

Møteprotokoll nr. 1/2016

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Statens Hus
Dato: 02.02.2016
Tid: 12:00 – 16:45

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Ogne Undertun	Ordfører	AP
Hans Eide	Varaordfører	SP
Anne Torill Rødsgjø	Medlem	AP
Lene Kotte	Medlem	AP
Fredrik Sandness	Medlem	AP
Kristin Skilleås	Medlem	AP
Hans Jørgen Lysø	Medlem	AP
Hugo Solheim	Medlem	AP
Laila Iren Veie	Medlem	SP
Kristine Graneng	Medlem	SP
Ole Graneng	Medlem	SP
Einar Aaland	Medlem	H
Jan Vollan	Medlem	H
Tore Melhuus	Medlem	H
Tore Nilsen	Medlem	H
Anne M. Bjørnerud	Medlem	H
Walter Braa	Medlem	FRP
Per Odd Solberg	Medlem	BB

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Sissel Eide Fremstad	MEDL	AP
Ole Fredrik Hyllmark	MEDL	AP
Mette Mari Leseth-Holm	MEDL	SV

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Kurt Sundet	Sissel Eide Fremstad	AP
Viggo Rødsgjø	Ole Fredrik Hyllmark	AP
Marthe Rødsgjø	Mette Mari Leseth-Holm	SV

Fra ungdomsrådet møte:**Navn**

Carmen A. Antonsen

Paul Stene

Marit Antonsen

Møtte kl. 13:20 og gikk kl. 15:40

Fra fagorganisasjonene møte:**Navn****Organisasjon**

Ingen

Fra administrasjonen møte:**Navn****Stilling**

Emil Raaen

Rådmann

Siv Iren Stormo Andersson

Kommunalsjef

Kjetil By Rise

Kommunalsjef

Ådne Røkkum

Kultursjef

Rita Sundet

Enhetsleder serviceavdelingen

Solfrid Lund

Møtesekretær

Merknader:

- Ingen merknader til innkalling og sakliste
- Det var 20 stemmeberettigede ved behandling av sak 16/2 p.g.a. inhabilitet.
- Einar Aaland og Lene Kotte ble permittert kl. 1615. Alle saker var da behandlet.

Saksnr	Innhold	Lukket
Saker til behandling:		
PS 16/1	Suppleringsvalg - representantskapet i IKA Trøndelag	
PS 16/2	Søknad om permisjon fra verv - Kristine Graneng	
PS 16/3	Endring lokale forskrifter til serverings- og alkoholoven	
PS 16/4	Endringer alkoholoven - drøfting 4-årsregelen	
PS 16/5	Samarbeidsavtale mellom Bjugn kommune og St Olavs Hospital	
PS 16/6	Revidering vedtekter for Fosen Regionråd	
PS 16/7	Høringssak - Trøndelagsutredningen	

Orienteringssaker/info:

- Rådmannen orienterte om prosessen med kommunestrukturen.
- Presentasjon Ungdata v/Kompetansesenter rus - Midt-Norge
- Bebudet informasjon om innbyggerundersøkelsen var ikke klar for gjennomgang.

Interpellasjoner:

- Interpellasjon fra Høyre v/Einar Aaland om Indre Fosen kommunesammenslutning ble gjennomgått og besvart. Interpellasjon m/svar vedlegges protokollen.
- Interpellasjon fra Høyre v/Einar Aaland om off. innsyn i kommunal virksomhet ble gjennomgått og besvart. Interpellasjon m/svar vedlegges protokollen.

Vedtak:

Proessen med å endre vedtektene er i gang, og alle vedtekter for alle kommunale foretak skal være justert så snart det er praktisk mulig.

- Interpellasjon fra Høyre v/Einar Aaland om overføring kommunestyremøter på nett ble gjennomgått og besvart. Interpellasjon m/svar vedlegges protokollen.

Vedtak:

Bjugn kommune skal utrede sak om å overføre alle kommunestyremøter via sin internettside i sanntid.

