



NORGESKJELL AS
Austdalsveien 258
7170 ÅFJORD

Vår dato: 22.11.2019 **Vår referanse:** 201865615-16 **Vår saksbehandler:**
Deres dato: **Deres referanse:** Albertine Vian Rekdal

TR-AA-0303 - Norgeskjell AS, org. nr. 986842020 – Akvakulturtillatelse for blåskjell - Tillatelse til etablering av ny lokalitet 40197 Bromsen Sør i Åfjord kommune

Vi viser til Deres søknad av 27.09.2018 hvor det søkes om akvakulturtillatelse for blåskjell på ny lokalitet Bromsen Sør.

Vedtak

Trøndelag fylkeskommune tildeler med dette Norgeskjell AS ny akvakulturtillatelse TR-AA-0303 for blåskjell (*Mytilus edulis*) på følgende lokalitet i Åfjord kommune:

Lokalitetsnr.	Lokalitetsnavn	Kommune	Areal
40197	Bromsen Sør	Åfjord	40 DA

Tillatelsen gjelder for en anleggsplassering som vist i vedlagt kart, og som har følgende posisjoner i grader og desimalminutter (Kartdatum Euref89/WGS84):

Midtpunkt	1	2	3	4
N 63° 57.052'	N 63° 57.062'	N 63° 56.979'	N 63° 57.041'	N 63° 57.124'
Ø 10° 00.925'	Ø 10° 01.122'	Ø 10° 00.827'	Ø 10° 00.727'	Ø 10° 01.026'

Lovhjemmel

Vedtaket er fattet av Trøndelag fylkeskommune med hjemmel i lov av 17.6.2005 nr.79 om akvakultur (akvakulturloven) og forskrift av 22.12.2004 nr. 1799 om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret.

Bakgrunn og saksgang

Om lokaliteten

Lokaliteten ligger i Skråfjorden i Åfjord kommune, i BV-1-området i gjeldende arealplan. Det omsøkte anlegget vil plasseres sørøst for Bromsen. Planlagt produksjonsform er tradisjonelt bøyestrekkanlegg og arealbeslaget er 40 dekar.

Om søknaden

Norgeskjell AS har et ønske om å øke produksjonen av blåskjell for å sikre økonomi og arbeidsplasser. De ser derfor et behov for flere lokaliteter å produsere på.

I henhold til tildelingsforskriften for andre arter § 10a skal det foreligge et depositum, et forsikringsbevis eller annen likeverdig sikkerhet før det utstedes tillatelse til akvakultur av blåskjell. Dokumentasjonen skal vise at søker har stilt sikkerhet for opprydding etter permanent opphør av drift på lokaliteten per omsøkt dekar. Norgeskjell AS har sendt inn dokumentasjon som viser at selskapet har stilt sikkerhet i henhold til regelverket.

Høring etter forskrift om konsekvensutredninger

Søknaden er vurdert etter forskrift om konsekvensutredninger. Trøndelag fylkeskommune har besluttet at det ikke er nødvendig med supplerende utredninger i forbindelse med søknaden.

Offentlig ettersyn og kommunal behandling

Søknaden har vært utlagt til offentlig ettersyn i Åfjord kommune. I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn en uttalelse fra Fosen Naturvernforening datert 20.01.2019. Merknaden omhandlet:

- Det blir påpekt at det er et rikt sjøfuglliv i Skråfjorden, blant annet rødlistede arter, som kan bli negativt påvirket av en eventuell etablering. Ærfugl er erfaringsmessig en utsatt art når det kommer til blåskjellproduksjon.
- Bekymring for den lokale fjordtorsken. De etterspør kunnskap om hvordan blåskjeloppdrett kan påvirke torskebestandene i Skråfjorden.
- Det blir poengtert at det er et INON-område på Tørhoggøyan og på fastlandet.
- Problematikk med plastforurensing og bruk av plast i anleggskonstruksjonen.
- Mangelfull håndtering av blåskjellavfall i form av kasserte skjell, tang og annet organisk materiale.
- For høy tetthet av akvakulturanlegg i området.

