



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Hovedutvalg for arealbruk og drift	
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Bjørnar Groven

Kommunal forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann

Vedlegg:

1. Forslag til kommunal forskrift
2. Sentral forskrift

Sakens bakgrunn og innhold:

Fra 01.01.2012 trådte sentral forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann i kraft. Denne forskriften gir en ny hjemmel for innkreving av gebyr for saksbehandling etter loven. Tidligere har en delvis gjennom eldre lovgivning og forskriftsverk dekket inn slike kostnader gjennom andre inntekter som avgifter knyttet til havner. For Bjugn kommunens del har en ikke hatt slike muligheter.

Det er først etter endringer i havne- og farvannsloven som kom for et par år siden, at kommunen for alvor har fått saksbehandlingsoppgaver gjennom at en god del myndighet ble delegert til kommunen. Kommunens oppgaver innen dette feltet er derfor økt de siste år.

Kommunens saksbehandlingsressurser forutsettes i dag i all hovedsak å dekkes inn gjennom gebyr på den saksbehandling som kommunen gir. Det er svært liten del av slike forvaltningsoppgaver som dekkes over ordinære driftsbudsjetter. Av den grunn er det viktig at kommunen sikrer dekning av sine kostnader gjennom gebyr.

For at slike gebyr skal kunne innføres, må kommunen vedta en lokal forskrift for dette. Herværende sak er et ledd i dette.

En forskrift krever to viktige forutsetningen. Forslag til forskrift må være kunngjort på en hensiktsmessig måte slik at de som måtte bli berørt kan gjøre seg kjent med den og kunne komme med merknader til forslaget. Det andre er at forskriften må vedtas av kompetent organ som i dette tilfellet er kommunestyret.

Forskriftsforslaget har vært på høring og vært offentlig kunngjort i perioden 08.02. - 31.03.2012.

Det er ikke innkommet merknader til forslaget. Kystverket opplyser at de ikke ønsker å avgi ytterligere uttalelser til forslaget.

Vurdering:

En har valgt å fremme en separat forskrift om saksbehandlingsgebyr nå. Det finnes andre lokale forskrifter innen fagfeltet som også kunne ha vært aktuelt å innføre, for eks. forskrifter om anløpsavgifter og om orden i havner. Kommunens omfang av havner er svært liten og det er derfor lite behov for forskrifter nå innen de andre feltene.

Når det gjelder selve forskriftsforslaget, så er det utformet på best mulig skjønn på grunnlag av lokale forskrifter fra andre steder i landet og ut fra de behov vi antas å ha i vår kommunen. Deler av forskriftens oppbygging og innhold er også forsøkt tilpasset andre kommunale forskrifter innen saksbehandlingsgebyr.

En har også lagt vekt på at selve betalingsregulativet blir utformet slik at det er enkelt både å forvalte og å endre. Slike endringer skjer normalt i forbindelse med andre gebyrer og betalinger knyttet til den årlige budsjettprosessen. Det er derfor lagt opp til at det er kun ett gebyrbeløp som skal fastsettes. Andre gebyr vil da knyttes opp mot dette gebyret på forutbestemte måter.

I tilknytning til innføringen av forskriften må også gebyret for 2012 fastsettes. På grunnlag av sammenligning med andre kommuner og andre gebyr i egen kommunen, vil en foreslå at gebyret omtalt i § 2, punkt A, settes lik minstegebyret etter behandling etter plan- og bygningsloven. Dette er for 2012 kr 1.600. Dette betyr ikke at framtidig endring av herværende gebyr trenger å knyttes opp til minstegebyret etter plan- og bygningsloven. Når det gjelder gebyrstørrelsen så kan det nevnes at de noe større havnedistriktene og kommunene har lagt seg på et gebyrnivå mellom kr 4.000 og kr 6.000.

Til innholdet i forskriften vil en spesielt kommentere følgende:

§ 1: Formuleringen er gjort ut fra hensynet til å sikre at både lovanvendelse og virkeområde blir korrekt. Som eksempel kan nevnes at havne- og farvannsloven også gjelder i vassdrag så langt disse er farbare med fartøy.

§ 2: Her har en valgt å angi kun ett gebyr (angitt i underpunkt A), nemlig for tiltak i tiltaksklasse 1. Inndeling av tiltak i tiltaksklasse 1, 2 og 3 er fastlagt i byggesaksforskriften til plan- og bygningsloven. Tiltaksklassene er definert ut fra tiltakets faglig- og teknisk vanskelighetsgrad og konsekvenser for miljø og samfunn. Ettersom de aller fleste tiltak som skal behandles etter havne- og farvannsloven også skal behandles etter plan- og bygningsloven, vil tiltakets tiltaksklasse bli avklart gjennom behandlingen etter plan- og bygningsloven.

På samme måte som gebyrsystemet etter plan- og bygningsloven er bygd opp, foreslås gebyret etter havne- og farvannsloven for tiltak i tiltaksklasse 2 og 3 fastsatt som en økt prosentsats i forhold gebyret i tiltaksklasse 1. En har valgt ikke å differensiere gebyret etter hvor stort et tiltak er (unntatt av at tiltaksklassen i noen grad også vil avspeile tiltakets omfang). Tiltakets størrelse fanges gebyrmessig opp av behandlingsgebyret etter plan- og bygningsloven. Derimot har en tatt hensyn til at en søknad kan inneholde flere tiltak (punkt D).

§ 3: Her har en klargjort at gebyret for behandling etter havne- og farvannsloven er et separat gebyr som i prinsippet er uavhengig av gebyr som er hjemlet i annen lovgivning for eks. plan- og bygningsloven og at slike gebyr i prinsippet ikke påvirker hverandre.

Videre presiseres det at gebyret bare skal innkreves dersom tiltaket krever behandling etter havne- og farvannsloven. Det er også presisert at det er kommunen som fastsetter tiltaksklassen for et tiltak. Dette følger forøvrig av plan- og bygningsloven.

§ 4: Ikrafttredelse er foreslått til 01.07.2012. Dette tidspunktet er valgt fordi forskriften antas å bli behandlet i 1. halvår i 2012, og det er praktisk at slike prinsipielle endringer som en forskrift er, gjøres rettskraftig enten fra 01.01. eller 01.07. i aktuelle år.

Oppsummering:

Innføring av forskrift for saksbehandlingsgebyr bør gjennomføres og forskriften vedtas slik vedlegg 1 viser.

Gebyrsats i henhold til § 2 bokstav A i forslaget til forskrift bør for 2012 fastsettes til kr 1.600.

Hovedutvalgslederens innstilling:

Bjugn kommunestyre vedtar det framlagte forslag til forskrift om saksbehandlingsgebyr etter lov om havner og farvann i henhold til beskrevne hjemmel i sentral forskrift.

For 2012 fastsettes gebyrsatsen etter forskriftens § 2 bokstav A til kr 1.600.

Gebyrsatsen forutsettes vurdert i samsvar med andre gebyrer og avgifter ved den årlige budsjettprosessen.