- Interpellasjon fra Høyre v/Einar Aaland om kontroll og måling lovpålagte tjenester ble gjennomgått og besvart. Interpellasjon m/svar vedlegges protokollen.
- Interpellasjon fra Bygdalista v/Per Odd Solberg om innsyn budsjett og regnskap private barnehager ble gjennomgått og besvart. Interpellasjon m/svar vedlegges protokollen.

Spørsmål:

- Spørsmål fra Bygdalista v/Per Odd Solberg om prosessen med kommunestrukturen ble besvart under orienteringer.
- Spørsmål fra Bygdalista v/Per Odd Solberg om prosessen med Storheia ble besvart av ordfører.
- Spørsmål fra Per Odd Solberg om tilsynsrapporten for Botngård Skole skal forelegges kommunestyret, ble besvart av Kjetil By Rise.
- Spørsmål fra Per Odd Solberg om videreutdanning lærere ble besvart av Kjetil By Rise.
- Spørsmål fra Per Odd Solberg om bruk av gps-sporing demente og bruk av elektroniske dørlåser ble besvart av Siv Iren Stormo Andersson.
- Anne Bjørnerud oppfordret alle partier til å støtte opp om opprettholdelse av tilbudet ved Fosen Videregående Skole. Ordføreren orienterte om situasjonen pr. i dag.

Ogne Undertun
ordfører
(sign.)

Laila Veie
(sign.)

Tore Nilsen
(sign.)

PS 16/1 Suppleringsvalg - representantskapet i IKA Trøndelag

Rådmannens innstilling:

Arkivleder velges som 2. varamedlem fra Bjugn til representantskapet for IKA for perioden 2015 – 2019.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Arkivleder velges som 2. varamedlem fra Bjugn til representantskapet for IKA for perioden 2015 – 2019.

PS 16/2 Søknad om permisjon fra verv - Kristine Graneng

Rådmannens innstilling:

Søknaden fra Kristine Graneng om studiepermisjon fra alle kommunale verv for perioden 29.02.16 til 01.09.16 imøtekommes.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Kristine Graneng fratrådte som inhabil.

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Søknaden fra Kristine Graneng om studiepermisjon fra alle kommunale verv for perioden 29.02.16 til 01.09.16 imøtekommes.

PS 16/3 Endring lokale forskrifter til serverings- og alkoholoven

Rådmannens innstilling:

Forslag til revidert lokal forskrift til alkohol- og serveringslov vedtas som framlagt i vedlegg 2 med virkning fra vedtaksdato.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Forslag til revidert lokal forskrift til alkohol- og serveringslov vedtas som framlagt i vedlegg 2 med virkning fra vedtaksdato.

PS 16/4 Endringer alkoholloven - drøfting 4-årsregelen

Rådmannens innstilling:

Bjugn kommunestyre vedtar at salgs- og skjenkebevillinger som utgår i 2016 kan videreføres som i dag fram til 2020.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Bjugn kommunestyre vedtar at salgs- og skjenkebevillinger som utgår i 2016 kan videreføres som i dag fram til 2020.

PS 16/5 Samarbeidsavtale mellom Bjugn kommune og St Olavs Hospital

Rådmannens innstilling:

1. Bjugn kommune godkjenner Samarbeidsavtalen datert 02.12.2015.
2. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 3 og 5 datert 02.12.2015, – praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse, utskriving og overføring av pasienter mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF.
3. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 12 datert 02.12.2015 – avvikshåndtering og kvalitetsforbedring.
4. Øvrige retningslinjer prolangeres.

Saksprotokoll i Formannskapet - 19.01.2016

Behandling:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommune godkjenner Samarbeidsavtalen datert 02.12.2015.
2. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 3 og 5 datert 02.12.2015 – praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse, utskriving og overføring av pasienter mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF.
3. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 12 datert 02.12.2015 – avvikshåndtering og kvalitetsforbedring.
4. Øvrige retningslinjer prolangeres.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Lene Kotte ba om vurdering av sin habilitet, og hun ble enstemmig vedtatt habil.