Åfjord kommune gav sin uttalelse til saken 06.02.2019. Kommunen anbefaler at det blir gitt tillatelse som omsøkt. Kommune oppfordrer næringen til å ta initiativ til å få samlet inn plastavfall langs kommunens strender.

Sektormyndighetenes behandling

Mattilsynet Region Midt og Kystverket Midt-Norge har gitt tillatelser etter sine respektive lovverk. Fylkesmannens avdeling for klima og miljø Fiskeridirektoratet region Midt har avgitt natur- og fiskerifaglige uttalelser.

Begrunnelse for vedtaket

Trøndelag fylkeskommune har vurdert søknaden etter forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret § 7 om generelle vilkår for klarering av lokalitet, som sier at lokalitet for akvakultur kan klareres dersom:

- a) *Det er miljømessig forsvarlig. Lokaliteter for torsk skal ikke etableres i gyteområder for vill torsk;*
- b) *Det er foretatt en avveining av arealinteresser, med særlig vekt på*
 - 1. *søkers behov for areal til planlagt akvakultur,*
 - 2. *alternativ bruk av området til annen akvakultur,*
 - 3. *annen bruk av området, og*
 - 4. *verneinteresser som ikke omfattes av bokstav d, herunder vedtak om vern etter lov 29. mai 1981 nr. 38 om viltet;*
- c) *det er gitt tillatelse som kreves etter*
 - 1. *lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv.,*
 - 2. *lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall,*
 - 3. *lov 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann,*
 - 4. *lov 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann, og*
 - 5. *lov 19. juni 2009 nr. 97 om dyrevelferd; og*
- d) *det er ikke i strid med*
 - 1. *vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven,*
 - 2. *vedtatte vernetiltak etter kapittel V i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold, eller*
 - 3. *vedtatte vernetiltak etter lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner.*

a) Miljømessig forsvarlighet

Søknaden er vurdert med hensyn til biologisk mangfold, forurensing av det ytre miljø og økologiske effekter.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven bestemmer at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Vurderingen i forbindelse med søknaden er gjort ut fra tilgjengelig kunnskap, innsendt strømrappport og registreringer i området. Vi finner at saken er tilstrekkelig opplyst.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Det søkes om tillatelse til etablering av akvakulturlokalitet for produksjon av blåskjell. Etter det vi kan se vil ikke tillatelsen føre til risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet. Føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Det foreligger strømmålinger for lokaliteten. Gjennomsnittlig vannstrøm på 5 meters dyp ble registrert til 10 cm/s, mens observert maksimal hastighet ble målt til 32 cm/s. Det er registrert lite strømstille i alle dyp gjennom måleperioden.

Produksjonsform

Produksjon av blåskjell i tradisjonelt bøyestrekkanlegg er basert på at skjellene tar opp næring fra vannmassene i anlegget. Det blir ikke tilført fôr under produksjonen. Det er derfor viktig at anlegget plasseres i et område med god vannutskifting og som gir god tilgang på næring for alle blåskjellindividene. På bakgrunn av dette og øvrige forhold ved produksjonen på ny lokalitet Bromsen Sør, stilles det ikke krav til utslippstillatelse etter forurensingsloven.

Håndtering av blåskjellavfall

Nedfall av mindre mengder blåskjell vil bli omdannet i en naturlig prosess. Skjellene vil over tid fragmentere i mindre biter og bli til skjellsand. Det organiske materialet vil bli tatt opp som næring av for eksempel bunnlevende organismer. Dagens kunnskapsnivå er noe lavt når det gjelder nedfall av store mengder blåskjell, og påvirkningen det kan ha på bunnforholdene under et produksjonsanlegg for skjell. Noe forskning viser at påvirkningen er liten, men man kan ikke konkludere sikkert. Avfallsmengden som nevnes av Fosen Naturvernforening oppstår i produksjonslokalene, ved sortering og pakking. Vi tar derfor ikke Fosen Naturvernforening sin merknad til følge.

