

Møteinnkalling nr. 8/2016

—
Utvalg: Formannskapet
Møtested: Tinbua, Rådhuset
Møtedato: 23.08.2016
Tid: 13:00

Forfall meldes til utvalgssekretær Solfrid Lund, som sørger for innkalling av varamedlem.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Ogne Undertun	ORD	AP
Hans Eide	VARAORD	SP
Sissel Eide Fremstad	MEDL	AP
Anne Torill Rødsjø	MEDL	AP
Mette Mari Leseth-Holm	MEDL	SV
Walter Braa	MEDL	FRP
Einar Aaland	MEDL	H



Saksnr	Innhold	Lukket
Referatsaker:		
RS 16/27	Startlån	X
RS 16/28	Søknad om startlån	X
RS 16/29	Søknad om startlån	X
RS 16/30	Prioritetsvikelse	X
RS 16/31	Offentlig skjenkebevilling ved Foreningsbrygga under Kystkulturdagene 2016	
RS 16/32	Offentlig skjenkebevilling på festivalområdet under Kystkulturdagene 2016	
RS 16/33	Utvidelse av skjenkebevilling under Kystkulturdagene	
RS 16/34	Ad. søknad om offentlig skjenkebevilling på M/S Bjørnvåg	
RS 16/35	Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling - Paviljongen ved Waade byggefelt 04.08.16	
RS 16/36	Videreføring av Lensa-Fosen - garanti for verdiskapning og klimagevinst	
Saker til behandling:		
PS 16/31	Veteranplan for Fosen	

Orienteringer om:

- Fagerenget skole
- Kommunereformen

Referatsaker:

RS 16/27 Startlån

RS 16/28 Søknad om startlån

RS 16/29 Søknad om startlån

RS 16/30 Prioritetsvikelse

RS 16/31 Offentlig skjenkebevilling ved Foreningsbrygga under
Kystkulturdagene 2016

RS 16/32 Offentlig skjenkebevilling på festivalområdet under Kystkulturdagene
2016

RS 16/33 Utvidelse av skjenkebevilling under Kystkulturdagene

RS 16/34 Ad. søknad om offentlig skjenkebevilling på M/S Bjørnvåg

RS 16/35 Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling - Paviljongen ved
Waade byggefelt 04.08.16

RS 16/36 Videreføring av Lensa-Fosen - garanti for verdiskapning og
klimagevinst

Saker til behandling:

Saker til behandling:

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
16/31	Formannskapet	23.08.2016
	Kommunestyret	

Saksbehandler: Kjetil By Rise

Veteranplan for Fosen

Vedlegg:

1 Veteranplan 2016

Sakens bakgrunn og innhold:

De siste årene er det fra myndighetenes side viet økt oppmerksomhet til veteraner gjennom stortingsmelding, og handlings- og oppfølgingsplaner fra regjeringen. En veteran defineres her som en norsk statsborger som har deltatt eller deltar i fredsbevarende, fredsopprettende eller statsbyggende innsats i andre land fra utenriks, justis- og forsvarssektoren. Veteranplan for Fosen har fokus på veteraner og deres familier før, under og etter internasjonale oppdrag. Planen gjelder for personell i forsvaret, politiet og ulike enheter i utenrikssektoren.

Det er tidligere opplyst fra Ørland Hovedflystasjon at det bor 473 veteraner på Fosen, de fleste i Ørland kommune. Etter dette har flere med bostedsadresse på Fosen deltatt i internasjonale oppdrag. Det forventes også økt tilflytting til Fosen som en følge av etablering av kampflybasen, noe som også kan bety at det blir flere veteraner på Fosen.

Kommunene Ørland, Bjugn, Rissa, Roan, Leksvik, Åfjord, Roan og Osen har i rådmannsforum besluttet å utarbeide en felles veteranplan for Fosen, noe som legger til rette for felles innsats, deling av kompetanse, og lik behandling i kommunale tjenester, til gode for alle veteraner i Fosen og deres familier.

Ørland og Bjugn kommuner i samarbeid med Ørland Hovedflystasjon og Fosen Helse IKS fikk i mandat av rådmannsforum Fosen å utarbeide veteranplanen. Arbeidet har vært utført i dialog med rådmannsgruppen i Fosen, lederforum i helse og omsorg Fosen og arbeidsutvalget for sivil-militær samhandling i regi Fosen Helse IKS.

Et strategisk utvalg av personer som har erfaring og/eller posisjon som er av spesiell relevans for veteranplanen som har hatt mulighet til å komme med innspill og deretter fått planen til høring.

Vurdering:

Veteranplan for Fosen er utarbeidet for å ivareta dagens og fremtidens veteraner på Fosen. Planen har et familieperspektiv, og det anses at veteranens familie er en del av utenlandsoppdraget. Fosenkommunene ønsker gjennom planen og tiltak i planen å anerkjenne og verdsette veteranens kompetanse.

