

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
16/3	Formannskapet	19.01.2016
	Kommunestyret	

Saksbehandler: Siv Iren Stormo Andersson

Samarbeidsavtale mellom Bjugn kommune og St Olavs Hospital

Vedlegg:

- 1 Samarbeidsavtale utkast 10 12 2015
- 2 Avtale 2 Koordinerte tjenester 10.12.
- 3 Avtale 3 og 5 Retningslinje for inn- og utskriving - redigert pr 10 12 2015
- 4 Avtale 6 Kunnskapsutveksling utkast 10.12.
- 5 Avtale 7 Forskning og utdanning utkast 10.12.
- 6 Avtale 8 om jordmortjenester utkast 10.12.2015
- 7 Avtale 9 samarbeid om IKT versjon 10 12 2015
- 8 Avtale 10 om forebygging utkast 10 12 15
- 9 Avtale 11 omforente beredskapsplaner utkast 10.12.15
- 10 Avtale 11 Tjenesteavtale om planer for den akuttmedisinske kjeden utkast 10.12.15
- 11 Avtale 12 om avvikshåndtering og kvalitetsforbedring utkast 10 12 2015
- 12 Tillegg til saksframlegg om samarbeidsavtaler med St . Olavs Hospital HF

Til vedleggene: Merk at kommunestyret nå bes om å behandle og godkjenne Samarbeidsavtalen og to nye retningslinjer, henholdsvis den om innleggelse, utskriving og overføring av pasienter og den om avvikshåndtering og kvalitetsforbedring. Rådmannen foreslår at de øvrige retningslinjene prolangeres

Saksframlegget er i sin helhet ført i pennen av KS Sør-Trøndelag v/ Tor Langvold

Sakens bakgrunn og innhold:

Samhandlingsreformen trådte i kraft fra 01.01.2012.

Høsten 2011 ble det avholdt forhandlingsmøter mellom regionene og St. Olavs Hospital. Overordnet samarbeidsavtale ble godkjent av kommunene og St. Olavs Hospital primo 2012.

I tillegg til en overordnet samarbeidsavtale ble det utarbeidet og vedtatt følgende tjenesteavtaler (nå retningslinjer), jf § 6.2. i helse- og omsorgstjenesteloven som krevde minimum 11 tjenesteavtaler (retningslinjer).

- 1 Overordnet samarbeidsavtale
- 2 Tjenesteavtale om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester
- 3 og 5 Praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse og utskriving av pasienter
- 4 Avtaler om drift av KAD senger
- 6 Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
- 7 Avtale om samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
- 8 Avtale om Svangerskapsomsorg, fødselshjelp og barselomsorg
- 9 Avtale om IKT-løsninger og elektronisk samhandling

- 10 Avtale om helsefremmende og forebyggende helsearbeid
- 11 Tjenesteavtale om omforente beredskapsplaner
- 11 Tjenesteavtale om planer for den akuttmedisinske kjeden

Partene har reforhandlet avtalene og endringene legges nå frem til politisk behandling / godkjenning i samtlige kommunestyre. Kommunestyret skal godkjenne den reviderte samarbeidsavtalen og to nye retningslinjer, henholdsvis :

- Praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse, utskriving og overføring av pasienter mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF
- Samarbeid om avvikshåndtering og kvalitetsforbedring.

Faktiske opplysninger

Avtalen oppfylder partenes lovpålagte plikt i hht lov om kommunale helse- og omsorgstjenester av 14. juni 2011 og lov om spesialisthelsetjenester av 2. juli 1999.

Forhandlinger om revidering av avtalene ble påbegynt våren 2015 med sikte på å revidere Samarbeidsavtalen basert på de erfaringer man har høstet siden første generasjons avtale ble iverksatt. Det er kommunestyret selv som skal inngå samarbeidsavtalen med det regionale helseforetaket. Avtalene skal være juridisk bindende.

Partene i avtalen er kommunene og det regionale helseforetaket.

Det er opprettet et forhandlingsutvalg som har ført forhandlingene.

