

Møteinnkalling nr. 1/2019

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Tinbua, Rådhuset
Møtedato: 24.01.2019
Tid: 13:00

Forfall meldes til utvalgsssekretær Anne M. Standahl, som sørger for innkalling av varamedlem.

Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Ogne Undertun	ORD	AP
Hans Eide	VARAORD	SP
Sissel Eide Fremstad	MEDL	AP
Anne Torill Rødsjø	MEDL	AP
Marthe Rødsjø	MEDL	SV
Walter Braa	MEDL	FRP
Einar Aaland	MEDL	H



Saksnr	Innhold	Lukket
Referatsaker:		
RS 19/1	Svar på søknad om skjenkebevilling på Varden Lysøya 26.12.18	
RS 19/2	Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling i Bjugnhallen 26.12.2018	
RS 19/3	Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling i Folkvang 28.12.2018	
RS 19/4	Svar på søknad om utvidet skjenkebevilling for enkeltanledning i Skihytta 29.12.18	
RS 19/5	Godkjenning av ny styrer og stedfortreder for salgsbevilling ved Coop Vallersund SA	
RS 19/6	Startlån	X
RS 19/7	Startlån søknad (Ref=173758)	X
RS 19/8	Startlån søknad (Ref=200663)	X
Saker til behandling:		
PS 19/1	Inndragning av serverings- og skjenkebevilling	X
PS 19/2	Forestående salg av Forsvarets eiendom på Valsneset	X
PS 19/3	Saldering 1- investeringsbudsjettet	
PS 19/4	Rundkjøring i Haugenkrysset - valg av trase for gjennomføring av kulvert.	
PS 19/5	Bredbåndsutbygging - innmelding av områder	
PS 19/6	Orientering til formannskapet om Fylkesmannens tilsyn 27.11.2018	
Orienteringssaker:		
• Kunstgressbanen • Investeringer – gjennomgang av prosjekter • Prosess rundt nytt helsebygg på Ørland • Ansettelse av kreftsykepleier • Arbeidsmiljøundersøkelser Soltunet		

Referatsaker:

RS 19/1 Svar på søknad om skjenkebevilling på Varden Lysøya 26.12.18

**RS 19/2 Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling i Bjugnhallen
26.12.2018**

**RS 19/3 Svar på søknad om offentlig skjenkebevilling i Folkvang
28.12.2018**

**RS 19/4 Svar på søknad om utvidet skjenkebevilling for enkeltanledning
i Skihytta 29.12.18**

**RS 19/5 Godkjenning av ny styrer og stedfortreder for salgsbevilling ved
Coop Vallersund SA**

RS 19/6 Startlån

RS 19/7 Startlån søknad *****

RS 19/8 Startlån søknad *****

Saker til behandling:

PS 19/1 *** serverings- og skjenkebevilling**

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
19/3	Formannskapet	24.01.2019
	Kommunestyret	

Saksbehandler: Geir Aune

Saldering 1- investeringsbudsjettet

Sakens bakgrunn og innhold:

I k.sak 18/90 ble budsjettet på prosjekt som ikke var ferdigstilt redusert ned til beregnet kostnad. For å kunne gjennomføre prosjektene som forutsatt, foreslås det å rebudsjettere prosjektene. Finansiering med bruk av lån og mottatte refusjoner rebudsjetteres tilsvarende:

Vi har følgende talloppstilling:

<i>Prosjekt</i>	<i>KR</i>
Høydebasseng Oksvoll	økes med 5 800 000
Vannledning Ervika	økes med 1 000 000
Ny overføringsledning til Bjugn Nord	økes med 300 000
Ervikveien	økes med 400 000
Grunnlagsinvesteringer Seter V/A	økes med 500 000
Renovering avløp	økes med 700 000
Tomteteknisk arbeid boligområder	økes med 4 000 000
Kunstgressbane	økes med 9 700 000
Kottengsveien	økes med 500 000
Kulvert og gang og sykkelvei Haugenkrysset	økes med 4 400 000
Vannrenseanlegg Elveng	økes med 4 000 000
Bjugnhallen - nytt tak	økes med 1 000 000
Renovering fasader Bjugnhallen	økes med 2 500 000
Dr Sauersvei 22 / nye takheiser på 10 rom	økes med 1 000 000
Dr Sauersvei 22 / generell renovering	økes med 400 000
Planlegging oppgradering Rådhus	økes med 2 700 000
Statens hus - etablering av ungdomsklubb	økes med 700 000
Ungdomsskole	økes med 3 500 000
Utredning brannstasjon	økes med 500 000
Oppgradering skolegård Botngård	økes med 1 500 000
Jobbtilfredshets prosjekt	økes med 500 000
Kulturminneprosjekt	økes med 900 000
Refusjoner	økes med 3 200 000
Refusjoner	økes med 3 000 000
Bruk av lån	økes med 40 300 000

I tillegg er det også for 2019 avglemt å budsjettere avdrag vedrørende det langsiktige lånet til Campus Fosen. Vi har følgende oppstilling:

Langsiktig utlån Campus - mottatte avdrag	økes med	2 720 000
Langsiktig utlån Campus - betalte avdrag	økes med	2 720 000

Rådmannens innstilling:

Investeringsbudsjettet for 2019 salderes som følger:

<i>Prosjekt</i>		<i>KR</i>
Høydebasseng Oksvoll	økes med	5 800 000
Vannledning Ervika	økes med	1 000 000
Ny overføringsledning til Bjugn Nord	økes med	300 000
Ervikveien	økes med	400 000
Grunnlagsinvesteringer Seter V/A	økes med	500 000
Renovering avløp	økes med	700 000
Tomteteknisk arbeid boligområder	økes med	4 000 000
Kunstgressbane	økes med	9 700 000
Kottengsveien	økes med	500 000
Kulvert og gang og sykkelvei Haugenkrysset	økes med	4 400 000
Vannrenseanlegg Elveng	økes med	4 000 000
Bjughallen - nytt tak	økes med	1 000 000
Renovering fasader Bjughallen	økes med	2 500 000
Dr Sauersvei 22 / nye takheiser på 10 rom	økes med	1 000 000
Dr Sauersvei 22 / generell renovering	økes med	400 000
Planlegging oppgradering Rådhus	økes med	2 700 000
Statens hus - etablering av ungdomsklubb	økes med	700 000
Ungdomsskole	økes med	3 500 000
Utredning brannstasjon	økes med	500 000
Oppgradering skolegård Botngård	økes med	1 500 000
Jobbtilfredshets prosjekt	økes med	500 000
Kulturminneprosjekt	økes med	900 000
Refusjoner	økes med	3 200 000
Refusjoner	økes med	3 000 000
Bruk av lån	økes med	40 300 000
Langsiktig utlån Campus - mottatte avdrag	økes med	2 720 000
Langsiktig utlån Campus - betalte avdrag	økes med	2 720 000

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
19/4	Formannskapet	24.01.2019

Saksbehandler: Ådne Røkkum**Rundkjøring i Haugenkrysset - valg av trase for gjennomføring av kulvert.****Vedlegg:**

- 1) Opprinnelig forslag til trase
- 2) Forslag til ny trase

Sakens bakgrunn og innhold:

Det vises til investeringsbeslutninger om bygging av kulvert og rundkjøring i Haugenkrysset. Det har blitt presentert flere forslag til løsninger for gjennomføring av kulvert.

I arbeidet med å gjennomføre alle investeringsprosjekter er det viktig å samordne de prosjektene som har innvirkning på hverandre, og rådmannen tok derfor initiativ et møte med Fosenvegene AS og styringsgruppa for bygging av ny ungdomsskole for å diskutere hvilken løsning som er best egnet.