Samarbeid og kommunikasjon mellom forsvar og sivilsamfunn ligger til grunn for tjenesteutviklingen og tiltakene i planen. Det er et viktig mål for Fosenkommunene å vedlikeholde og videreutvikle en velfungerende militær-sivil samhandling til gode for veteraner og deres familier. Veteranplan for Fosen vil gjennomgå og revideres årlig ut i fra behov, og i takt med kommunal kompetanseheving og tjenesteutvikling.

Folkehelsevurdering:

Veteranplan for Fosen har fokus på veteraner og deres familier før, under og etter internasjonale oppdrag. Jfr. Folkehelsemeldingen, Meld. St. 19 (2014-2015), er familiene våre sterkeste sosiale fellesskap, og viktige tradisjons- og kulturbærere. En familie som skaper og sikrer en trygg ramme om barns oppvekst er viktig, uavhengig av familieform. En god barndom er en tilværelse der barnet har trygg og stabil tilknytning til omsorgspersoner, tilstedeværelse av gode voksenmodeller og barnehage, skole og nærmiljø som bidrar til positiv utvikling.

Oppsummering:

Veteranplan for Fosen har fokus på veteraner og deres familier før, under og etter internasjonale oppdrag. Planen gjelder for personell i forsvaret, politiet og ulike enheter i utenrikssektoren

Veteranplan for Fosen er utarbeidet for å ivareta dagens og fremtidens veteraner på Fosen. Fosenkommunene ønsker gjennom planen og tiltak i planen å anerkjenne og verdsette veteranens kompetanse.

Rådmannens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar Veteranplan for Fosen.
2. Kommunestyret ber om at Veteranplan for Fosen innarbeides i andre aktuelle planer.



VETERANPLAN FOR FOSEN

- til beste for veteraner og deres familier



Juni 2016

Innhold

1 Bakgrunn for veteranplan Fosen	2
2 Om arbeidet med planen	3
3 Kunnskapsbasis	5
3.1 Kunnskap om veteraners levekår	5
3.2 Pilotprosjekt Østerdalen 2011-2014	5
4 Fosenkommunenes tiltak	7
4.1 Militært-sivilt samarbeid på Fosen	7
4.2 Oppfølging og ivaretagelse av personell og familien.....	8
5 Anerkjennelse	11
6 Verdsatte veteranens kompetanse	12
7 Fremover	13
8 Kilder	14
Vedlegg – Kontaktinformasjon.....	15

1 Bakgrunn for veteranplan Fosen

En veteran er en norsk statsborger som har deltatt eller deltar i fredsbevarende, fredsopprettende eller statsbyggende innsats i andre land, fra utenriks-, justis- og forsvarssektoren. Denne planens fokus er på veteraner og deres familier før, under og etter internasjonale oppdrag. Planen gjelder for personell i forsvaret, politiet og ulike enheter innen utenrikssektoren.

De siste årene er det fra myndighetenes side viet økt oppmerksomhet til veteraner. Stortingsmelding nr. 34 (2008–2009) «Fra vernepliktig til veteran». Om ivaretagelse av personell før, under og etter deltakelse i utenlandsoperasjoner» (*Veteranmeldingen*) ble fulgt opp av «I tjeneste for Norge. Regjeringens handlingsplan for ivaretagelse av personell før, under og etter utenlandstjeneste» (2011). Målet med handlingsplanen var å styrke samfunnets anerkjennelse og ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste for Norge, og styrke tverrsektoriell kompetanse og samhandling. I 2014 fulgte videre «I tjeneste for Norge. Regjeringens oppfølgingsplan for ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste».

Disse dokumentene legger alle vekt på at Norge har en god helse- og omsorgstjeneste og et godt velferdssystem, men at det likevel er behov for mer kunnskap om den enkelte veterans spesielle situasjon, og at koordineringen av eksisterende tilbud kan bli bedre. Det sivile helsevesenet og Forsvaret har et overlappende ansvar for oppfølgingen av det personellet som faller inn under bestemmelsene i forsvarspersonelloven og dennes regel om ett års oppfølging fra Forsvaret. Det er viktig at helsetilbud fra det sivile helsevesenet og Forsvaret er samordnet. (Regjeringens handlingsplan s.62). Forsvaret har etablert ettårsprogram for å gi god oppfølging ett år etter avsluttet utenlandstjeneste til Forsvarets personell og deres familier og pårørende. Etter dette skal veteraner følges opp av samfunnets ordinære helse- og omsorgstjenester og velferdsfunksjoner. Dette setter høye krav til disse tjenestenes fleksibilitet, rådgivning og veiledning og ikke minst, kompetanseoppbygging.

I regjeringens oppfølgingsplan fra 2014 oppfordres kommuner som har innbyggere som har vært i internasjonal tjeneste å utarbeide en kommunal handlingsplan.

