

Detaljregulering for Tangen og Melan

Planbeskrivelse

20.6.2019



1	Bakgrunn	1
1.1	Hensikten med planen	1
1.2	Organisering	1
1.3	Tidligere vedtak i saken.....	1
1.4	Krav om konsekvensutredning	3
2	Planprosess og innkomne innspill	4
2.1	Forprosess/medvirkning	4
2.2	Oppstartsmøte.....	4
2.3	Varsel om oppstart.....	4
2.4	Innkomne innspill.....	4
2.5	Eiendomsforhold	9
3	Overordnede rammer og planer	9
3.1	Statlige retningslinjer.....	9
3.2	Kommunedelplan for Åfjord sentrum 2014-25.....	10
3.3	Gjeldende reguleringsplaner	11
3.4	Andre relevante planer.....	12
4	Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold	13
4.1	Beliggenhet.....	13
4.2	Dagens bruk.....	13
4.3	Stedets karakter	15
4.4	Landskap	15
4.5	Kulturminner og kulturmiljø.....	15
4.6	Naturverdier.....	16
4.7	Rekreasjonsverdi/rekreasjonsbruk, uteområder	17
4.8	Landbruk	17
4.9	Trafikkforhold	18
4.10	Barns interesser	18
4.11	Universell tilgjengelighet.....	19
4.12	Teknisk infrastruktur	19
4.13	Grunnforhold	20
4.14	Støyforhold og luftforurensning	20
4.15	Næring	21
4.16	Analyser/utredninger	21
5	Beskrivelse av planforslaget	22

5.1	Plandata	22
5.2	Planlagt arealbruk	22
5.3	Beskrivelse av tiltak	23
5.4	Plan for vann- og avløp samt tilknytting til offentlig nett	26
5.5	Trafikkløsning og adkomst til offentlig veg	27
5.6	Støy	27
5.7	Planlagte offentlige anlegg	27
5.8	Miljøoppfølging, miljøtiltak	27
5.9	Universell utforming	27
5.10	Kulturminner	28
5.11	Plan for avfallsløsning	28
6	Virkninger av planforslaget	29
6.1	Overordnede planer	29
6.2	Landskap	29
6.3	Stedets karakter	30
6.1	Naboer	30
6.2	Trafikkforhold og transportproduksjon	30
6.3	Støy	31
6.4	Rekreasjonsinteresser	31
6.5	Barns interesser RPR for barn i planlegging	31
6.6	Universell utforming	32
6.7	Jordressurser	32
6.8	Kulturminner og kulturmiljø	32
6.9	Teknisk infrastruktur	33
6.10	Naturmangfoldloven	33
6.11	100-metersbeltet langs sjø og vassdrag	34
6.12	Økonomiske konsekvenser for kommunen	34
6.13	Konsekvenser for klima og det ytre miljø	35
6.14	Risiko- og sårbarhetsanalyse	35
6.15	Interessemotsetninger	35
6.16	Avveining av virkninger	36
7	Avsluttende kommentarer	37

Filer	Nr.	Tema	Dato
Plankart	1.	a) PDF 1: 500 i A1 b) SOSI – vertikalnivå 1 c) SOSI – vertikalnivå 2	20.6.2019
Bestemmelser	2.	Reguleringsbestemmelser i PDF og WORD	20.6.2019
Oversiktskart	3.	Oversiktskart 1:5 000	19.3.2019
	4.	a) Utomhusplan 1:500 i A3 b) Utomhusplan 1:250 i A3 c) Prinsippsnitt 1:100 i A3 d) Planskisse Melan (Løvetanna)	18.6.2019 10.8.2017
Utredninger	5.	Risiko- og sårbarhetsanalyse	19.6.2019
	6.	Geoteknisk vurdering av tilløpsfylling (Multiconsult)	24.5.2019
Overordnet ledningskart eksisterende anlegg	7.	VA-kart	13.2.2019
Varsel om oppstart og innspill	8.	Varslingsbrev med adresseliste	4.2.2019
	9.	Avisannonse	1.2.2019
Innspill til varsel om oppstart	10.	a) NVE b) Fylkesmannen i Trøndelag c) Trøndelag Fylkeskommune d) Statens vegvesen e) Sametinget f) Trøndelag Fylkeskommune g) NVE h) Fylkesmannen i Trøndelag i) Agri Eiendom SA	14.12.2018 1.2.2019 6.2.2019 13.2.2019 20.2.2019 20.2.2019 26.2.2019 27.2.2019 08.3.2019
Annet	11.	Referat fra oppstartsmøte	22.3.2019
	12.	Referat fra møte i planfaglig forum	24.4.2019
	13.	Dispensasjonssøknad gang- og sykkelveg mellom Årnes og Frøneset med bru over Norddalselva	17.1.2019

1 Bakgrunn

1.1 Hensikten med planen

Hensikten med planen er å legge til rette for aktivitetspark på Tangen med ny gang-/sykkelbru over Norddalselva. I tillegg har man sett på behov for justering av turveg langs Stordalselva og noe tilrettelegging i sjø-/elveområdet utenfor Tangen. Det er søkt om dispensasjon fra plankrav knyttet til gang- og sykkelbru over Norddalselva mellom Årnes og Frøneset. Søknaden ble sendt 17.1.2019, og offentlige myndigheter har gitt innspill til søknaden. Når området nå reguleres er det naturlig å ta med brua og tilhørende arealendringer i planarbeidet.

På Melan skal det legges til rette for parkområde og parkering. Området er mye brukt som utgangspunkt for turer til Melanakken og i retning Øykneset. I planområdet inngår også første del av gangsti mot Øykneset og Melanakken, her skal det legges til rette for at eksisterende sti kan oppgraderes, dette inkluderer trapper i den bratteste delen av stien. Videre inngår gangstier langs Stordalselva, med undergang under fylkesvegen, vestover. Området ved Melan ble delvis opparbeidet av SVV i forbindelse med bygging av Melabrua.

1.2 Organisering

Tiltakshaver for planarbeidet er Åfjord kommune. Forslaget til detaljregulering er utarbeidet av PLAN arkitekter AS i tett samarbeid med Åfjord kommune og arbeidsgruppen for utvikling av Tangen.

1.3 Tidligere vedtak i saken

1.3.1 Området ved Tangen

I forkant av oppstart av planarbeidet var det sendt ut søknad om dispensasjon for gang- og sykkelveg mellom Årnes og Frøneset med bru over Norddalselva.

Prosessen mot dispensasjonssøknad har vært lang og grundig. Selberg arkitekter var tidligere engasjert av Åfjord kommune for en mulighetsstudie for felles adkomster til Frøneset, som del av dette studiet inngikk også gang- og sykkelveg for adkomst mellom Årneset og Vassneset. Åfjord kommune engasjerte senere Plan arkitekter AS, som har utarbeidet skisser til utforming av bru. På bakgrunn av dette kontaktet Statens vegvesen Åfjord kommune i november 2018 med spørsmål om kommunen ønsket å delta i et pilotprosjekt. Pilotprosjektet skal være en forløper til større bruprosjekter med bruk av samme teknikken. Framdriften for pilotprosjektet er prosjektering første halvår av 2019, produksjon av bru andre halvår av 2019 og montasje i løpet av vinterhalvåret 2019/2020.

NVE har erosjonssikret cirka 250 meter av Norddalselva oppstrøms omsøkt plassering av gang- og sykkelbrua. Arbeidet med erosjonssikring ble ferdigstilt høsten 2018. NVE sitt arbeid er gjennomføring av lenge planlagte tiltak for å erosjonssikre deler av Norddalselva som har en del kvikkleiresoner langs elveløpet. Samtidig, altså i 2017, engasjerte Åfjord kommune Multiconsult for å gjennomføre grunnundersøkelser i Norddalselva med tanke på en fremtidig bru.

Søknad om dispensasjon ble sendt 17.1.2019. Innspill til denne tas inn i arbeidet med planforslaget.

Utviklingen av Tangen som park og aktivitetsområde har pågått over lengere tid. Arbeidet er organisert gjennom nedsetting av en prosjektgruppe som har arbeidet med utvikling og forankring av prosjekter, samt brukermedvirkning og involvering. Prosjektgruppa ble organisert tverrsektoriell, med Åfjord kommunes folkehelsekoordinator, kultursjef, sektorsjef teknisk, interiørarkitekt, representant fra kommunens utviklingsselskap, representanter fra ungdomsrådet, fra Foreldrenes arbeidsutvalg, fra Seniorrådet og fra Råd for funksjonshemmede.

Prosjektet er forankret i kommunen gjennom vedtak i kommunestyret 16.11.2017 om å støtte prosjektet. Fylkeskommunen ble involvert for å kvalitetssikre at prosjektet er i tråd med fylkeskommunens mål om miljø- og klimavennlig stedsutvikling, og attraktive møteplasser i distriktene (Anbefaling for Sør-Trøndelag Fylkeskommune 2017).

På bakgrunn av prosjektgruppas arbeid og en omfattende brukermedvirkning, ble det utarbeidet skisser og satt opp en behovsoppgave over aktuelle tiltak. Følgende elementer ble av arbeidsgruppa trukket fram som ønsket innhold i parken:

- Aktiviteter som gravemaskiner (graving i sand), klatrestativ som kunst, spilleområder
- vannspeil
- Flerbrukshus/gapahuk med toalett og muligheter for utstillinger etc.
- Muligheter for grill og piknik
- Gressamfi
- Treningsapparat/lekeapparat med vekt på trening
- Brygge/flytebrygge med mulighet for båt/kajakk
- Kjøkkenhage
- Torg med mulighet for arrangement
- Belysning og vinteraktivitet

Utarbeidede skisser og beskrivelse av ønsket innhold ble 31.08.2018 sendt som søknad til Kulturdepartementet om tilskudd under ordningen *Nyskapende aktivitetsarena*. I svaret fra Kulturdepartementet fikk prosjektet tildelt 4 millioner kroner fra spillemidlene til idrettsformål, under forutsetning av at midlene blir benyttet til å utvikle og etablere Tangen som et aktivitetsområde for egenorganisert fysisk aktivitet i tråd med innsendt søknad. Følgende vilkår (bl.a) gjelder for tildelingen:

- Området skal være allment tilgjengelig og tilfredsstillende krav til universell utforming
- Anlegget skal vedlikeholdes og drives for aktivitet i minst 20 år fra ferdigstillelse

Etter denne prosessen er det blitt aktuelt med en ny gang- og sykkelbru over Norddalselva for å binde Frøneset bedre sammen med sentrum og for å fremme mulighetene for å bevege seg til fots og på sykkel via denne snarvegen. I forbindelse med reguleringsplanarbeidet ble PLAN arkitekter bedt om å implementere denne brua i det planarbeidet som var utført på Tangen. Skisseprosjektet er utarbeidet i samråd med kommunen og prosjektgruppa, og viser nå et omforent innhold og utforming av parken. Skisseprosjektet er tenkt som grunnlag for utvikling av området og vil bli videre detaljprosjektert i den videre prosessen etter vedtatt reguleringsplan.

1.3.2 Området ved Melan

Området ved Melan var tidligere en del av den gamle Fylkesveien. Ny bru ble ferdigstilt i 2016 litt lenger vest (nedstrøms) for midlertidig bru og veien flyttet. Da ble arealet hvor den gamle veien hadde ligget synlig som en grå flekk med arealformål; *Annen veigrunn*. Den nye situasjonen etter at ny bru ble etablert åpnet for å utnytte det aktuelle området til annet enn «annen veigrunn». Åfjord kommune bestilte en mulighetsstudie av Pir II arkitekter vinteren 2016.

Spørsmålet om hvordan området kan utnyttes ble tatt inn og drøftet med politikerne i komite for vekst og utvikling 17 oktober 2016. Komiteen ba om at det ble utarbeidet skisser med forslag til utnyttelse. Løvetanna Landskap AS utformet en mulighetsstudie for området, hvor to alternativer ble vurdert videre. De to skisseforslagene ble sendt til ulike interessegrupper vinteren 2017 for innspill og tilbakemeldinger. Saken ble så behandlet på nytt med innspill i komite for vekst og utvikling

Grunneierne er senere kontaktet for å drøfte muligheten for å la funksjonshemmede og andre med behov (personer med barnevogn etc.) benytte privat sti gjennom gårdstun. Denne situasjonen er forutsatt løst ved å benytte ny gang og sykkelvei langs Fylkesvei opp til gårdsveien. Denne løsningen er universell med tanke på stigningsforhold.