Styringsgruppa for ungdomsskoleprosjektet har anført følgende momenter som de mener bør være styrende for valg av trase:

1. Offentlig gang- og sykkelvei bør ikke plasseres slik at uvedkommende ledes inn på skoleområdet
2. Sikkerhet for barna kan settes i fare, og det kan være ubehagelig for voksne og måtte gå gjennom skolegård med mange barn som må passeres.
3. Sykling kan skape uheldige situasjoner når barn i alderen 6-16 år skal krysse gangveien til/fra skole buss
4. Det vil forsterke betydningen av Alf Nebbs gate å føre gang- og sykkelveien etter forslag fra prosjektets landskapsarkitekt (se vedlegg 2).
5. Forslag fra landskapsarkitekten vil være den beste løsningen for elevene som skal til videregående skole, og andre som skal besøke kulturhuset
6. De flotte trærne i øst på skoleområdet vil beholdes ved prosjektets forslag til trase
7. Uteområdet på skolen kan beholdes uendret ved prosjektets forslag til løsning
8. Økonomisk vil de ulike løsningene være tilnærmet likeverdige ifølge byggeleder som var tilstede på møtet i dag.

Fosenvegene skal prosjektere og bygge rundkjøringa er forelagt problemstillinga og har gitt følgende svar:

*Hei**Skal gå bra dette.**Kulverten blir 4-5 meter lengre pga. trompeten inn mot rundkjøringa og bredden på Fv.710.**Dette utgjør 600-800 tusen ekstra.**Valgt å justere noe på plasseringen for å unngå lange vingemurer, som også er kostbare.**Tar litt mer dyrkajord rett sør for kulverten om man skal klare en radius iht. HB N100.*

Mulig krysset må stenges under bygginga. Blir for tidkrevende å bygge rundkjøringa og kulverten parallelt, samtidig som det skal gå trafikk inn til sentrum her.

Med hilsen

Ørjan Edvardsen

Vurdering/folkehelsevurdering/Oppsummering:

Rådmannen ser at ny løsning for gjennomføring av kulvert i Haugenkrysset etter ønske fra styringsgruppa for ungdomsskoleutbygginga har momenter som er av vesentlig betydning for dette prosjektet.

Tidsaspektet gjør at det er viktig å ta denne avgjørelsen nå.

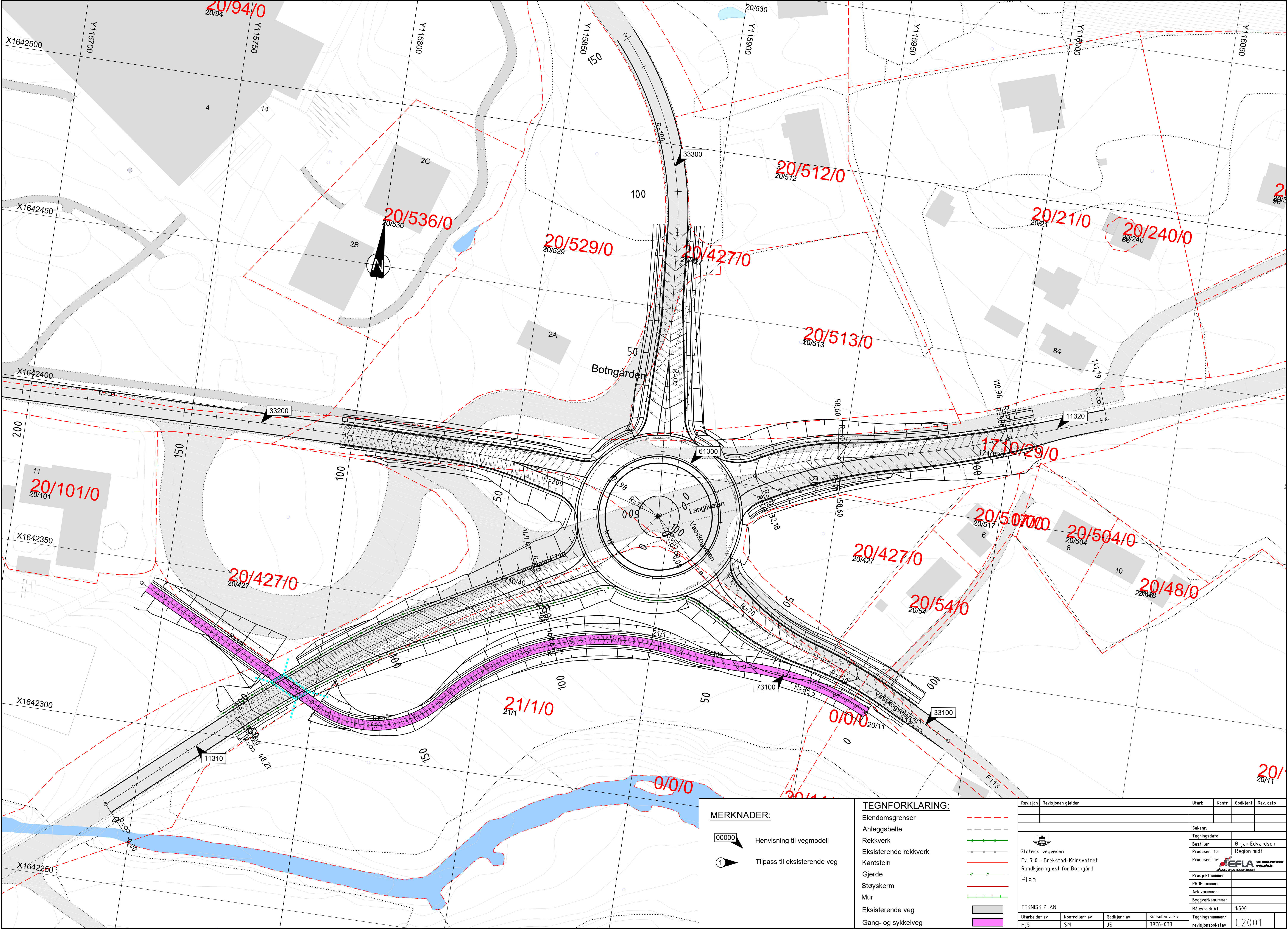
Utfordringen med dette er usikkerhet rundt økonomi.

Styringsgruppa for ungdomsskoleprosjektet har sagt at de er villige til å se på muligheten for å dekke merkostnadene for valg ny trase for gjennomføring av kulvert.

Rådmannens innstilling:

Bjugn formannskap godkjenner valg av ny trase for gjennomføring av kulvert i Haugenkrysset.

Rådmannen kommer tilbake til formannskapet med forslag til finansiering så snart Fosenvegene AS har beregnet merkostnadene.