Fra kommunene deltok:

Helge Garåsen, Trondheimsområdet (forhandlingsleder)

Tor Langvold, Fosenregionen

Marius Jermstad, Fjellregionen

Torgeir Aarvåg/Arild Risvik, Orkdalsregionen

Runar Asp, Værnesregionen

KS og St. Olavs delte på sekretariatsoppgaven.

Forhandlingsutvalget har gjennomgått alle gjeldende avtaler og retningslinjene på nytt. For den overordnede samarbeidsavtalen, (avtale 1, heretter kalt Samarbeidsavtale) og avtale om inn -og utskriving (avtale 3/5) er det foreslått omfattende endringer. Forhandlingsutvalget foreslår også at det inngås en ny: «Retningslinje om samarbeid om kvalitetsforbedring og rutiner for avvikshåndtering og forbedringsarbeid», (avtale 12). Utkast til overordnet samarbeidsavtale og de nevnte retningslinjene legges fram for behandling i styret for St. Olavs Hospital og kommunestyrene. I de øvrige retningslinjene er det kun foretatt redaksjonelle endringer. Disse vil bli lagt med som vedlegg og anbefales prolongert.

Drøftinger

Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og helseforetak er et av virkemidlene som skal bidra til å realisere målsetningene med samhandlingsreformen;

- Bedre folkehelsen
- Skape bærekraftige, koordinerte helsetjenester med god kvalitet.

Samarbeidsavtalene skal fremme samhandlingen mellom kommuner og helseforetak ved å konkretisere oppgave- og ansvarsfordelingen, og etablere gode samarbeidsrutiner på sentrale samhandlingsområder. På denne måten skal avtalene legge grunnlaget for at sykehuset og kommunene skal bedre koordinering og øke pasientsikkerheten i vekslingsfeltet mellom kommune og sykehus.

Samhandling, samarbeid, kommunikasjon og interaksjon er stikkord som kan brukes på den nye hverdagen. Poenget med samhandlingsreformen er å skape sømløse tjenester til beste for pasienten. Rett pasient på rett sted til rett tid.

Noen erfaringer med avtaler og samarbeid:

- ASU med medlemmer og observatører er for stort (24 medlemmer og observatører)
- Det er for få møter i ASU (ca 4 ganger pr. år)
- Det har vært for lite dialog og for stort fokus på vedtakssaker i ASU
- Innfallsvinkelen til dialogen har ofte vært juridisk ift hvem som har ansvar for hva og i for liten grad på hvordan vi ønsker å utvikle tjenestene
- Noen tiltak som er avtalt er ikke fulgt opp
- Sekretariatsfunksjon og saksforberedelser har vært mangelfull

Samarbeidsavtale

Faglige samarbeidsutvalg (FSU)

Det er foreslått å opprette ett nytt FSU. For øvrig er det ikke foreslått endringer i gjeldende FSU struktur.

Politisk utvalg:

Det foreslås å reetablere et samarbeidsutvalg på politisk / styrenivå, der partene gis mulighet til å drøfte strategiske og politiske spørsmål av betydning for samhandling. Det politiske samarbeidsutvalget konstitueres som en del av møtet i Fylkesstyret i KS. Styreleder, 2 styremedlemmer og administrerende direktør ved St. Olavs Hospital deltar.

Det politiske samarbeidsutvalget skal medvirke til å forankre samarbeidet på politisk nivå.

Sekretariatsfunksjon

Det opprettes en permanent koordinerings- og sekretariatsfunksjon med fast bemanning. Sekretariatet skal ivareta løpende koordinering og saksbehandling for ASU. Koordinering mellom ASU og FSU-er, koordinering av felles planlegging, kommunikasjon med aktører og interessenter, sekretariat for politisk arbeidsutvalg.

Samarbeidet på kommunesiden

Samarbeidet på kommunesiden organiseres primært med basis i 5 regioner Trondheimsområdet, Fjellregionen, Orkdalsregionen (SiO), Fosen og Værnesregionen. Dette gjelder både representasjon i utvalg og løpende arbeid.

