

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
	Formannskapet	

Saksbehandler: Bente Kristiansen

Orientering til formannskapet om Fylkesmannens tilsyn 27.11.2018

Vedlegg:

- 1 Oversendelse av rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A
- 2 Oversendelse av rapport etter tilsyn med helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A
- 3 Rapport fra tilsyn i Bjugn kommune 27.11.18 —Bjugn helsesenter - Bruk av tvang etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A

Sakens bakgrunn og innhold:

Det har vært gjennomført varslet tilsyn fra Fylkesmannen i dr. Sauers vei 24 den 27.11.2018. Tilsynet omfattet helsetjenester etter pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A. Det ble undersøkt om kommunen følger bestemmelsene ved bruk av tvungen helsehjelp.

Tilsynet avdekket forhold som ga grunnlag for 1 lovbrudd:

«Bjugn kommune, ved dr. Sauers vei 24 sikrer ikke at nødvendig helsehjelp til pasienter som motsetter seg helsehjelpen, blir vurdert i samsvar med bestemmelsene om bruk av tvungen helsehjelp i pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 4A.»

Rapporten er vedlagt saken i sin helhet.

I rapportens pkt. 4 siste avsnitt summeres noe av årsaken til lovbruddet:

«Fylkesmannen har for øvrig merket seg at kommunen har gode rutiner og arbeider godt med tillitsskapende arbeid i det daglige for å unngå bruk av tvungen helsehjelp. Dr. Sauers vei 24 er godt tilrettelagt for demente i to små avdelinger og har en sansehage for aktiviteter utendørs. Dr. Sauers vei 24 ble i 2012 omgjort fra å være en institusjon til å bli heldøgns omsorgsboliger/bosenter. Tiltak om låste dører ble videreført til bosenteret uten at kommunen vurderte at tiltak om tilbakeholdelse kun kan skje i institusjon jf. § 4A- 4 andre ledd»

Pasient- og brukerrettighetslovens § 4A-4, 2. ledd:

*Pasienten kan blant annet legges inn ved **helseinstitusjon** og holdes tilbake der dersom det er nødvendig for å få gjennomført helsehjelpen.*

Svarbrev er sendt til Fylkesmannen innen fristen med plan for lukking av lovbrudd.

Vurdering:

Lovbruddet i dr. Sauers vei 24 omhandler bruk av tvungen helsehjelp og vedtak om tilbakeholdelse for mennesker med hukommelsessvikt. Fylkesmannen peker på at:

«Dr. Sauers vei 24 ble i 2012 omgjort fra å være en institusjon til å bli heldøgns omsorgsboliger/bosenter. Tiltak om låste dører ble videreført til bosenteret uten at kommunen vurderte at tiltak om tilbakeholdelse kun kan skje i institusjon jf. § 4A- 4 andre ledd»».

Vi får ros for gode rutiner og tillitsskapende arbeid som utføres av ansatte i det daglige for å unngå bruk av tvungen helsehjelp. Vi får også ros for den fysiske utformingen av avdelingen.

Rådmannen vurderer at det nå er behov for å vurdere på nytt organisering av tjenester og omsorgsnivå (omsorgstrappa) spesielt for pasienter med hukommelsessvikt (demente) i Bjugn kommune. Avklaring i forhold til hvilket nivå helsehjelpen skal ytes på er også viktig i forbindelse med sammenslåingsprosessen med Ørland kommune. Temaet er allerede tatt opp til diskusjon i ledergruppa og det vil legges en plan for videre prosess.