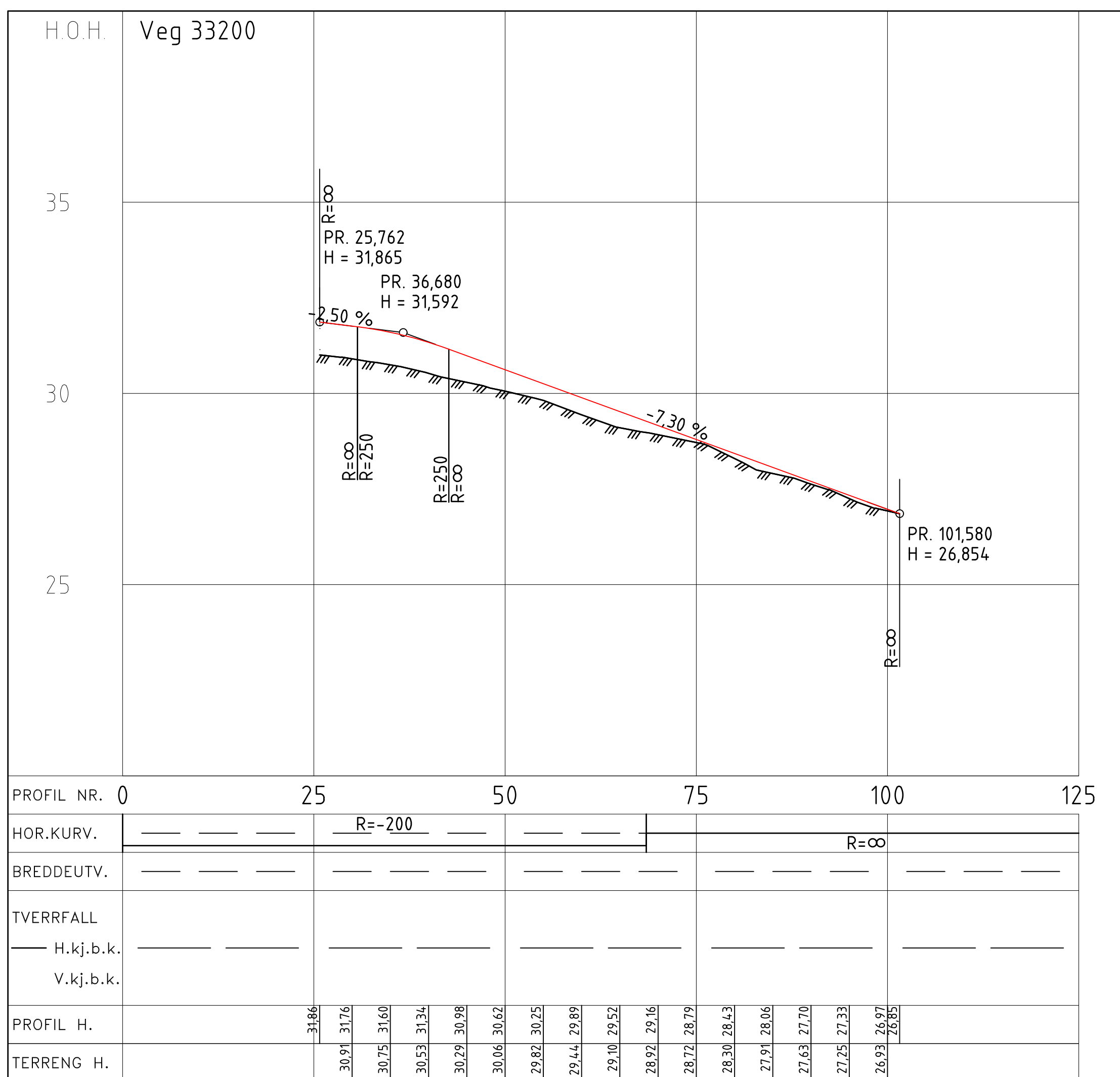
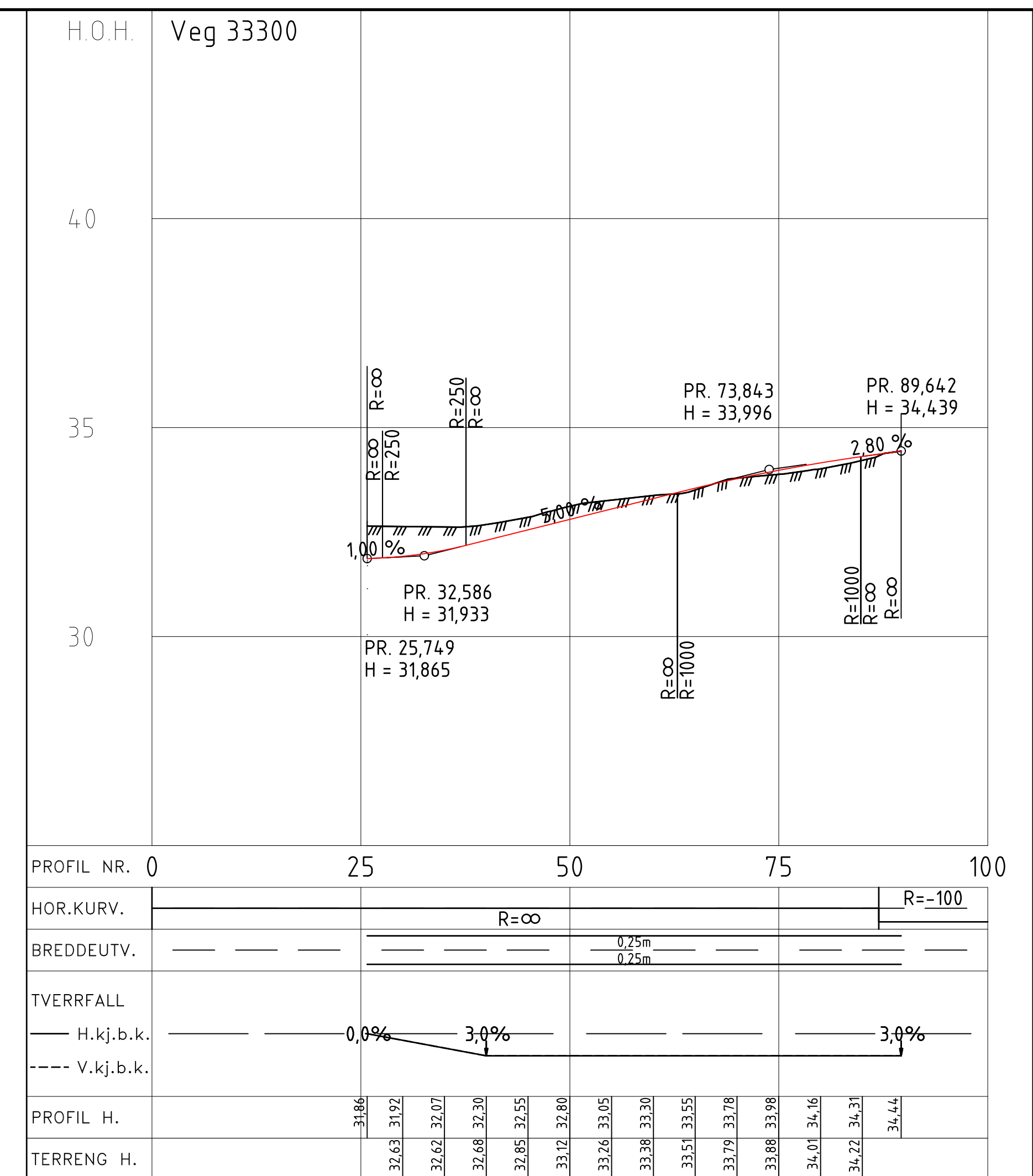
MERKNADER:

- 000000 Henvisning til vegmodell
- 1 Tilpass til eksisterende veg

TEGNFORKLARING:

- Eiendomsgrenser
- Anleggsbelte
- Rekkverk
- Eksisterende rekkverk
- Kantstein
- Gjerde
- Støyskerm
- Mur
- Eksisterende veg
- Gang- og sykkelveg

Revisjon	Revisjonen gjelder	Utbet	Kont	Godkjent	Rev. dato
Saksnr.					
Tegningsdato					
Bestiller					
Produsert for					
Produsert av					
Prosjektnummer					
PROF-nummer					
Arkivnummer					
Byggverksnummer					
Målestokk A1					
1:500					
TEKNISK PLAN					
Utarbeidet av					
Kontrollert av					
Godkjent av					
Konsulentarkiv					
3976-033					
Tegningsnummer/					
revisjonsbokstav					
C2001					



Revisjon	Revisjonen gjelder	Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato



Statens vegvesen

Fv. 710 - Brekstad-Krinsvatnet

Rundkjøring øst for Botngård

Profil

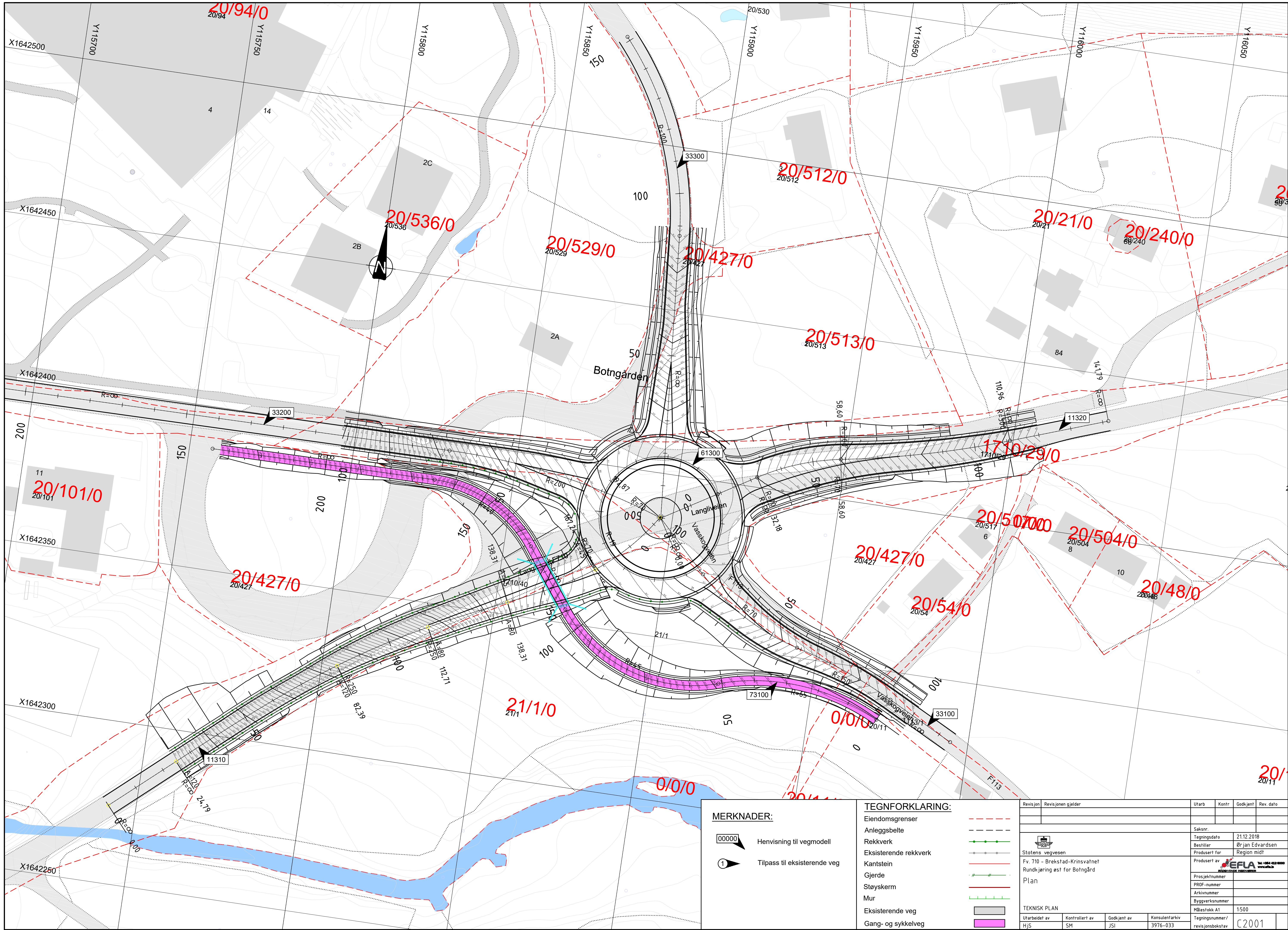
Vegmodell 33100, 33200, 33300 og 73100

Saksnr.:

Tegningsdato	
Bestiller	Ørjan Edvardsen
Produsert for	Region midt
Produsert av	 TEFLA TEKNIKK OG KONSULENTER tel: +46 452 9000 www.tefla.se

Prosjektnummer	
PROF-nummer	
Arkivnummer	
Byggverksnummer	
Målestokk A1	1:500 / 1:100

TEKNISK PLAN				
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Konsulentarkiv	Tegningsnummer / revisjonsbolstav
HJS	SM	JSI	3976-033	C2003



