jon Husdal	Medlem	ÅF-SP
Tone Bårdli	Medlem	ÅF-SP
Hilde Blix	Medlem	ÅF-SP
Roy Jonny Larsen	Medlem	ÅF-SP
Geir Berdahl	Medlem	ÅF-SP
Brit Hoås	Medlem	ÅF-KRF
Liv Marie Hugdal	Medlem	ÅF-KRF
Håkan Berdahl	Medlem	ÅF-H
Else Britt Humstad	Medlem	ÅF-H
Ivar Refsnes	Medlem	ÅF-H
Gunnar Singsaas	Medlem	ÅF-FRP
Halvor Bueng	Medlem	ÅF-FRP

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Bjørn Arne Hosen	MEDL	ÅF-AP

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Hartly Thun	Bjørn Arne Hosen	ÅF-AP

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Per Johansen	Rådmann
Solgunn Barsleth	Sekretær

Merknader:

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 58/17	Sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner - Felles kommunestyremøte med Roan og videre prosess	

Vibeke Stjern
ordfører

PS 58/17 Sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner - Felles kommunestyremøte med Roan og videre prosess

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til Stortingets vedtak av 8. juni 2017 om sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner, og legger følgende til grunn i drøftingene med kommunestyret i Roan for videre arbeid med sammenslåing av de to kommunene:

1. Den nye kommunens navn og våpen:

Kommunestyret gir i medhold av tidligere vedtak om organisering av arbeidet med sammenslåingen av Roan og Åfjord kommune, en arbeidsgruppe bestående av ordførerne i Roan og Åfjord, fullmakt til å drive prosessen videre i forhold til innhenting av forslag til navn og våpen hos innbyggerne, herunder å hente inn eventuell faglig kompetanse i prosessen. Forslagene til kommunenavn og kommunevåpen for den nye kommunen legges frem for Fellesnemnda, som igjen legger frem forslag til vedtak overfor de respektive kommunestyrene i Roan og Åfjord.

2. Antall medlemmer i det nye kommunestyret:

Kommunestyret i Åfjord er opptatt av at det nye kommunestyret skal ha tilstrekkelig antall medlemmer til å sikre god representativitet i et lokaldemokratiperspektiv, samtidig som det nye kommunestyret ikke har flere representanter enn at man sikrer effektive og oversiktlige beslutningsprosesser som engasjerer den enkelte lokalpolitiker, og som skaper meningsfulle verv.

Med dette som utgangspunkt vedtar kommunestyret at kommunestyret i den nye kommunen, som utgår fra dagens Roan og Åfjord kommuner, skal ha ____ representanter.

3. Kriterier for sammensetning, mandat og fullmakter til Fellesnemnda:

Fellesnemnda utgår fra formannskapene i Roan og Åfjord og består av til sammen 12 representanter. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda opprettes med følgende mandat og fullmakter:

Mandat og fullmakter til

Fellesnemnda for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner:

1. Formål

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom Roan og Åfjord kommuner frem til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

2. Fellesnemndas sammensetning

Fellesnemnda består av formannskapene i Roan og Åfjord kommuner. Det gir ei fellesnemnd på 12 representanter. Nemnda velger selv leder og nestleder, (jf inndelingslova § 26).

3. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Nemndas leder (møteleder) har dobbeltstemme ved stemmelikhet.

Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i nye Roan og Åfjord kommune. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de to kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at Fellesnemnda;

- a. Gjennomgår og vurderer alle prinsipielle forhold ved sammenslåingsprosessen. Videre kan Fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker dagens Roan og Åfjord kommuner. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- b. Kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- c. Godkjenner sentrale styringsdokumenter i prosessen som:
 - i. Framdriftsplan / prosjektplan.
 - ii. Økonomiplan for selve sammenslåingsprosessen.
 - iii. Omstillingsplaner / planer for overføring av personell.
 - iv. Kommunikasjonsplaner (internt og eksternt).
 - v. Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter.
 - vi. Eventuelt andre dokument som anses nødvendig for ansvarlig styring av prosessen.
- d. Tar avgjørelse i valg av modell for den politiske organiseringen av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- e. Drøfter valg av modell for administrativ organisering av den nye kommunen sammen med prosjektleder / ny rådmann.
- f. Har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2020).
- g. Kan gi uttalelser om årsbudsjett og økonomi- og handlingsplan i dagens Roan og Åfjord kommuner.
- h. Ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord kommuner.