Skisseprosjektet ble revidert og saken ble drøftet på nytt i komite for vekst og utvikling 05.09.2017. Etter dette er prosessen stanset opp i påvente av ny reguleringsplan.

1.4 Krav om konsekvensutredning

Kommunen har vurdert at reguleringsplan for Tangen – Melan faller utenfor kriteriene, og planen trenger derfor ikke å konsekvensutredes. Tiltaket faller ikke inn under vedlegg I og II til den aktuelle forskriften.

2 Planprosess og innkomne innspill

2.1 Forprosess/medvirkning

Prosjektgruppa for Tangen utførte i sitt arbeid en omfattende involvering og brukermedvirkning som omfattet:

- Workshop med elever fra norskopplæringen, og med ungdommer fra Gründerklekkeriet (fritidstilbud for elever ved Åfjord VGS).
- Innspill fra blant annet fritidsbeboere via en samling om utvikling i Åfjord.
- Tre digitale spørreundersøkelser, rettet mot målgrupper i ulike aldre.
- Møter med kommunens råd for seniorer, ungdomsrådet, og råd for funksjonshemmede.
- Involvering av Anleggslinja ved Åfjord Videregående skole (aktuell som utførelse av grunnarbeid)
- Informasjon gjennom flere kanaler bl.a. magasinet «Åfjordingen» og lokalavisen Fosna-Folket. I tillegg til at prosjektet ble synliggjort i appen «Mitt Åfjord», på hjemmesiden www.afjord.no og i sosiale medier.

I forbindelse med vedtak av skisseprosjekt for Melan, utarbeidet av Løvetanna, ble planene sendt til ulike interesseorganisasjoner for uttalelse.

2.2 Oppstartsmøte

Planforslagene er initiert av kommunen, og PLAN arkitekter ble innhentet etter varsel om oppstart. Første arbeidsmøte med kommune og PLAN ble avholdt 7. mars, og kan regnes som oppstartsmøte for arbeidet med planforslaget. Kommunen har på forhånd hatt en internprosess som har ledet fram til varsel om oppstart og kontrahering av konsulent.

2.3 Varsel om oppstart

Varsel per brev ble sendt til berørte parter 1.2.2019 og annonsert i Fosna-Folket og Adressa samme dag, med frist for innspill 26.2.2019.

2.4 Innkomne innspill

2.4.1 13.2.2019 Statens vegvesen (SVV)

Statens vegvesen legger til grunn at det i det videre planarbeidet blir lagt vekt på å finne trafiksikre løsninger både når det gjelder adkomst fra fv. 715 og områder for parkering.

Forslagsstillers svar

Avkjørsel ved Melan ble opparbeidet i forbindelse med SVVs arbeid ved Melabrua. Kommunen har oppgitt Olaf Rovik som kontaktperson i forbindelse med arbeidet. Planforslaget stedfester den opparbeidede avkjørselen. Det er god sikt i området. Forslagsstiller har lagt inn frisisiktsoner i området for å ivareta sikt. Det avsatte arealet til parkering er av en størrelse som sikrer areal for parkering og vendemulighet inne på området.

Gang- og sykkelbru over Norddalselva vurderes som et godt tiltak for å etablere ny g/s-kobling til sentrum. Langs Frønesvegen er det fortau langs deler av strekningen, fortauet

videreføres ved g/s-bru og g/s-trase over Tangen området og fram til Nedre Årnes. Fra gangvegen og videre inn mot sentrum kan gående gå via kommunal veg Nedre Årnes enten nordover eller østover. Nordover er vegen enveiskjørt og stengt for gjennomkjøring, her er det bare 8 boliger som har sin adkomstveg. Østover går vegen over et noe utflytende parkeringsareal før den kommer fram til hotellet og fortauet som går videre fra hotellet og inn til sentrum.

Nedre Årnes er stengt for gjennomkjøring, og det er for øvrig lite trafikk i og til området. Transportproduksjonen er vurdert av kommunen til å være så lav at det ikke er behov for å regulere trase for gang- og sykkeltrafikk der ny gang- og sykkelveg møter nedre Årnes. Selv om parkeringsarealet er noe uorganisert er det liten trafikk her, det er bare de 8 boenhetene og selve parkeringsplassen som bruker denne delen av vegen. Hele sentrum i Årnes har fartsgrense 30 km/t, det er mange avkjørsler og parkerende biler langs Nedre Årnes som sørger for at det faktisk holdes lav fart. Det er også god sikt i området. Statens vegvesen sin håndbok N100 sier: *Smale boliggater med lav fart og liten gang-, sykkel- og biltrafikk kan etableres uten fortau*. Det bør derfor være akseptabelt at det praktiseres blandet trafikk i kjørebane fram til fortau i øst eller nord.

Vianova har tegnet veglinjer for ny bru og gang-/sykkelveg, samt omlegging av veg på Frønæssida. Trafikksikkerhet har vært en faktor i deres arbeid, men trafikksikkerheten i nytt krysningspunkt er ikke vurdert i planarbeidet. Det er i planens bestemmelser stilt krav om at dette skal vurderes i forbindelse med bygging av bru.

2.4.2 20.02.2019 Sametinget

Sametinget ser det som lite sannsynlig at det finnes automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. Sametinget har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige innvendinger til planforslaget, men minner om den generelle aktsomhetsplikten.

2.4.3 20.02.2019 – Trøndelag fylkeskommune (TFK)

TFK viser til sin uttalelse fra 6.2.2019 (dispensasjonsbehandling for gang- og sykkelbru). Planen må sikres trygg gang- og sykkeladkomst også fra Årnes sentrum.

TFK vurderer tiltaket ved Melan til å være et positivt bidrag inn i kommunens friluftsliv- og folkehelsearbeid.

TFK vurderer at det er liten risiko for at planen vil komme i konflikt automatisk fredete kulturminner, men minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten.

TFKs uttalelse til dispensasjon 06.02.2019

TFK gjør oppmerksom på at det ligger et sekkfak-registrert våningshus på eiendommen 57/1, SEFRAK ID:1630-0009-009, Bygningsnummer: 140640735, Tidfesting: 1800- tallet. Ved omlegging av vei samt oppfylling av terreng der brua når land ved Frøneset, er det viktig å ta hensyn til byggets plassering i landskapet, og den eventuelt visuelle påvirkningen av bygningsmiljøet.

TFK mener at grad av konflikter mht prosjektet bør spille inn ved valg av prosess og saksgang, og regner med at kommunen har vurdert dette.

Forslagsstillers svar

Kulturmiljøet ved bebyggelsen på vestsiden av elva er hensyntatt ved planlegging av vegtrase i form av at man har funnet løsningen som griper minst mulig inn i gårdseiendommen, samtidig som man sikrer nødvendig omlegging av veg for å lande brua og oppfylle krav knyttet til flom, isgang og geotekniske forhold.

Adkomstforhold er nærmere beskrevet under Vegvesenets innspill, pkt. 2.4.1.

2.4.4 26.02.2019 NVE

Ny gang- og sykkelbru

NVE viser til kontakt i forbindelse med ny bru (fra Geir Bendik Hagen i oktober 2018), og forutsetter at innspillene følges opp i det videre planarbeidet.

Flomfare

For større tiltak som bygg og anlegg er dimensjonerende flomhendelse som kjent 200-års flom mens det for tiltak som enkle gangstier, grøntanlegg etc. vil være 20-års flommen som er dimensjonerende. Anleggene bør imidlertid kunne tåle en flom uten at det oppstår store skader. Det planlagte området er utsatt for sjøpåvirkning og det vil sannsynligvis være 200-års stormflo som vil være dimensjonerende her. NVE har også mottatt forslag til detaljregulering for Øvre Årnes og vi anbefaler at en får gjennomført en flom- og vannlinjeberegning for begge planene dersom det planlegges nye tiltak som berører vannstrengen.

Geoteknikk/grunnforhold

Deler av Årnes sentrum har til dels svært dårlige grunnforhold og det er funnet flere kvikkleirelommer og soner med kvikkleire i nærområdet. NVE har gjennomført erosjonssikring av Norddalselva og Multiconsult anser at denne sikringa har medført at faregraden for «Årnes-sonen» har blitt redusert fra høy til middels. I forbindelse med de ovennevnte planene om ny bru over Norddalselva har Multiconsult gjennomført grunnundersøkelser og en geoteknisk vurdering. Utførte undersøkelser viste forekomst av tynne lag med kvikkleire i området. NVE forutsetter derfor at kommunen gjennom planarbeidet avklarer grunnforholdene for de planlagte tiltakene i samarbeid med Multiconsult og at disse kvalitetssikres av uavhengig foretak.

NVEs uttalelse til dispensasjon 14.12.2018

- Ved valg av bru uten midtpilar, hvor anbefalt høyde underkant bru på kote 3,5 vil ikke brua påvirke flomsituasjonen oppstrøms brua. Ved valg av denne konstruksjonen må brukarene på land erosjonssikres hvis disse kommer i kontakt med elva.
- Ved valg av bru med midtpilar og øy, så vil denne løsningen påvirke flomvannstanden oppstrøms og det må gjennomføres en vannlinjeberegning for å bekrefte hvor stor denne effekten vil være.
- Hvis bygging av ny bru medfører midlertidige fyllinger i elveløpet i anleggsperioden må det etableres beredskap i forhold til flomsituasjoner i vassdraget.

- NVE ber tiltakshaver forholde seg til anbefalinger og føringer gitt av Multiconsult i forhold til tiltaket og gjennomføring av anleggsarbeidene knyttet til bygging av brua.

Forslagsstillers svar

Det stilles i planens bestemmelser krav til at bru skal oppføres uten midtpilar og at bru og konstruksjoner skal dimensjoneres for 200-års flom. Det stilles i planens bestemmelser gjennomføringskrav knyttet til tidspunkt for gjennomføring og krav til oppfølging og beredskap i forbindelse med tiltak i elv. Kommunen har ikke utført ny vannlinjeberegning.

Multiconsult har utarbeidet rapport for tilløpsfylling for gangbru over Norddalselva men grunnforhold for tiltak ved Tangen er ikke utredet på plansaken. Dette må følges opp på byggesak. Planens bestemmelser stiller krav til redegjørelse for tiltakets sikring mot flom, isgang og ras/skred ved søknad om tiltak.

2.4.5 27.02.2019 Fylkesmannen i Trøndelag (FM)

Landbruk

FM bemerker at planområdet inkluderer noe fulldyrka mark ved Melan gård, og at området mellom dyrkamarka og Stordalselva er markert med MiS-figur i NIBIOs kartdatabase Kilden. For å ivareta dyrka mark og skog i området anbefaler FM å benytte turstien slik den er i dag. Ved endringer av turstien må eventuelle konsekvenser for dyrkamark, beiteinteresser og MiS-figur komme fram i det videre planarbeidet. FM anbefaler å redusere planområdet slik at det ikke omfatter mer dyrka mark enn eksisterende tursti.

Klima og miljø

FM ber om at kantsonen mot vassdragene avsettes som formål vegetasjonsskjerm slik at man gjennom planen sikrer et naturlig vegetasjonsbelte mot vassdragene. Deler av planområdet er en del av et vernet vassdrag. FM minner derfor om rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag som må legges til grunn i planarbeidet. Det forutsettes at det ikke gjøres inngrep i vassdraget. Området er et viktig område for en rekke fuglearter særlig for næringssøk. Det bør derfor vurderes å legge begrensinger på når arbeid kan utføres som et avbøtende tiltak.

Helse og omsorg og Barn og unge

I videre plan må det fremkomme hvordan trafiksikkerheten blir ivaretatt både med tanke på parkeringsområder og ved fylkesveg 715.

Hvordan universell utforming er ivaretatt må framgå av planen. Det anbefales i videre planarbeid at eldreråd og kommunalt råd for personer med nedsatt funksjonsevne benyttes som medvirkningsaktører.

