



Styremedlemmer i Fosen Regionråd

VÅR REF.: Torun

DATO: 13.09.19

## **INNKALLING TIL STYREMØTE I FOSEN REGIONRÅD**

Med dette innkalles styremedlemmer til møte i Fosen Regionråd.

**Fredag 20.09.19 kl 10:00-14:00 «Roanstua», Roan kommune**

### Saksliste:

- |           |                                                                 |
|-----------|-----------------------------------------------------------------|
| Sak 18/19 | Oppfølging av styrets vedtak                                    |
| Sak 19/19 | Fordelingsnøkler for samarbeidsordninger i Fosen Regionråd 2020 |
| Sak 20/19 | Oppfølging søknader regionale utviklingsmidler Fosenregionen    |
| Sak 21/19 | Samarbeidsavtale Interkommunalt råd for Fosenregionen           |

### Drøftingssaker:

- |          |                                                     |
|----------|-----------------------------------------------------|
| DS 05/19 | Folkevalgtopplæring Fosenregionen                   |
| DS 06/19 | Felles formannskapsmøte 13.november                 |
| DS 07/19 | Helseundersøkelsen i Trøndelag- regionalt samarbeid |

### **Orientering:**

- Dialogmøte om fremtiden kollektivtilbud i regionene fra august 2021 ved Atb – grunnlag for anbudskonferansen rutegående buss og fleksibel transport.
- Regional utviklingsplan Fosenregionen- videre prosess
- Oppfølging av prosjekter regionale utviklingsmidler Fosenregionen
- Info rådmannsgruppen v/leder Vigdis Bolås

Med hilsen  
Fosen Regionråd  
Ogne Undertun  
styreleder

*Fantastiske  
Fosen*



## SAKSFRAMLEGG

|              |        |                      |
|--------------|--------|----------------------|
| Saksnr 18/19 | Styret | Møtedato: 20.09.2019 |
|--------------|--------|----------------------|

**OPPFØLGING AV STYRETS VEDTAK**

Saksbehandler: Torun Bakken

| SAKSNR.          | SAKSNAVN                                                           | TILTAK                                                                                                   |
|------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                                                                    |                                                                                                          |
| <b>SAK 13/19</b> | Fosen Regionråd- årsregnskap 2018                                  | Avsetningene er foretatt iht. rådets vedtak i saken.                                                     |
| <b>SAK 14/19</b> | Årsmelding Fosen Regionråd 2018                                    | Revidert årsmelding publisert på nettsidene.                                                             |
| <b>SAK 15/19</b> | Årsregnskap og årsmeldinger 2018 for regionale samarbeidsordninger | Tatt til orientering.                                                                                    |
| <b>SAK 16/19</b> | Forstudie reiseliv- avtale med Trøndelag reiseliv                  | Avtale med Trøndelag reiseliv er iverksatt, viser til orientering om prosjektet i styremøte 20.september |
| <b>SAK 17/19</b> | Forprosjekt tunnel og ny veg Ila-Flakk- Byneset                    | Vedtaket er oversendt til TRFK og følges opp med videre dialog. Styret holdes løpende orientert.         |

**Styrets vedtak:**



|              |        |                      |
|--------------|--------|----------------------|
| Saksnr 19/19 | Styret | Møtedato: 20.09.2019 |
|--------------|--------|----------------------|

## Fordelingsnøkler for samarbeidsordninger i Fosen Regionråd 2020

Saksbehandler: Ørjan Dahl/Torun Bakken

### Styrets vedtak:

### Rådmannsgruppens beslutning og forslag til vedtak:

Rådmannsgruppen anbefaler at en ekstern aktør utreder og utarbeider grunnlag for vurdering av fordelingsnøkler for samarbeidsordningene i Fosen Regionråd 2020. Økonomiske konsekvenser som følge av færre kommuner bør være en del av utredningen.

### Saksfremstilling:

Bestilling fra ordførerforum 12.juni 2019; (det nevnte møtet 27.juni i rådmannsgruppen ble avlyst)

«Ordførerforum ber rådmannsgruppen om å lage et oppsett for kostnadsfordelingen for samarbeidsordningene som gir kommunene utgiftsnivå som i 2019.