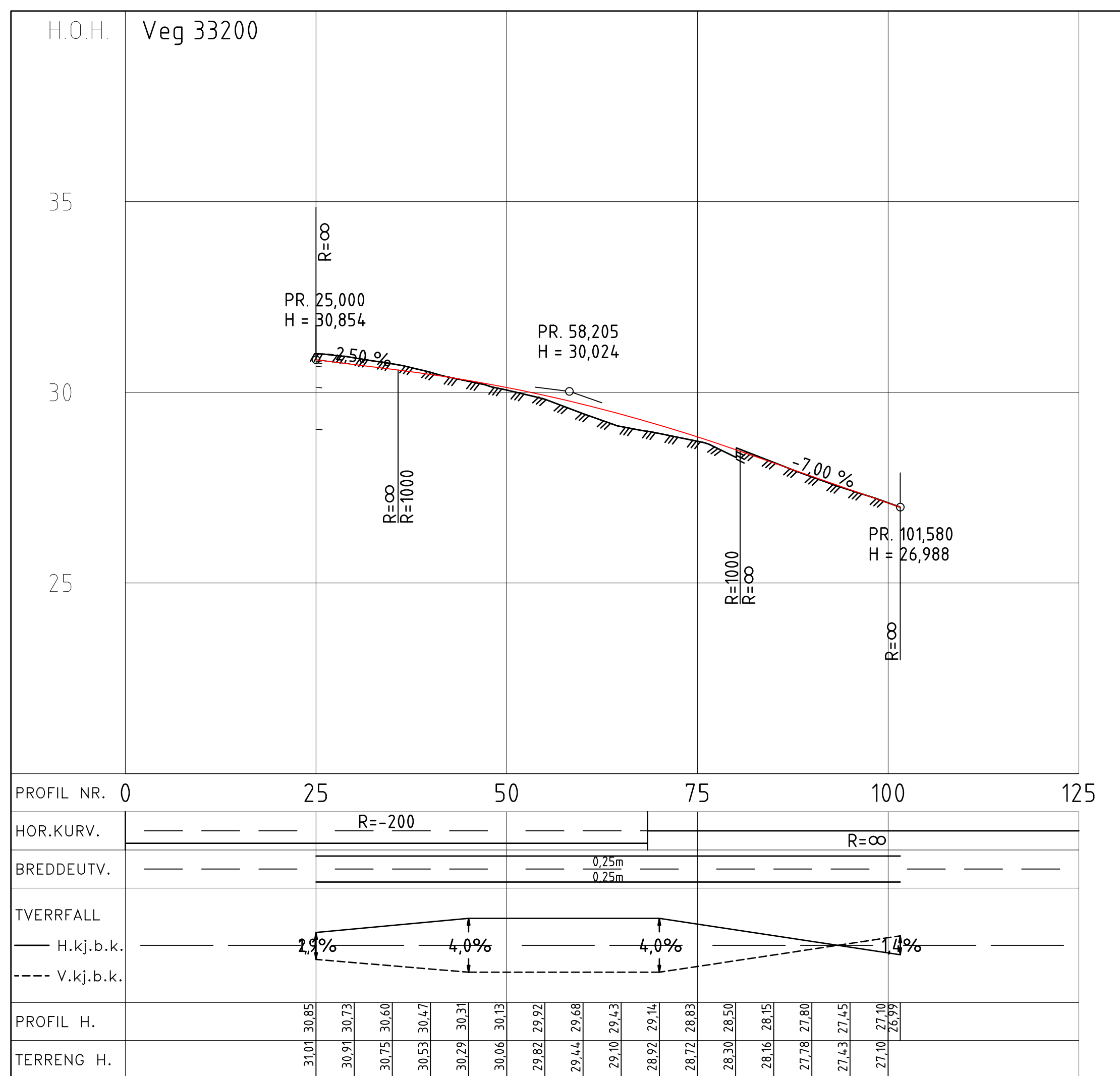
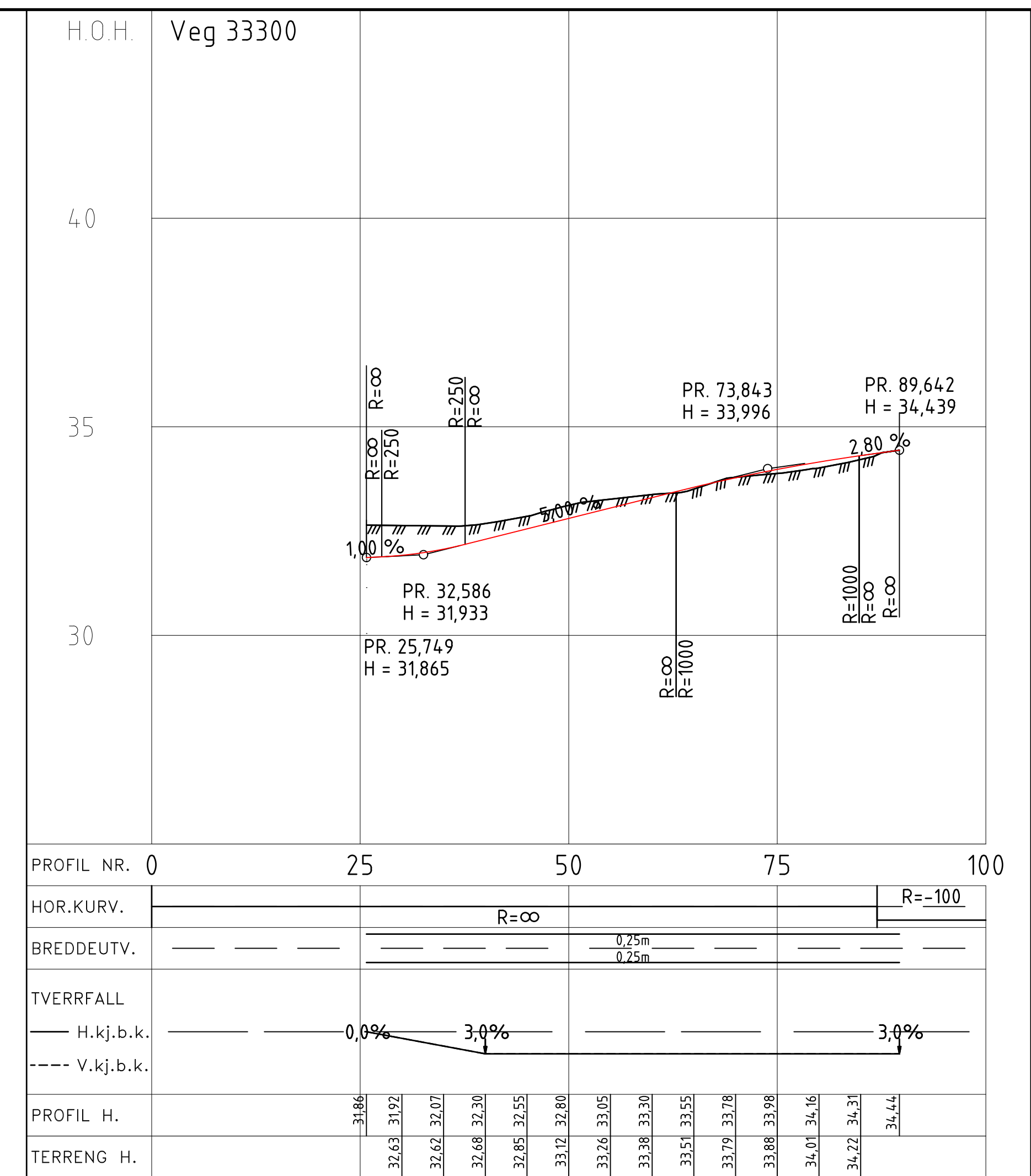
MERKNADER:

- 000000 Henvisning til vegmodell
- 1 Tilpass til eksisterende veg

TEGNFORKLARING:

- Eiendomsgrenser
- Anleggsbelte
- Rekkverk
- Eksisterende rekkverk
- Kantstein
- Gjerde
- Støyskerm
- Mur
- Eksisterende veg
- Gang- og sykkelveg

Revisjon	Revisjonen gjelder	Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
Saksnr.					
Tegningsdato 21.12.2018					
Bestiller Ørjan Edvardsen					
Produsert for Region midt					
Produsert av					
Prosjektnummer					
PROF-nummer					
Arkivnummer					
Byggverksnummer					
Målestokk A1 1:500					
TEKNISK PLAN					
Utarbeidet av HJS	Kontrollert av SM	Godkjent av JSI	Konsulentarkiv 3976-033	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav	C2001



Revisjon	Revisjonen gjelder	Utbet	Kontr	Gjeldent	Rev. dato
 Statens vegvesen		Saksnr. Tegningsdato 21.12.2018 Bestiller Ørjan Edvardsen Produsert for Region midt			
Fv. 710 - Brekstad-Krinsvatnet Rundkjøring øst for Botngård Profil Vegmodell 33100, 33200, 33300 og 73100		Produsert av  EFLA tekniske løsninger Tel: 0481 400 000 www.efla.no			
TEKNISK PLAN		Prosjektnummer PROG -nummer Arkivnummer Byggeværnummer			
		Målestokk A1 1:500/ 1:100			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Gjeldent av	Konsulentarkiv	Tegningsnummer/ revisjonsbokstav	
HJS	SM	JSI	3976-033	C2003	

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
19/5	Formannskapet	24.01.2019

Saksbehandler: Grethe Traa Jøssund**Bredbåndsutbygging - innmelding av områder****Sakens bakgrunn og innhold:**

I formannskapsmøte 12.04.2018, sak 18/21 vedr. tilskuddsordning for bredbåndsutbygging og mobildekning 2018 ble det vedtatt at området Barseth -Asserøy-Teksdal skulle meldes inn til Fylkeskommunen som et aktuelt område for utbygging av bredbånd. Området ble meldt inn, men ble dessverre ikke tildelt NKOM-midler for 2018.

I e-post fra Fylkeskommunen 10. desember 2018 inviteres kommunene til samarbeid for å få bygget ut mer bredbånd i fylket. Før neste NKOM-runde settes i gang ønsker Fylkeskommunen å gjennomføre et fellesprosjekt som finansieres med fylkeskommunale og kommunale midler i samarbeid med utbyggerne. Fylkeskommunen har tildelt prosjektet 8 millioner som skal benyttes på lik linje som NKOM-midlene og det gjennomføres en lik prosess. Det vil si at områder som mangler grunnleggende dekning (10 Mbps) som prioriteres, deretter de områdene som mangler NGA (30 Mbps). Kommunene må forplikte seg til å betale 25 % i lokal medfinansiering. Lokal medfinansiering kan også bestå av dugnadsarbeid og/eller forhøyede egenandeler fra kundene, så langt dette er lagt til rette for av kommunen på forhånd.