Samfunnsikkerhet

FM forutsetter at det foretas en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. FM vil påpeke at en ren sjekklister uten videre beskrivelser og analyser ikke er å anse som en ROS-analyse. ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan. Avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Planområdet er berørt av flere aktsomhetssoner for jord-flomskred, utløpsområde for ras og flomaktsomhetsområde. ROS-analysen skal vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, samt vurdere hvordan fremtidige klimaendringer kan påvirke tiltaket. Vi gjør videre oppmerksom på at det for planområder under marin grense må vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire. Dette gjelder også utenfor kartlagte kvikkleiresoner.

Fylkesmannens innspill til dispensasjon 01.02.2019

FM forutsetter at broen bygges med en spennløsning slik at man unngår fundamentering i vassdraget og at det ikke utføres arbeider i tilknytting til vassdraget mellom april og juli. Etablering av fangdammer bør vurderes. FM forutsetter at geoteknisk kompetanse rådføres i det videre arbeidet. Før det fattes vedtak i saken må det skriftlig redegjøres for hvordan prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12 er vurdert.

Forslagsstillers svar

Planområdet er redusert slik at det kun er området som berøres av sti som er inkludert, forslag om gangbru og omlegging av sti som vist ved varsel om oppstart er tatt ut av planforslaget. Det åpnes for justering og oppgradering av eksisterende sti. Det medgår ikke mer dyrkamark enn ved dagens situasjon, da stiens utbredelse tar utgangspunkt i eksisterende gjerde mot dyrkamarka. Konsekvens for jordbruksjord og MiS-figur vurderes som minimale, da en stedfester dagens trase.

Arealer mot elvene er avsatt til vegetasjonsskjerm der dette er relevant. Det er ikke tillatt med anleggsarbeid i elva i perioden april - juli grunnet hensyn til smolt/laks. Der det ikke etableres bygg eller trapping av elvekanten skal det tilrettelegges for revegetering. Ved dagens situasjon er det svært begrenset med vegetasjon i elvekanten, som framstår som en steintipp ved Tangen og videre opp elva forbi hotellet.

Universell utforming skal legges til grunn for opparbeidelse av alle offentlige områder. Seniorrådet har vært hørt i forbindelse med aktivitetspark på Tangen og utfartsområde på Melan, dette i regi av kommunen.

ROS følger vedlagt, kommunen har besluttet at det på dette stadiet ikke skal innhentes faglig kompetanse utover den som finnes hos plankonsulenten.

2.4.6 Agri Eiendom SA (Felleskjøpet (FK))

Agri Eiendom ønsker å ivareta sine interesser ved Felleskjøpets butikk og Årnes mølle. Adkomst til butikk og mølle må ivaretas, og adkomst må dimensjoneres for store kjøretøy. Agri Eiendom tillater ikke tiltak som reduserer arealene rundt butikk og mølle. Det må legges til rette for tilstrekkelig parkering ved Melan slik at Agris eiendom ikke tas i bruk til parkering.

Forslagsstillers svar

Det gjøres ingen endringer i atkomstsituasjonen til Agri (eller avkjøring fra FV). Planen sikrer at området som er påbegynt avsatt til utfartsparkering kan etableres og ferdigstilles. Disse plassene, i tillegg til plasser på vestsiden av elva, sikrer god parkeringsdekning i området.

2.5 Eiendomsforhold

Planområdet er på ca. 19 daa, og omfatter følgende gnr/bnr.

Gnr/bnr	Formål i gjeldende plan	Adresse	Eier
58/60	Park	-	Åfjord kommune
58/27	Park	Nedre Årnes 7	Åfjord kommune
58/84	Grønnstruktur/Parkering	-	Åfjord kommune
58/2	Næring/tjenesteyting	Nedre Årnes 5	Moraro Invest AS
58/187	Naturområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsone	-	Åfjord kommune
57/1	LNFR	-	Asgeir Frønes Torunn Rømme Frønes
37/4	LNFR	-	Tore Sigmund Nessheim
1715/20	Veg/fortau/annen veggrunn grøntareal/ LNFR		Fylkesveg/Eier ikke oppgitt
37/11	Veg/LNFR	Austdalsveien 8	Felleskjøpet Trondheim
37/9	Veg/LNFR	-	Felleskjøpet Trondheim

3 Overordnede rammer og planer

Følgende overordnede rammer er relevante for planen (sitater i *kursiv*). Hvordan planforslaget forholder seg til disse rammene og eventuelle avvik er beskrevet i kapittel 6.1 under virkninger av planforslaget.

3.1 Statlige retningslinjer

3.1.1 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag

Retningslinjene gjelder vassdragsbeltet, dvs. hovedelver, sideelver, større bekker, sjøer og tjern og et område på inntil 100 meters bredde langs sidene av disse, andre deler av nedbørfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi.

De nasjonale mål for forvaltningen av de vernede vassdrag er gitt ved Stortingets behandling av verneplanene for vassdrag, bl.a. i Innst.S. nr. 10 (1980-81).

For å oppnå målene, må det særlig legges vekt på å gi grunnlag for å:

- a. unngå inngrep som reduserer verdien for landskapsbilde, naturvern, friluftsliv, vilt, fisk, kulturminner og kulturmiljø,*
- b. sikre referanseverdien i de mest urørte vassdragene,*
- c. sikre og utvikle friluftslivsverdien, særlig i områder nær befolkningskonsentrasjoner,*

d. sikre verdien knyttet til forekomster/områder i de vernede vassdragenes nedbørfelt som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi,

e. sikre de vassdragsnære områdenes verdi for landbruk og reindrift mot nedbygging der disse interessene var en del av grunnlaget for vernevedtaket.

3.1.2 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Formålet med retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk i 100- metersbeltet langs sjøen. Målet er å ivareta allmenne interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen, jfr. forbudet mot tiltak i 100-metersbeltet langs sjøen i § 1-8 i plan og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 (plan- og bygningsloven).

Forbudet gjelder ikke der kommunen har gitt bestemmelser etter loven § 11-11 nr. 4 om oppføring av nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, akvakultur eller ferdsel til sjøs.

3.1.3 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Formålet med disse rikspolitiske retningslinjene er å:

- a. Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.*
- b. Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.*
- c. Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.*

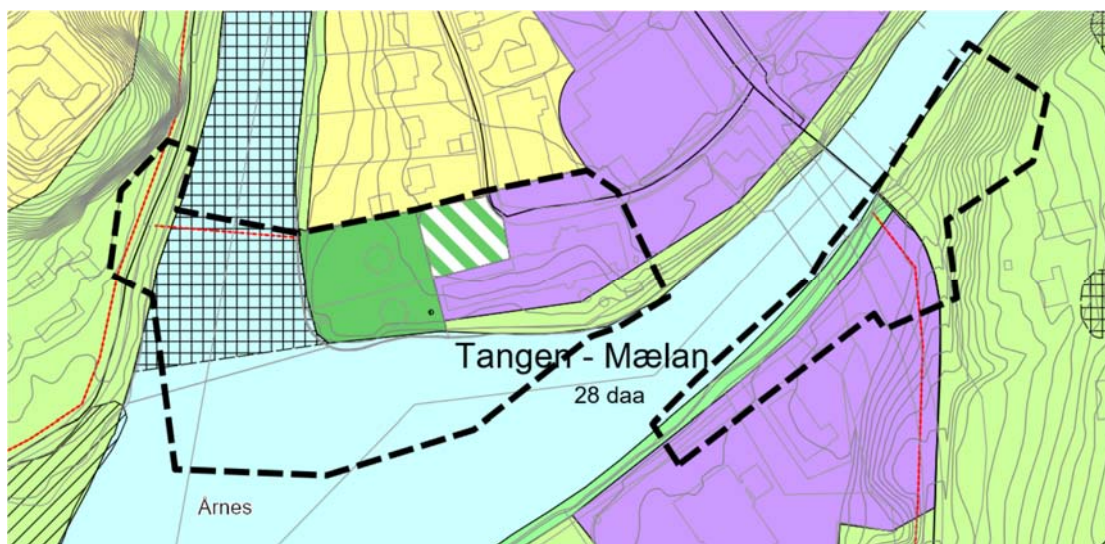
3.2 Kommunedelplan for Åfjord sentrum 2014-25

I 2014 ble det vedtatt kommunedelplan for Åfjord sentrum. Kommunedelplanen viderefører i det store og hele tidligere vedtatte områdeplan. Unntaket er reguleringsplan for Melan bru som nettopp hadde som formål å legge til rette for ny bru og ny fylkesveg oppover Melabakkan.

Det som trekkes fram som viktige hensyn i arealdisponeringa er:

Miljøvennlig – konsentrert tettstedsutvikling – korte transportavstander – folkehelseperspektiv

Det er viktig at utbygging av kommunesenteret skjer konsentrert og at utbyggingsområder legges slik at det blir lett å gå og sykle inn mot sentrum, omliggende arbeidsplasser og andre sentrumsfunksjoner.

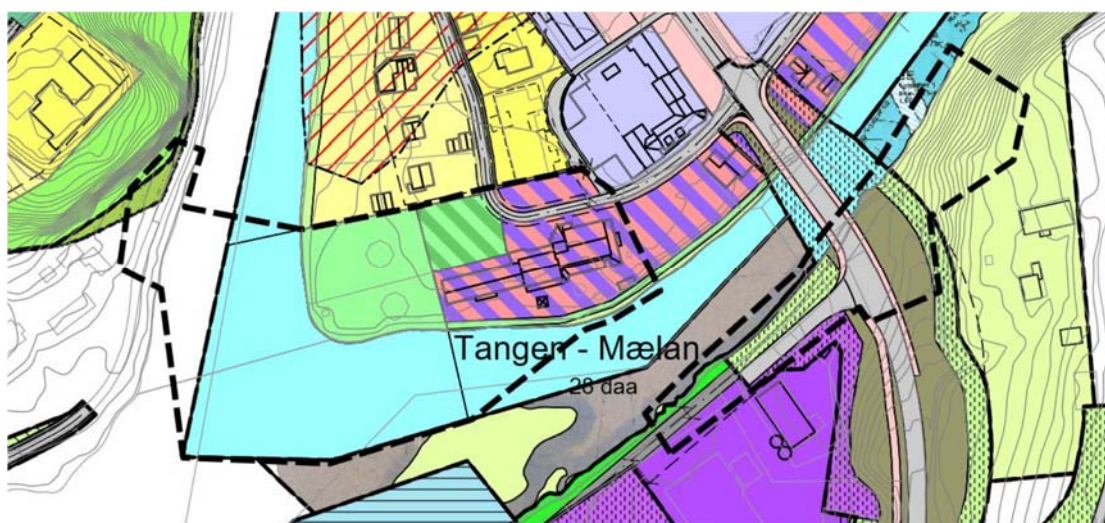


Figur 1 Kommunedelplan for Åfjord sentrum, avgrensning for varsel om oppstart er markert med stiplet linje.

3.3 Gjeldende reguleringsplaner

Det foreligger en områderegulering for Årnes fra 2013 som omfatter det meste av Tangen-området. Arealformål i områdereguleringen er park, grønnsstruktur, parkering, næring og tjenesteyting. Areal i sjø er avsatt til friluftsmål. På vestsiden av Norddalselva berører planområdet Detaljregulering av Frønes, hvor arealet som er berørt er regulert til friluftsmål.

Melan-området berører ikke mindre enn tre eksisterende reguleringsplaner; Årnes sentrum – Å misjonshus, Årnes Mølle og Melan bru. Det er mange ulike arealformål som inngår i eksisterende reguleringsplaner. Hovedsakelig berøres areal til landbruksformål, annen veigrunn og grøntareal.



Figur 2. Gjeldende reguleringsplaner med avgrensning ved varsling om oppstart markert med stiplet linje.

3.4 Andre relevante planer

3.4.1 Flerbruksplan for Norddalselva og Stordalselva

Flerbruksplan skal fungere som forvaltningsplan som tar hensyn til alle interesser i vassdraget. Flerbruksplanen skal bidra til å øke den rekreasjonsmessige verdien av vassdragene for innbyggerne i Åfjord, samtidig som den økonomiske verdien skal økes ved å utvikle nye reiselivsprodukt ved økt bruk av elvene. All tilrettelegging vil mer eller mindre føre til inngrep i elvemiljøet.