Dyre- og fugleliv

Drift av et blåskjellanlegg kan ha effekter på dyr, fugl og andre organismer ved lokaliteten og i nærområdet til lokaliteten. Et anlegg som omsøkt kan blant annet tiltrekke seg ærfugl, noe Fosen Naturvernforening påpeker i sin merknad. Det forutsettes at Norgeskjell AS gjør forebyggende tiltak for å unngå konflikter med ærfugl. Merknaden blir ikke tatt videre til følge.

Fosen Naturvernforening påpekte i sin merknad at Bingsholmsråsa fuglefredningsområde, som er et viktig trekk- og overvintringsområde for sjøfugl, ligger i Skråfjorden. Bingsholmsråsa fuglefredningsområde er i overkant av 1,5 km mot vest fra den omsøkte lokaliteten. Fosen Naturvernforening sin merknad omhandlet lokalitetene Bromsen Sør og Tårnes. Med tanke på avstanden fra den omsøkte lokaliteten til fuglefredningsområdet, velger vi å se det slik at denne merknaden gjelder for Tårnes og ikke Bromsen Sør. Merknaden blir ikke tatt til følge.

INON-områder

Fosen Naturvernforening viser til INON-områder på Tørhoggøyan og på fastlandet nordvest for det omsøkte anlegget. Vi slutter oss til Fylkesmannens vurdering, og er enig i at et blåskjellanlegg relativt enkelt kan fjernes og derfor ikke vil påvirke områdets INON-status. Ifølge Naturbasen er det heller ikke registrert arter av nasjonal forvaltningsinteresse i nærheten av lokaliteten. Merknaden fra Fosen Naturvernforening blir ikke tatt til følge.

Gyteområder

Sør for den omsøkte lokaliteten er det registrert et gyteområde for torsk med middels viktig verdi. Fosen Naturvernforening trekker frem dette som en av sine bekymringer ved en eventuell etablering. Fiskeridirektoratet region Midt som er satt til å ivareta fiskeriinteressene vurderer det slik at marint biologisk mangfold i nærheten av lokaliteten ikke vil bli negativt berørt av tiltaket. Vi slutter oss til Fiskeridirektoratet og tar ikke merknaden til følge. Det er lite

kunnskap relatert til blåskjellproduksjon og eventuell påvirkning på villfisk. Av den kunnskapen som foreligger i dag er det liten grunn til å tro at et produksjonsanlegg som omsøkt vil ha vesentlig negativ effekt på villtorsken.

Marine naturtyper

Det er ikke registrert marine naturtyper eller korallrev ved lokaliteten. Etableringen vurderes som miljømessig forsvarlig, men det er av stor betydning at driften av lokaliteten er slik at den unngår vesentlig påvirkning på dyrelivet, fuglelivet og det øvrige biologiske mangfoldet i området.

Plastforurensing

Både Åfjord kommune og Fosen Naturvernforening trekker frem plastforurensing i sine uttalelser. Bekymringene Fosen Naturvernforening har knyttet til plastforurensing i havet er av generell karakter, og ikke konkret knyttet opp mot denne lokalitetssøknaden. Det pågår i dag en rekke prosjekter for opprydding av plastavfall langs kysten av Norge. Fiskeridirektoratet er tilsynsmyndighet for all akvakulturvirkksomhet i Norge. Vi forutsetter at tilsyns- og forurensningsmyndigheter følger opp eventuell forsøpling og forurensing fra virksomheten. Vi oppfordrer også Fosen Naturvernforening til å ta direkte kontakt med tilsynsmyndighetene i situasjoner der de mener det er forsøpling som er i strid med gjeldende regelverk. Vi viser til at søker har stilt bankgaranti som sikkerhet for opprydding ved et eventuelt opphør av produksjonen. Dette skal være med på å minske oppdrettsnæringens bidrag til marin forsøpling. Merknadene blir ikke tatt til følge.