Vurdering:

Bjugn kommune har de siste 2-3 årene satset mye på bredbåndsutbygging og mobildekning i kommunen og pr. i dag pågår det flere utbyggingsprosjekt i kommunen. Men det er fortsatt en del områder i Bjugn kommune som har dårlig bredbåndsdekning, og for å sikre at innbyggerne i Bjugn kommune skal få tilgang til et godt bredbåndstilbud er det viktig at det blir tatt stilling til om vi skal søke om midler for 2019 og for hvilke områder. For 2018 ble det vedtatt at vi skulle melde inn og søke om NKOM-midler til området Barseth – Asserøya – Teksdal. Dette fikk vi dessverre avslag på og behovet for tilgang til bredbånd i dette området er fortsatt tilstede.

I forbindelse med at Bjugn kommune og Barseth Felleskommunale vannverk er i gang med å bygge/legge nye vannrør i flere områder i kommunen, blir det også lagt trekkør for fiber i samme grøft. Dette skjer i 4 forskjellige områder, fra Steinvik til Nes, Kottenget til Korsgat, Tarva og fra Barseth felleskommunale vannverk til Lerbern i Ørland kommune. I disse områdene ser vi nå på å få bygd ut fiber til innbyggerne og områder som kan være aktuelt å søke om tilskudd på er området rundt Liavatnet, Kotengsvatnet og over Ryskogen. I og med at det nå ligger en del trekkør her, kan dette være at det blir en del av kommunens medfinansiering.

Finansiering:

Eventuell finansiering av lokal egenandeler kommer vi tilbake til hvis vi får innvilget noen av prosjektene

Rådmannens innstilling:

Bjugn kommune melder inn følgende områder for bredbåndsutbygging og som kan være aktuelle å søke støtte på for 2019:

- Barseth – Asserøya – Teksdal
- Liavatnet, Kotengsvatnet og over Ryskogen.

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
19/6	Formannskapet	24.01.2019

Saksbehandler: Bente Kristiansen

Orientering til formannskapet om Fylkesmannens tilsyn 27.11.2018

Vedlegg:

- 1 Oversendelse av rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A
- 2 Oversendelse av rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A
- 3 Rapport fra tilsyn i Bjugn kommune 27.11.18 —Bjugn helsesenter - Bruk av tvang etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A

Sakens bakgrunn og innhold:

Det har vært gjennomført varslet tilsyn fra Fylkesmannen i dr. Sauers vei 24 den 27.11.2018. Tilsynet omfattet helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A. Det ble undersøkt om kommunen følger bestemmelsene ved bruk av tvungen helsehjelp.

Tilsynet avdekket forhold som ga grunnlag for 1 lovbrudd:

«Bjugn kommune, ved dr. Sauers vei 24 sikrer ikke at nødvendig helsehjelp til pasienter som motsetter seg helsehjelpen, blir vurdert i samsvar med bestemmelsene om bruk av tvungen helsehjelp i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.»

Rapporten er vedlagt saken i sin helhet.

I rapportens pkt. 4 siste avsnitt summeres noe av årsaken til lovbruddet:

«Fylkesmannen har for øvrig merket seg at kommunen har gode rutiner og arbeider godt med tillitsskapende arbeid i det daglige for å unngå bruk av tvungen helsehjelp. Dr. Sauers vei 24 er godt tilrettelagt for demente i to små avdelinger og har en sansehage for aktiviteter utendørs. Dr. Sauers vei 24 ble i 2012 omgjort fra å være en institusjon til å bli heldøgns omsorgsboliger/bosenter. Tiltak om låste dører ble videreført til bosenteret uten at kommunen vurderte at tiltak om tilbakeholdelse kun kan skje i institusjon jf. § 4A- 4 andre ledd»

Pasient- og brukerrettighetslovens § 4A-4, 2. ledd:

*Pasienten kan blant annet legges inn ved **helseinstitusjon** og holdes tilbake der dersom det er nødvendig for å få gjennomført helsehjelpen.*

Svarbrev er sendt til Fylkesmannen innen fristen med plan for lukking av lovbrudd.

Vurdering:

Lovbruddet i dr. Sauers vei 24 omhandler bruk av tvungen helsehjelp og vedtak om tilbakeholdelse for mennesker med hukommelsessvikt. Fylkesmannen peker på at:

«Dr. Sauers vei 24 ble i 2012 omgjort fra å være en institusjon til å bli heldøgns omsorgsboliger/bosenter. Tiltak om låste dører ble videreført til bosenteret uten at kommunen vurderte at tiltak om tilbakeholdelse kun kan skje i institusjon jf. § 4A- 4 andre ledd»».

Vi får ros for gode rutiner og tillitsskapende arbeid som utføres av ansatte i det daglige for å unngå bruk av tvungen helsehjelp. Vi får også ros for den fysiske utformingen av avdelingen.

Rådmannen vurderer at det nå er behov for å vurdere på nytt organisering av tjenester og omsorgsnivå (omsorgstrappa) spesielt for pasienter med hukommelsessvikt (demente) i Bjugn kommune. Avklaring i forhold til hvilket nivå helsehjelpen skal ytes på er også viktig i forbindelse med sammenslåingsprosessen med Ørland kommune. Temaet er allerede tatt opp til diskusjon i ledergruppa og det vil legges en plan for videre prosess.

Pasientgruppen som for tiden bor i dr. Sauers vei 24 har omfattende omsorgsbehov og behov for skjerming på grunn av sin grunnlidelse som er hukommelsessvikt. I følge avdelingsleder/tilsynslege har pr dags dato 10 av 14 brukere behov for tvangsvedtak som omfatter tilbakeholdelse. Dersom vi skal få lukket lovbruddet, må det utredes å opprette sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24. I svarbrev til fylkesmannen står beskrevet plan for å rette opp lovbruddet:

Tiltak	Ansvar	Tidsfrist
1. Formannskapet blir orientert om fylkesmannens rapport og de funn som foreligger. Rådmannen vil be om godkjenning til å starte en prosess med å etablere 16 sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24.	Rådmann/helsesjef	24.1.2019
2. Tjenestenivå og omsorgstrapp må vurderes på nytt,- i forhold til tidligere politisk vedtak fra 2012, da Bjugn kommune valgte gjøre om dr. Sauers vei 24 til heldøgns omsorgsboliger. Tjenestenivå/omsorgstrapp vil også drøftes i forbindelse med sammenslåingen med Ørland kommune i tidlig fase for å sikre likt nivå/harmonisering av tjenestene.	Rådmann/helsesjef	Mars 2019
3. Tilsynslege er tilsatt fra 1.1.2019 i 20% stilling. Lønnsmidler er avsatt i budsjett.	Helsesjef	1.1.2019 (utført)
4. Gjennomgang av vedtak for alle brukere i avdelingen for å sikre at samtykkekompetanse er vurdert og behovet for evt. bruk av tvungen helsehjelp blir vurdert	Avdelingsleder og tilsynslege	Innen mars 2019

på nytt. Nye vedtak utformes.		
5. Drøftingsmøte med tillitsvalgte gjennomføres	Helsesjef/enhetsleder	Januar/februar 2019
6. Opplæring av ansatte i lovverk knyttet til tvungen helsehjelp	Avdelingsleder/enhetsleder	Februar/mars 2019
7. Saksfremlegg til kommunestyret utformes om etablering av sykehjem (skjermet avdeling). Beskrivelse av kostnader, faglige vurderinger og konsekvenser for pasienter, pårørende og ansatte. (Saken legges frem i hovedutvalg, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne før det presenteres for kommunestyret)	Helsesjef	Februar/mars 2019
8. Informasjonsmøte for pårørende avholdes med tilsynslege tilstede	Enhetsleder/avdelingsleder	Februar 2019
9. Praktisk tilrettelegging, innkjøp/anskaffelser av senger, fysiske hjelpemidler, sengetøy osv.	Enhetsleder	Vår 2019
10. Administrative oppgaver, dokumenter, opprettelse av org.nr o.l.	Helsesjef/økonomisjef	Vår 2019
11. Oppstart av sykehjem/skjermet avdeling	Helsesjef	1.juli 2019

Folkehelsevurdering:

Tilbud om skjermet enhet for pasienter med hukommelsessvikt er en del av nødvendig helsehjelp som kommunen plikter å ha et tilbud om. Dette skal være forsvarlig organisert og i hht lovverk.