Hovedmål i planen er:

- Sikre den gode fiskebestanden for framtida
- Utøvelse av fiske og friluftsliv langs elvene skal gjøres mer attraktivt ved en naturtilpasset tilrettelegging og ved å bedre vassdragets tilgjengelighet for ulike brukergrupper
- Forurensning og forsøpling i og langs elvene skal reduseres til et minimum. Holdningsskapende arbeid skal føre til en mer bevisst holdning til forurensing.
- Ta vare på kultur- og landskapsverdier, og hindre inngrep som kan ødelegge livsmiljøet for planter og dyr, og redusere opplevelsesverdien for oss og våre etterkommere. Søke å opprettholde mest mulig naturlige elver.

I handlingsplanen er det listet opp en rekke tiltak for å nå målene, hvorav tre er knyttet til områder som påvirkes av dette planforslaget:

Pkt. 59. Restaurering av grustaket ved Melan

Planering (igjenfylling) og tilplanting. For å reparere skader etter skjemmende inngrep.

Pkt. 60. Forebygging (erosjonssikringsanlegg)

Det må anlegges forbygninger der Norddalselva graver. Dette er ved Frønes, idrettsplassen og Berdalsholmen.

Pkt. 62. Vassdragsbelte langs elvene

Det bør etableres et vassdragsbelte langs elvene med forbud mot bygge- og anleggstiltak med mindre det foreligger en reguleringsplan hvor hensynet til natur- og friluftsverdiene langs elvene er ivarettatt.

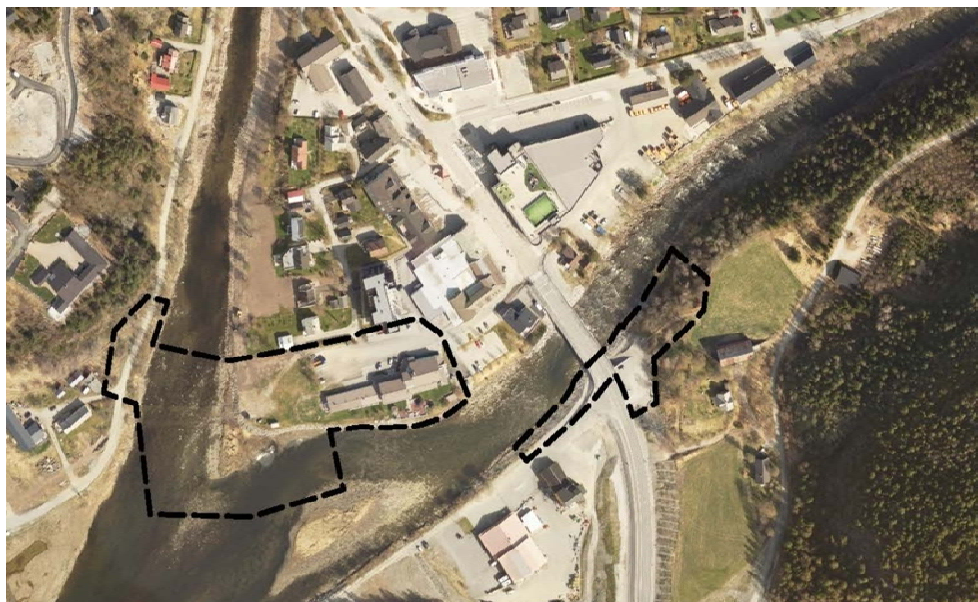
4 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

4.1 Beliggenhet

Planområdet ligger i sentrum av Åfjord kommune, Årnes, ved fylkesveg 715. Planområdet er todelt hvor begge delområder ligger i tilknytting til Årnes. Planområdet er på totalt ca. 19 daa, hvorav området Tangen utgjør ca. 16,3 daa og området på Melan utgjør ca. 2,6 daa.

Delområde Tangen ligger i Årnes, mellom utløpet av Norddalselva og Stordalselva. Området inkluderer et friområde mellom elvene, området for Fosen fjordhotell og tilstøtende parkeringsområde og veganlegg. På vestsiden av elva er det tatt med areal for å lande brukar samt areal for nødvendig omlegging av veg. Dette inkluderer i hovedsak eksisterende vegareal, men berører også tilgrensende gårdsbruk.

Delområde Melan omfatter området som ble påbegynt opparbeidet på østsida av fylkesvegen i forbindelse med bygging av Melabrua. Videre er området avgrenset av elva i vest og inkluderer areal under Melabrua som er påbegynt opparbeidet som turveg, området strekker seg sørvest inntil stien møter asfaltert område/veg ved Felleskjøpet. Området avgrenses av dyrkamark i øst og skog i vest.



Figur 3 Planens avgrensning ved varsel om oppstart

4.2 Dagens bruk

Området ved Tangen er ikke opparbeidet. Det framstår som et åpent areal med plen. Det eneste bebyggelsen på tomte er et pumpehus i sørvest. Utover det er området lite opparbeidet og brukt per i dag. Det står en rekke med store bjørketrær mot hotellet i øst og en rekke mot nabo i nord. Området grenser til Åfjord fjordhotell, som ikke benytter området aktivt per i dag. Det er regulert inn turveg forbi hotellet, denne eksisterer som et mindre tydelig tråkk forbi hotellet. Hotellet har bygd plattinger inn området regulert til turveg (innenfor egen eiendomsgrense).



Figur 4 Området ved Tangen Stordalselva til venstre og Norddalselva til høyre



Figur 5 Området med Tangen sett fra Frønesvegen. Melanakken øverst til høyre i bildet.

Området ved Melan har alltid vært et utgangspunkt for turer til Melanakken og innover mot Øykneset, samt for sportsfiskere. Området er delvis opparbeidet i forbindelse med bygging av Melabrua. Den gang ble avkjørsel plassert, det ble opparbeidet steinmur rundt området, det ble bygd opp mur mot brua og ned mot elva for etablering av gangsti og hele området ble oppgruset. Området benyttes til utfartsparkering for turer til Melanakken og opp langs Øyknesveien, det er satt opp en informasjonstavle om turløyper i området. Fra grusplassen går det en enkel og bratt sti i skogkanten og videre i kanten mot dyrkamark ved gårdsbruket. Det er oppført gjerde mot dyrkamarka.



Figur 6 Til venstre: Område sett fra Melabrua, til høyre: turvegen videre mot Felleskjøpet (Oransje bebyggelse)

4.3 Stedets karakter

Årnes er et konsentrert tettstedssentrum med en blanding av handel, næring og boligbebyggelse. I sentrum har man gangavstand til alle funksjoner man kan forvente i et kommunesentrum. Bebyggelsen er strukturert langs Joakim Brevolds Alle (FV 715). Boligbebyggelsen er i hovedsak trehusbebyggelse på 2-3 etasjer med saltak, med unntak av et leilighetsbygg på 6 etasjer. Næringsbebyggelsen i området har 2-4 etasjer og har saltak eller flatt tak.

På Tangen står det et pumpehus sørvest ved elvekanten. I tillegg har man Fosen fjordhotell som grunnet terreng har 1-2 etasjer mot Nedre Årnes og 2-3 etasjer mot elva. Det er i tillegg oppført småbebyggelse med lysthus/paviljonger og plattinger mot elva.



Figur 7 Utsikt mot Tangen med pumpehus og Fosen Fjordhotell

På Melan er det ingen eksisterende bebyggelse innenfor planområdet.

4.4 Landskap

Årnes ligger mellom utløpet til Norddalselva og Stordalselva. Årnes utgjør et lite platå mellom elvene, hvor bebyggelsen i hovedsak ligger plassert mellom kote 5-12. Sentrum omkranses av åser og høydedrag, som i tillegg til elvene bidrar til en romlig avgrensning av sentrum. Sentrum har gode solforhold og er ikke spesielt utsatt for regn eller vind.

Området ved Tangen ligger åpent mellom elvene med utsikt mot Åfjorden. Området ligger i grensesonen mellom elv og fjord, og Tangen blir i stor grad påvirket av flo og fjære.

Området ved Melan ligger ved fylkesvegen. Fra området skrå terrenget opp mot ovenforliggende gårdsbruk og videre bratt opp mot Melanakken.

4.5 Kulturminner og kulturmiljø

På Tangen er det plassert en Bauta (Enkeltmine med id 16674 med uavklart vernestatus). Ifølge informasjonen som er knyttet til registreringen i Askeladden har den tidligere stått på gårdsplassen på Årneset. Bautaen skal ifølge B. I. Larsen, opprinnelig stamme fra større gravfelt, reg nr 3500:58/1:4. Det sies at den ble flyttet til Årneset før forrige århundreskifte. Iflg gårdbruker R. Humstad har gårdbruker Berg som reiste bautaen, varslet om at denne stammer fra et steinbrudd og altså ikke er et fornminne.

Deler av bebyggelsen på eiendom 57/1, på vestsiden av Norddalselva, er fra 1800-tallet og har SEFRAK ID 1630-0009-008, 009 og 010. i Fylkeskommunens innspill framgår det at det ved inngrep på vestsiden av elva må gjøres vurdering rundt påvirkning på bygningsmiljøet.

Det er noen registrerte kulturminner på Melansida, men disse påvirkes ikke av planforslaget, og omtales følgelig ikke.

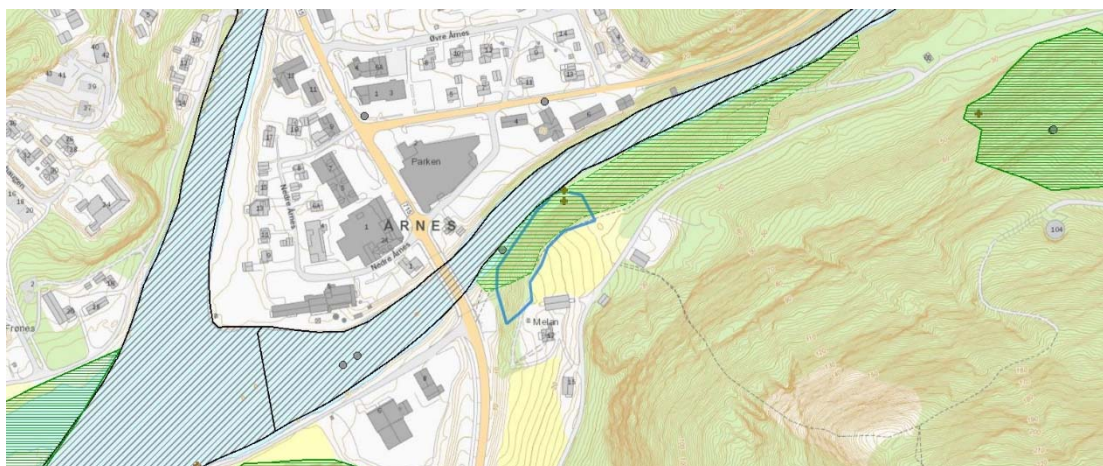


Figur 8 Kulturminner i området (askeladden.no)

4.6 Naturverdier

Ved Melan berører planen naturtypen Gråor-heggeskog. Kategorisert som lokalt viktig (kartlagt i 2013). Avgrensingen omfatter en skrent med eldre løvdominert skog. Lokaliteten er avgrenset mot mer grandominert og kulturpreget skog i nord, til elva vest, til vei/bebyggelse i sør og til vei/dyrket mark i øst. Lokaliteten er noe negativt preget av nærheten til Årnes sentrum med velbrukte stier og ellers noe luftforurensing/nitrogentilførsel. I tillegg er det registrert MiS figur i deler av skogen (markert med blått i figur 9).