Vi har tidligere fått opplyst fra Ørland Hovedflystasjon at det bor 473 veteraner på Fosen; 258 i Ørland kommune, 93 i Bjugn kommune, 66 i Rissa kommune, 35 i Leksvik kommune, 17 i Åfjord kommune og 4 i Roan kommune. Tallene er økende. Vi er kjent med nye internasjonale oppdrag, hvor flere som deltar har bostedsadresse i kommunene på Fosen. Det forventes også økt tilflytting til Fosen som en følge av etablering av kampflyfasen, noe som også kan indikere økning i antall veteraner fram i tid.

Fosenkommunene Ørland, Bjugn, Rissa, Roan, Leksvik, Åfjord og Osen har i rådmannsforum besluttet at det er formålstjenlig å utarbeide en felles veteranplan for Fosen, noe som legger til rette for felles innsats, deling av kompetanse, og lik behandling i kommunale tjenester, til gode for alle Fosens veteraner og deres familier.

Ørland og Bjugn kommuner i samarbeid med Forsvaret og Fosen Helse IKS har fått mandat av rådmannsforum Fosen å utarbeide veteranplanen.

2 Om arbeidet med planen

Arbeidsgruppen for utarbeidelse av Veteranplan for Fosen har bestått av:

- Marit Knutshaug Ervik, kommunalsjef, Ørland kommune
- Siv Iren Stormo Andersson, kommunalsjef, Bjugn kommune
- Sverre Stai, stasjonsprest, Ørland Hovedflystasjon
- Malin Noem Ravn, forskningskoordinator, Fosen Helse IKS

Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge» for ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste har vært et overordnet styringsdokument i arbeidet med Veteranplan for Fosen. I tillegg har Veteranplan for Bergen blitt brukt som inspirasjon og referanse.

Planarbeidet har vært utført i dialog med rådmannsgruppen i Fosen, lederforum for helse og omsorg Fosen og arbeidsutvalget for sivil-militær samhandling i regi Fosen Helse IKS. I planarbeidet er det også gjort et strategisk utvalg av personer som har erfaring og/eller posisjon som er av spesiell relevans for veteranplanen, se nedenfor, som har hatt mulighet til å komme med innspill.

Planarbeidet har inkludert innspill fra brukerrepresentanter fra to hovedgrupper av brukere som vi forventer har noe ulik tilnærming til og forventninger til feltet: Veteraner som har avsluttet aktiv tjeneste m/familie, og forsvarsansatte som er i aktiv tjeneste m/familie. Dette er ivare tatt gjennom at strategisk arena for militært og sivilt samarbeid involverer en lokal representant fra en veteranorganisasjon (NVIO/NROF) og lokal representant fra en arbeidstakerorganisasjon (BFO/NOF).

Framdriften i arbeidet med Veteranplan for Fosen:

- 5. februar 2016 Møte med veteraninspektøren.
- 5. februar 2016 Presentasjon av planarbeidet i rådmannsmøte i Fosen. Beslutning om felles veteranplan fremfor enkeltvis planer for kommunene.
- 17. mars 2016 Orientering om planarbeidet i møte i strategisk arena for Militært-sivilt samarbeid Fosen.
- 18. mars 2016 Orientering om planarbeidet i møte i lederforum for helse og omsorg Fosen.
- 1. april 2016 Utkast til Veteranplan for Fosen.
- 4. april 2016 Utkast Veteranplan for Fosen sendes til et strategisk utvalg som er kontaktet på forhånd:
 - En veteran som har flere utenlandstjenester for Forsvaret, ektefelle og barn
 - En veteran som har flere utenlandstjenester for Politiet, ektefelle og barn
 - Tidligere familiekoordinator Ørland Hovedflystasjon/tidligere rådgiver i Forsvarsstaben/Veteranavdelingen
 - Veteraninspektøren
 - Stabssjef Ørland Hovedflystasjon
 - Ordførere i Ørland og Bjugn kommuner
 - Rådmenn i Ørland og Bjugn kommuner
 - Lederforum helse og omsorg Fosen
 - Lederforum oppvekst Fosen
 - Strategisk arena for sivil-militær samhandling, inkludert brukerrepresentanter fra veteran- og arbeidstakerforeninger
 - Kommuneoverlege i Ørland kommune
 - Samfunnsmedisiner i Fosen Helse IKS
 - Tverrfaglig forebyggende team i Ørland kommune

- 25. april 2016 Frist på innspill til Veteranplan for Fosen.
- 4. mai 2016 Utkast til Veteranplan for Fosen legges ut til høring på kommunenes hjemmesider, og sendes til det strategisk utvalget som hadde anledning til å komme med innspill.
- 25. mai 2016 Frist høringsuttalelser til Veteranplan for Fosen.
- Juni 2016 Behandling i rådmannsgruppa i Fosen.
- Videre behandling i kommunestyrene i den enkelte kommune.