Dette drøftes i rådmannsgruppen den 27.juni så behandler styret saken pr epost slik at dette er forutsigbart til kommunenes budsjettarbeid.»

### Bakgrunn;

#### Regionrådets sekretariat:

Driftskostnadene for sekretariatet fordeles etter vedtatt modell som følgende;

Kr 10.000,- pr deltakerkommune og resten fordelt etter folketall. Driftskostnaden for regionkonsulenten for oppvekst og utdanning fordeles etter dagens vedtatte fordelingsnøkkel 50/50 fast/folketall

#### Samarbeidsordningene:

Dagens fordelingsnøkkel for samarbeidsordningene er 50% fast pr kommune og 50% etter folketall. Dette gjelder dog kun for Fosen IKT, Agresso, Fosen GIS/Kart, Fosen Sak/Arkiv og Helse og omsorgsprogram. De andre samarbeidsordningene har andre nøkler og ofte per brukte time. Økonomisk utgjør dette 16 mill. av samarbeidsordningenes fellesbudsjett på 49,5 mill. Ser man på tabellen under så vises forskjellen med å endre til andre fordelingsnøkler. De resterende 33 mill. vil fordeles som tidligere.

| Samarbeidsordning | Total<br>Tall i tusen | 50/50 | Andre<br>fordelingsnøkler |
|-------------------|-----------------------|-------|---------------------------|
| Fosen Regnskap    | 5946                  |       | 5946                      |
| Agresso           | 2000                  | 2000  |                           |
| Fosen lønn        | 4638                  |       | 4638                      |
| kemnerkontoret    | 4906                  |       | 4906                      |
| Fosen IKT         | 11529                 | 11529 |                           |
| Fosen Barnevern   | 15514                 |       | 15514                     |

|                         |        |        |        |
|-------------------------|--------|--------|--------|
| Fosen Inkasso           | 2573   |        | 2573   |
| GIS/Kart                | 920    | 920    |        |
| Sak/Arkiv               | 1230   | 1230   |        |
| Helse og omsorgsprogram | 370    | 370    |        |
| Totalt:                 |        | 16049  | 33577  |
|                         |        |        |        |
| Endring av nøkkel       | 50/50  | 40/60  | 30/70  |
| Indre Fosen             | 5 197  | 5 434  | 5 671  |
| Ørland                  | 5 198  | 5 436  | 5 673  |
| Bjørnør                 | 3 339  | 3 204  | 3 070  |
| Osen                    | 2 315  | 1 975  | 1 636  |
| Totalt                  | 16 049 | 16 049 | 16 049 |

### **Prosess i 2017 og vedtak om 50/50 fordeling;**

*Regionrådet vedtok ny kostnadsfordeling/modell samarbeidsordningene Fosen Regionråd i styresak 26/17:*

#### Konklusjon i økonomigruppa:

- *Det bør arbeides ut fra at kommunene skal ha stabile utgifter, og at frem mot 2020 betaler Indre Fosen den andelen som Rissa og Leksvik betaler i dag.*
- *Fra 2020 må det lages en ny modell som gir fordeling mellom kommunene.*
- *Som fast modell fra 2020 foreslås det 50 % fast og 50 % etter folketall.*

#### Rådmannsgruppens behandling:

- 1. Rådmannsgruppen anbefaler å endre fordelingsnøkkel fra og med budsjett 2018.*
- 2. Rådmannsgruppen anbefaler å innføre ny modell med fordelingen 50 % fast 50 % innbyggertall for ordningene hvor det er vedtatt 60 % fast 40 % innbyggertall.*

#### Rådmannsgruppens vedtak:

- 1. Samarbeidsordningene som tidligere har hatt kostnadsfordelingen 60 % fast og 40 % innbyggertall fordeles etter ny modell 50 % fast 50 % innbyggertall fra og med budsjett 2018.*
- 2. Økonomigruppen lager nye budsjett med ny modell for samarbeidsordningene som omfattes av den nye fordelingsmodellen.*