Oppsummering:

Bjugn kommune har fått påpekt lovbrudd etter fylkesmannens tilsyn i dr. Sauers vei 24 i november 2018. Svarbrev er sendt til Fylkesmannen (innen fristen 18.1.19) med plan for tiltak. Omsorgstrapp/tjenestenivå må drøftes i tidlig fase i forbindelse med kommunesammenslåingen med Ørlandet for å sikre like tjenester. Dette omhandler også hvilket tilbud vi skal gi demente nå og i fremtiden. (egen sak)

Rådmannen ber om godkjenning til å starte en prosess med etablering av 16 sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24 innen 1. juli -19. Nytt og detaljert saksfremlegg om prosess, organisering, kostnad osv. vil foreligge i februar/mars.

Rådmannens innstilling:

Rapport om tilsyn fra fylkesmannen tas til orientering.

Svarbrev til fylkesmannen er sendt innen frist, den 18.1. 2019, med forslag til tiltak for å lukke lovbrudd. Dette tas til orientering.

Omsorgstrappa/tjenestenivå må drøftes på nytt, spesielt for å avklare plassering av demensomsorgen i dagens kommune, men også i forbindelse med sammenslåingen med Ørland kommune. Det vil bli en egen sak om dette.

Rådmannen kommer tilbake med utredning om hvilke muligheter vi har for å lukke lovbruddet, derav etablering av sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24.

FYLKESMANNEN I TRØNDELAG

Postboks 2600
7734 STEINKJER

Deres ref.

Vår ref.

16812/2018/H01/1627BEKR

Dato

26.12.2018

**OVERSENDELSE AV RAPPORT ETTER TILSYN MED HELSETJENESTER
ETTER PASIENT- OG BRUKERRETTIGHETSLOVEN KAPITTEL 4A**

Bjugn kommune ved rådmannen har mottatt Fylkesmannens rapport etter tilsyn i dr. Sauers vei 24, den 27. november i 2018. I rapporten kommer det fram følgende:

Bjugn kommune, ved Dr. Sauers vei 24 sikrer ikke at nødvendig helsehjelp til pasienter som motsetter seg helsehjelpen, blir vurdert i samsvar med bestemmelsene om bruk av tvungen helsehjelp i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.

Lovbrudd fra følgende bestemmelser:

Pasient- og brukerrettighetsloven §§ 4A-3 jf. 4A-5 og § 4-3.

Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1.

Helsepersonelloven § 16, jf. § 4.

Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten.

Det er avholdt møte med enhetsleder, avdelingsleder og tilsynslege hvor vi har drøftet rapporten etter tilsynet. Rapporten er også forelagt ansatte i avdelingen. Følgende endringer blir foreslått for å unngå lovbrudd:

Tiltak	Ansvar	Tidsfrist
1. Formannskapet blir orientert om fylkesmannens rapport og de funn som foreligger. Rådmannen vil be om godkjenning til å starte en prosess med å etablere 16 sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24.	Rådmann/helsesjef	24.1.2019
2. Tjenestenivå og omsorgstrapp må vurderes på nytt,- i forhold til tidligere politisk vedtak fra 2012, da Bjugn	Rådmann/helsesjef	Mars 2019

Postadresse postmottak Telefon 72519500
7160 BJUGN Telefaks 72519501
Besøksadresse Alf Nebbs gt 2 Bankgiro 6402.05.25647

Internett <http://bjugn.kommune.no>
E-post postmottak@bjugn.kommune.no



kommune valgte gjøre om dr. Sauers vei 24 til heldøgns omsorgsboliger. Tjenestenivå/omsorgstrapp vil også drøftes i forbindelse med sammenslåingen med Ørland kommune i tidlig fase for å sikre likt nivå/harmonisering av tjenestene.		
3. Tilsynslege er tilsatt fra 1.1.2019 i 20% stilling. Lønnsmidler er avsatt i budsjett.	Helsesjef	1.1.2019 (utført)
4. Gjennomgang av vedtak for alle brukere i avdelingen for å sikre at samtykkekompetanse er vurdert og behovet for evt. bruk av tvungen helsehjelp blir vurdert på nytt. Nye vedtak utformes.	Avdelingsleder og tilsynslege	Innen mars 2019
5. Drøftingsmøte med tillitsvalgte gjennomføres	Helsesjef/enhetsleder	Januar/februar 2019
6. Opplæring av ansatte i lovverk knyttet til tvungen helsehjelp	Avdelingsleder/enhetsleder	Februar/mars 2019
7. Saksfremlegg til kommunestyret utformes om etablering av sykehjem (skjermet avdeling). Beskrivelse av kostnader, faglige vurderinger og konsekvenser for pasienter, pårørende og ansatte. (Saken legges frem i hovedutvalg, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne før det presenteres for kommunestyret)	Helsesjef	Februar/mars 2019
8. Informasjonsmøte for pårørende avholdes med tilsynslege tilstede	Enhetsleder/avdelingsleder	Februar 2019
9. Praktisk tilrettelegging, innkjøp/anskaffelser av senger, fysiske hjelpemidler, sengetøy osv.	Enhetsleder	Vår 2019

10. Administrative oppgaver, dokumenter, opprettelse av org.nr o.l.	Helsesjef/økonomisjef	Vår 2019
11. Oppstart av sykehjem/skjermet avdeling	Helsesjef	1.juli 2019

Vi ønsker god dialog med Fylkesmannen i den prosessen vi nå går inn i og er takknemlige for innspill og råd.

Med hilsen

Bente Kristiansen
helsesjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskrevet signatur.



Bjugn kommune V/Rådmannen
Alf Nebbs gate 2
7160 BJUGN

MOTTATT
20 DES. 2018
BJUGN KOMMUNE

Vår dato: 14.12.2018
Vår ref.: 2018/17349

Deres dato: 11.12.2018
Deres ref.:

Oversendelse av rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A Bjugn kommune

Vedlagt følger endelig rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A ved Dr. Sauers vei 24 den 27.11.18.

Tilsynet har undersøkt om kommunen legger til rette for at pasienter som motsetter seg nødvendig helsehjelp blir forsøkt gitt denne helsehjelpen uten bruk av tvang, slik lovens krav og formål forutsetter. Tilsynet har undersøkt om kommunen sikrer at helsehjelp til denne pasientgruppen blir vurdert i tråd med bestemmelsene i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.

Tilsynet avdekket forhold som ga grunnlag for 1 lovbrudd.

Følgende lovbrudd ble gitt:

Bjugn kommune, ved Dr. Suers vei 24 sikrer ikke at nødvendig helsehjelp til pasienter som motsetter seg helsehjelpen, blir vurdert i samsvar med bestemmelsene om bruk av tvungen helsehjelp i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.