Veteranplan for Fosen skal ha årlig gjennomgang og oppdatering i strategisk arena for sivil-militær samhandling Fosen. Denne arenaen består av representanter fra kommunene Bjugn og Ørland, Fosen Helse IKS, 138 Luftving Ørland Hovedflystasjon, Forsvarsstaben, Forsvarets Sanitet, Feltprestkorpsset, Familievernkontoret i Sør-Trøndelag og RVTS Midt-Norge, og brukerrepresentanter fra veteran- og arbeidstakerorganisasjonene.



3 Kunnskapsbasis

3.1 Kunnskap om veteraners levekår

Rapport om Veteraners Lavekår (SSB 2013) baserer seg på en utvalgsundersøkelse blant personer som har tjenestegjort i utlandet for Forsvaret eller Politiet. Rapporten beskriver sentrale levekårsindikatorer og sammenligner med referansegrupper fra Statistisk sentralbyrås ordinære levekårsundersøkelser.

Stort sett vurderer veteranene tjenesten i utlandet som positiv, men opplevelsen av hvordan de blir møtt av samfunnet ellers er noe mer negativ. Ut ifra undersøkelsen konkluderes at veteraner er en gruppe med høy grad av deltakelse på arbeidsmarkedet sammenlignet med referansegruppene. Sykefraværet er omtrent det samme som referansegruppen. Den høye yrkesaktiviteten er en sentral årsak til at veteraner i hovedsak har høye inntekter. Undersøkelsen viser også at veteraner har minst like god fysisk og psykisk helse som referansegruppen. Videre at veteraner er aktive sosiale personer med gode nettverk av venner og personer de kan stole på.

Afghanistan-undersøkelsen fra 2012 er en tverrsnittundersøkelse av militært personell som har tjenestegjort i Afghanistan i perioden 2001-2011. Spørsmålene i undersøkelsen var knyttet til psykisk helse. Undersøkelsen viser at de fleste av afghanistan-veteranen har god psykisk helse i gjennomsnitt fire år etter hjemkomst fra Afghanistan, men også at en andel har psykiske helseplager på samme tidspunkt. Nivået av helsesvikt er lavere enn i en tidligere norsk undersøkelse av Libanonveteraner (UNIFIL-undersøkelsen), og også lavere enn hovedtendensen i utenlandske studier av veteraner fra krigene i Afghanistan og Irak. En liten gruppe har psykiske eller fysiske skader som følge av tjenesten. Høy grad av belastning øker faren for stressplager etter hjemkomst, men for de fleste avtar stressplagene over tid. Utenlandstjeneste gir risiko for psykososialt stress hos familien som kan føre til psykiske problemer. Stressreaksjoner kan føre til konflikter i parforhold og tilpasningsproblemer etter hjemkomst. Et annet funn er at Afghanistan-undersøkelsen viser at en andel har et alkoholforbruk som defineres som risikofyllt eller skadelig. Undersøkelsen viser imidlertid at en stor andel av de som har vært med i undersøkelsen opplever utenlandstjenesten og erfaringene som positive.

3.2 Pilotprosjekt Østerdalen 2011-2014

Pilotprosjekt Østerdalen har vært et samarbeid mellom Forsvaret og kommunene Elverum og Åmot for å utvikle og prøve ut modeller for:

- Samarbeid mellom Forsvaret og kommunen slik at den enkelte veteran tilbys nødvendig helsehjelp, og at denne hjelpen er helhetlig og kunnskapsbasert og gis på riktig omsorgsnivå.
- Oppfølging av veteranenes nærmeste familie gjennom samarbeidsavtale mellom Forsvaret, kommunens hjelpeapparat og regionale støtteapparat, så som det lokale familievernkontoret.
- Samarbeidet mellom Forsvaret, kommunene og Arbeids- og velferdsetaten med formål å yte tilpasset og tilrettelagt bistand og oppfølging med sikt på å komme i arbeid

I sluttrapporten konkluderes det med at strukturer og ordninger rundt veteraner må ivareta:

- At tjenesteytere i og utenfor helsetjenesten har tilstrekkelig kompetanse for å utøve sine oppgaver

- At feltets aktører evner å samhandle på en effektiv måte
- God koordinering av tiltak som rettes mot veteranen og veteranfamilien
- At fokus på stresshåndtering og forebygging av stressrelaterte lidelser hos veteranen og veteranfamilien forsterkes
- At det igangsettes forskning rettet mot familieområdet med utgangspunkt i norske forhold

Videre står det i sluttrapporten at dette kan ivaretas ved å:

- Etablere og forankre regionale fagnettverk med basis i RVTsene (Ressurssenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging) med ansvar for formidling (kompetanseheving), faglig støtte og programutvikling innenfor området.
- Utvikle kommunen som tjenesteleverandør når det gjelder ivaretagelse og oppfølging av veteranen og den familie. Barnehage, skole, helsestasjon, PP-tjeneste og barnevern må gis tilstrekkelig kompetanse gjennom kursing blant annet fra RVTsene. Det etableres hensiktsmessige samarbeids- og samhandlingsordninger mellom kommunene og Forsvaret. BUFetat gis en mer aktiv rolle når det gjelder oppfølging av forsvarsfamilier.