4. Forholdet til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1. januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i Fellesnemnda. Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at dem må behandles i kommunestyret i Roan og / eller Åfjord, har Fellesnemnda innstillingsrett overfor kommunestyrene. Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til handlingsprogram / økonomiplan, der investeringer må vurderes spesielt.

5. Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av Fellesnemnda og består av ordførerne og varaordførerne i Roan og Åfjord kommuner. Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for Fellesnemndas møter. Arbeidsutvalget har innstillingsrett overfor Fellesnemnda. Det skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for eventuelle folkevalgte temakomiteer som nedsettes av Fellesnemnda.

6. Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg er underlagt Fellesnemnda som består av arbeidsutvalget, samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal behandle saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

7. Delegering

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget og / eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

8. Saksforberedelse

- a. Prosjektleder / ny rådmann forbereder saker til Fellesnemndas arbeidsutvalg.
- b. Arbeidsutvalget innstiller i saker til Fellesnemnda.
- c. Rådmennene og prosjektleder har møte- og talerett i Fellesnemnda.

9. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

- a. Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i den nye kommunen som utgår fra dagens Roan og Åfjord kommuner.
- b. Lederen i Fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte.
- c. Leder av Fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.

10. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunale samarbeid fram mot sammenslåingstidspunktet.

4. Valg av revisor for den nye kommunen:

Kommunestyret viser til innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord og velger _____ som revisor for Fellesnemnda for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner.

Fellesnemnda gis fullmakt til valg av revisor for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord kommuner.

5. Opprettelse av partssammensatt utvalg:

Partssammensatt utvalg er underlagt Fellesnemnda, og består av ordførerne og varaordførerne i Roan og Åfjord (arbeidsutvalget), samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Tillitsmannsapparatet i hver av kommunene utpeker sin representant til partssammensatt utvalg.

Saksprotokoll i Åfjord kommunestyre - 23.08.2017

Behandling:

Pkt. 1 - Forslag fra Halvor Bueng (Frp):

Kommunestyret vedtar at den nye kommunens våpen skal bestå av Roans våpen med terner og navnet skal være Åfjord.

Forslaget fikk 3 stemmer og falt.

Pkt. 2 – Forslag fra Jon Husdal (Sp): Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 27 representanter. Vedtaket ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 – Ordfører Vibeke Stjern foreslo at fellesnemnda består av formannskapet i Åfjord og representant fra Venstre og Frp – til sammen 9 fra Åfjord.

Pkt. 5 – Forslag fra Håkan Berdahl - partssammensatt utvalg utvides med 1 repr. fra opposisjonen.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Drøftingsmøte med Roan kommunestyre på Fosen Fjord Hotel

Åfjord kommunestyre gjennomførte felles drøftingsmøte med Roan kommunestyremøte på Fosen Fjord Hotell. Møtet ble ledet av Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, og Fylkesmannen har ført egen protokoll fra møtet.

Møtet i Åfjord kommunestyre ble satt på nytt etter drøftingsmøte med Roan

Pkt. 3 - Forslag fra Halvor Bueng (Frp):

Lederen i Fellesnemnda vil ha dobbeltstemme i Fellesnemnda, og utgår fra Åfjord kommunes representanter.

Ordføreren bes om ta opp med kommunestyret i Roan, om denne formuleringen kan inntas i Fellesnemndas mandat.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Tilbakemelding fra Roan kommunestyre

Etter å ha konferert med kommunestyret i Roan har ordføreren fått tilbakemelding på at Roan kommunestyre kan slutte seg til at lederen i Fellesnemnda kan utgå fra Åfjord kommunes representanter, men ikke at lederen har dobbeltstemme.

Pkt. 3 – Forslag fra Liv Hugdahl (KrF):

Åfjord kommunestyre opprettholder opprinnelig vedtak om Fellesnemnd på 9 representanter fra Åfjord og 7 representanter fra Roan.