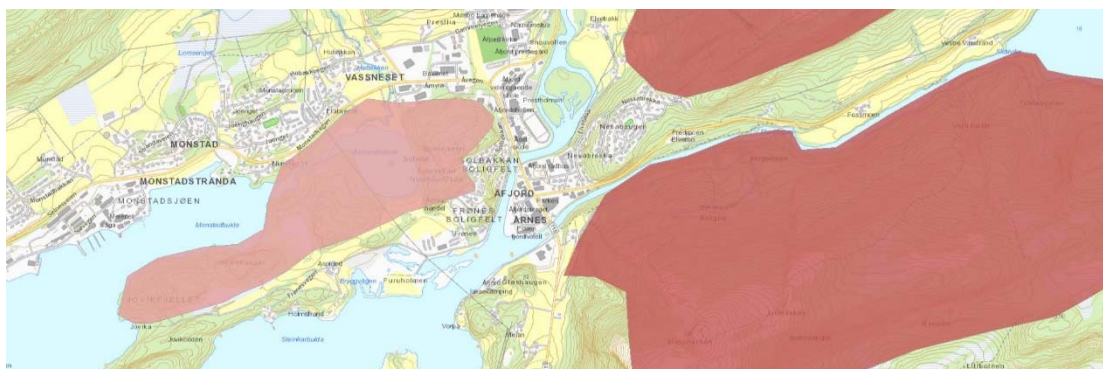
Norrdalselva ble vernet mot kraftutbygging i 1973. Det ble senere gjort en kartlegging «verdier i vernede vassdrag», som gir en fyldig dokumentasjon over hvilke verdier som finnes i og ved Norrdalselva. Både Nordal- og Stordalselva er områder for elvemusling, og laks, det er registrert lodde (1966) og dvergdykker (fødesøk 2008) i elveutløpet. I skogen ved Melan er det registrert rognelundlav. Dette er arter av særlig stor og stor forvaltningsinteresse.



Figur 9 Naturverdier i området (naturbase.no). Grå – Arter av nasjonal interesse, grønn- naturtyper, blå – MiS-figur.

4.7 Rekreasjonsverdi/rekreasjonsbruk, uteområder

Melanakken/Øyknesvegen er et kartlagt friluftsområde kategorisert som svært viktig friluftsområde med stor bruk. Planområdet på Melan fungerer som utfartsområde for dette turområdet. Åsmundvatnet/Frønes er et kartlagt friluftsområde kategorisert som viktig med stor bruksfrekvens.



Figur 10 Kartlagte friluftsområder i nærheten av Arnes (Naturbase.no)

4.8 Landbruk

Planområdet påvirker i hovedsak områder registrert som bebygd. Ved Tangen vil man på Frønæssida berøre områder registrert om produktiv skog. Dette grunnet behov for omlegging av vegtrase. Områdene som berøres har per i dag hagepreg og tilhører gårdsanlegget.

Ved Melan ligger eksisterende sti mellom skog og jordbruksjord. Det er oppført gjerde i grensen til jordbruksjorda.



Figur 11 Utsnitt gårdskart.nibio.no. (Rød- Bebyggd, samf., vann, bre - grønn- produktiv skog - oransje- fulldyrka jord - gult- innmarksbeite

4.9 Trafikkforhold

Området ved Melan ligger ved Fylkesveg 715. Trafikken forbi området er registrert til en ÅDT på 1390, hvor 20 % er store kjøretøy. Fartsgrensen på fylkesvegen er 50 km/t inn mot sentrum. Etter Melabrua er fartsgrensen 30 km/t gjennom sentrum. Den kommunale vegen Nedre Årnes er registrert med fartsgrense 50 km/t. Områdets preg som atkomstveg for kjøpesenter, hotell og boliger gjør imidlertid at trafikken holder lavere hastighet i området.

I sentrum er det fortau langs hovedvegen, som er utformet som en miljøgate. Fortauet strekker seg fram til området ved Melan og fram til hotellet. Det er flere fotgjengeroverganger i området. Trafikkbildet i sentrum er oversiktlig, men mot hotellet flyter trafikken litt ut og det er uklare grenser mellom Nedre Årnes, parkeringsareal, innkjøring til boliger og varelevering. Videre fra hotellet og mot nord tillates det ikke gjennomkjøring. På vestsiden av Norddalselva er det bygd fortau langs deler av Frønesvegen. Nord for den planlagte gang-/sykkelbrua er arealet mellom elv og fjell for smalt til å etablere fortau. Det er generelt godt utbygd fortau eller gang- og sykkelvei langs de fleste veiene i området, også videre ut fra sentrum er det koblinger som knytter skole, sentrum og boligområder sammen.

Det er registret noen trafikkuhell i sentrum, og da knyttet til krysset Joakim Brevolds allè/Stordalsveien. Det er ikke registrert ulykker det siste 10-året.

Det er etablert bussholdeplass ved Parken (kjøpesenter i sentrum). Alle busser stopper på samme side av vegen, og kjører alternative traseer ut ifra hvilken retning de skal i ut fra sentrum.

4.10 Barns interesser

Området på Tangen er lite i bruk, men har stort potensiale som aktivitets- og oppholdsareal for alle aldersgrupper. Området ved Melan benyttes som utfartsområde for turer, men med nærhet til fylkesvegen er ikke området et egnet oppholdssted for barn uten tilsyn.

4.11 Universell tilgjengelighet

Områdene er ikke universelt tilgjengelige per i dag. Turvegene med utgangspunkt fra Melan har alternativ parkering for bevegelseshemmede eller for personer med barnevogn. Dette kommer fram av informasjonstavlen som er oppført i området.

4.12 Teknisk infrastruktur

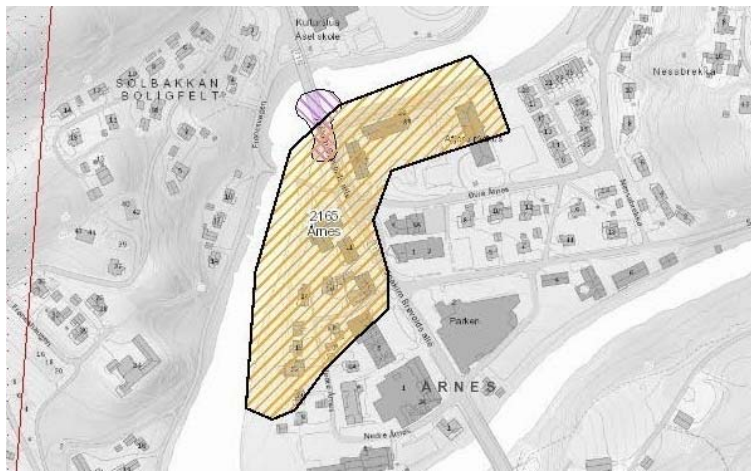
Ytterst på Tangen er det oppført et pumpehus, det er en forutsetning at denne funksjonen videreføres i planarbeidet. Bebyggelsen kan endres, men innhold og plassering av dette er lite flyttbart. Det går ledninger til pumpehuset både over elva og over Tangenområdet. Dette gir føringer for plassering av bebyggelse og andre tiltak i grunnen i området.



4.13 Grunnforhold

Deler av Årnes sentrum har til dels svært dårlige grunnforhold og det er funnet flere kvikkleirelommer og soner med kvikkleire i nærområdet. NVE har gjennomført erosjonssikring av Norddalselva og Multiconsult anser at denne sikringa har medført at faregraden for «Årnes-sonen» har blitt redusert fra høy til middels. NVE har godkjent sonen som ferdig sikret med «ingen» erosjon.

I forbindelse med planene om ny bru over Norddalselva har Multiconsult gjennomført grunnundersøkelser og gjort en geoteknisk vurdering. Utførte undersøkelser viste forekomst av tynne lag med kvikkleire i området. I tillegg har Multiconsult gjort en innledende geoteknisk vurdering av fylling ved Tangen.



Figur 14 Område med faregrad (oransje) og registrert kvikkleirelomme (lilla)

4.14 Støyforhold og luftforurensning

Den største kilden til støy og støv er fylkesvegen som går gjennom sentrum. Utover det er det lite støyende aktiviteter eller kilder til luftforurensning i sentrum.



Figur 15 Støysonekart fra vegvesen.no Datafangstår 2014, beregningsår 2030. Data fra før nye Melabrua ble tatt i bruk.

4.15 Næring

På Årnes er det konsentrert handelsvirksomhet og ellers en konsentrasjon av privat og offentlig tjenesteyting. I planområdet ligger Fosen Fjordhotell. Hotellet har ønske om at området utvikles slik at det blir et positivt tilskudd også for deres virksomhet.

4.16 Analyser/utredninger

Multiconsult har utarbeidet rapport for tilløpsfylling for gangbru over Norddalselva, denne følger som vedlegg. I tillegg har Multiconsult arbeidet med forprosjekt på brua som grunnlag for dispensasjonssøknad, dette inkluderer beskrivelse av erosjonssikring av Norddalselva, geoteknisk rapport og geoteknisk vurdering av mulige fundamentløsninger.

5 Beskrivelse av planforslaget

5.1 Plandata

Arealbruks formål i planen	Næring/ tjenesteyting	Park	Turveg	Vegetasjons-skjerm	Samferdsel sanlegg	LNFR	Friluftsområde i sjø
Sum grunnareal	Ca. 3 daa	Ca. 3,2 daa	Ca. 0,9 daa	Ca. 1,5 daa	Ca. 5,6 daa	Ca 0,15 daa	Ca. 7 daa
Utnytting planlagt bebyggelse	200 % BRA						
Areal på eksisterende bebyggelse	Ca. 1 280 m ²	Ca. 8 m ²	-	-	-	-	-
Arbeidsplasser	-						

5.2 Planlagt arealbruk

Planforslaget er på totalt 19 daa.

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-5, arealformål i reguleringsplanen, er planen foreslått til følgende formål:

Bebyggelse og anlegg:

1824 – Næring/tjenesteyting

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur:

2011 – Kjøreveg

2012 – Fortau

2015 – Gang-/sykkelveg

2019 – Annen vegggrunn – grøntareal

2080 – Parkering

2090 – Parkering/park

Grønnstruktur:

3031 – Turveg

3050 – Park

3060 – Vegetasjonsskjerm

Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift

6720 – Friluftsområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsone

Gangbrua ligger som en ferdselsåre på en fylling i nord. Fyllingen er nødvendig for å få tilstrekkelig høyde under brua. Fra gangvegen er det koblinger ned i selve parken som ligger på omtrent samme nivå som i dag. Høydeforskjellen fra parkeringsplassen og ned til parknivået er utnyttet til et gressamfi. Det er lave voller med beplantning som skjerming mot parkeringsplass og nabo i nord, disse er med på å forsterke området romfølelse. Gangbrua kobler seg universelt til parkering og til elvepromenaden i øst.

Det er foreslått bebyggelse i form av lebygg, toalett/servicebygg og kajakkklager. Bebyggelsen er plassert og utformet med hovedvolum som et sjøhus/naust, men er tenkt med en mer moderne detaljering og materialbruk. Byggene er plassert slik at de ikke skal hindre utsikt eller skjøkontakt. I tilknytning til husene er det tenkt bryggekonstruksjoner som fundamenteres i elveplastring, dvs. ikke piler i elva. Dagens pumpehus må bli stående, men det er foreslått å endre selve bygget til et lite utsiktstårn. Lebygget ligger nærmere kommunal ledning enn 3 meter, dette er tenkt som en åpen konstruksjon, avvik fra minsteavstand mot ledning må vurderes i byggefasen. Byggene ligger også for lavt i forhold til kommunens normer. Dette må løses ved at de konstrueres slik at de tåler vanntrykk/oversvømming. Ingen av byggene er tenkt benyttet til varig opphold.

Elvekanten er stammet opp, med plastring og områder for revegetering, og med trappeamfi på to plasser. Trappene er sittetrinn, 50 cm høye og 100 cm brede, slik at de kan fungere som amfi, sitteplass, utsett for kajakk og fiskeplass. I tillegg er det trapper som sikrer adkomst ned. Vedlagte skissemessige snitt viser at elvekanten i stor grad samsvarer med dagens elvekant, med unntak av trappeamfiet ytterst på Tangen som stikker noe lenger ut. Her er det en stor, begrodd elvebanke i dag, dette tyder på at elvene i liten grad graver i dette området.