I sluttrapporten for Pilotprosjekt Østerdalen konkluderes det altså med at strukturer og ordninger rundt veteraner må ivaretas. Av dette kan vi lære at det er viktig med å utvikle kommunale tjenester og fagnettverk på Fosen, lokalt og nasjonalt rettet mot veteranens utfordringer. Slik at man kommunalt understøtter Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge».



4 Fosenkommunenes tiltak

Ifølge Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge» har kommunene en sentral rolle i veteranarbeidet, og det anses at det er på det kommunale nivået at utfordringene er størst. Flere innbyggere i Fosenkommunene har gjennom sin innsats i utenlandstjeneste utsatt seg selv for tunge belastninger. Slike opplevelser kan føre til utfordringer i etterkant av tjenesten. Det gjelder både for tjenestegjørende og for deres familier og pårørende, som her anses å være en del av oppdraget. Familie og pårørende kan oppleve bekymring og usikkerhet, og de tar belastningene som er hjemme. Erfaring viser at det går bra med de fleste veteraner, noen få sliter og enda færre blir syke.

Veteraner og deres familier og pårørende med behov for helsetjenester kan altså variere og være svært ulike.

4.1 Militært-sivilt samarbeid på Fosen

Et godt samarbeide mellom militære og sivile aktører er en forutsetning for å kunne tilby veteraner og deres familier så gode tjenester som mulig. I regi av Fosen Helse IKS har sentrale aktører på Fosen formalisert samarbeidsrelasjoner, og utviklet samarbeidsmodeller for militær-sivil samhandling på nye områder. Intensjonen er å etablere, vedlikeholde og videreutvikle velfungerende samarbeid mellom militære og sivile tjenester for bedre å identifisere og møte behovene til den forsvarsansatte, veteraner, deres familie og lokalsamfunnet.

Det etablerte militær-sivile samarbeidet kan anses som et av de viktigste tiltakene Fosenkommunene gjør med tanke på veteranarbeidet. Samarbeidet ligger også til grunn for de ytterligere tiltakene Fosenkommunene har utviklet for veteraner, og vil sikre grunnlag for stadig utvikling av nye og bedre tjenester.

I Militært-sivilt samarbeid på Fosen foregår samhandlingen mellom militære og sivile aktører på to gjensidig avhengige nivå: Et overordnet, strategisk nivå og et tjenestenivå. Dette samarbeidet er nedfelt i en intensjonsavtale, signert i juni 2015 av Veteraninspektøren, sjef 138 Luftving Ørland Hovedflystasjon, sjef Forsvarets Sanitet, leder RVTS-Midt, daglig leder Familievernkontoret i Sør-Trøndelag, daglig leder i Fosen Helse IKS, rådmann i Bjugn kommune og rådmann i Ørland kommune.

På overordnet og strategisk nivå foregår samarbeidet i en strategisk arena. Strategisk arena gjør sitt arbeide i dagssamlinger, og møtes 3-4 ganger i året. Strategisk arena for militært-sivilt samarbeid Fosen koordineres av Fosen Helse IKS, og har representanter fra Ørland og Bjugn kommuner, Veteranavdelingen i Forsvarsstaben, 138 Luftving, Ørland Hovedflystasjon, Forsvarets sanitet, Feltprestekorpset, Familievernkontoret i Sør-Trøndelag, RVTS Midt og RVTS Øst (observatør). NTNU Samfunnsforskning har bidratt i denne arenaen med prosessledelse og sekretærfunksjon.

Arbeidet på denne arenaen er blant annet å sørge for at forutsetningene for samarbeid i tjenestearenaene er på plass, og at de som deltar fra både militær og sivil side blir gitt et mandat som gir muligheter for tjenesteutvikling innenfor gitte rammebetingelser. Oppgaver i denne arenaen er også å håndtere samarbeidet på et overordnet nivå, sørge for å iverksette nye tjenester ved behov, samt å bistå ved samarbeidsutfordringer som måtte oppstå. Hovedmålet til denne arenaen er altså å legge til rette for at tjenestesamarbeidet fungerer, samt å fungere som direkte forbindelse inn til respektive ledelsesnivå i alle sektorene/sikre forankring.

