



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Tor Langvold

Bompengefinansiering - Fosenvegene AS

Vedlegg:

- 1 Anmodning om kommunestyrebehandling.doc
- 2 Sak 16-2008 Forslag Endelig vedtak i kommunene-bompengefinansiering.doc

Sakens bakgrunn og innhold:

I mange år har kommunene på Fosen opplevd at regionen ikke er blitt tilgodesett med statlige midler for utbedring av veger og kommunikasjon. Næringslivet har sagt i klartekst at vegstandarden på Fosen og kommunikasjon til og fra Trondheim må bedres for å sikre en positiv konkurransesituasjon og utviklingsmuligheter for næringslivet i regionen.

Fosenvegene As - Ei tim te by'n, ble etablert i 2005 som resultat av et felles prosjekt gjennom Fosen Regionråd. Målet med prosjektet er oppgradering av prioriterte vegstrekninger på Fosen. Selskapet Fosenvegene As eies av kommunene Agdenes, Ørland, Bjugn, Rissa, Leksvik, Mosvik, Åfjord og Roan, samt fylkeskommunene Nord- og Sør-Trøndelag og en fagforening.

Styret i Fosenvegene As behandlet i sin sak 16/08, Forslag til vedtak i kommunene vedr. endelig vedtak om bompengefinansiering. Fosenvegene As anmoder nå kommunene om å fatte likelydende vedtak i saken. Et felles vedtak i alle berørte kommuner er en del av grunnlaget som skal til for å kunne sende inn søknad om bompengefinansiering av de veiprosjekter som planlegges igangsatt.

Møtebok fra behandlingen i Fosenvegene As følger vedlagt.

Forslag til felles vedtak fra kommunene i saken er:

1.kommune slutter seg til de prioriteringer og vedtak som er fattet i Styret for "Fosenvegene AS - ei tim' te' by'n" vedrørende vegprosjektet Fosenvegene.
2. Dette gjelder prioriteringene av de beskrevne 18 delprosjektene som er delt inn i 3 utbyggingspakker, jfr. utredning fra ViaNova Plan og Trafikk AS – Prosjektoversikt med kostnadsoverslag.
3. kommune legger til grunn "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" sitt forslag til total investeringskostnad kr. 1.500 mill kr (2005-kronenivå) hvorav 75% finansieres med bompenger og 25% statlig bidrag.
4.kommune slutter seg til at det etableres bompengeneinnkreving som beskrevet i Statens vegvesen sin bompengeutredning vedtatt av styret i "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n"

(jfr. modell 3G, med 3 innkrevingspunkt som plasseres ved Rørvik fergeterminal, Valset fergeterminal og Krinsvatn vegdele)

5. kommune stiller simpel garanti, med ansvar etter innbyggerantall, for de lån som "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" tar opp for å finansiere vegprosjektene.
Jfr. tabell 3G i Statens Vegvesen sin beregning. Begrenset oppad til totalt 715,312 mill kr.
6. Garantiforpliktelsene reduseres i samsvar med nedbetalt gjeld og at lån er nedbetalt i 2023. Garantiperioden settes til antatt bompengerperiode pluss 5 år for en eventuell forlengelse. Eventuelle vedtak om garanti gjøres med forbehold om Stortingets samtykke.

Vurdering:

I forslag til vedtak pkt. 1 og 2 er prioriteringer og kostnadsoverslag beskrevet i egen utredning som vedlegges saken. (vedlegg 3) Prosjektene totalkostnad er i denne analysen beregnet til 1 135 mill. (2005 kr.) Styret i Fosenvegene har anbefalt at man tar høyde for 30% kostnadsøkning slik at prosjektets totalkostnad settes til 1 500 mill. og er den kostnadsrammen som fremgår av vedtaket pkt.3.

<u>Styrets anbefalte økning av kostnadsanslaget.</u>		<u>(30 % påslag)</u>
1. Sund – Bradden	kr. 62	kr. 80
2. Vanvikbakkan	kr. 37	kr. 48
3. Veg over Keiseråslia – Olsøy Kråkmo	kr. 220	kr. 286
4. Valset – Ingdal	kr. 94	kr. 122
5. Vanvikan - Leksvik	kr. 64	kr. 83
6. Fergeterminal	kr. 12	kr. 16
7. Rørvik - Vanvikan	kr. 9	kr. 12
8. Olsøy bakken	kr. 9	kr. 12
9. Haugsdal- Rødsjø	kr. 61	kr. 79
10. Rødsjø – Krinsvatn m bru	kr. 28	kr. 36
11. Bru Over Krinsvatn	kr. 13	kr. 17
12. Rørvik – Bradden	kr. 86	kr. 112
13. Krinsvatn – Årnes	kr. 127	kr. 165
14. Botngård – Brekstad	kr. 18	kr. 23
15. Botngård – Krinsvatn	kr. 90	kr. 117
16. Reppkleiv – Årgård	kr. 168	kr. 218
17. Roan – Reppkleiv	kr. 70	kr. 91
18. Meltingen – Verrabotn	kr. 49	kr. 64
	<u>kr. 1 200</u>	<u>kr. 1 500</u>

Finansieringen av prosjektet med bompenger er utredet i 2 etapper.