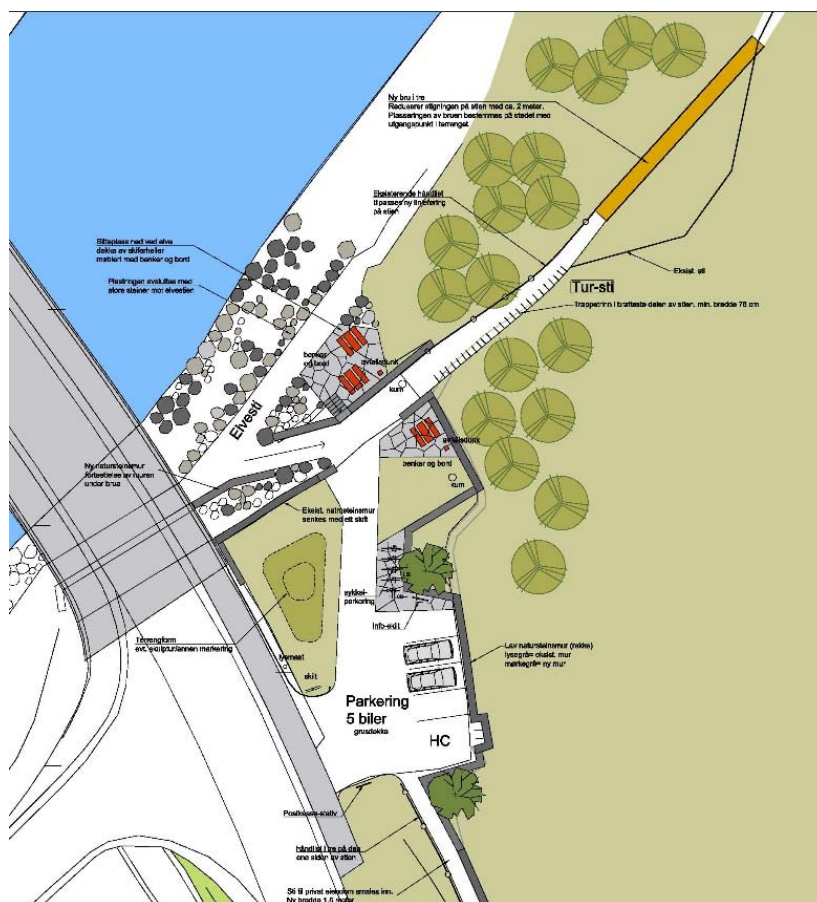
I parken er det foreslått elementer for egenorganisert fysisk aktivitet og sosiale sammenkomster. Innholdet kan justeres, slik det ligger nå er et forslag ut ifra tidligere prosesser og innkomne innspill. En spilleflate for enkelt ballspill (petanque, kubb, etc) er plassert nederst i gressamfiet. Dette kan også fungere som graveplass for gravemaskiner ved spesielle arrangement, og som utvidede sitteplasser ved behov. Det er foreslått en bålplate her. Ved pumpehuset er det lagt inn en arena for trening og lek med ulike typer apparat tilpasset fysisk aktivitet og mestring på ulikt nivå. Det er satt av plass til en kunstinstallasjon/ klatreskulptur som vil være godt synlig fra FV715. Deler av apparatene kan demonteres slik at det kan plasseres inn en større eller mindre mobil scene her. Et lite opphevet platå kan fungere som en hverdagsscene og samlingsplass.

Nivåforskjellen mellom parkering/gangveg og parken er utnyttet til en vannrenne med et lite vannspeil (10 – 15 cm dypt) for å trekke vannelementet inn. Mot hotellet ligger en enkel kjøkkenhage med dyringskasser, disse kan settes ut og tas bort etter behov/etterspørsel, her står også bautaen. I forbindelse med kjøkkenhagen skal det være en vannkran som kan benyttes ved spesielle anledninger for å få vann i renna ved oppholdsvær.

Parken skal belyses på en slik måte at den oppleves som sikker og kan vinterbrukes, samtidig som lyssetting skal gjøre området vakkert og til et landemerke på kveldstid.

Parkeringsplassen ved hotellet er regulert til kombinert formål park og parkering. Det er tenkt at arealet kan innlemmes i parkanlegget dersom parkeringsbehovet skulle bli redusert over

5.3.2 Melan



I forbindelse med vedtak av skisseprosjekt utarbeidet av Løvetanna ble planene sendt til ulike interesseorganisasjoner for uttalelse. Et av innspillene var forslag til etablering av gangbru for å slake ut stien, dette for å gjøre den mer tilgjengelig for flere. Denne gangbrua er tatt ut fra planforslaget. I planforslaget legger man til rette for at det kan etableres trapper i eksisterende trase. Trappene kan bidra til at de bratteste partiene føles mindre utrygge, samtidig som de kan benyttes som hvilested på turen opp. Det må anlegges mulighet for trilling ved siden av trapp.

5.3.3 Bebyggelsens plassering og utforming

Planlagte tiltak

Ved hotellet er utnyttelsesgraden økt fra 100 til 200 % BRA og høydene tillates opp til 16 m eller inntil 4 etasjer. Eksisterende bebyggelse hadde allerede overskredet utnyttelsesgraden i eksisterende plan, og det er ønskelig å gi hotellet rom for å utvikle arealene også fram i tid. Tomtas beskaffenhet og plassering og størrelse på eksisterende bebyggelse medfører at utbygging vil begrense seg til utvidelse/påbygg på eksisterende bygg. Det stilles krav til utforming av ny bebyggelse i planens bestemmelser. Dette er i hovedsak knyttet til ny bebyggelse ved hotellet (BKB). Ny bebyggelse skal gis en utforming som tilfører eksisterende situasjon kvalitet og ikke reduserer brukbarheten for eksisterende bygninger som skal bevares. Dette gjelder både volummessig oppbygging og arkitektonisk utforming. Terrengutforming skal skje mest mulig skånsomt.

Ved Tangenparken åpner planen for bebyggelse i området. Plasseringen er ikke fastsatt, men bestemmelsene angir retningslinjer for plassering samt grad av utnyttelse og maks høyde. Ved o_GP kan det etableres inntil 250 m² BYA, med maks gesimshøyde 3,5 meter. Ved o_SAA kan det etableres inntil 100 m² BYA ekskludert parkering. Maks gesimshøyde er satt til 3,0 meter. Høydene angis fra gjennomsnittlig planert terreng.

På Melan åpnes det ikke opp for bebyggelse.

Stedstilpasning

Den foreslåtte bebyggelsen på Tangen har den tradisjonelle sjøhusbebyggelsen som inspirasjon, med volum plassert vinkelrett på sjø/elvekant og med saltak, men gjerne med en mer moderne detaljering og materialbruk. Volumenenes retning, størrelse, takform og skala vil underordne seg dagens bebyggelse og tilpasse seg Årnes sin historiske og kulturelle kobling til fjord og elv. Byggene er foreslått plassert slik at viktige siktlinjer ikke sperres. For øvrig vil området fremstå som et godt opparbeidet og grønt område, i tråd med den utvikling som er gjennomført i hovedgata i sentrum.

Prosess med prosjektering av ny bru går parallelt med planarbeidet. Tanken er at den nye brua skal ligge godt i landskapet og i volum og skala være tilpasset plasseringen ved inngangen til sentrum. Kommunen har anmodet om at det benyttes tre i brua.

5.3.4 Parkering

Ved Tangen avsettes det et eget område for parkering/park. Her kan det etableres inntil 25 parkeringsplasser. Området er offentlig. For hotellet stilles det krav om 1 parkeringsplass per 100 m² BRA. 5% av plassene skal være universelt tilgjengelige.

Ved Melan kan det opparbeides 5 parkeringsplasser, hvorav en skal være universelt utformet.

5.4 Plan for vann- og avløp samt tilknytting til offentlig nett

Toalettbygg ved Tangen kan kobles til ledningsanlegget i området. Overvann slippes direkte ut i elv/sjø.

5.5 Trafikkløsning og adkomst til offentlig veg

Gang-/sykkel-kobling mellom Årneset og Frønes etableres med ny bru over Norddalselva. Traseen reguleres som offentlig. Ny gang- og sykkelveg kobler seg på fortau ved Frønesvegen. Veglinjen på Frøneset må omlegges noe for å kunne lande brua. Dette medfører noe endrede stigningsforhold samt økt kurvatur på vegen. Fra gangvegen og videre inn mot sentrum kan gående gå via kommunal veg Nedre Årnes enten nordover eller østover. Nordover er vegen enveiskjørt og stengt for gjennomkjøring, her er det bare 8 boliger som har sin adkomstveg. Østover går vegen over et noe utflytende parkeringsareal før den kommer fram til hotellet og fortauet som går videre fra hotellet og inn til sentrum.

Ved Melan har området avkjørsel fra fylkesvegen. Avkjørselen ble opparbeidet av Statens vegvesenet i forbindelse med arbeidet med Melabrua. Planforslaget stedfester avkjørselen uten endring. Planforslaget regulerer inn turveger som allerede er påbegynt opparbeidet. Det er ikke etablert krysningspunkt over fylkesvegen på sørsiden av Melabrua. Sikker kryssing av vegen blir via turveg under brua.

5.6 Støy

Parkområdet ved Melan ligger i gulstøysone ved Fylkesvegen. Det planlegges ikke støyskjerming av området, da dette vil skjerme for utsikten, samt hindre den visuelle koblingen mellom parkområdene.

5.7 Planlagte offentlige anlegg

Gang-/sykkelveg, fortau, parker og parkeringsareal er offentlige anlegg.

5.8 Miljøoppfølging, miljøtiltak

Planens bestemmelser angir at arbeid i vassdragene ikke skal utføres i april-juli, dette for å ivareta laks/smolt. Det stilles en rekke gjennomføringskrav til arbeid i og ved elva for å hindre utvasking av sedimenter.

Elvekanten langs parkområdet ved Tangen og turvegen videre kan plastres og tilrettelegges. Planens bestemmelser fastsetter at det i deler av området skal tilrettelegges for revegetering.

5.9 Universell utforming

I planens bestemmelser stilles det krav til at all ny bebyggelse, gangveger og tilrettelagte aktivitetsområder skal utformes i henhold til prinsipper om universell utforming. Eventuelle avvik er beskrevet under de aktuelle formålene.

Det stilles ikke krav om universell tilgang til vannspeilet. Det vil kreve for store inngrep i terreng og elv å få til dette.

Ved Melan kan krav til universell utforming fravikes fra det nedre parkområdet (o_GP3) så fremt samme funksjoner finnes i det øvre området. Dette fordi man ikke har universell tilgang til dette området grunnet stigning på turvegen.

5.10 Kulturminner

Bautaen ved hotellet (ID: 16674) skal stå uberørt av tiltak. De øvrige registrerte kulturminner i området blir ikke påvirket av planforslaget.

5.11 Plan for avfallsløsning

Drift av området inkludert avfallsløsning er kommunens ansvar og følger kommunens praksis og retningslinjer for dette. Samarbeid med hotellet kan diskuteres når det gjelder daglig drift.

6 Virkninger av planforslaget

6.1 Overordnede planer

Planforslaget er i all hovedsak i tråd med intensjoner i gjeldende planer.

Planen sikrer og utvikler friluftslivsverdien tilknyttet elveløpet ved Årnes sentrum, dette vurderes til å være i tråd med de nasjonale målene for forvaltningen av de vernede vassdrag og flerbruksplan for Norddalselva og Stordalselva.

Parken ved Tangen utformes for å gi et tilbud for aktivitet og opphold, og representanter for barn og unge har vært involvert i prosjektet med å sette rammene for innholdet i parken.

Planforslaget er i all hovedsak i tråd med gjeldende regulering. Formålene videreføres med noen grensejusteringer og noen endringer i bestemmelser. Dette for å presisere innhold, og for Fosen Fjordhotell åpnes det i tillegg for økt utnyttelse. Ved Tangen åpnes det for ny bru over Norddalselva og ved Melan reguleres eksisterende sti inn i områder avsatt til annen veggrunn eller LNFR-areal.

6.2 Landskap

6.2.1 Topografi og vegetasjon

På Tangen vil dagens terrengnivå stort sett beholdes med unntak av brua som medfører en fylling mot elva på ca. 1 meter over dagens terreng. På Frønessida blir vegen og terrenget skjøvet noe vestover, men inngrepene er relativt små. I parken foreslås det noen lave voller for å skjerme mot nabo og parkeringsplass, terrengnivået ellers på Tangen og parkeringsplassen beholdes nesten uendret. Trærne mot hotellet og nabo i nord beholdes. Tiltaket tar sikte på å øke innholdet av busker, trær og urter i forhold til i dag, slik at området grønne preg forsterkes. Samtidig er det stilt krav om revegetering av deler av fyllingen mot elv, i dag er denne helt uten vegetasjon.