Formannskapets forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommune godkjenner Samarbeidsavtalen datert 02.12.2015.
2. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 3 og 5 datert 02.12.2015 – praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse, utskriving og overføring av pasienter mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF.
3. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 12 datert 02.12.2015 – avvikshåndtering og kvalitetsforbedring.
4. Øvrige retningslinjer prolongeres.

PS 16/6 Revidering vedtekter for Fosen Regionråd

Rådmannens innstilling:

Bjugn kommunestyre godkjenner framlagte forslag til endrede vedtekter for Fosen Regionråd dat. 18.12.15.

Saksprotokoll i Formannskapet - 19.01.2016**Behandling:**

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Bjugn kommunestyre godkjenner framlagte forslag til endrede vedtekter for Fosen Regionråd dat. 18.12.15.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016**Behandling:**

Formannskapetets forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

Bjugn kommunestyre godkjenner framlagte forslag til endrede vedtekter for Fosen Regionråd dat. 18.12.15.

PS 16/7 Høringssak - Trøndelagsutredningen

Rådmannens innstilling:

Bjugn kommune støtter fullt ut utredningen som den foreligger og støtter etableringen av et felles Trøndelag.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 02.02.2016

Behandling:

Forslag fra Anne M Bjørnerud til endret forslag:

Bjugn kommune støtter utredningen som den foreligger og støtter etableringen av et felles Trøndelag.

Tilleggsforslag fra Ole Graneng:

Før fylkestingene gjør bindende vedtak bør folket høres gjennom folkeavstemninger i de to fylkene.

Ved samlet votering ble Anne M. Bjørneruds forslag og Ole Granengs tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommune støtter utredningen som den foreligger og støtter etableringen av et felles Trøndelag.
2. Før fylkestingene gjør bindende vedtak bør folket høres gjennom folkeavstemninger i de to fylkene.

Svar på Interpellasjon fra Bjugn Høyre til kommunestyremøtet 2.februar 2016

FORESPØRSEL TIL INDRE FOSEN OM KOMMUNESAMMENSLÅING

Det begynner å haste. Bjugn kommune har ikke hatt fremdrift i arbeidet med kommunesammenslåing det siste halve året. Vi har en intensjonsavtale med Ørland, uten at vi har jobbet videre med denne siden forsommeren i fjor. Med andre ord har vi et alternativ som ikke beveger seg.

Nå veit vi at vi kommer til å tape 100 millioner i inntekter dersom vi ikke søker om sammenslåing til sommeren.

Samtidig ser vi at Rissa og Leksvik har jobbet jevnt og trutt og sendt inn sin søknad om å slå seg sammen til Indre Fosen.

Et hovedkriterium for å levere tjenester, er kommunikasjon og samferdsel, som er sentrale forutsetninger for hvordan man skal levere tjenester i fremtiden. I disse dager planlegges store prosjekter, som Trondheimsfjordbrua og eventuelt Stjørnfjordbrua. Begge disse vil gi store føringer for hvordan fremtidige kommunegrenser og tjenesteyting kan være. Kjøretid mellom Botngård og Leira vil bli +/- 25 minutter med bru over Stjørnfjorden. For at planen skal bli lagt slik at det gavner oss her på ytre Fosen, er det viktig at vi blir tatt med i planene nå, en kommunesammenslåing med Indre Fosen vil gjøre det.

I disse dager er også den fremtidige videregående skolestrukturen på Fosen til vurdering. Viktig både for vår oppvoksende generasjon som skal utdanne seg, og samtidig for vårt lokale næringsliv. I skolebruksplan 4 ble det lagt frem forslag om å redusere tilbudet til FVGS, mens det kunne vært styrket om vi hadde fått til samarbeid med Indre Fosen.

Næringslivet er idag splittet av fjorder og kommunegrenser, når vi burde bruke vår energi på å utvikle våre muligheter. Vi kan se for oss et samlet næringsliv med Indre Fosen med fokus på havbruk, jordbruk, verft, industriell produksjon til havbruk og elektronikk. Potensialet vil være stort.