#### Arbeidsutvalgets innstilling:

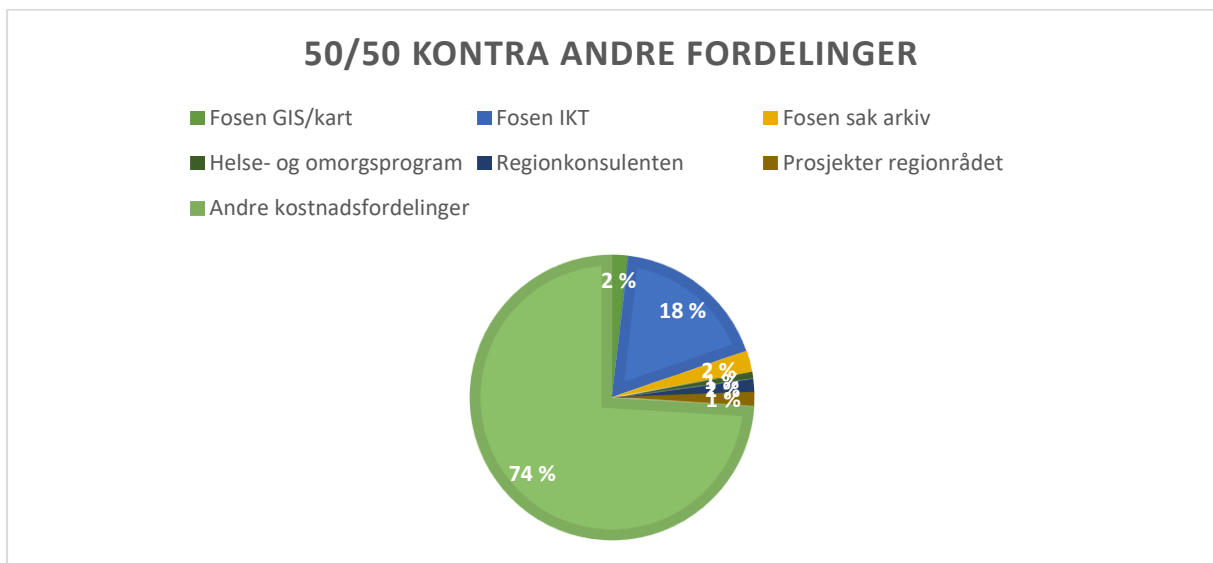
- 1. Det bør arbeides ut fra at kommunene skal ha stabile utgifter, og at frem mot 2020 betaler Indre Fosen den andelen som Rissa og Leksvik betaler i dag.*
- 2. Fra 2020 må det lages en ny modell som gir fordeling mellom kommunene.*
- 3. Fosen Regionråd driftsbudsjett og samarbeidsordningenes budsjetter 2018 revideres ihht eksisterende kostnadsfordelingsprinsipper.*

