



Namdal regionråd
v/Ragnar Prestvik (epost)

Deres ref.

Vår ref.
4330/2018//8SBA

Dato
14.05.2018

Tilslutning til plansamarbeid for kystsoneplan med Namdalen

Vedlagt oversendes kommunestyrets behandling av sak 27/2018, vedtatt 09.05.2018.

Endelig vedtak:

1. Åfjord kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
 - nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
 - kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.
1. Åfjord kommune godkjenner at en andel av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner. Summen er satt til kr. 44.000 per kommune og innkreves i første prosjektår.
2. Åfjord kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
3. Åfjord kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan, der
 - kommunen selv utfører arbeidet med å oppdatere eksisterende plan.
 - kommunen selv utfører arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan.
4. Ordføreren oppnevnes som medlem i styringsgruppa fra Åfjord kommune.

Vedtaket var enstemmig.

Vibeke Stjern
ordfører

Solgunn Barsleth

sekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Åfjord kommunestyre	09.05.2018

Saksbehandler: Per O. Johansen

Vedlegg:

1. Forprosjekt – Kystsoneplan for Namdalen, Region Namdal, 11. mai 2017.

Utrykte vedlegg i saksmappen:

1. Sak KST- 83/2017 «Kommunal Planstrategi for Åfjord kommune – sluttbehandling, vedtatt av Åfjord kommunestyre 08.12.2017.

TILSLUTNING TIL PLANSAMARBEID FOR KYSTSONEPLAN I NAMDALEN

Sakens bakgrunn og innhold:

Åfjord kommunestyre vedtok i møte den 8. desember 2017 revidering av kommuneplanens samfunns- og arealdel, herunder søke å innarbeide planområdet til sjøs i en interkommunal kystsoneplan. I samarbeid med kystkommunene i Sør-Trøndelag ble det i 2013 utarbeidet et planforslag i regi av «Kysten er klar», men dette planverket ble ikke vedtatt.

Interessene knyttet til sjøarealene er økende, og Trøndelagskysten er særlig attraktiv med tanke på fremtidig matproduksjon og ressursutnyttelse. Samtidig har området viktige kvaliteter for sjøfugl, dyreliv og fiskerier, med blant annet Åfjorden som nasjonal laksefjord. Stortingsmelding no. 16 (2014 – 2015) synliggjør ambisjonene for norsk havbruk fremover, og «hvordan Norge kan øke verdiskapingen langs kysten basert på forutsigbar, bærekraftig vekst og bedre miljøtilpasning i oppdrettsnæringen».

For Åfjord kommune er det viktig å ha et planverk for kystsonen som sikrer tilstrekkelig kunnskap om området, og som gjør kommunen i stand til å ta kvalifiserte valg med henblikk på næringsutvikling, avveining av arealformålene til ulike næringer, for eksempel fiskeri kontra havbruk, og å sørge for nødvendig vern av sårbare områder og arter.

Rådmannen deltok i et møte den 16. mars sammen med Osen kommune v/ordfører og rådmann, Flatanger kommune v/ordfører, Namdal regionråd v/daglig leder, samt prosjektleder for det forestående kystsoneplanarbeidet i Namdalen, for å sondere mulighetene for om flere kommuner kunne slutte seg til plansamarbeidet for kystsoneplanarbeidet i Namdalen. Dersom dette skal være aktuelt er det viktig fra Åfjord sin side at også Roan og Bjugn kan være med videre, siden disse kommunene har en betydelig havbruksnæring i dag, og utgjør en naturlig geografisk enhet i et slikt kystsonesamarbeid.

Forprosjekt – kystsoneplan for Namdalen

Region Namdal (et ordførersamarbeid i Namdalen) besluttet i november 2016 å utarbeide et forprosjekt for å beskrive innhold, framdrift og økonomi knyttet til en mulig planprosess for felles kystsoneplan for kommunene i Namdalen som har kystlinje (Flatanger, Namdalseid, Namsos, Fosnes, Høylandet, Vikna, Nærøy, Leka). Dessuten ble Osen og Bindal oppfordret om å delta i forprosjektarbeidet.