På tjenestenivå skal konkrete tjenester spisses og videreutvikles gjennom samarbeide mellom militære og sivile aktører, og sørger slik for effektive tjenester som møter behovene til veteraner og

forsvarsfamilien. Det skal være tydelig hvem brukerne skal forholde seg til og tjenestene skal være sømløse.

Den Strategiske arenaen har satt ned et arbeidsutvalg, AU – bestående av representanter fra Bjugn kommune, Ørland kommune, Forsvaret ved 138 Luftving, og Fosen Helse IKS, som møtes månedlig.

På tjenestenivå er seks aktiviteter foreløpig identifisert, planlagt og iverksatt:

- Rask psykisk helsehjelp - tilpasset forsvarsansatte/veteraner og familier.
- Kompetanseoppbygging, samarbeid med RVTS-Midt og Modum bad
- Samarbeid mellom Forsvarets familiekoordinator, Familievern og aktuelle kommunale instanser.
- Samarbeid og informering: Skole, oppvekst og helse (etablert kommunikasjonsarena mellom 138 Luftving og kommunene som for eksempel internasjonale oppdrag)
- Samarbeid mellom Feltprestkorps og Ørland og Bjugn menigheter
- Samarbeid for kompetanseoverføring fra Spesialisthelsetjenesten (ved Fosen Helse IKS/Fosen DMS) til leger i Forsvarets sanitet (eksempelvis gynekologi)

Disse samarbeidstjenestene inngår som del av Fosenkommunenes veteranarbeid.

Arbeidet i Militært-sivilt samarbeid Fosen vil følges av forskning, som både fokuserer på tjenesteutviklingen og selve samarbeidet. Videre brukerinvolvering vil også skje gjennom en planlagt brukerundersøkelse om veteraner og forsvarsansatte med familiers behov for helsetjenester. Undersøkelsen vil gjennomføres av NTNU Samfunnsforskning i løpet av andre kvartal 2016, som del av et følgeforskningsprosjekt/forprosjekt. Denne undersøkelsen vil styrke beslutningsgrunnlaget for videre utvikling av tjenestene.

4.2 Oppfølging og ivaretagelse av personell og familien

I mars 2016 etablerte kommunene Ørland og Bjugn i samarbeid med Ørland Hovedflystasjon og Fosen Helse IKS en informasjons- og kommunikasjonsarena med mål om jevnlig og gjensidig informasjonsutveksling mellom Flystasjonen og kommunene. Fosen Helse IKS ivaretar de øvrige Fosenkommunenes interesser i denne sammenhengen, og har etablert informasjonskanaler inn i hver enkelt kommune. Fokuset har vært på informasjon og kunnskap om internasjonale oppdrag sett i et familieperspektiv, og på denne bakgrunn behov for kompetanse i kommunale tjenester. Informasjons- og kommunikasjonsarenaen vil aktiveres to ganger i året.

I de kommunale tjenestene er fastlegen en nøkkelperson, og fastlegens engasjement og kompetanse omkring belastninger og senvirkninger ved utenlandstjenester er viktig. For noen kan oppfølging fra fastlege være tilstrekkelig, eventuelt kan fastlegen henvise til spesialisthelsetjenestene.

Alle Fosenkommunene har psykiatri- og rustjeneste som er et gratis lavterskeltilbud, hvor det ikke er nødvendig med henvisning fra lege. Tjenesten tilbyr samtaler som kan være nyttige for veteraner og deres familier og pårørende. For denne type tjenester kan det tas kontakt med den kommunen man bor og oppholder seg.

«Rask psykisk helsehjelp» i regi Fosen Helse IKS er et gratis lavterskeltilbud som gir direkte hjelp uten henvisning fra lege. Målet er at folk skal få et tilbud innen en til to uker. Behandlingen baserer seg på veiledet selvhjelp og kognitiv terapi som er en veldokumentert behandlingsmetode for psykiske lidelser. Tjenesten skal blant annet bidra til forebygging og behandling av angst- og depresjonsproblemer på et tidlig tidspunkt, og til å mestre eget liv. Rask Psykisk Helsehjelp er et tilbud for hele befolkningen, men ansatte i Rask Psykisk Helsehjelp skal kurses i veteranrelaterte

utfordringer, og dermed ha relevant kompetanse også spesielt rettet mot forsvarsansatte/veteraner og deres familier. De vil også kurses spesielt i pårørendeproblematikk.

Problemer som oppstår hos en veteran vil raskt påvirke hele familien, både barn og voksne. Det er derfor viktig at hjelpetjenestene har et familie- og nettverksfokus. Overgangen fra utenlandstjeneste til hjemmelivet er ofte vanskelig og krevende for alle parter. I tillegg kan veteraner med store traumer skape store utfordringer for familielivet. Dette er utfordringer som kan komme lenge etter avsluttet utenlandstjeneste. Familievernkontoret i Sør-Trøndelag kan være et sted å henvende seg dersom problemer oppstår. For enkelte kan det være nyttig å kontakte dem før utreise. Hensikten kan da være å avklare forventninger i familien før utreise.