Før forslaget ble tatt opp til votering ble det bedt om gruppemøter.

Etter gruppemøter satte ordføreren følgende to forslag opp til avstemming

1. Åfjord kommunestyre opprettholder opprinnelig vedtak om Fellesnemnd på 9 representanter fra Åfjord og 7 representanter fra Roan.
2. Lik representasjon i fellesnemnda med 9 representanter fra hver av kommunene, men at lederen i Fellesnemnda utgår fra Åfjord kommunes representanter i Fellesnemnda.

Forslag 1 fikk 5 stemmer og falt.

Forslag 2 fikk 16 stemmer og innarbeides dermed i punkt 3, herunder mandatet til Fellesnemnda.

Endelig vedtak:

Åfjord kommunestyre viser til Stortingets vedtak av 8. juni 2017 om sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner, og med bakgrunn i drøftingene med kommunestyret i Roan, legger Åfjord kommunestyre følgende til grunn for videre arbeid med sammenslåing av de to kommunene:

1. Den nye kommunens navn og våpen:

Kommunestyret gir i medhold av tidligere vedtak om organisering av arbeidet med sammenslåingen av Roan og Åfjord kommune, en arbeidsgruppe bestående av ordførerne i Roan og Åfjord, fullmakt til å drive prosessen videre i forhold til innhenting av forslag til navn og våpen hos innbyggerne, herunder å hente inn eventuell faglig kompetanse i prosessen. Forslagene til kommunenavn og kommunevåpen for den nye kommunen legges frem for Fellesnemnda, som igjen legger frem forslag til vedtak overfor de respektive kommunestyrene i Roan og Åfjord.

2. Antall medlemmer i det nye kommunestyret:

Kommunestyret i Åfjord er opptatt av at det nye kommunestyret skal ha tilstrekkelig antall medlemmer til å sikre god representativitet i et lokaldemokratiperspektiv, samtidig som det nye kommunestyret ikke har flere representanter enn at man sikrer effektive og oversiktlige beslutningsprosesser som engasjerer den enkelte lokalpolitiker, og som skaper meningsfulle verv.

Med dette som utgangspunkt vedtar kommunestyret at kommunestyret i den nye kommunen, som utgår fra dagens Roan og Åfjord kommuner, skal ha 27 representanter.

3. Kriterier for sammensetning, mandat og fullmakter til Fellesnemnda:

Fellesnemnda sammensettes på en slik måte at alle de politiske partiene i kommunestyrene er representert.

Fra Åfjord vil medlemmene til Fellesnemnda bestå av formannskapetets representanter samt gruppelederne i partiene Fremskrittspartiet og Venstre, til sammen 9 medlemmer. Varamannsrekkefølgen vil være tilsvarende som for administrasjonsutvalget.

Kommunestyret søker fylkesmannen om dispensasjon for at kontrollutvalgets leder også kan inneha rollen som varamedlem til Fellesnemnda.

Fellesnemnda opprettes med følgende mandat og fullmakter:

Mandat og fullmakter til Fellesnemnda for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner:

1. Formål

Fellesnemnda får som mandat å forberede kommunesammenslåingen, og sikre nødvendig samordning mellom Roan og Åfjord kommuner frem til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre.

2. Fellesnemndas sammensetning

Fellesnemnda sammensettes på en slik måte at alle de politiske partiene i kommunestyrene er representert. Fra Åfjord vil medlemmene til Fellesnemnda bestå av formannskapetets representanter samt gruppelederne i partiene Fremskrittspartiet og Venstre, til sammen 9 medlemmer. Varamannsrekkefølgen vil være tilsvarende som for administrasjonsutvalget. Kommunestyret søker fylkesmannen om dispensasjon for at kontrollutvalgets leder også kan inneha rollen som varamedlem til Fellesnemnda.

Fra Roan vil medlemmene til Fellesnemnda bestå av formannskapetets representanter, utvidet med 4 nye representanter, til sammen 9 medlemmer.

Det gir ei fellesnemnd på 18 representanter.

Lederen i Fellesnemnda går ut fra Åfjord kommunes representanter, nemndas leder (møteleder) har ikke dobbeltstemme. For øvrig konstituerer Fellesnemnda seg selv, jf inndelingslova § 26.