Bjugn Høyre foreslår at vi skal sende et formelt spørsmål til Indre Fosen, for å undersøke om det er en mulighet å diskutere en sammenslåing med dem. Da vil vi ha et nytt alternativ.

Svar fra ordfører:

Bjugn kommunestyre vedtok 23.juni 2015 enstemmig en intensjonsavtale om sammenslåing med Ørland kommune.

Kommunestyrevedtaket er i fire punkter:

- 1. Framforhandlet intensjonsavtale mellom Bjugn og Ørland datert 11.06.2015 godkjennes.*
- 2. En sammenslåing av Ørland og Bjugn, basert på framforhandlet intensjonsavtale, anses pr. i dag som den mest reelle alternativ til å fortsette som egne kommuner. Dette legges derfor til grunn for det videre arbeidet med kommunereformen.*
- 3. Andre løsninger enn en sammenslåing av Bjugn og Ørland kan vurderes utover høsten. Dette må i så fall bygge på at det etter samtaler mellom kommunene, anses å gi et bedre resultat enn kun en løsning med Ørland og Bjugn.*
- 4. Rådmennene fremmer sak om videre framdrift i arbeidet med kommunereformen etter sommerferien. Saken må bl.a. inneholde et opplegg for innbyggerinvolvering og evt. innbyggerundersøkelse. Saken må også inneholde sentrale punkter som må avklares i endelig vedtak om kommunesammenslåing våren 2016.*

Kommunestyret i Ørland gjorde et likelydende vedtak.

Forhandlingene med Ørland kommune kom i gang etter at alternativene med en kommune på Fosen og kystkommunealternativet strandet.

I valgkampen og i tiden etter denne har kommunesammenslåing vært et tema i mediene.

Samtidig har det vært noe dialog mellom kommunene, blant annet om mulighetene for å utvikle en felles planstrategi. Denne prosessen har vært utviklet i samarbeid med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag.

De siste ukene har det kommet to sterke insentiver for å intensivere arbeidet med kommunereformen:

Høringsforslaget til nytt inntektssystem innebærer i følge KS sine beregninger at Bjugn kommune kan miste opp mot 3,5 millioner per år hvis det mest ytterliggående strukturkriteriet (25,3km for å nå 5000 innbyggere) blir valgt. For Ørland kan det tilsvarende tapet bli opp mot 5,5 millioner per år. Hvis kommunene vedtar å slå seg sammen innen 1.juli 2016 beholder kommunene inntektene etter dagens inntektssystem i 15 år. I tillegg kommer en nedtrapping i ytterligere 5 år.

Fylkesmannen har også gjennomført en undersøkelse i fylkets kommuner, der 78 % av innbyggerne i Bjugn svarer at de er positiv til kommunesammenslåing. Det tilsvarende tallet i Ørland var 65 % og i Åfjord 62 %. Samlet sett ser det ut til at de spurte i Bjugn mener det meste blir bedre med en sammenslåing. Det foretrukne valget for 86 % av bjugningene er Ørland, og 87 % av de spurte i Ørland valgte Bjugn som den foretrukne kommune å bli slått sammen med.

Ordføreren mener det riktige i dagens situasjon er å fortsette sammenslåingsprosessen med Ørland kommune basert på den vedtatte intensjonsavtalen.

Hvis denne prosessen ikke fører fram må det eventuelt vurderes om det er andre mulige alternativer.

Svar på interpellasjon fra Bjugn Høyre til kommunestyremøtet 2.februar 2016

OFFENTLIG INNSYN I KOMMUNAL VIRKSOMHET

Bjugn Høyre er sterkt kritisk til at kommunen har vedtektsfestet at styremøter i de kommunale foretakene skal foregå for lukkede dører.

Viser til lov om innsyn i offentlig virksomhet, hvor § 2 beskriver virkeområdet for loven.

- a) staten, fylkeskommunane og kommunane,
- b) andre rettssubjekt i saker der dei gjer enkeltvedtak eller utferdar forskrift,
- c) sjølvstendige rettssubjekt der stat, fylkeskommune eller kommune direkte eller indirekte har ein eigardel som gir meir enn halvparten av røystene i det øvste organet i rettssubjektet, og
- d) sjølvstendige rettssubjekt der stat, fylkeskommune eller kommune direkte eller indirekte har rett til å velje meir enn halvparten av medlemmene med røysterett i det øvste organet i rettssubjektet.