Familievernkontoret i Sør-Trøndelag har utekontor på Brekstad 1-2 ganger per måned. Dette er et tilbud for alle Fosenkommunene. I tillegg har kommunene ulike familietjenester knyttet til helsestasjonen som kan benyttes. For denne type tjenester kan det tas kontakt med den kommunen man bor og oppholder seg.

Norges Veteranforbund for Internasjonale Operasjoner (NVIO) er en interesseorganisasjon som har etablert kameratstøttearbeid som driver et omfattende, frivillig, forebyggende arbeid blant veteraner som sliter, og deres pårørende. NVIO har kontaktpersoner som bor på Fosen.

Når det gjelder barn som sliter på grunn av at en av foreldrene er i utenlandstjeneste, kan det viktigste bidraget fra kommunen være å se og støtte disse barna da de kan få belastninger som kan forstyrre trygghet og konsentrasjon i hverdagen. Noen ganger kan det også gi endret adferd hos barnet. Det er derfor viktig at foreldre orienterer barnehageansatte og lærere, slik at de kan være oppmerksomme på eventuelle belastninger eller endringer hos barnet. Psykologisk tjeneste (PP-tjenesten) som er en støttefunksjon for private barnehager og skoler kan benyttes for best å imøtekomme det enkelte barns behov.

Skolehelsetjenesten benyttes av større barn som samtalepartner om problemer de sliter med. Denne tjenesten har lav terskel og stor tillit hos elevene. Det er viktig at skolehelsetjenesten har nødvendig kompetanse og tid for disse barna, og at de har god kunnskap om eventuelle belastninger elever kan ha knyttet til foreldrenes innsats i utenlandstjeneste.

Veteranplan for Fosen legger vekt på viktigheten av å styrke kompetansen knyttet til utenlandstjeneste for veteraner og deres familie, til kjernepersonell i kommunene som fastlegene, helsesøster, skolehelsetjenesten, psykiatri- og rustjenesten, PP-tjenesten, tro og livssyn og NAV-kontorene. Kommunene må jobbe tverrfaglig, spesielt når det gjelder barn, hvor helse og oppvekst må benytte kompetansen til det beste for barnet. Det er viktig å koordinere tjenestene, slik at brukerne opplever tjenestene som helhetlig.

På grunn av at de fleste veteraner og deres familier per i dag er bosatt i Ørland kommune, vil Ørland kommune kunne ta spesielt ansvar for å heve kompetansen til sitt nøkkelpersonell gjennom for eksempel kurs i regi av fagnettverk under ledelse av RVTS (Ressurssenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging), hvor også de andre Fosenkommunene inviteres til deltakelse. Dette nøkkelpersonellet vil sitte med erfaringer og kompetanse som kan nyttiggjøres de andre kommunene. Følgende ressurspersoner i de ulike tjenesteområder kan kontaktes av andre kommuner:

- Kommuneoverlege
- Ledende helsesøster

- Fagleder psykiatritjenesten
- Fagleder rustjenesten
- PP-tjenesten
- Diakon
- Rådgiver NAV



5 Anerkjennelse

Anerkjennelse betyr mye for alle som har vært ute i risikofylte oppdrag på vegne av Norge, og likeledes for deres familier og pårørende jfr Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge». Markering av frigjørings- og veterandagen 8. mai er innført som synlig uttrykk for samfunnets anerkjennelse.

Alle veteraner i Fosen inviteres til årlig markering 8. mai på Ørland, hvor ordfører i Ørland kommune er vertskap. Markeringen vil inneholde faglige og kulturelle innslag, og avsluttes med middag. Ørland kommune er ansvarlig for arrangementet i samarbeid med Ørland Hovedflystasjon.

I følge Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge», så anses også samfunnets kunnskap om hva et risikofylt internasjonalt oppdrag innebærer, og hvilken unik kompetanse et slikt oppdrag gir, også en viktig anerkjennelse. I oppfølgingsplanen er det lagt vekt på at det er viktig for veteranen å få god informasjon om støtteordninger og behandlingstilbud, og bli møtt med kunnskap og kompetanse i offentlig sektor. I «Veteranplan for Fosen» foreligger konkrete tiltak for å styrke kompetansen innen helse-, familie- og velferdstjenester i Fosenkommunene. Kommunene i Fosen ønsker gjennom denne planen og de tiltak som er skissert å vise sitt samfunnsansvar ved å etablere et velfungerende samarbeid mellom militære og sivile tjenester for bedre å identifisere og møte behovene til veteraner, deres familie og lokalsamfunnet. I så måte er «Veteranplan for Fosen» ment som en anerkjennelse av veteraners deltakelse i internasjonale oppdrag, og for deres familier og pårørende.