3. Fellesnemndas fullmakter

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Fellesnemnda skal i åpne møter planlegge og forberede iverksettingen av sammenslåingen fram til konstituering av nytt kommunestyre i nye Roan og Åfjord kommune. Herunder ligger ikke styringen av den daglige driften i de to kommunene fram til sammenslåingstidspunktet.

Dette innebærer at Fellesnemnda;

- a. Gjennomgår og vurderer alle prinsipielle forhold ved sammenslåingsprosessen. Videre kan Fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker dagens Roan og Åfjord kommuner. Nemnda disponerer engangstilskudd og reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslåingen.
- b. Kan inngå avtaler på vegne av den nye kommunen.
- c. Godkjenner sentrale styringsdokumenter i prosessen som:
 - i. Framdriftsplan / prosjektplan.
 - ii. Økonomiplan for selve sammenslåingsprosessen.
 - iii. Omstillingsplaner / planer for overføring av personell.
 - iv. Kommunikasjonsplaner (internt og eksternt).
 - v. Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter.
 - vi. Eventuelt andre dokument som anses nødvendig for ansvarlig styring av prosessen.
- d. Tar avgjørelse i valg av modell for den politiske organiseringen av den nye kommunen. Herunder reglement for de nye politiske organene og reglement for arbeidsvilkårene for kommunens politikere.
- e. Drøfter valg av modell for administrativ organisering av den nye kommunen sammen med prosjektleder / ny rådmann.
- f. Har ansvaret for det forberedende arbeidet med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk (2020).
- g. Kan gi uttalelser om årsbudsjett og økonomi- og handlingsplan i dagens Roan og Åfjord kommuner.
- h. Ansetter rådmann og revisor i den nye kommunen. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord kommuner.

4. Forholdet til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1. januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i Fellesnemnda. Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslåingsprosessen er av en slik art at de må behandles i kommunestyret i Roan og / eller Åfjord, har Fellesnemnda innstillingsrett overfor kommunestyrene. Dette gjelder spesielt tiltak knyttet til handlingsprogram / økonomiplan, der investeringer må vurderes spesielt.

5. Arbeidsutvalg

Arbeidsutvalget er satt ned av Fellesnemnda og består av ordførerne, varaordførerne og en representant fra opposisjonen i de respektive kommunene, til sammen 6 medlemmer. Utvalgets hovedoppgave er å fastsette agenda for Fellesnemndas møter. Arbeidsutvalget har innstillingsrett overfor Fellesnemnda. Det skal også fremme forslag om sammensetning og mandat for eventuelle folkevalgte temakomiteer som nedsettes av Fellesnemnda.

6. Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg er underlagt Fellesnemnda som består av arbeidsutvalget, samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal behandle saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

7. Delegering

Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget og / eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

8. Saksforberedelse

- a. Prosjektleder / ny rådmann forbereder saker til Fellesnemndas arbeidsutvalg.
- b. Arbeidsutvalget innstiller i saker til Fellesnemnda.

- c. Rådmennene og prosjektleder har møte- og talerett i Fellesnemnda.

9. Funksjonsperiode

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

- a. Fellesnemndas funksjonsperiode varer fram til konstituering av kommunestyret i den nye kommunen som utgår fra dagens Roan og Åfjord kommuner.
- b. Lederen i Fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte.
- c. Leder av Fellesnemnda leder møtet fram til ny ordfører er valgt.

10. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunale samarbeid fram mot sammenslåingstidspunktet.

4. Valg av revisor for den nye kommunen:

Kommunestyret viser til innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord og velger Fosen kommunerevisjon IKS som revisor for Fellesnemnda for sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner.

Fellesnemnda gis fullmakt til valg av revisor for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i Roan og Åfjord kommuner.

5. Opprettelse av partssammensatt utvalg:

Partssammensatt utvalg er underlagt Fellesnemnda, og består av ordførerne, varaordførerne, en representant fra opposisjonen, (arbeidsutvalget), samt en tillitsvalgt fra hver av kommunene, til sammen 8 medlemmer. Tillitsmannsapparatet i hver av kommunene utpeker sin representant til partssammensatt utvalg.