Bokstavane c og d gjeld ikkje rettssubjekt som hovudsakleg driv næring i direkte konkurranse med og på same vilkår som private. For verksemdar som etter offentlig oppkjøp eller liknande kjem inn under bokstavane c eller d, gjeld lova frå og med fjerde månadsskiftet etter den månaden da vilkåra vart oppfylte.

Loven krever offentlig innsyn i alle kommunale foretak, med unntak av dersom det kommunale foretaket driv næring i direkte konkurranse med privat virksomhet. Utenom dette, gjeld ordinære unntak slik som beskrevet i offentlighetsloven. Med andre ord, alle møter skal være åpne for publikum, sakliste skal offentliggjøres på forhånd og referat skal være tilgjengelig for offentligheten.

Bjugn Høyre forslår følgende vedtak:

Endre vedtektene for de kommunale foretakene som fortsatt vedtektsfester lukkede dører (under § 9 som omhandler styremøter, punkt 5):

Fra: "Styrets møter holdes for lukkede dører"

Til: "Styrets møter skal holdes for åpne dører i henhold til lov om offentlig virksomhet".

Svar fra ordfører:

Ordføreren er enig med Bjugn Høyre i at vedtektene i kommunens foretak skal være i tråd med Norsk lov.

Prosessen med å endre vedtektene er i gang og alle vedtekter for alle kommunale foretak skal være justert så snart det er praktisk mulig.

Svar på Interpellasjon fra Bjugn Høyre til kommunestyremøtet 2.februar 2016

OVERFØRING AV KOMMUNESTYREMØTE PÅ INTERNETT

Andre kommuner overfører sine kommunestyremøte på internett. Det gir muligheter for innbyggere å holde seg oppdatert og å involvere seg i styringen av sitt eget lokalsamfunn. Vi fikk høre i folkevalgtopplæringen at Selbu kommune noen ganger kunne ha 400 stykker som fulgte møtene, dvs 10% av befolkningen. Med tanke på vår lave valgdeltagelse, bør nettoverføring av kommunestyremøter kunne være ett ledd i å få folket mer engasjert og involvert i lokalpolitikken.

Det er ingen teknisk eller økonomisk grunn til å ikke gjøre det.

Forslag til vedtak:

Bjugn Kommune skal overføre alle kommunestyremøter via sin internettside i sanntid.

Svar fra ordfører:

Ordføreren er enig med Bjugn Høyre i at en overføring av kommunestyremøtene vil være en god ordning i forhold til interesse for politisk arbeid og lokaldemokratiet.

Etter henvendelser til andre kommuner på Fosen viser det seg at i alle fall Rissa kommune og Ørland kommune har web-visning av sine møter, og at disse lagres og er tilgjengelige i ettertid knyttet opp mot saks- og arkivsystemet ePhorte.

Et alternativ vil kunne være å ha et enkelt web-kamera med lyd rettet mot talerstolen som sender lyd og bilde fra salen ut på internett. Dette vil i utgangspunktet være en billig og enkel løsning, men med klare svakheter, blant annet manglende lagring, kapasitet på linje mm.

Rissa og Ørland kommuner har valgt en løsning fra Aventia A/S, KommuneTV. KommuneTV-løsningen er en alt-i-et løsning, hvor både programvare, drift og utstyr er inkludert i pakken

Dette oppsettet ligger inne i KommuneTV for fast montering

- Installerer av elektriker/vaktmester.
- Fastmonterte kameraer i tak eller vegg, opptil 3 kameravinkler.
 - o (Motoriserte SD & HD kameraer kan også leveres mot et pristillegg.)
- Kan integreres mot saks- og arkiv systemer (Acos, ePhorte (eis), ESA, Public 360)
- Projektorbilde som egen kameravinkel
- HTML5 avspilling på IPAD/Iphone og andre nettletere i fremtiden når støtten blir bedre.