I Bompengeutredningen fra august 2007 (Vedlegg 4) fremgår de forutsetninger som ligger i den type analyser. Styret i Fosenvegene bad på bakgrunn av den rapporten om å få laget 4 nye alternative med en bomvegpakke på totalt kr. 1 500 mill.

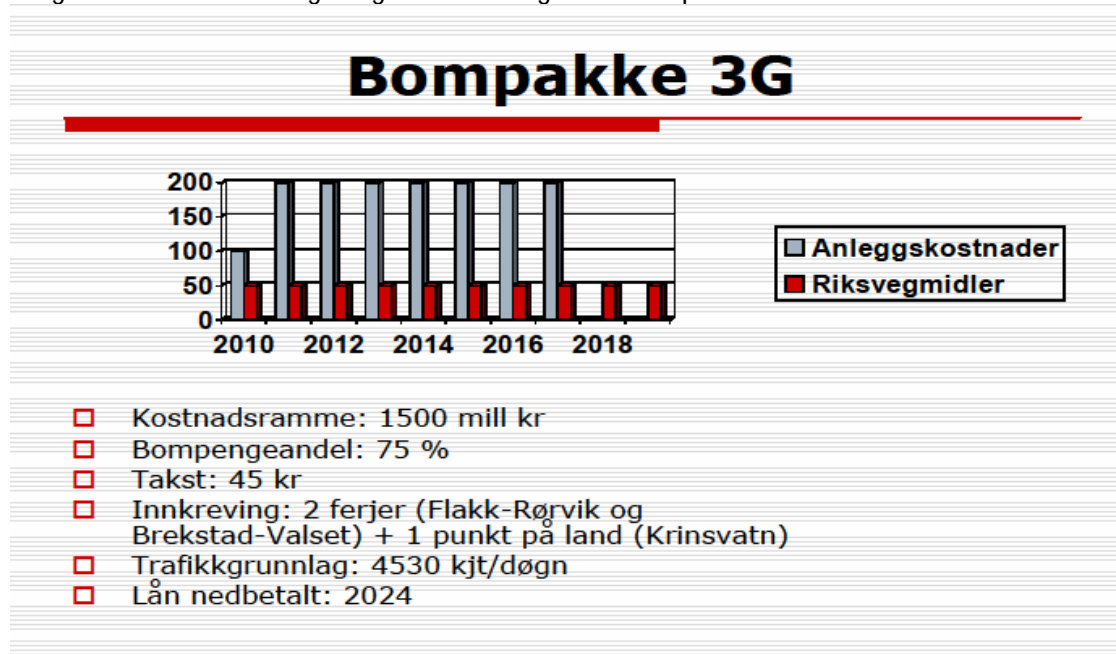
I forslag til vedtak pkt 3 og 4, anbefales at man velger en løsning med 75 % bompengefinansiering og 25 % statlige bidrag og at innkrevingspunkter legges til Rørvik og Valset fergeterminaler samt ett punkt ved Krinsvatnet. Dersom man skulle velge en lavere andel bompengefinansiering, vil prosjektets totalkostnad måtte reduseres eller fremdriften i prosjektene forlenges.

I bompengeanalysen kap.4 (side 20), pekes det på behovet for en følsomhetsanalyse som viser hvor følsomt prosjektet er for endringer i forutsetningene. En slik analyse vil kunne si noe om hvilken risiko prosjektet har og burde ha vært lagt med denne saken. Fosenvegene As opplyser at denne jobber er påbegynt, men at Statens Vegvesen vil ha de endelige vedtakene fra kommunene før de setter trykk på arbeidet med disse analysene. Det er Vegdirektoratet som skal ha disse analysene som en del av vurderingen for å godkjenne/anbefale bompengesøknaden overfor Stortinget.

Rådmannen mener ut fra dette at det derfor bør tas inn et tilleggspunkt i vedtaket.

Det bør fremgå at saken skal tilbake til kommunene for ny behandling når slik følsomhetsanalyse foreligger dersom denne analysen vil bety økning i kommunenes garantiansvar.