6 Verdsette veteranens kompetanse

De aller fleste veteraner har opplevd at erfaringene fra utenlandstjenesten har gitt dem en positiv personlig vekst og utvikling, og økt kompetanse på ulike fagfelt. Kompetanse innen beredskap og katastrofer er et område som mange veteraner er erfarne på. Videre har de opparbeidet kompetanse på kulturmøter. Denne kompetansen kan benyttes i opplæringsaktiviteter. Veteraner må ses som de ressursene de har potensiale å være for sivilsamfunnet.

Ørland og Bjugn kommuner vil i samarbeid med veteranorganisasjonene legge til rette for at veteranene kan etablere en kommunal veterangruppe i Fosen. Her kan diakon være behjelpelig. Det er viktig å skape arena/nettverk for veteranene og deres familier/pårørende. Dette er viktig både i et forebyggende perspektiv, og viktig for veteraner som ikke er i aktiv tjeneste. Diakon får ansvaret for etablering og drift av gruppen. I tillegg til det sosiale fellesskapet gruppen kan tilby, kan også gruppen være en base for å hente kompetanse til opplæring i Fosen. Dette vil representere en ressursbase for Fosenkommunene. Her kan kommunene ta kontakt når det gjelder flyktningarbeid og kulturforståelse, der veteraner anses å kunne ha en særskilt kompetanse gjennom sin internasjonale erfaring.

Ørland kommune vil videreutvikle samarbeidet med forsvaret der ansvarlig for beredskap i kommunen er pådriver for gjensidig personellutveksling på øvelser og opplæringsaktiviteter.

På bakgrunn av foreliggende plan vil Fosenkommunene utvikle og distribuere informasjonsmateriell for veteranene og deres familier, slik at de er oppmerksomme på kommunenes tilbud, kompetanse og ordninger.



7 Fremover

Veteranplan for Fosen er utarbeidet for å bedre ivareta dagens og fremtidens veteraner på Fosen. Per i dag er det veteraner i alle Fosenkommunene, og det forventes at Fosen får flere veteraner fram i tid på grunn av flere internasjonale operasjoner. Foreliggende plan gjelder for personell og dennes familie fra utenriks-, justis- og forsvarssektoren - før, under og etter utenlandstjenesten. Planen har et familieperspektiv, og det anses at veteranens familie er en del av utenlandsoppdraget.

Samarbeid og kommunikasjon mellom forsvar og sivilsamfunn ligger til grunn for tjenesteutviklingen og tiltakene i denne planen. Det er et viktig mål for Fosenkommunene å vedlikeholde og videreutvikle en velfungerende militær-sivil samhandling til gode for forsvarsansatte, veteraner og deres familier. Dette samarbeidet er en pågående prosess.

Veteranplan for Fosen vil gjennomgå og revideres årlig i Strategisk arena for militær-sivil samhandling Fosen, i takt med kommunal kompetanseheving og tjenesteutvikling. Det strategiske samarbeidet mellom militære og sivile aktører, samt følgeforskning som gjennom brukerundersøkelser vil avdekke veteraner og deres familiers ønsker og behov fremover, og vil ligge til grunn for videre revidering av planen.



8 Kilder

Departementene 2014. I tjeneste for Norge. Regjeringens oppfølgingsplan for ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste (2014-2017).

Forsvarets sanitet 2012. Undersøkelse av psykisk helse hos norsk militært personell som har tjenestegjort i Afghanistan 2001-2011.

Meld. St. 14 (2012-2013). Kompetanse for en ny tid. Statistisk sentralbyrå: Veteraners Levekår – Forsvars- og politipersonell som har deltatt i internasjonale operasjoner (2013).

Pilotprosjekt Østerdalen 2014. Sluttrapport. (Upublisert dokument)

Veteranplan for Bergen 2015. I tjeneste for Norge – med bosted i Bergen. – Hvordan skal Bergen kommune hedre, ivareta og nyttiggjøre seg soldater som har vært i operativ utenlandstjeneste?

Vedlegg – Kontaktinformasjon

Bjugn kommune	72 51 95 00
Leksvik kommune	74 85 51 00
Osen kommune	72 57 82 00
Rissa kommune	73 85 27 00
Roan kommune	72 51 00 00
Ørland kommune	72 51 40 00
Åfjord kommune	72 53 23 00
Familievernkontoret i Sør-Trøndelag	73 99 05 00
RVTS Midt-Norge	72 82 20 05
Rask psykisk helsehjelp, Fosen Helse IKS	97 96 96 20
NAV	55 55 33 33
NVIO Fosen	72 52 76 76
Forsvaret – Veteranen (kontortid 0800-1500)	80 08 50 00
Kameratstøttetelefon (etter kontortid)	80 04 85 00
Se også kontaktinformasjon på: https://forsvaret.no/tjeneste/veteraner/veteranorganisasjoner	