### Styrets behandling:

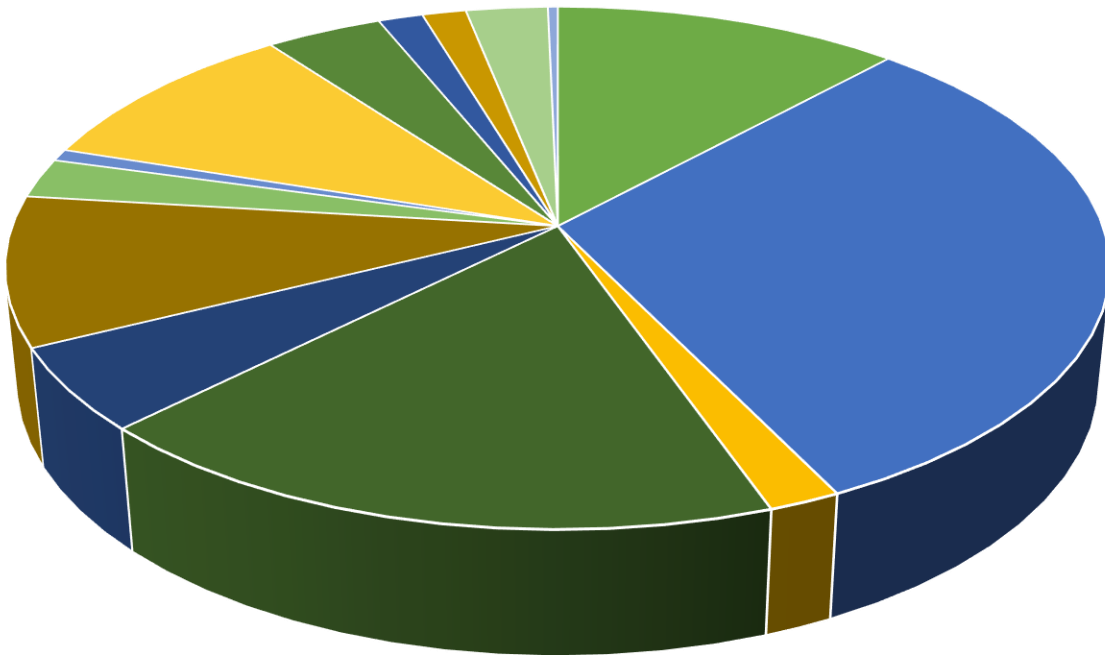
Styret i Fosen Regionråd opprettholder rådmannsgruppens innstilling basert på ønske om at det skal få innvirkning på fastandelen i beregningsgrunnlaget for kostnadsfordelingene når to kommuner blir sammenslått. Leksvik og Rissa kommuner blir fra 01.01.2018 til Indre Fosen kommune, regionsamarbeidet får seks medlemskommuner fra 2018. Ved å endre nøkkel for kostnadsfordeling fra 40/60 til 50/50 oppfattes det som en rettferdig ordning for den nye sammenslåtte kommunen samtidig som det ikke blir vesentlig merkostnader for de andre medlemskommunene.

### Styrets vedtak 26/17:

1. Samarbeidsordningene som tidligere har hatt kostnadsfordelingen 60 % fast og 40 % innbyggertall fordeles etter ny modell 50 % fast 50 % innbyggertall fra og med budsjett 2018.
2. Økonomigruppen lager nye budsjett med ny modell for samarbeidsordningene som omfattes av den nye fordelingsmodellen.



## Fordelingsnøkler 2019 Fosen Regionråd



- |                                                     |                                                  |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| ■ Fosen regnskap etter regning, timeforbruk         | ■ Fosen barnevern Antall barn 0-19 år            |
| ■ Fosen GIS/kart 50/50                              | ■ Fosen IKT 50/50                                |
| ■ Fosen inkasso 30% fast 70% antall bet oppford     | ■ Fosen lønn etter regning, timeforbruk          |
| ■ Fosen sak arkiv 50/50                             | ■ Helse- og omorgsprogram 50/50                  |
| ■ Kemnerkontoret Fordeling 8,5 % rest: 20/80        | ■ Regionrådet 10/90                              |
| ■ Regionkonsulenten 50/50                           | ■ Prosjekter regionrådet 50/50                   |
| ■ Næringsfondet egen fordeling etter vedtatt avtale | ■ DYRK Fosen egen fordeling etter vedtatt avtale |



## SAKSFRAMLEGG

|              |        |                      |
|--------------|--------|----------------------|
| Saksnr 21/19 | Styret | Møtedato: 20.09.2019 |
|--------------|--------|----------------------|

**Samarbeidsavtale Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen**

Saksbehandler: Torun Bakken

Vedlegg; Samarbeidsavtale

**Forslag til vedtak:**

1. Fosen Regionråd omdannes, i henhold til ny kommunelov kapittel 18, til Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen med medlemskommunene Indre Fosen, Osen, Ørland og Åfjord fra 01.01.2020
2. Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen etableres som eget rettssubjekt med Åfjord kommune som kontorkommune og kjøp av administrative tjenester fra kontorkommunen i henhold til samarbeidsavtalen.
3. Styret for Fosen Regionråd godkjenner forslag til samarbeidsavtale for Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen
4. Samarbeidsavtalen sendes til medlemskommunene i regionrådet for likelydende vedtak innen 01.12.2019 og at ordfører i respektive kommune gis fullmakt til å signere samarbeidsavtalen.

Forslag til vedtak i saksfremlegg for kommunestyrene i Fosenregionen:

1. Fosen Regionråd omdannes, i henhold til ny kommunelov kapittel 18, til Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen med medlemskommunene Indre Fosen, Osen, Ørland og Åfjord fra 01.01.2020
2. Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen etableres som eget rettsobjekt.
3. .... kommune tilslutter samarbeidsavtalen for Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen som erstatter vedtektene for Fosen Regionråd.
4. .... kommune gir ordfører fullmakt til å signere samarbeidsavtalen for Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen.