I henhold til akvakulturloven kan tillatelsen trekkes tilbake dersom dette er nødvendig ut fra hensyn til miljøet.

§ 11 Kostnader ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Tiltakshaver skal dekke kostnader ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

§ 12 Miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder

Det er egne forskrifter som angir krav til teknisk standard og regulerer drift av akvakulturanlegg. Det er et ufravikelig krav at driften skal være teknisk, biologisk og miljømessig forsvarlig.

Vannforskriften

Vannforskriften gir rammer for vannforvaltningen. I henhold til vannforskriften skal tilstanden i alle vannforekomster beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 omhandler ny aktivitet eller nye inngrep. Lokaliteten Bromsen Sør ligger i vannforekomsten Skråfjorden, som i henhold til vann-nett har god økologisk tilstand. Det forventes ikke at en eventuell tillatelse her medfører at miljøtilstanden i vannforekomsten blir dårligere enn god.

b) avveining av arealinteresser

1. Søker sitt behov for lokaliteten/arealet

Norgeskjell AS opplyser at deres behov for lokaliteten er å sikre økonomi og beholde arbeidsplasser.

2. Alternativ bruk av området til annen akvakultur

Trøndelag fylkeskommune kan ikke se at tillatelsen kommer i konflikt med annen eksisterende eller planlagt akvakultur.

3. Annen bruk av område

Søknaden er vurdert opp mot annen og alternativ bruk av området. Lokaliteten søkes i et område i kommuneplanens arealdel som er satt av til som BV-1-flerbruksområde. Gjeldende arealplan ble vedtatt i 2019.

Lokalisering av akvakulturanlegg i sjø vil vanligvis medføre restriksjoner når det gjelder fiske og ferdsel i nærheten av anlegget. Ferdeselsforbudet gjelder nærmere enn 20 meter fra anlegget og fiskeforbudet gjelder nærmere enn 100 meter fra anlegget. Dette gjelder generelt og ikke spesielt for denne lokaliteten.

Fiskeridirektoratet region Midt har vurdert søknaden fra Norgeskjell AS i forhold til de tradisjonelle fiskeriinteressene på stedet. De poengterer at det er registrert et område for passive redskap like ved Bromsen Sør. Deres vurdering er at den omsøkte lokaliteten ikke vil være til vesentlig hindring for fiskeriaktiviteten i området.

Kommunen sin uttalelse skal tillegges vekt ved vurdering av søknaden. Den avsluttende søknadsbehandlingen skal likevel ivareta en helhetlig avveining mellom næringsinteressene og andre samfunnsinteresser. Åfjord kommune har foretatt en avveining av de ulike interessene, og er positive til etableringen. Fosen Naturvernforening viser bekymring ovenfor anleggsettheten i området hvor den omsøkte lokaliteten skal plasseres. Det er fra før 3 lokaliteter for produksjon av blåskjell i Skråfjorden. Åfjord kommune diskuterer også oppdrettsettheten i området, men konkluderer med at Bromsen Sør kan ses i sammenheng med den eksisterende lokaliteten Bromsen som ligger like ved. Trøndelag fylkeskommune støtter seg til kommunens uttalelse og tar ikke merknaden fra Fosen Naturvernforening til følge.

Trøndelag fylkeskommune er ikke kjent med at anleggs plasseringen er i konflikt med andre arealinteresser. Vi kan ikke se at det er grunnlag for å avslå søknaden av hensyn til annen bruk av området.

4. Verneinteresser som ikke omfattes av bokstav d)

Vi er ikke kjent med at lokaliseringen kommer i konflikt med forslag til vernetiltak eller verneinteresser som ikke omfattes av bokstav d.

c) tillatelse etter annet lovverk

Alle nødvendige tillatelser i henhold til forskrift punkt c foreligger.