Det ble utarbeidet en forprosjektrapport i samråd med ei referansegruppe bestående av ulike faggrupper med relevans til temaet. Representanter fra kommunene, i hovedsak ordførere, har deltatt i styringsgruppe i forprosjektet og forutsettes å utgjøre styringsgruppa også i et hovedprosjekt (planprosessen). Forprosjektet, med bakgrunn, begrunnelser, mål, oversikter og forslag til framdrift, kostnader og finansiering følger som vedlegg til saken.

I forbindelse med oppstart valgte Nye Namsos kommune å stå som felles oppdragsgiver for Namsos, Namdalseid og Fosnes. Bindal kommune valgte å avstå fra deltakelse i påvente av avklaring om kommunesammenslåing, mens Osen kommune valgte å delta i prosjektet.

I likhet med kommunene på Fosen er det variasjoner arealplanene til sjøs for Namdalskommunene, når det gjelder omfang, innretning og gyldighet/varighet. Det er uansett behov for oppdatering av noen planer, eventuelt utarbeidelse av helt nye – mens andre kommuner har helt nye eller ganske nye planer.

Det er ikke noe mål eller ønske fra Namdalskommunene å lage en interkommunal plan, men en felles plan der hvert kommunestyre vedtar planen for sin kommune, samt godtar de felles tiltak og retningslinjer som man kommer fram til i planprosessen. Både referansegruppe og styringsgruppe har i forprosjektfasen vært tydelige på at en felles plan må være til åpenbar nytte for de deltakende kommunene.

Det er i forprosjektet gitt følgende begrunnelser for å lage en felles kystsoneplan for Namdalen:

1. Å oppnå en helhetlig forvaltning av sjø- og kystområdene i Namdalen
2. Å synliggjøre de ulike interessene som knytter seg til kystsonen, og avklare hvordan disse interessene skal ivaretas
3. Å sikre Namdalen mulighet til å utnytte potensialet og oppnå vår andel av forventet vekst og utvikling i kystområdene på en forutsigbar og bærekraftig måte
4. Å utvikle god lokal kompetanse i planlegging og utvikling i kystsonen
5. Å etablere mest mulig sømløse overganger mellom kommunene og mest mulig ens praksis på tvers av kommunegrensene
6. Å utvikle et likt digitalt kartgrunnlag for alle kystkommunene
7. Å sikre at hele kystsonen i Namdalen har et oppdatert planverk som gjennom felles planlegging og samtidig planlegging også medfører samtidig rullering hver valgperiode
8. Å være omforent om en kystsoneplan som definerer lokale behov og løsninger og som derved sikrer lokal innflytelse/politisk beslutning
9. Å erkjenne egenverdien av å ha gode, oppdaterte planer som er samordna med nabokommunene og av å innhente felles kunnskap.

Finansiering

Hver av deltakerkommunene forutsettes å gå inn i prosjektet med eget arbeid for den delen av planverket som omfatter egen kommune. I tillegg avkreves hver kommune et kontantinnskudd på kr 44.000 som innkreves i første året av prosjektet, det vil si i 2018. For Åfjord sin del må dette finansieres gjennom arbeidet med revidering av kommuneplan. Dersom Fellesnemnda gir sin tilslutning, kan kontantinnskuddene fra Roan og Åfjord også dekkes over post for «Felles planarbeid, herunder kystsoneplan» som har en bevilgning på til sammen kr 400.000 fra midlene knyttet til kommunesammenslåingen. Rådmannen viser i den anledning til Fellesnemndas behandling av sak 6/2018 «Prosjektbudsjett 2018 – 2019: Sammenslåing av Roan og Åfjord kommuner», i møte den 1. februar 2018.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har gitt tilsagn om medfinansiering med kr 800.000,- i det opprinnelige prosjektet. Det vil bli søkt om økt støtte fra Trøndelag fylkeskommune knyttet til utvidelse av prosjektet. Det vil også bli søkt om skjønnsmidler fra Fylkesmannen for å styrke eksterntfinansieringen av prosjektet.