Ved Melan er tiltaket som hjemles i planen i stor grad gjennomført, og det vil bli lite inngrep i terreng og vegetasjon ut over det som allerede er gjennomført. Den planlagte trappa i stien kan anlegges uten store inngrep og vil bli veldig lite synlig fra avstand.

6.2.2 Fjernvirkning

I fjernvirkning fremstår Tangenområdet i dag som et åpent areal med en steinfylling og et rødt pumpehus. Tiltaket i parken vil gjøre området grønnere og mer innholdsrikt. Bebyggelsens sjøhuskarakter vil bygge opp under inntrykket av Tangen som et sted med tilknytning til elv og sjø. Opparbeidelsen, belysningen og kunstinntallasjoner som er planlagt vil markere dette som et spennende anlegg som er godt synlig fra adkomstvegen til Årnes når en kommer sørfra lang FV715. Vollen og vegetasjonen vil gjøre parkanlegget lite synlig for nabo i nord, men på kvelden vil økt grad av belysning bli merkbar.

Selve gangbrua vil være godt synlig på avstand og fra motsatt side av Norddalselva og Stordalselva. Brua blir en slank buekonstruksjon som vil bli et positivt landemerke og vil neppe oppleves som skjemmende i fjernvirkning. Nærmeste nabo i nord ligger med

bolighuset på ca. kote 5,0. De har ingen særlig opparbeidede uteplasser på vestsida av huset og garasje/uthus samt eksisterende bjørketrær ligger som en skjerm mellom bolighuset og brua. Toppunktet på brua ligger på ca kote 4,7, rekkverk kommer i tillegg. Det betyr at bru og fyllinger til bru ligger lavere enn gulvnivå i bolighuset. Men fra nedre del av hagen i vest vil de ha god sikt til brua, og brua kan virke forstyrrende i utsikten og vil gjøre at selve elva blir noe mindre dominerende enn i dag.

Hotellet har først og fremst utsikt utover Stordalselva og vil i liten grad få utsikt til brua. Økte byggehøyder ved hotellet vil i liten grad skjerme for utsikt for innenforliggende bebyggelse. Sett mot området vil hotellet fortsatt underordne seg bakenforliggende bebyggelse.

Inngrepene på Frønes og Melan vil ha liten betydning i fjernvirkning.

6.3 Stedets karakter

Det åpnes ikke for betydelig endringer av bebyggelsesstruktur eller dominerende terrenginngrep. Ny bru skal tilpasses omgivelsene. Foreslåtte tiltak vurderes ikke å påvirke stedets karakter negativt.

Kommunen forplikter seg gjennom tilskudd fra Kommunaldepartement til minimum 20 års drift av Tangen som aktivitetsområde. Aktivitetsområde med gjennomgående g-/s-løsninger. vil bygge opp under Årnes sentrum.

6.1 Naboer

Det tilrettelegges for økt bruk av områdene og ny bru som åpner for gjennomgående gang-/sykkeltrafikk. For nærmeste nabo kan det bety økt ferdsel av folk tett på egen eiendom. I tillegg kan aktivitet ved parken, som marked eller konserter, skape sjenerende støy. Ved Tangen legges det til rette for voll og vegetasjon mot nabo, dette begrenser opplevelsen av økt aktivitet ved parken. Støyende aktiviteter bør legges til tidspunkt som er forenelig med ro for naboer. Varsling, forutsigbarhet og kommunikasjon ang. aktivitet kan begrense naboers negative opplevelser forbundet med økt aktivitet.

Hotellet og bebyggelsen ved Tangen ligger slik plassert at det ikke kaster skygge eller reduserer utsikt for naboer.

Brua over Norddalselva vil begrense utsikt for naboene som ligger oppstrøms for brua, se pkt. 6.2.2.

6.2 Trafikkforhold og transportproduksjon

Ved Tangen kan man forvente en økning av antall gående/syklende via ny gang-/sykkelbru, og videre til sentrum. Det må også forventes at opprusting av både Tangen og Melan øker attraktiviteten til områdene, og følgelig trafikken dit. Områdene vil være universelt tilgjengelige, og er ment å være attraktive for alle aldersgrupper.

Nedre Årnes er stengt for gjennomkjøring, og det er for øvrig lite trafikk i og til området. Transportproduksjonen er vurdert av kommunen til å være så lav at det ikke er behov for å

regulere trase for gang- og sykkeltrafikk der ny gang- og sykkelveg møter Nedre Årnes. Selv om parkeringsarealet er noe uorganisert er det liten trafikk her, det er bare de 8 boenhetene og selve parkeringsplassen som bruker denne delen av vegen. Hele sentrum i Årnes har fartsgrense 30 km/t, det er mange avkjørsler og parkerende biler langs Nedre Årnes som sørger for at det faktisk holdes lav fart. Det er også god sikt i området. Statens Vegvesen sin håndbok N100 sier: *Smale boliggate med lav fart og liten gang-, sykkel- og biltrafikk kan etableres uten fortau*. Det bør derfor være akseptabelt at det praktiseres blandet trafikk i kjørebane fram til fortau i øst eller nord.

Ved Melan stedfestes eksisterende avkjørsel og oppgradering av området forventes ikke å medføre store endringer av trafikkbildet. Det er adkomst via fortau fram til området.

6.3 Støy

Det vurderes som uproblematisk at området ved Melan påvirkes av trafikkstøy. Dette er ikke et område for varig opphold. Formålet med området er det samme som i dag, det vil si at det er parkeringsplass for biler og sykler for folk som skal ut på tur, samt at de kan sette seg ned, skifte og vente på turkamerat på tur hjem. I tillegg kan området fungere som en rasteplass ved fylkesvegen. Veileder T1442 er kun å betrakte som retningslinjer til støynivå. Områdets tiltenkte funksjoner taler i dette tilfellet for at man kan avvike fra veilederen. I tillegg til dette parkområdet tilrettelegger planen for aktivitetsområdet ved Tangen, som ikke er påvirket av støy, man har i så måte anledning til å bevege seg til en stille park i umiddelbar nærhet. Den visuelle kontakten mellom parkene gjør denne muligheten synlig. Mens Tangen legger til rette for opphold og aktivitet er parken ved Melans tiltenkte bruk som et utfartsområde eller et sted for korte stopper.

6.4 Rekreasjonsinteresser

Planforslaget, med aktivitetsområde og parker vurderes til å ha stor positiv virkning for rekreasjonsmulighetene tilknyttet Årnes sentrum. Tiltakene det åpnes for i planforslaget fremmer fysisk aktivitet for alle aldersgrupper.

Man møter områdene ved inngang til sentrum fra sør, og den visuelle kontakten mellom områdene gjør at man ved inngangen til Årnes får orientert seg om friluftsmulighetene man finner i nærområdet. Tangen blir en del av en større rundtur som knytter sammen Frøneset og Årnes. I tillegg blir Tangen et aktivitetsområde i seg selv. Melan er et kjent utfartsområde som allerede er mye bruk. Ved å anlegge park med rasteplass ved inngangen til sentrum, legger man til rette for en god anledning for å ta en stopp også for de som ikke skal ta turen videre til Melanakken.

6.5 Barns interesser RPR for barn i planlegging

Planforslaget legger til rette for utvikling av aktivitetsområde tilknyttet sentrum, i tillegg blir arealet en del av en rundtur til eksisterende turområder. Ny gang- og sykkel kobling gjør i tillegg området lett tilgjengelig. Barn og unge er ivaretatt i prosessen med utforming av området, hvor en bred medvirkningsprosess ligger til grunn. Planforslaget er i tråd med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen, da det både tilrettelegger arealer som skal benyttes av barn og unge og har involvert disse gruppene i utforming av arealet.

6.6 Universell utforming

Arealene i planen skal i all hovedsak utformes i henhold til prinsipper om universell utforming. Det åpnes for avvik i aktivitetsområdet da det gis unntak for uu-tilgang til vannspeilet. Dette fordi det vil kreve store inngrep i elvekanten for å få ned en rampe som oppfyller kravene. Tre meter høydeforskjell gir 48 løpemeterrampe, og håndlister som rampen krever vil danne kraftige barrierer mellom sjø og land. Trappeanleggene som solplass, sosial arena og utsiktsplass vil fungere også for bevegelseshemmede på øvre trinn. Og selve trappene leder ikke til noe i nedkant, med unntak av en elvebanke som heller ikke er universelt utformet. Aktivitetsområdet og tilgangen til det er tilrettelagt. Man får dermed tilgang til et flott aktivitetsområde med utsikt mot elv og fjord. Man kommer nært vannet, men ikke helt ned. Det vurderes som en fornuftig avveining å begrense inngrep i elvesonen da det både er ønske om å begrense inngrep i sonen og det er svært fordyrende og arealkrevende å tilrettelegge med rampe ned til vannet.

Ved Melan kan det fravikes fra krav til tilgjengelighet for den nedre delen av parken. Turvegene fram til denne delen oppfyller ikke krav til tilgjengelighet, og det vil derfor være uhensiktsmessig å kreve at området blir tilgjengelig. Det forutsettes at de samme funksjoner finnes i det øvre parkarealet.

Forsalg om gangbru ved Melan er tatt ut av planforslaget. Forslaget om gangbru kom som et innspill fra Seniorrådet, fordi det var ønske om å gjøre traseen mer tilgjengelig. Den første delen av stien er her svært bratt. Det er vurdert slik at gangbrua vil medføre økt inngrep i registrert naturtype og MiS-figur. Det er i tillegg vanskelige grunnforhold som vil fordyre konstruksjonen betydelig, i tillegg til at anleggsperioden ville medført store inngrep i området. Grunnet kostnadsforhold og hensyn til naturmangfold ble forslaget tatt ut av planen. For å kompensere for dette åpnes det for å tilrettelegge stien med trapper. Trappene kan bidra til at de bratteste partiene føles mindre utrygge, samtidig som de kan benyttes som hvilested på turen opp. Traseen er regulert så bred at man kan sette av areal til en benk på toppen, men dette er ikke fastsatt i planen. Gangbrua ville flatet ut stigningen på stien noe, men den ville fortsatt ikke oppfylt krav til universell utforming. Det må anlegges mulighet for trilling ved siden av trapp.

PLAN mener begrensning av inngrep og kostnadene knyttet til å tilrettelegge områdene kan forsvare at noen områder unntas krav om tilgjengelighet. Alt i alt tilrettelegger planforslaget flere gode områder for aktivitet og opphold tilgjengelig for alle i tilknytting til sentrum. Det er kun noen få deler av områdene som ikke er universelt tilgjengelig.

6.7 Jordressurser

Områdene som berøres av omlegging av vegen ved Frøneset er en del av gårdstunet og tilhørende hage/grøntareal. Ved Melan reguleres eksisterende sti-trase, men utgangspunkt i eksisterende gjerde langs stien. Planen medfører i så måte ikke reelt tap av dyrkamark eller produktiv skog.

6.8 Kulturminner og kulturmiljø

Bautaen ved hotellet (ID: 16674) skal stå uberørt av tiltak. De øvrige registrerte kulturminner i området blir ikke betydelig påvirket av planforslaget.

6.9 Teknisk infrastruktur

Kapasiteten på eksisterende nett er god, og det vurderes som uproblematisk å knytte ny bebyggelse ved Tangen til eksisterende nett. Ved søknad om tiltak må konsekvensene for eksisterende ledningsnett vurderes. Ny gang- og sykkelveg legges over nettet, og det må gjøres vurdering ved påfylling av masse for dette tiltaket. Likeså må det gjøres vurderinger dersom ny bebyggelse legges nært eksisterende nett. Det er vurdert slik at det er tilstrekkelig med lokale tiltak for å redusere risiko ved tiltak.

