

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
	Kommunestyret	

Saksbehandler: Bente Kristiansen

Utredning av Stranda som aktivitetstilbud**Sakens bakgrunn og innhold:**

I forbindelse med saldering 1, ble det i kommunestyremøte den 05.04.16 vedtatt følgende: «Det skal utredes om aktivitetstilbudet på Stranda skal legges ned og aktiviteten skal gjennomføres i andre lokaliteter. Det skal i samme utredning foretas en vurdering av den samlede driften av Soltunet/Stranda/Barn og unge.»

Forslaget kom fra tidligere kommunalsjef for helse, som et tiltak for å kunne spare inn kr. 1 500 000,- innværende år etter at det ble klart at man ikke kunne redusere tilbudet i Sauers vei 18/20/22 som tidligere antatt.

Stranda som område er attraktivt i forhold til beliggenhet og vil kunne gi kommunen midler ved et eventuelt salg, som igjen kan bidra til å redusere lån.

Voksenopplæringen i kommunen er også lagt til Stranda, men administrativt er dette tilbudet underlagt rektor ved Botngård. Dette tilbudet vil ikke drøftes inngående i denne sammenhengen, men nevnes fordi flyktningene i kommunen i dag får sin språkopplæring ved Stranda. Det har vært diskutert i ledergruppa om det finnes andre arealer i kommunen som kan bidra til integrering på en bedre måte. Internatet ved Fosen videregående skole er da nevnt som et av forslagene til ny arena for voksenopplæringen.

Stranda som arena for aktivitet

Lokalene til Stranda aktivitetssenter har en sentral beliggenhet i kommunesenteret. Lokalene har universell utforming, noe som betyr at de er godt tilpasset ulike brukergrupper. Planløsningen i lokalene gir stort rom for fleksibilitet og variasjon i tilbudet. Dette gir muligheter for varierte aktiviteter både enkeltvis og i grupper. Dette skaper en nødvendig forutsigbarhet og trygghet for tjenestemottaker, og gir muligheter for deltakelse og mestring. Stranda har over en 30-årsperiode bygd opp et differensiert og organisert aktivitetstilbud. Å utvikle gode arbeids- og aktivitetstilbud krever planlegging, nettverksbygging og kompetanseutvikling.

I dag har PRO **5.1 årsverk** ved Stranda. Disse gir aktivitetstilbud til 19 brukere. De kommer fra ulike områder i kommunen bl. a helse- og omsorg/hjemmeboende, skjermet avdeling, helse- og familie/psykiatri, Nav/Euroskolen, Botngård skole, andre kommuner mm. To av brukerne har 1/1-oppfølging, og flere har behov for stell/hjelp og bistand gjennom dagens aktiviteter og gjøremål. Det er etablert kontakt over tid med ansatte som bidrar til en trygg og god arena for denne type virksomhet.

Lokalene på Stranda benyttes også på ettermiddag og kveld deler av uka, bla har psykisk helse «Møteplassen» en gang i uka. Ungdommer med spesielle behov har også en møteplass her, hvor de lærer å mestre hverdagsliv, som f.eks. matlaging. Hovedaktiviteten på Stranda er produksjon og salg av ved og tekstilprodukter. Keramisk verksted har liten/ingen aktivitet på grunn av manglende bemanning. Inntekter ved salg av ulike artikler bidrar til å redusere driftskostnadene med ca. kr 350.000 pr. år.

Kommunens forpliktelser

Kommunen har ansvar for innholdet i tilbudet til personer med funksjonshemming. Dette uttrykkes i lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-3 (3) at

«Helse- og omsorgstjenesten skal arbeide for at det blir satt i verk velferds- og aktivitetstilbud for barn, eldre og funksjonshemmede og andre som har behov for det.»

Stortingsmelding 67 (1986-87) beskriver samfunnets ansvar for tiltak og tjenester for psykisk utviklingshemmede. (HVPU reformen). Herunder kommunens plikt til å legge til rette for daglig aktivitet for den enkelte, tilpasset deres behov.

Økonomi

I budsjettet for 2016 er kostnadene på Stranda ca. 3,5 mill. Noen av brukerne som benytter seg av tilbudet er såkalt ressurskrevende brukere som utløser refusjon fra staten. (Refusjon/ «inntekt» følger brukeren uansett hvor han/hun mottar bistand). Strandas andel av disse refusjonene er ca. 2 mill. Dette betyr at netto kostnad for ett års drift er ca. 1,5 mill. Da er inntektene fra salg av ved og andre artikler medtatt.

Isolert sett vil en nedleggelse av tilbudet utgjøre en besparelse på ca. **1,5 mill.** (helårseffekt) Forutsetningene for dette tallet, er at det ikke oppstår kostnader andre steder i kommunen som et resultat av manglende alternativt tilbud. Denne forutsetningen er etter nærmere undersøkelser vurdert som urealistisk. Dersom Stranda skal legges ned som tilbud, må det etableres annen forsvarlig aktivitet for brukerne. Å utelate det vil være lovstridig. Det er også grunn til å tro at passiviteten i seg selv relativt raskt vil føre til økte omsorgsbehov for denne brukergruppen. Dette vil i sin tur gi økte kostnader.