Plan for lukking av lovbruddet

Fylkesmannen ber Bjugn kommune om å gjøre sin egen vurdering av hvilke forhold som påvirker og bidrar til lovbruddet. Videre ber Fylkesmannen kommunen om å utarbeide en plan med de tiltak som er igangsatt/ skal settes inn for å rette opp lovbruddet.

Planen skal inneholde fire elementer:

1. De tiltak som igangsettes for å rette lovbruddet.
2. Hvordan ledelsen vil følge med på og kontrollere at tiltakene er iverksatt.
3. Hvordan ledelsen vil gjennomgå om tiltakene har virket som planlagt etter at de har fått virke en stund.
4. Kommunens egne frister for å sikre fremdrift.

Planen oversendes Fylkesmannen **innen 18.01.19**.

Med hilsen

Mariann Markussen (e.f.)
Seniorrådgiver
Helse- og omsorgsavdelingen

Paul André Andersson
Seniorrådgiver
Helse- og omsorgsavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg
1 Rapport

Kopi med vedlegg til:
Statens helsetilsyn Postboks 231 Skøyen 0231 OSLO



Fylkesmannen i Trøndelag

Rapport fra tilsyn i Bjugn kommune 27.11.18 – Bjugn helsesenter – Bruk av tvang etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A

Virksomhetens adresse: Bjugn helsesenter, Dr. Sauers vei 24
Tidsrom for tilsynet: 27.11.18
Kontaktperson i virksomheten: Ann-Karin Stormo Sjøli

Tilsynet omfattet følgende områder:

- Om kommunen sikrer at motstand mot helsehjelp hos pasienter identifiseres og at pasientens samtykkekompetanse blir vurdert.
- Om kommunen sikrer at tillitsskapende tiltak forsøkes før tvungen helsehjelp gjennomføres.
- Om kommunen sikrer at det gjøres helsefaglige vurderinger av om den aktuelle helsehjelpen kan gjennomføres med tvang.

Tilsynet avdekket forhold som ga grunnlag for lovbrudd.

Dato: 14.12.18

Paul Andre Andersson, Seniorrådgiver

Guro Martine Bjerkan, Rådgiver

Innhold

1. Innledning	3
2. Gjennomføring.....	3
3. Hva tilsynet omfattet	3
4. Funn.....	4
5. Regelverk	5
6. Dokumentgrunnlag.....	5
7. Deltakere ved tilsynet.....	5

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn ved Bjugn kommune den 27.11.18. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannen i Trøndelag sin tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Fylkesmannen i fylket er gitt myndighet til å føre tilsyn hjemmel i lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten § 2 jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 12-3. Fylkesmannen skal i den forbindelse blant annet medvirke til at lovverket for helse- og omsorgstjenesten blir kjent og overholdt, og påse at den som yter helsetjeneste fører kontroll med virksomheten på en slik måte at det kan forebygge svikt.

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om:

- Hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- Tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- Tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Et tilsyn gjennomføres ved gjennomgang av dokumenter og journaler, intervjuer og befarung.

Rapporten omhandler lovbrudd og merknader som er avdekket under revisjonen og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Lovbrudd** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring

2. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

- Revisjonsvarsel ble utsendt 19.10.18.
- 6 personer ble intervjuet.
- Det ble gjennomført befarung ved Dr. Sauers vei 24.

3. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet har undersøkt om kommunen legger til rette for at pasienter som motsetter seg nødvendig helsehjelp blir forsøkt gitt denne helsehjelpen uten bruk av tvang, slik lovens krav og formål forutsetter. Videre har tilsynet undersøkt om kommunen sikrer at helsehjelp til denne pasientgruppen blir vurdert i tråd med bestemmelsene i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.

På dette grunnlag har tilsynet konkret undersøkt:

- Om kommunen sikrer at motstand mot helsehjelp hos pasienter identifiseres
- Om kommunen sikrer at pasientens samtykkekompetanse blir vurdert
- Om kommunen sikrer at tillitsskapende tiltak forsøkes før tvungen helsehjelp gjennomføres.
- Om kommunen sikrer at det gjøres helsefaglige vurderinger av om den aktuelle helsehjelpen kan gjennomføres med tvang

4. Funn

Bjugn kommune, ved Dr. Sauers vei 24 sikrer ikke at nødvendig helsehjelp til pasienter som motsetter seg helsehjelpen, blir vurdert i samsvar med bestemmelsene om bruk av tvungen helsehjelp i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.

Lovbrudd fra følgende bestemmelser:

- Pasient- og brukerrettighetsloven §§ 4A-3 jf. 4A-5 og § 4-3.
- Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1.
- Helsepersonelloven § 16, jf. § 4.
- Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten

Lovbruddet bygger på følgende funn:

Det fremgår av journal og intervju at det bor pasienter ved Dr. Sauers vei 24 som gjentagende har gitt uttrykk om at de ønsker å forlate hjemmet. Dette gjelder spesielt fysisk og kognitivt svekkede pasienter som hverken finner veien ut selv eller har mulighet til å forlate bosentret på egen hånd, grunnet låste dører med kodelås. Beboernes motstand identifiseres ikke og deres samtykkekompetanse blir ikke vurdert. Det foreligger ikke vurderinger om pasientene må innlegges i helseinstitusjon dersom det er nødvendig for å kunne gi nødvendig helsehjelp med tvang.

Fylkesmannen har for øvrig merket seg at kommunen har gode rutiner og arbeider godt med tillitsskapende arbeid i det daglige for å unngå bruk av tvungen helsehjelp. Dr. Sauers vei 24 er godt tilrettelagt for demente i to små avdelinger og har en sansehage for aktiviteter utendørs. Dr. Sauers vei 24 ble i 2012 omgjort fra å være en institusjon til å bli heldøgns omsorgsboliger/bosenter. Tiltak om låste dører ble videreført til bosentret uten at kommunen vurderte at tiltak om tilbakeholdelse kun kan skje i institusjon jf. § 4A-4 andre ledd.

5. Regelverk

- Lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. av 30. mars 1984 nr. 15. (Helsetilsynsloven)
- Lov om behandling i forvaltningssaker av 10. februar 1967. (Forvaltningsloven)
- Lov om kommunal helse- og omsorgstjenester m.m. av 24. juni 2011 nr. 30. (Helse- og omsorgstjenesteloven)
- Lov om helsepersonell m.v. av 2. juli 1999 nr. 64. (Helsepersonelloven)
- Lov om pasient- og brukerrettigheter av 2. juli 1999 nr. 63. (Pasient- og brukerrettighetsloven)
- Forskrift om pasientjournal av 21. desember 2000 nr. 1385. (Journalforskriften)
- Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- omsorgstjenesten av 01. januar 2017 nr. 1250.

6. Dokumentgrunnlag

Dokumentasjon som ble gjennomgått under revisjonsbesøket:

- Journalsystemet «Profil».
- Permer:
 - «Tvang og makt kapittel 4A»
 - «Kursbevis. Veilederen.no»
 - «Rundskriv: Pasient- og brukerrettighetsloven med kommentarer»
 - «Vikar- perm»
 - «IPLoS-veileder for ansatte»
 - «Pårørendesamtaler og inntakssamtaler»
 - «Prosedyrer i PRO»
- «Beskjedbok – dagbok 2018»
- «Referatbok høgskole møte»
- «Referatbok UM Dr. Sauersvei 24»

7. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det gitt en oversikt over hvilke personer som ble intervjuet.

Navn	Funksjon / stilling	Intervju
Elin Eriksen Rødsjø	Sykepleier	X
Ellen Ysland	Hjelpepleier	X
Sveinung Skjærseth	Helsefagarbeider	X
Harm Dijkstra	Kommuneoverlege og fastlege	X
Bente Kristiansen	Helsesjef	X

Ann Karin Stormo Sjøli	Enhetsleder	X
------------------------	-------------	---