6.10 Naturmangfoldloven

I forbindelse mer sikringstiltak mot kvikkleireskred i Norddalselva ved Årnes sentrum har NVE utarbeidet en tiltaksplan (saksnr. 20110786, 3.10.2016). Det ble i denne gjort en grundig vurdering av tiltaks påvirkning på naturverdier i området og tiltaket ble vurder etter prinsippene i naturmangfoldloven. Tiltaket omfattet erosjonssikring ca. 250 meter oppstrøms Norddalselva. Dette planforslaget berører noen av de samme områdene, og mange av de samme verdiene som ble funnet i forbindelse med tiltaksplanen.

Selve tiltaksområdet ligger i sentrum og det ligger vei og bebyggelse inntil elvene på begge sider. Som følger av tiltak i planforslaget åpnes det for tiltak i vassdrag. Dette kan føre til tap av smolt/laks. Åfjorden er en nasjonal lakesfjord tilknyttet et viktig nasjonalt laksevassdrag. Her er det derfor nødvendig å være føre var. Tiltaksområdet ligger helt i munningen av elvene og det er lite sannsynlig at det foregår gyting her. Det er kun fisk på vandring opp eller ned som vil bli berørt av arbeid i elva. Det vil bli tatt hensyn til gytevandring og smoltutvandring, ved at det ikke tillates arbeid i april- juli.

Det er ikke registrert prioriterte naturtyper i eller i nærheten av planforslaget som vil bli berørt av tiltakene. Søk i artsdatabanken viser at det er gjort mange observasjoner, spesielt av fugler i elvemunningene og noen sårbare arter tilknyttet naturtypen Gråor-heggeskog/MiS-figur ved Melan, men ingen av disse vil bli nevneverdig påvirket av tiltak i planforslaget. Begge elvene er registrert som områder med elvemusling, men disse har ikke tilhold i brakksområder.

Det er sporadisk vegetasjon langs elvekantene. Ved Tangen er det per i dag ikke lagt til rette for revegetering, dette gjelder også området opp langs hotellet. Ifølge planforslaget skal det legges til rette for revegetering i deler av plastringen langs elvekanten. Langs elvekanten opp mot Melan er elvekanten avsatt til vegetasjonsskjerm, og områdene videreføres som i dag uten tiltak. Kantvegetasjon har mange funksjoner i og for vassdragene. Den kan fungere som forurensningsilter mot avrenning, vern mot erosjon, som ferdselsåre og leveområde for mange arter og som viktig landskapselement.

Etter plankonsulentens vurdering er det innhentet tilstrekkelig informasjon for å vurdere tiltakets omfang og virkninger på det biologiske mangfoldet. Samlet sett mener PLAN at sakens kunnskapsgrunnlag er godt nok utredet, jamfør nml. § 8. Føre-var-prinsippet skal anvendes i tilfeller der det er tvil om konsekvensene for miljøet og verneverdiene. Elvene er allerede sterkt påvirket av menneskelig aktivitet i området, og det foreslås ikke tiltak på nye urørte områder. Selv om det tilrettelegges for økt aktivitet ved Tangen vurderes det slik at og planforslaget ikke vil få noen stor negativ påvirkning på fauna på elvestrekningene og få, om

noen, viktige miljømessige verdier vil gå tapt. PLAN mener at siden det her ikke er spesielle verneverdier å ta hensyn til, gjør det at føre-var-prinsippet i nml. § 9 ikke kommer til anvendelse.

I nmf. § 10 står det at de påvirkninger et økosystem utsettes for skal vurderes ut fra en samla belastning. Områdene som berøres av planforslaget er ikke en del av større sammenhengende naturområder som er vurdert som svært viktige (men unntak av Åfjorden som nasjonal laksefjord) eller ellers særlig viktige områder. I tillegg er alle områder berørt av tiltak fra før. Det er ikke kjent at fugler hekker i tilknytning til Tangenområdet, men elveutløpene er likevel viktige tilholdssteder og områder for fødesøk. Planen har satt tidsbegrensninger for tiltak i elva, dette ivaretar vandring av fisk, men sammenfaller også med fuglenes hekkeperiode.

PLAN anser at planforslaget ikke vil medføre vesentlig skade på det biologiske mangfoldet i og langs elvene. Tiltak i elva i forbindelse med bygging av bru kan påvirke elvemiljøet. Det er stilt krav i planens bestemmelser som ivaretar dette. Tiltaket vil etter PLANs mening ha liten betydning for naturtyper, arter og økosystem, og vi anser derfor prinsippet om å vurdere samlet belastning i nml. § 10 som ivaretatt.

Tiltaket vil ikke medføre noen form for miljøforringelse, og kostnadene vil påfalle kommunen, jf. §§ 11 og 12 i nmf. om kostnader ved miljøforringelse.

PLAN mener at planforslaget åpner for akseptable teknikker og driftsmetoder, men poengterer at det ved byggesak må gjøres vurderinger etter endelige metoder (blant annet for oppføring av bru) er valgt. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder ivaretas gjennom anleggsplan og krav stilt i planens bestemmelser. Tiltaket vil ikke etter PLANs vurdering være i konflikt med forvaltningsmålet for naturtyper, arter eller økosystemet gitt i nml. §§ 4 og 5. PLAN har vurdert samfunnsnyttien av tiltakene planforslaget åpner for til å være større enn skadene og ulempene ved tiltaket.

6.11 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag

Tiltakene ligger i områder som i overordnede planer er avsatt til formålet. Det åpnes for å tilrettelegge for friluftsliv og rekreasjon, og tiltakene bidrar til å områder som er mer tilgjengelige for allmennheten. Tiltaket vurderes dermed til å ikke medføre økt privatisering av 100-metersbeltet.

6.12 Økonomiske konsekvenser for kommunen

For kommunen medfører tiltak i planen behov for midler for å etablere og drifte parker og gang-/sykkelveg med bru.

Kommunen har fått tildelt 4 millioner kroner. fra Kulturdepartementet og 500 000 kroner fra Gjensidigestiftelsen. Dette er midler som skal gå til opparbeidelse av parkområdet ved Tangen.

Ny bru over Norddalselva er et pilotprosjekt i regi av SVV. Hva dette innebærer av økonomiske midler er usikkert.

6.13 Konsekvenser for klima og det ytre miljø

Planforslaget kan bidra til å redusere lokal bilbruk – brua korter ned avstanden til sentrum som gjør området lettere tilgjengelig til fots/med sykkel.

6.14 Risiko- og sårbarhetsanalyse

ROS følger som vedlegg, under følger et utsnitt av overordnende vurderinger av planforslaget.

Planforslaget er vurdert til ikke å medføre særskilte negative konsekvenser for miljø og samfunn. Det er noen forhold som må følges opp videre på byggesak, dette er sikret i planens bestemmelser.

Det som fremstår som risikoforhold ved utbygging etter detaljplan for Tangen/Melan er i hovedsak knyttet til forhold rundt elveløpene og grunnforhold. Undersøkelser og utredninger rundt dette er påbegynt, men det kreves videre undersøkelser og detaljert prosjektering for å ivareta sikkerhet i byggefasen og for de ferdige prosjekt. Det stilles i planens bestemmelser krav som ivaretar at dette følges opp i byggesak.

Da parkområdet og gang-/sykkelveg ikke er ferdig prosjektert må det gjøres vurdering av tiltakenes konsekvens for VA-netter ved byggesak. Dersom det er behov for tiltak knyttet til VA-nettet skal det følge redegjørelser for dette ved søknad om tiltak. Ved endringer i nettet stilles det krav om tekniske planer.

For tiltakenes plassering ved elveutløp og utfordringer for flora og fauna er konsekvensene vurdert til ikke å ha betydelig negativ verdi. Det stilles i planens bestemmelser krav til variasjon av tiltak i elvekanten, slik at deler av området får mer eller mindre skjerming. Dette kompenserer i en viss grad for økt tilrettelegging for aktivitet i området. Inngrep innenfor område for verna vassdrag vurderes til ikke å være i strid med målet for vern.

I tillegg er det uavklart om det kan finnes forurensning i grunnen grunnet tidligere mølledrift og brann i denne. Dette må kontrolleres ved byggesak.

6.15 Interessesmotsetninger

Planen forventes å ha positive konsekvenser for utviklingen av Årnes sentrum og av friluft- og aktivitetstilbudet i kommunen. Med bedre gang-/sykkelforbindelse kan planforslaget bidra til å redusere lokal bilbruk til sentrum. Økt tilrettelegging av parker tilknyttet sentrum skaper trygge møtesteder, noe som er viktig for folks trivsel. Dette kan også bidra til å skape et mer attraktivt og levende sentrum utenfor forretningsens åpningstider. Dette gjelder både for beboerne i tilknytting til sentrum og besøkende.

Parken ved Tangen tilrettelegger og oppfordrer til egenorganisert fysisk aktivitet, og begge parkene tilrettelegger for rekreasjons og friluftaktivitet, noe som har positive konsekvenser i et folkehelseperspektiv.

Økt tilrettelegging for aktivitet ved elveutløpene kan ha negative konsekvenser for dyrelivet i elva. Det er imidlertid ikke registrert et stort antall arter av særlig stor forvaltningsinteresse som forventes å bli påvirket av tiltaket. Det er i planen lagt til rette for en opprydding av elvekanten. Dette betyr økt tilgang til vannet i noen områder, mens det i andre skal tilrettelegges for revegetering. Det er generelt lite vegetasjon i disse områdene i dag. I så måte kan revegetering til dels kompensere for økt aktivitet, da deler av arealer blir noe mer skjermet enn i dag.

Planen åpner for at det i noen områder kan avvikes fra krav til tilgjengelighet. Her har tiltakets omfang for andre hensyn (slik som naturmangfold og landskap og praktisk gjennomførbarhet) talt for at dette kan være akseptabelt. Man har også vurdert hvor stor nytte en ville fått av å gjøre tiltakene mer tilgjengelige og om man har andre eller tilsvarende funksjoner i området som kan oppveie for å ikke gjøre alt tilgjengelig. PLAN mener det er gjort grundige vurderinger som kan forsvare avvik i denne planen.

6.16 Avveining av virkninger

Under følger en overordnet vurdering av positive og negative konsekvenser av tiltaket.

Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Parkområdet ved Tangen	
Tiltaket fremmer folkehelse og trivsel ved å tilrettelegge for økt fysisk aktivitet, skape møtesteder og aktivitets og oppholdsarealer for barn og unge. Dette er i tråd med Fylkeskommunens mål om attraktive møteplasser i distriktene. I all hovedsak er området tilgjengelig og sentrum får flere aktivitetsområder tilrettelagt for alle. Tilknytting til næring (mulighet for kajakkutleie og andre aktiviteter som naturlig faller til området. Utvikling av parkområdene bidrar til å styrker Årnes som sted.	Kan påvirke naturmangfoldet i elveløpene negativt, ved økt menneskelig aktivitet nært vannet. Støy fra aktiviteter ved parken kan være sjenerende for naboer.
Gang- og sykkelvei med ny bru over Norddalselva	
Redusert bilbruk (korter ned transportavstander). Sikker gang- og sykkeladkomst til sentrum fremmer folkehelse ved å tilrettelegge for økt bruk av gang og sykkel. Gang- og sykkelveg med ny bru blir en del av en rundtur tilknyttet eksisterende friområder. Brua blir et fint visuelt tiltak i seg selv.	Brua reduserer utsikten noe for naboer oppstrøms for brua. Privat nabo nord for gang- og sykkelvegen vil oppleve økt trafikk forbi sin tomt.
Parkområde og utfartsparkering ved Melan	
Opprydding og forskjøning av området er i tråd med bruk som allerede er påbegynt. Mulig rasteplass/stoppested ved inngangen til sentrum.	Mulig økt trafikk i avkjøring til Fylkesvegen.

Visuell kontakt med området på Tangen og Åfjorden. Økt tilrettelegging for friluftsliv er positivt i et folkehelseperspektiv.	
---	--

7 Avsluttende kommentarer

ROS følger vedlagt, kommunen har besluttet at det på dette stadiet ikke skal innhentes faglig kompetanse utover den som finnes hos plankonsulenten. Dette medfører behov for å avklare flere tema i forbindelse med byggesaken.

Det er allerede gitt dispensasjon for bygging av bru, trafiksikkerhetsvurderinger må likevel gjøres ved bygging av bru, da dette ikke er vurdert i forbindelse med plansaken.