**Saksfremstilling og bakgrunn;**

I kommuneloven lovfestes interkommunalt samarbeid gjennom opprettelse av Interkommunalt politisk råd, jf kapittel 17 og 18.

Den nye kommuneloven som ble vedtatt av Stortinget i juni 2018 medfører at kommunene ikke har anledning til å samarbeide i form av regionråd. Den nye loven, kapittel 18, regulerer at den nye samarbeidsformen skal hete Interkommunalt politisk råd og være eget rettsobjekt. Den nye loven trer i kraft fra det konstituerende møtet i det enkelte kommunestyret for perioden 2019-2023.

Interkommunalt politisk råd forutsetter at aktuelle medlemskommuner undertegner en samarbeidsavtale som forplikter kommunene i dette samarbeidet, og definerer organisering, ansvar og oppgaver for rådet. Som en konsekvens av endret kommunestruktur og ny kommunelov må Fosen Regionråd endre teksten i vedtektene – og endre dette til en samarbeidsavtale.

Kommuneloven pålegger bruk av navnet Interkommunalt politisk råd, Fosen Regionråd anbefaler at det juridiske navnet blir «Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen» og at «Fosenregionen» blir brukt i den daglige omtalen og skriveformen.

Gjeldende vedtekter for Fosen Regionråd omgjøres til samarbeidsavtale og det juridiske navnet endres til Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen.





Interkommunalt politisk råd for FOSENREGIONEN

## **SAMARBEIDSAVTALE**

### Referanse

Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen, er oppnevnt med hjemmel i LOV-2018-06-22-83 - Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)  
Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen er et eget rettssubjekt.

#### **1. Formål**

Fosenregionen er et interkommunalt politisk råd opprettet med hjemmel i kommunelovens kap. 18. Rådet har medlemskommuner fra Trøndelag. Rådet skal arbeide med samfunnsutvikling for å styrke regionen, samt rammebetingelser for kommuner og næringsliv. Samarbeidet skal bygge på enstemmighet, åpenhet og gjensidig tillit.

Rådet er et politisk samarbeidsråd for medlemskommunene, rådet ble etablert som regionråd 13.06.1988 og videreføres som interkommunalt politisk råd fra og med konstituering av folkevalgte organ etter kommunevalget 2019 i samsvar med kommunelovens kap. 17 og 18. I henhold til ny lovtekst, jf § 18-4, anses samarbeidsavtalen gyldig fra og med kommunenes tilslutning til avtalen og vedtak i rådet. Ordførerne i deltakende kommuner signerer samarbeidsavtalen.

Rådet skal legge til rette for økt samarbeid mellom kommunene i regionen og gjennom dette bidra til å skape en felles identitet i Fosenregionen. Samarbeidsorganet viktigste rolle er å ta opp og fronte de viktigste sakene som angår Fosenregionen.

Rådet skal være en aktiv regional pådriver med vekt på regional samfunnsutvikling, og et bindeledd mellom politikk, næringsliv, og andre regionale og statlige styringsorgan. Rådet er ikke et forvaltningsorgan og skal ikke drive tjenesteproduksjon, men kan forvalte tilskuddsordninger i henhold til kommunelovens § 18-1. Rådet kan initiere og eventuelt utrede tjenestesamarbeid og hvordan dette skal organiseres.

#### **2. Medlemskommuner**

Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen består av følgende kommuner:

**Indre Fosen**

**Osen**

**Ørland**

**Åfjord**



### 3. Organisering

**Representantskapet for Fosenregionen** består av de valgte formannskapene i medlemskommunene. Dette er det høyeste organet i det interkommunale politiske rådet for Fosenregionen med årlig møtefrekvens. Representantskapet godkjenner regnskap og årsmelding, vedtar budsjett og Fosenstrategi med handlingsplan, samt foretar valg. Representantskapet vedtar også endringer i samarbeidsavtalen etter forutgående vedtak i kommunene.