Alternativt tilbud

Det er vanskelig å se for seg hvor et alternativt tilbud skal etableres dersom Stranda skal legges ned. Eksisterende bygningsmasse rundt Soltunet (boliger for brukerne) og helsesenteret har ikke arealer pr i dag som er egnet til å huse nødvendig aktivitet. Flere har lansert muligheten for å utnytte Mølnargården som aktivitetstilbud for brukergruppen. I utgangspunktet er dette et positivt innspill, men bygningsmassen her er ikke universelt utformet slik vi har på Stranda i dag. Avstanden fra PRO til Mølnargården vil kreve transport av de aller fleste brukerne til/fra. Vi skal ikke glemme å ta med i vurderingen helseeffekten av den daglige spaserturen som mange har i dag.

Andre forslag som er lansert er å etablere alternative aktiviteter knyttet opp mot miljø, som f.eks. «ryddejengen» i Trondheim. Uansett aktivitet må vi ikke glemme at brukerne trenger oppfølging og bistand gjennom hele dagen og at vi må ha kompetanse og faglighet på plass slik at det blir et forsvarlig tilbud.

Det kan være et potensiale i å ta i bruk de fraflyttede lokalene ved Bjugn helsesenter. Dette vil kreve en rehabilitering av ukjent omfang. Dersom dette er interessant, må det gjøres en egen vurdering av dette som tiltak og avdeling for areal og drift må involveres i prosessen. Når nye lokaler kan være klare til å tas i bruk er uvisst å si på det nåværende tidspunkt.

Soltunet, barn/unge og Stranda

Dagens samlede drift av avdelingene Soltunet, barn/unge og Stranda er basert på enkeltvedtak og faglige vurderinger for forsvarlighet. I forbindelse med denne utredningen har vi sett på muligheten for endringer/effektivisering av tilbudet. Uten å gå i detalj kan det se ut til at vi kan klare en reduksjon i størrelsesorden 1,3mill (helårseffekt) uten å legge ned Stranda.

Før vi kan si dette med sikkerhet, må vi ha en gjennomgang av de enkelte vedtakene og de aktiviteter som er knyttet opp mot den enkelte bruker. Behov for bistand er sjelden en konstant faktor. Når brukere opplever trygge omgivelser og stabile, kompetente medhjelpere, kan en se en positiv utvikling over tid som fører til at det totale behovet for omsorg og bistand går ned. Da må vi også ta med i vurderingen at en reduksjon i tilbudet kan gi utrygghet for bruker som igjen kan snu den positive utviklingen og føre til et økt bistandsbehov.

Når vi nå ser muligheter for noe reduksjon av driftskostnadene i Soltunet, barn og unge og Stranda, vil det være faglige vurderinger som ligger til grunn. Tilbudet til brukerne skal fortsatt være forsvarlig.

Vi ser også på muligheten for å redusere bemanning i helg/høytider i PRO for å finne de siste hundre tusen slik at summen totalt blir 1,5 mill.

Reduksjon i drift vil si reduksjon av årsverk. Nedbemanning tar tid dersom vi skal forholde oss til tidsfrister, krav til informasjon, drøftingsplikt og oppsigelsestid. Hvis vi er realistiske klarer vi å spare kr. 500 000,- på dette tiltaket i år.

Oppsummering:

Gjennomgangen av dagens aktivitetstilbud ved Stranda viser at kommunens kostnader pr år er ca. 1,5 mill. kroner for å gi et tilbud til 19 brukere, med 5,1 årsverk i virksomheten. Det er refusjonsordninger fra Staten som gjør dette mulig.

Stenging av Stranda vil kreve at et nytt tilbud må etableres i kommunen. Pr i dag ser vi ingen aktuelle lokaler som egner seg til formålet uten omfattende rehabilitering av bygningsmasse. Kostnad for dette må eventuelt utredes. Det er usikkert når et slikt alternativ kan stå ferdig. Det er grunn til å tro at driftskostnadene uansett vil ligge på det samme som dagen tilbud. Det presiseres at inntekter ved salg av eiendom og tomt ikke har vært en del av vurderingen.

Alternative tiltak til stengning av Stranda er her vurdert. Det vil innebære reduksjon av stillinger i Soltunet, barn/unge og Stranda og ytterligere kutt i PRO.

Rådmannens innstilling:

Driften av det totale tilbudet ved avdelingene Soltunet, barn/unge og Stranda reduseres med tilsammen 1,3mill. I tillegg vurderes ytterligere kutt i PRO som kan bidra til å nå områdets innsparingsmålet på totalt kr 1,5 mill.

Aktivitetstilbudet ved Stranda består, med noe driftstilpasning.