Følgende alternativ er lagt til grunn i forslag til vedtak pkt. 4:



Takstprisen som er oppgitt er en gjennomsnittspris. Ut fra trafikk tallene som er oppgitt i bompengeutredningen utgjør tungtrafikken ca. 7 % av trafikkgrunnlaget. Det skulle bety at gjennomsnittsprisen for personbil blir ca. kr. 40,- og kr. 120,- for tunge kjøretøyer. Etter hvert som anleggene blir ferdigstilt ligger det gevinster i form av redusert kjøretid, redusert driftstoff-forbruk, mindre forurensing/støy og betydelig bedre sikkerhet.

Pkt. 5 i forslag til vedtak innebærer at kommunene skal stille simpel garanti for de lån som Fosenvegene AS tar opp for å finansiere vegprosjektene, begrenset oppad til kr. 715,312 mill.

Ut fra de forutsetninger som er lagt til grunn vil lånebehovet ha følgende forløp:

Lånebehov: Jfr: tabell 3G

Prosjekt: Fosenvegene Alternativ: 3G

Ordinært lån, Nedbetalingsår: 2024

Finansieringskostnader: 201 mill.-kr

Innbetalte bompenger 1201 mill.-kr

Gjeld etter 15 år: Gjelda er nedbetalt

År	Anleggs-kostnad	Riksveg-midler	Andre midler	Ny aksje-kapital	Netto bom-penger	Lån på spesielle vilkår	Netto renter	Sum gjeld
2010	110,408	55,204	0,000	0,000	84,670	0,000	-0,947	-28,519
2011	225,232	56,308	0,000	0,000	87,337	0,000	-4,046	57,114
2012	229,737	57,434	0,000	0,000	89,814	0,000	-8,414	148,017
2013	234,332	58,583	0,000	0,000	92,361	0,000	-14,409	245,814
2014	239,019	59,755	0,000	0,000	94,980	0,000	-20,854	350,952
2015	243,799	60,950	0,000	0,000	97,673	0,000	-27,778	463,906
2016	248,675	62,169	0,000	0,000	100,443	0,000	-35,211	585,180
2017	253,648	63,412	0,000	0,000	103,291	0,000	-43,186	715,312
2018	0,000	64,680	0,000	0,000	106,219	0,000	-43,331	587,744
2019	0,000	65,974	0,000	0,000	109,230	0,000	-34,967	447,507
2020	0,000	0,000	0,000	0,000	112,326	0,000	-27,965	363,145
2021	0,000	0,000	0,000	0,000	115,510	0,000	-22,449	270,084
2022	0,000	0,000	0,000	0,000	118,784	0,000	-16,368	167,667
2023	0,000	0,000	0,000	0,000	122,151	0,000	-9,677	55,193

2024	0,000	0,000	0,000	0,000	125,613	0,000	-2,331	-68,089
2025	0,000	0,000	0,000	0,000	129,173	0,000	2,654	-199,915
2026	0,000	0,000	0,000	0,000	132,833	0,000	5,327	-338,075

Lånebehovet i prosjektet vil øke t.o.m. år 2017 med lånesaldo på 715,312 mill og vil deretter avta og være nedbetalt i løpet av år 2023.

Garantiansvaret på kr. 715,312 mill fordeles etter innbyggertall og skal stilles som simpel garanti. Dette innebærer at lånegiver ved eventuelt mislighold først må søke å realisere det som finnes av verdier i bompengeselskapet. I praksis betyr dette at lånegiver overtar innkrevingsretten og utnytter denne innenfor de rammer som bompengeavtalen setter.

Garantiperioden settes til antatt bompengeperiode pluss 5 år for en eventuell forlengelse.

Dette vil også bety at långiver vil ha større muligheter for å få dekket inn sine krav uten at garantiansvaret blir utløst.

Bjugn kommunes andel av garantiansvaret vil utgjøre kr. Xxx mill basert på folketall pr. 1.7.2008.

Kommunelovens §51 omhandler kommunale garantier overfor andres økonomiske forpliktelser.

Det er et krav at en kommunal garanti må godkjennes av departementet. Videre kan det ikke stilles garantier knyttet til næringsvirksomhet som drives av andre enn kommunen selv. Et vedtak om økonomisk garanti skal alltid angi det maksimumsansvar garantien omfatter - både i tid og beløp.

Kommunene er bedt om å stille en simpel garanti får de lån som selskapet Fosenevegene As tar opp til finansiering av vegprosjektene. Dette er et selskap som eies av kommunene og som ikke driver næringsvirksomhet. Kommunen kan følgelig stille en slik garanti. Kravet om maksimumsansvar i tid og beløp er angitt gjennom nedbetalingsplan som følger av bompengevalternativ 3G.