**Rådet for Fosenregionen** består av ordførerne, varaordførere samt én valgt opposisjonspolitiker fra hver medlemskommune. Kommunestyrene velger varamedlemmer for politisk valgte representanter – like mange som dem som er fast valgte medlemmer. Til sammen 12 valgte representanter.

De politisk valgte representantene har møte-, tale-, forslags- og stemmerett i representantskapet og rådet. Kommunedirektørene/rådmennene samt daglig leder/utviklingsleder har møte- og talerett i representantskapet og i rådet. Representasjonen følger valgperioden, dvs. at den til enhver tid sittende ordfører representerer sin kommune i rådet. Leder og nestleder for representantskapet velges for to år av gangen på rådsmøte i november måned. Dersom leder eller nestleder søker permisjon eller fritak i valgperioden, foretas suppleringsvalg så snart som mulig på ordinært rådsmøte.

Kommunestyrene i medlemskommunene innkalles til møte i «Fosentinget» hvert andre år eller etter rådets beslutning. Fylkestingspolitikere fra Trøndelag fylkeskommune tilbys møte og talerett i rådsmøtene, i tillegg inviteres fylkeskommunen til å delta med en administrativ observatør fra næringsseksjonen. Stortingspolitikere fra Trøndelagsbenken inviteres til rådets møter og gis anledning til å informere om aktuelle saker.

**Rådmannsforum** består av rådmennene i regionen. Forumet drøfter og beslutter administrative saker av felles interesse for medlemskommunene, det etablerte tjenestesamarbeidet og eventuelle utredninger for nye samarbeid for Fosenregionen. Rådmannsforumet oppretter fagnettverk innenfor de ulike fagområdene. Rådmannsforum kan fremme saker til rådet. Daglig leder/utviklingsleder har møte og talerett i rådmannsforumet.

**Ordførerforum** består av ordførerne i regionen. Forumet drøfter interessepolitiske saker og er et saksforberedende organ for det interkommunale politiske rådet. Ordførerforum kan ikke fatte vedtak på vegne av rådet. Daglig leder/utviklingsleder har møte og talerett i ordførerforumet.

Det utarbeides årlig møteplan for rådet, ordfører- og rådmannsforum.



## Administrativ organisering

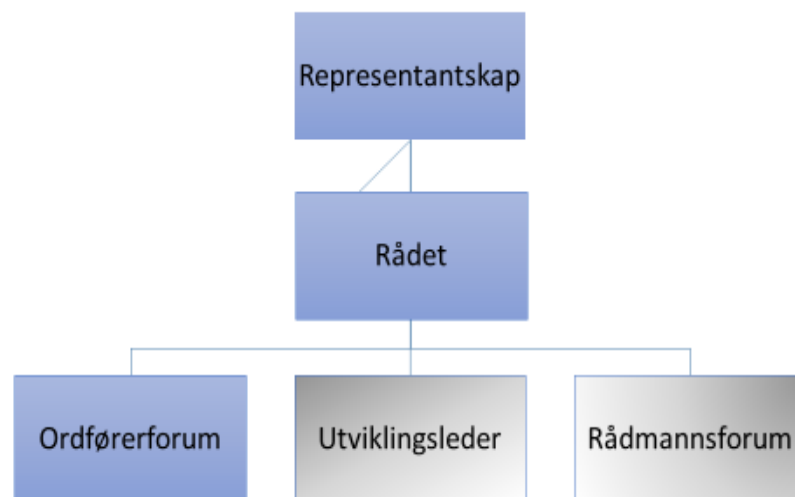
### *Ansatte*

Administrasjonen i rådet består av:

- Daglig leder/utviklingsleder
- Rådgiver
- Administrasjonen kan utvides med flere ansatte, avhengig av saksområder og finansiering

Rådet har myndighet i tilsettings-, lønns-, avskjedigelses og permisjonssaker for utviklingsleder. Daglig leder/utviklingsleder er delegert myndighet fra rådet i tilsettings-, lønns-, avskjedigelses- og permisjonssaker for administrativt ansatte. Kontorkommunen yter støtte til rådet administrativt i tilsettings-, lønns-, avskjedigelses og permisjonssaker. Rådet skal konsulteres og holdes fortløpende orientert om alle tilsettings- og avskjedigelsessaker.