Fra Namdal regionråd presiseres det at vedtaksgrunnlaget er oppdatert i samsvar med at sju kommuner har gjort vedtak om å delta i prosjektet. Prosjektet startet medio januar og planprogram forventes ferdigstilt primo mai.

Det forutsettes at kostnader for opprinnelige kommuner ikke øker som følge av prosjektets utvidelse. Det er også en forutsetning at nye kommuner deltar på samme vilkår som de opprinnelige og at prosjektet oppnår økt eksternt finansiering for å unngå skjevdeling av kostnader. Styringsgruppa består av ett medlem fra hver deltakende kommune, og eventuelle nye kommuner som ønsker seg inn i prosjektet er bedt om å oppnevne medlem til styringsgruppa.

Rådmannens vurderinger

Plan- og bygningsloven forutsetter rullering av kommuneplanen med arealdel en gang hver valgperiode. En felles arealplan til sjøs kan bidra til å samordne planenes varighet og rulleringstidspunkt. Fra overordnede myndigheter (stat, fylke) er det uttrykt sterke ønsker om at regionene samler seg om felles kystsoneplaner for å oppnå felles prinsipper for arealplanleggingen i sjø. Planer med bruk av ulike planprinsipper og med ulik varighet/gyldighet kan i seg selv være hinder for mulighet til næringsutvikling i kystområdene.

Det er stort engasjement knyttet til potensialet som ligger i kysten/havet. For Åfjord sin del vil det være av stor betydning å ha gode, oppdaterte og samordna planverk som bidrar til nødvendige avklaringer om arealbruk og utviklingsmuligheter. Dette er en felles interesse som kommunene langs kysten har.

En felles kystsoneplan kan imøtekomme forventningene fra både nærings-, ferdsels-, reise- og verneinteresser samt overordna myndigheter, med henblikk på å ha et avklart og godt begrunnet planverk. Det vil også i seg selv være en gevinst for kommunene å ha en helhetlig plan som er godt samordnet med nabokommunene. Fra Namdalskommunene er det signalisert ønske om en rask avklaring i Roan, Åfjord og Bjugn for å kunne innlemme kommunene i planprogrammet, som forventes ferdigstilt primo mai. Dette vil så fall bli utsendt til hver deltakerkommunene for godkjenning

Saken vurdert i et folkehelseperspektiv

Saken har ingen umiddelbare virkninger i et folkehelseperspektiv. Men tilrettelegging for næringslivet, rekreasjon og friluftsliv vil forhåpentligvis skape økt aktivitet og bidra til fremtidig utvikling og vekst i et levende lokalsamfunn.

Rådmannens konklusjon

Rådmannen anbefaler Åfjord kommunestyre å slutte seg til et plansamarbeid for etablering av en felles kystsoneplan langs kysten fra Namdalen og sørover langs kysten til Bjugn kommune. En forutsetning for dette er at også Roan kommune slutter seg til dette samarbeidet, slik at det er mulig å etablere et helhetlig og samordnet planverk langs kysten.

Rådmannens innstilling:

1. Åfjord kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
 - nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
 - kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.

2. Åfjord kommune godkjenner at en andel av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner. Summen er satt til kr. 44.000 per kommune og innkreves i første prosjektår.
3. Åfjord kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
4. Åfjord kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan, der
 - kommunen selv utfører arbeidet med å oppdatere eksisterende plan.
 - kommunen selv utfører arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan.
5. Ordføreren oppnevnes som medlem i styringsgruppa fra Åfjord kommune.

Saksprotokoll i Åfjord kommunestyre - 09.05.2018

Endelig vedtak:

1. Åfjord kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
 - nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
 - kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.
2. Åfjord kommune godkjenner at en andel av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner. Summen er satt til kr. 44.000 per kommune og innkreves i første prosjektår.
3. Åfjord kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
4. Åfjord kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan, der
 - kommunen selv utfører arbeidet med å oppdatere eksisterende plan.
 - kommunen selv utfører arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan.
5. Ordføreren oppnevnes som medlem i styringsgruppa fra Åfjord kommune.

Vedtaket var enstemmig.