Investeringskostnadene varierer etter valgt kvalitet på opptaksutstyret. Den billigste løsningen koster 60 -70 000 pluss MVA, og den dyreste opp mot 100 000+mva.

I tillegg må kommunen stille med en vanlig kontorPC som «streamingmaskin». Denne koster ca 8 – 10 000,- +mva

Årlig driftskostnader (forbruk, vedlikehold og support) vil bli rundt 16 000 – 17 000 kr + mva for en gjennomsnittlig kommunekunde i følge Aventia A/S

Svar på Interpellasjon fra Bjugn Høyre til kommunestyremøtet 2.februar 2016

KONTROLL OG MÅLING AV VÅRE LOVPÅLGTE TJENESTER

I forbindelse med våre vedtatte nedskjæringer i Botngård skole og Helse og Omsorg, ønsker Bjugn Høyre at vi oppretter egenkontroll av våre lovpålagte tjenester. Det er bred politisk enighet om at vi må redusere våre kostnader, og at vi må effektivisere vår drift. Riktig nok var det noe ulike syn fra de forskjellige partiene, på hvor hardt vi kunne kutte i de lovpålagte tjenestene. Derfor er det viktig at vi følger ekstra nøye med i etterkant av den drastiske endringen.

At vi kutter innen tjenestene vil naturlig nok redusere tjenestetilbudet. Men samtidig må vi være svært oppmerksomme på om vi enten bryter tjenestelovene eller om vi bryter arbeidsmiljølovene.

Det er viktig at vi kan fange opp signaler tidlig, slik at vi kan vurdere tiltak eller omdisponeringer så raskt som mulig.

Bjugn Høyre foreslår å be administrasjonen utrede et styringskort for tjenestene våre som registrerer antall tilfeller og grunnen til avvik eller kritikkverdige forhold. Vi ønsker derfor oversikt over:

Skole:

- Mobbetall (statistikk, målinger eller undersøkelser) antall henvendelser på skolehelsetjenesten og grunn
- Resultater fra nasjonale prøver og standpunktkarakterer
- Elevrådets vurdering på kritikkverdige forhold
- Ungdomsrådets vurdering av skoletilbudet

Helse:

- Mottak i forhold til forpliktelser i samhandlingsreformen
- Avvik i forhold til pasient- og brukerrettigheter
- Avvik i forhold til helse- og omsorgslovene
- Avvik i forhold til arbeidsmiljølovene
- Oversikt over utviklingen i sykemeldingene
- Ansatte/pårørendes rapporter om kritikkverdige forhold

Pårørende og ansatte må oppfordres til å rapportere, men dem må samtidig være innforståtte med at tjenestenivå senkes. Spørsmålet er om vi holder oss innenfor lovene.

Administrasjonen bør oppfordre ansatte til 3 ting:

- alle må gjøre så godt de kan i denne situasjonen, ingen synes dette er noe hyggelig, men vi må likevel gjør det beste ut av det
- rapportere brudd på arbeidsmiljølovene (via organisasjoner eller HR)
- rapportere brudd på tjenestelovene og tjenestene vi skal levere.

Styringskortet skal oppdateres til hvert kommunestyremøte med administrasjonens vurdering av situasjon samt uttalelse fra de forskjellige tillitsvalgte.

Svar fra ordfører:

Bjugn kommunestyre har vedtatt et budsjett for 2016 som er i tråd med rådmannens forslag men med noen få mindre endringer. Budsjettet er dermed i tråd med de faglige vurderingene rådmannen og hans stab la fram i sitt forslag.

Det er likevel slik at det er i det øyeblikket vedtakene realiseres at man vet om tilbudet er forsvarlig eller ikke.

Ordføreren ser på interpellasjonen fra Bjugn Høyre som et forslag til rapporteringsrutiner til hvert kommunestyremøte om avvik og kritikkverdige forhold i skole og helse.