Organisasjonskart:



## 4. Oppgaver

Intensjonen med det interkommunale politiske rådet for Fosenregionen er å søke enighet omkring saker som vil skape vekst og utvikling i regionen, samfunnsutviklerollen. Valg og prioritering av saksområder følger som en konsekvens av valg og prioriteter i den til enhver tid gjeldende strategiske planen for



Fosenregionen. Saksområdene er imidlertid dynamiske og vil kunne endres. Rådet velger i tillegg ytterligere saksområder som faller naturlig inn under samfunnsutvikling.

Saksområdene deles opp og organiseres på mest mulig praktisk måte.

- Samfunnsutvikling
- Næringsutvikling
- Samferdsel, veg og infrastruktur
- Opplevelsesnæring, reiseliv og lokalmat
- Kompetanse
- Oppvekst
- Helse
- Fosenkultur

## **5. Saksbehandling**

Representantskapet og rådet fører protokoll hvor alle saker og vedtak føres inn. Vedtak som forplikter den enkelte kommune økonomisk utover rådets budsjett er ikke gyldig før saken er behandlet i de berørte kommuner. Representantskapet og rådet fatter vedtak ved enstemmighet blant de fremmøtte deltagerne.

## **6. Årsmøte**

Representantskapet holder årsmøte for det interkommunale rådet hvert år i juni.

Årsmøtet behandler følgende saker:

- Årsmelding foregående år.
- Regnskap foregående år.
- Budsjett påfølgende år.

Det kan innkalles til ekstraordinært årsmøte når representantskapets leder eller mer enn halvparten av de deltakende kommuner forlanger det.

## **7. Økonomi**

Årlige utgifter til drift av rådet dekkes av medlemskommunene etter en fastsatt fordeling basert på innbyggertall og et fast årlig beløp i henhold til vedlagte økonomimodell. Budsjett for påfølgende år godkjennes av representantskapet i årsmøtet og kommuneandelene innarbeides i medlemskommunenes årlige budsjetter.

Regnskapsunderskudd innarbeides til dekning over neste års budsjett, eller dekkes inn av disposisjonsfond. Regnskapsoverskudd føres til disposisjonsfond. Attestasjon- og anvisningsmyndighet er delegert til daglig leder/utviklingsleder i administrasjonen.

Øvrige etablerte tjenestesamarbeid vedtas av medlemskommunene enkeltvis for hver enkelt samarbeidsordning iht. utarbeidet forslag fra rådmannsforumet.

Den enkelte kommune er selv ansvarlig for kostnadene ved å delta i rådets møter og aktiviteter, herunder godtgjøring til folkevalgte eller ansatte representanter.



Kontorkommunen ivaretar revisjon av regnskapet. Revidert regnskap skal godkjennes av representantskapet og sendes medlemskommunene til orientering. Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen kan ikke ta opp lån.

#### **8. Endringer i samarbeidsavtalen**

Endringer i avtalen kan bare foretas på ordinært eller ekstraordinært årsmøte og krever enstemmighet. Endringer som innebærer økonomiske forpliktelser må godkjennes av kommunestyrene hos hver medlemskommune.

#### **9. Oppsigelse av avtale**

Den enkelte kommune kan med minimum ett års skriftlig varsel si opp sitt medlemskap i rådet og kreve seg utløst fra dette. Uttreden skjer fra og med 01.01. etter at det er gått minimum ett år fra skriftlig varsel er mottatt.

#### **10. Oppløsning**

Oppløsning av Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen kan bare skje dersom samtlige kommunestyrer har fattet vedtak om dette. Hver av de deltagende kommuner skal ved oppløsningen av rådet være ansvarlig for sin del av forpliktelsene i forhold til folketallet ved siste årsskifte.

#### **11. Samarbeidspartnere**

Trøndelag fylkeskommune  
NTNU  
KS Trøndelag  
FM Trøndelag  
Trøndelagsbenken på Stortinget  
Regionene i Trøndelag

---

Ordfører  
Indre Fosen kommune

---

Ordfører  
Osen kommune

---

Ordfører  
Ørland kommune

---

Ordfører  
Åfjord kommune