Rådmannen er likevel betenkt over at eierkommunene i selskapet skal påta seg garantiansvar for en så stor andel av prosjektet. I saksforberedelsene har det vært dialog med de øvrige kommunene og på vegne av kommunene har rådmannen i Åfjord sendt inn en forespørsel til fylkesmannen og bedt om en prinsipiell avklaring av muligheten vi har for å påta oss forpliktelser i denne størrelsesorden.

Rådmannens prinsipielle oppfatning er at ved utbygging av riksveger, burde Staten ha tatt dette ansvaret i sin helhet.

På tross av betenkelighetene som ligger omkring garantiansvaret, går rådmannen inn for at kommunestyret vedtar anmodningen fra styret i Fosenevegene As, men forutsetter da at det tas inn et tillegg i pkt. 5 om forbehold om departementets godkjenning av garantien, samt eget punkt med forbehold om ny behandling dersom følsomhetsanalysen vil bety økning i kommunenes garantiansvar.

Det vil bli en viktig oppgave å sørge for god prosjekt- og økonomistyring underveis, slik at prosjektene som kommer mot slutten av utbyggingsperioden ikke blir redusert/utsatt som følge av overskrivelser eller forsinkelser på de første delprosjektene.

De kommunene som berøres mest av pakke 3, burde ha en slik garanti.

Prosjektet vil på sikt bety svært mye for Fosen som region i form av redusert kjøretid, redusert driftstoff-forbruk, mindre forurensing/støy og betydelig bedre sikkerhet. Dette representerer en felles offensiv satsing på samferdsel som et bidrag i arbeidet med å snu den negative tendensen i folketall de siste år, samt sikre en positiv konkurransesituasjon og utviklingsmuligheter for næringslivet i regionen.

Oppsummering:

Det er særdeles positivt at en er kommet så langt i arbeidet med å sikre en bedre veistandard på Fosen og på vestre tilførselsvei (Valset-Ingdal).

Prosjektet er også nevnt i statsbudsjettet for 2009.

Kostnadene må i all hovedsak - 75% - dekkes av trafikkantene som ferdes på Fosenvegene i årene framover ved at det settes opp 3 bomstasjoner/alternativ innkreving på fergene.

Kommunene må stille simpel garanti for 715 mill 2005 kroner i forhold til folketallet i den enkelte kommune.

Det må ligge en form for garanti for de strekningene som ligger i pakke 3 om at evt. kostnadsoverskridelser i pakke 1 og 2 ikke må gå ut over omfang eller tidsangivelse for oppstart i pakke 3. Dette må ligge i anbudsarbeidet for hver enkelt strekning at det ikke aksepteres kostnadsoverskridelser.

Ordførerens innstilling:

1. Bjugn kommune slutter seg til de prioriteringer og vedtak som er fattet i styret for "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" vedrørende vegprosjektet Fosenvegene.
2. Dette gjelder prioriteringene av de beskrevne 18 delprosjektene som er delt inn i 3 utbyggingspakker, jfr. utredning fra ViaNova Plan og Trafikk AS – Prosjektoversikt med kostnadsoverslag.
3. Bjugn kommune legger til grunn "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" sitt forslag til total investeringskostnad kr. 1.500 mill kr (2005-kronenivå) hvorav 75% finansieres med bompenger og 25% statlig bidrag.
4. Bjugn kommune slutter seg til at det etableres bompengeneinnkreving som beskrevet i Statens Vegvesen sin bompengeutredning vedtatt av styret i "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" (jfr. modell 3G, med 3 innkrevingspunkt som plasseres ved Rørvik fergeterminal, Valset fergeterminal og Krinsvatn vegdele).
5. Bjugn kommune stiller simpel garanti, med ansvar etter innbyggerantall, for de lån som "Fosenvegene AS - Ei tim' te' by'n" tar opp for å finansiere vegprosjektene. Jfr. tabell 3G i Statens Vegvesen sin beregning. Begrenset oppad til totalt 715,312 mill kr. Det forutsettes at departementet godkjenner slik garanti.
6. Garantiforpliktelsene reduseres i samsvar med nedbetalt gjeld og at lån er nedbetalt i 2023. Garantiperioden settes til antatt bompengeperiode pluss 5 år for en eventuell forlengelse. Eventuelle vedtak om garanti gjøres med forbehold om Stortingets samtykke.
7. Saken skal tas inn til ny behandling i kommunestyret dersom følsomhetsanalysen for prosjektet, som blir utarbeidet av Statens Vegvesen, vil bety økning i kommunenes garantiansvar.