Det skal avholdes dialogmøtet mellom St. Olav og den enkelte region.

Brukerorganisasjoner og tillitsvalgte

Brukerorganisasjoner og tillitsvalgte skal være observatører i ASU med samme representasjon som nå.

Gjennomføring og forankring

Partene forplikter seg til å gjøre avtalen kjent for egne ansatte og brukere.

Avtale om inn og utskrivning av pasienter.

I avtaleforslaget legges det opp til at sykehuset normalt skal sende nødvendig informasjon elektronisk i perioden 8-15 mandag til fredag når sykehuset ønsker at pasienten skal mottas samme dag. Når sykehuset sender nødvendig informasjon etter kl. 15 på hverdager eller i helger/høytider, så kan konsekvensen være at pasienten ikke mottas samme dag.

Når utreise av pasient skal skje samme dag, skal det etter anmodning fra kommunen sendes medikamenter og nødvendig utstyr fra helseforetaket, som regel fram til første virkedag eller der annet er avtalt, for å unngå brudd i behandlingsforløpet.

Kommunen skal innen 3 timer etter mottatt elektronisk varsel om utskrivningsklar pasient, svare på:

- om de kan ta imot pasienten
- eventuelt når de kan ta imot pasienten, samt hvilket tilbud pasienten skal få ved hjemkomst
- gi beskjed om det er behov for at helseforetaket sender med medikamenter evt sykepleieartikler (f.eks. utstyr til sårskift etc.)

Kommunene skal normalt ta i mot pasienter samme dag (dag 0) på ettermiddag eller kveld så sant de har fått nødvendig informasjon i perioden 8-15 mandag til fredag.

Kommunene har som ambisjon å øke tilgjengeligheten herunder motta varsel og øke mottak av pasienter på ettermiddag og helg.

Helseforetaket kan ikke skrive ut en pasient før kommunen har gitt tilbakemelding om at pasienten kan tas imot.

Kommunen må innen 3 timer etter mottatt varsel, 24/7 og alle kalenderdager, gi tilbakemelding til helseforetaket. Dersom kommunen ikke gir tilbakemelding til helseforetaket eller varsler at de ikke kan ta imot pasienten, kan helseforetaket ta betalt for døgn 0.

Avtale om samarbeid om kvalitetsforbedring og rutiner for avvikshåndtering og forbedringsarbeid, (avtale 12).

Det er enighet om at alt samarbeid mellom partene samordnes i et helhetlig kvalitetssystem. Faglig utvikling av tjenestene skal være et grunnleggende prinsipp i kvalitetssystemet. Det foreslås å opprette en nytt FSU for samarbeid om kvalitetsforbedring og rutiner for avvikshåndtering og forbedringsarbeid. Det faglige samarbeidsutvalget skal sikre en systematisk gjennomgang av meldte uønskede hendelser og forbedringsforslag og legge dette fram for medlemmene i ASU.

Saksbehandling:

Etter at forhandlingsutvalget sendte ut sine avtaleutkast tidlig desember 2015, har avtalene vært innom rådmannsutvalget og styret i KS, Sør-Trøndelag. Før avtalene kommer til de respektive kommunestyre/bystyre/styret i St. Olavs Hospital, er de også forelagt brukerorganisasjoner og organisasjoner for arbeidstakerne til uttalelse.

Når avtalene er godkjent av alle parter, skal hver enkelt part gjøre avtalen kjent for sine ansatte, jf pkt 7 om plikt til gjennomføring og forankring.

Kommunene og St. Olavs Hospital må vedta samme ordlyd.

Rådmannens innstilling:

1. Bjugn kommune godkjenner Samarbeidsavtalen datert 02.12.2015.
2. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 3 og 5 datert 02.12.2015, – praktiske retningslinjer for samhandling vedr. innleggelse, utskriving og overføring av pasienter mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF.
3. Bjugn kommune godkjenner retningslinje 12 datert 02.12.2015 – avvikshåndtering og kvalitetsforbedring.
4. Øvrige retningslinjer prolongeres.