For oversiktligghetens skyld mener ordføreren det er fornuftig å ta de forskjellige foreslåtte momentene i rekkefølge:

- Oversikt over mobbing i skolen kommer først og fremst frem gjennom elevundersøkelsen som offentliggjøres i mars hvert år. Undersøkelsen er derfor ikke egnet til jevnlig rapportering.
- Resultater på nasjonale prøver, eksamener og standpunkt-karakterer foreligger årlig på forskjellige tidspunkt. Disse resultatene er derfor heller ikke egnet til annet enn årlig rapportering.
- Elevrådets vurdering må, hvis dette skal gjennomføres, knyttes direkte til eventuelle kritikkverdige forhold ved den enkelte skole.
- Ungdomsrådet må, hvis dette skal gjennomføres, ha en løpende vurdering av skoletilbudet med en rapportering til det enkelte kommunestyremøte.
- Mottak i forhold til forpliktelser i samhandlingsreformen er regulert gjennom de avtaler som kommunestyret er invitert til å behandle i dagens kommunestyremøte. Oversikt over antall henvendelser fra St Olavs Hospital HF om utskrivningsklare og utreiseklare pasienter bør kunne foreligge og framlegges kontinuerlig.
- Avvik i forhold til pasient- og brukerrettigheter. Avvik rapporteres i fagprogrammet Profil. Tjenesten har akkurat tatt i bruk avviksmodule og det må tas høyde for noen innkjøringsproblemer. Det bør likevel være mulig å ta ut rapporter i de tidsintervaller kommunestyret ønsker.
- Avvik i forhold til helse- og omsorgslovene registreres i kvalitetssystemet. Det er mulig å ta ut rapporter i de tidsintervaller som kommunestyret ønsker.
- Avvik i forhold til arbeidsmiljølovene? Det finnes bare en arbeidsmiljølov. I PRO benytter vi et elektronisk verktøy som gir signal om hvorvidt arbeidstidsbestemmelsene brytes eller ikke. Det bør være mulig å ta ut rapporter i de tidsintervaller kommunestyret ønsker. Man skal være klar over at dette gjelder for turnus, og så langt kun for PRO. Rapportene vil kunne bli omfattende, da det elektroniske verktøyet er svært «følsom» overfor brudd etter AML.
- Oversikt over utviklingen i sykemeldingene har tradisjonelt vært gjort i tertialrapporteringer og i årsmelding. Kommunestyret kan be seg forelagt månedlige oversikter over utviklingen
- Ansatte/pårørendes rapporter om kritikkverdige forhold. Ansatte skal melde fra om avvik i kommunens internkontrollsystem. Dette gjelder alle slags forhold, uavhengig av lovhemmel og om det er brudd i forhold til lov og forskrift. Avvik i forhold til lokale rutiner og prosedyrer skal også meldes. Brukere kan klage på enkeltvedtak. Slike klager er ikke å betrakte som avvik, men pålegger tjenesten ny vurdering, intern klagebehandling i kommunen (der formannskapet er klageorgan) og til syvende og sist der fylkesmannen kan overprøve den faglige skønnsvurderingen som skjer i kommunen. Pårørende kan klage på selvstendig grunnlag også. Alle henvendelser behandles seriøst, men så langt har vi ikke gode nok rutiner for å registrere slike. Det er mulig å utvikle rapporter som tar høyde for slike henvendelser/klager i det tidsintervallet kommunestyret ønsker.

Som vist over er det mulig å gjennomføre deler av en slik rapportering til hvert kommunestyremøte, men dette blir også et spørsmål om dette er riktig bruk av tilgjengelige ressurser i enhetene og i administrasjonen.

For grunnskolen finnes det allerede en lovfestet tilstandsrapport som etter planen skal legges fram for behandling i kommunestyret i mars/april hvert år. Denne tilstandsrapporten fanger inn resultatene som etterspørres, men kun en gang per år. Rådmannen har ved gjentatte anledninger varslet at tilsvarende tilstandsrapporter vil bli forelagt kommunestyret i løpet av 2016.

Ambisjonen er at disse inngår i kommunestyrets årshjul.