Mattilsynet Region Midt ga i sitt vedtak datert 07.05.2019 tillatelse til etablering av omsøkt lokalitet etter etableringsforskriften. **Det er en forutsetning at vilkår fastsatt i tillatelsen blir fulgt.**

Kystverket Midt-Norge ga i sitt vedtak datert 28.11.2018 tillatelse til etablering av lokalitet Bromsen Sør etter havne- og farvannsloven. **Det er en forutsetning at vilkårene etter havne- og farvannsloven blir fulgt.**

Det er ikke satt krav om utslippstillatelse for lokaliteten.

d) tiltaket er ikke i strid med:

1. Vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven

Lokaliteten er omsøkt i et område som er avsatt som BV-1-flerbruksområde i gjeldende kommuneplan for Åfjord kommune.

2. Vedtatte vernetiltak etter naturmangfoldloven

Tiltaket er ikke i strid med vedtatte vernetiltak etter naturmangfoldloven.

3. Vedtatte vernetiltak etter kulturminneloven

Det foreligger ingen informasjon om at tiltaket er i strid med vedtatte vernetiltak etter kulturminneloven jfr. vedlagte uttalelse fra kulturminnemyndighetene NTNU Vitenskapsmuseet. Det vises til kulturminnelovens meldeplikt dersom det skulle avdekkes kulturminner i området.

Etter en samlet vurdering etter forskrift om tillatelse til akvakultur av andre arter enn laks, ørret og regnbueørret § 7 finner Trøndelag fylkeskommune at det kan gis tillatelse til etablering av akvakulturanlegg på lokalitet Bromsen Sør.

Generelle vilkår

- Anlegget skal etableres i samsvar med vedlagt tegning som viser anleggets godkjente plassering i henhold til koordinater for anleggets ytterpunkter.
- Tillatelsen gis uten ansvar med hensyn til nabo-, eiendoms- eller andre privatrettslige forhold.
- Tillatelsen gis under forutsetning av at etablering, drift og eventuell avvikling blir gjennomført i samsvar med til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og vilkår.
- Tillatelsen med vedlegg skal oppbevares tilgjengelig for alle ansatte på anlegget, og også slik at den kan forvises til alle som er bemyndiget kontrollrett.

Som tillatelsesinnehaver har de plikt til å sette Dem inn i regelverket som gjelder for tillatelser etter akvakulturloven. Akvakulturloven med tilhørende forskrifter er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Klagerett

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretningen om avgjørelsen er kommet

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Næring

frem til vedkommende part, se om dette i vedlagte orientering. Eventuell klage skal sendes til Trøndelag fylkeskommune.

En eventuell klage medfører ikke utsatt iverksettelse av vedtaket. Det er likevel adgang til å søke om at gjennomføringen utsettes til klagesaken er avgjort. I medhold av forvaltningsloven § 27b er det satt som vilkår for å reise søksmål at anledning til å klage er uttømmende benyttet.

Med vennlig hilsen

Sigurd Bjørgo
Fagkoordinator

Albertine Vian Rekdal
Rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:

Fiskeridirektoratet, Kyst- og havbruksavdelingen
Fiskeridirektoratet region Midt
Fylkesmannen i Trøndelag
Mattilsynet Region Midt
Kystverket Midt-Norge
Åfjord kommune
Fosen Naturvernforening

Vedlegg:

Åfjord kommune - lokalitet Bromsen - Uttalelse til søknad - dyrking av blåskjell
Løyve - Norgeskjell AS - Søknad om etablering av akvakulturanlegg for blåskjel -
Lokalitet Bromsen Sør - Åfjord kommune - Trøndelag fylke
Godkjenningskart - Norgeskjell AS - Søknad om etablering av akvakulturanlegg for
blåskjel - Lokalitet Bromsen Sør - Åfjord kommune - Trøndelag fylke
Akvakultur av blåskjell - Norgeskjell AS
fnfBromsenSørTårnesSkråfjordenÅfjord
ny lokalitet Bromsen Sør
1275937