En oppfordring til ansatte om å rapportere brudd på lover og forskrifter forutsetter ordføreren at rådmannen ivaretar gjennom sitt ledersystem, og med rutiner for avvikshåndtering på alle nivå.

For pårørende vil en slik oppfordring, i kombinasjon med en påminning om at tjenestenivået senkes, kreve en svært god forståelse av hva som defineres innenfor eller utenfor lovene.

Kommunestyret kan ikke pålegge de tillitsvalgte å uttale seg om rapporteringen av avvik og resultater i hvert eneste kommunestyremøte, men det er grunn til å tro at en oppfordring til å uttale seg vil bli fulgt.

Ordføreren merker seg også at eldrerådet ikke er nevnt som en sentral aktør når det er snakk om tilbudet i eldreomsorgen.

Avslutningsvis vil ordføreren minne om at det er formannskapet som har karakter av driftsstyre og at det i mine øyne ikke er naturlig å ha annet enn de årlige og tertiale rapporteringene i kommunestyret. Så kan man ha en annen hyppighet av rapportering i formannskapet om man senere kommer til at man ønsker det.

Per nå er det ordførerens oppfatning at vi først og fremst oppfordrer administrasjonen om å få gode rutiner på bruk av avvikssystem, da det i mine øyne vil bety mest for oppfølging av kvalitet og utvikling av våre tjenester gjennom evalueringer og lukking av avvik.

Svar på Interpellasjon fra Bygdelista til kommunestyremøtet 2.februar 2016

«Hva kan Bjugn Kommune bidra med slik at Kommunestyret får seg forelagt budsjett/regnskap fra private barnehage(r) i vår kommune?»

Svar fra ordfører:

Ikke-kommunale barnehager må framlegge regnskap for kommunen for å dokumentere bruken av tilskudd og foreldrebetaling. Dette er regulert i «Forskrift om regnskapsplikt for godkjente ikke-kommunale barnehager (økonomiforskrift til barnehageloven)».

Opplysningene skal brukes til å sikre at tilskudd og foreldrebetaling brukes i samsvar med [barnehageloven § 14 a](#), og tilrettelegge for kommunalt tilsyn med bruken av tilskudd og foreldrebetaling.

Opplysningene inngår også i statistikkgrunnlaget for barnehagene

I forskriften står det blant annet:

Forskriften skal sikre at tilskudd og foreldrebetaling brukes i samsvar med barnehageloven § 14a, og tilrettelegge for kommunalt tilsyn med bruken av tilskudd og foreldrebetaling.

Barnehageeier skal utarbeide et resultatregnskap for hver barnehage som er godkjent etter barnehageloven. Regnskapet skal vise alle inntekter og kostnader som gjelder godkjent barnehagedrift. Inntekter og kostnader skal periodiseres i samsvar med prinsippene i regnskapsloven § 4-1. Transaksjoner som ikke gjelder drift etter barnehageloven, skal i sin helhet holdes utenfor regnskapet.

I praksis blir dette regnskapet lagt inn hos Utdanningsdirektoratet gjennom rapporteringssystemet «Basil». Regnskapet blir vurdert og godkjent gjennom dette systemet av enhetsleder for barnehagene og økonomisjef.

I forbindelse med et tilsyn etter §14a i Barnehageloven kan kommunen som tilsynsmyndighet få innsyn i regnskap helt på bilagsnivå. I et slikt tilfelle vil den ferdige tilsynsrapporten kunne forelegges kommunestyret, men ikke selve regnskapet.

Det finnes så vidt vi vet ingen lovhjemmel for å få innsyn i budsjettene til en ikke-kommunal barnehage.

Resultatregnskapet etter denne forskriften er ikke unntatt offentlighet, og kan legges fram for kommunestyret hvis det er ønske om dette. Det kan fremkomme opplysninger om minoritetsspråklige barn eller barn med nedsatt funksjonsevne i resultatregnskapet. Disse opplysningene må utelates før det forelegges.

Da slike regnskap ikke foreligger før til høsten påfølgende år vil den mest hensiktsmessige løsningen være å legge ved regnskap for ikke-kommunale barnehager i 2.tertialrapport for kommunens drift.