Pasientgruppen som for tiden bor i dr. Sauers vei 24 har omfattende omsorgsbehov og behov for skjerming på grunn av sin grunnlidelse som er hukommelsessvikt. I følge avdelingsleder/tilsynslege har pr dags dato 10 av 14 brukere behov for tvangsvedtak som omfatter tilbakeholdelse. Dersom vi skal få lukket lovbruddet, må det utredes å opprette sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24. I svarbrev til fylkesmannen står beskrevet plan for å rette opp lovbruddet:

Tiltak	Ansvar	Tidsfrist
1. Formannskapet blir orientert om fylkesmannens rapport og de funn som foreligger. Rådmannen vil be om godkjenning til å starte en prosess med å etablere 16 sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24.	Rådmann/helsesjef	24.1.2019
2. Tjenestenivå og omsorgstrapp må vurderes på nytt,- i forhold til tidligere politisk vedtak fra 2012, da Bjugn kommune valgte gjøre om dr. Sauers vei 24 til heldøgns omsorgsboliger. Tjenestenivå/omsorgstrapp vil også drøftes i forbindelse med sammenslåingen med Ørland kommune i tidlig fase for å sikre likt nivå/harmonisering av tjenestene.	Rådmann/helsesjef	Mars 2019
3. Tilsynslege er tilsatt fra 1.1.2019 i 20% stilling. Lønnsmidler er avsatt i budsjett.	Helsesjef	1.1.2019 (utført)
4. Gjennomgang av vedtak for alle brukere i avdelingen for å sikre at samtykkekompetanse er vurdert og behovet for evt. bruk av tvungen helsehjelp blir vurdert	Avdelingsleder og tilsynslege	Innen mars 2019

på nytt. Nye vedtak utformes.		
5. Drøftingsmøte med tillitsvalgte gjennomføres	Helsesjef/enhetsleder	Januar/februar 2019
6. Opplæring av ansatte i lovverk knyttet til tvungen helsehjelp	Avdelingsleder/enhetsleder	Februar/mars 2019
7. Saksfremlegg til kommunestyret utformes om etablering av sykehjem (skjermet avdeling). Beskrivelse av kostnader, faglige vurderinger og konsekvenser for pasienter, pårørende og ansatte. (Saken legges frem i hovedutvalg, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne før det presenteres for kommunestyret)	Helsesjef	Februar/mars 2019
8. Informasjonsmøte for pårørende avholdes med tilsynslege tilstede	Enhetsleder/avdelingsleder	Februar 2019
9. Praktisk tilrettelegging, innkjøp/anskaffelser av senger, fysiske hjelpemidler, sengetøy osv.	Enhetsleder	Vår 2019
10. Administrative oppgaver, dokumenter, opprettelse av org.nr o.l.	Helsesjef/økonomisjef	Vår 2019
11. Oppstart av sykehjem/skjermet avdeling	Helsesjef	1.juli 2019

Folkehelsevurdering:

Tilbud om skjermet enhet for pasienter med hukommelsessvikt er en del av nødvendig helsehjelp som kommunen plikter å ha et tilbud om. Dette skal være forsvarlig organisert og i hht lovverk.

Oppsummering:

Bjugn kommune har fått påpekt lovbrudd etter fylkesmannens tilsyn i dr. Sauers vei 24 i november 2018. Svarbrev er sendt til Fylkesmannen (innen fristen 18.1.19) med plan for tiltak. Omsorgstrapp/tjenestenivå må drøftes i tidlig fase i forbindelse med kommunesammenslåingen med Ørlandet for å sikre like tjenester. Dette omhandler også hvilket tilbud vi skal gi demente nå og i fremtiden. (egen sak)

Rådmannen ber om godkjenning til å starte en prosess med etablering av 16 sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24 innen 1. juli -19. Nytt og detaljert saksfremlegg om prosess, organisering, kostnad osv. vil foreligge i februar/mars.

Rådmannens innstilling:

Rapport om tilsyn fra fylkesmannen tas til orientering.

Svarbrev til fylkesmannen er sendt innen frist, den 18.1. 2019, med forslag til tiltak for å lukke lovbrudd. Dette tas til orientering.

Omsorgstrappa/tjenestenivå må drøftes på nytt, spesielt for å avklare plassering av demensomsorgen i dagens kommune, men også i forbindelse med sammenslåingen med Ørland kommune. Det vil bli en egen sak om dette.

Rådmannen kommer tilbake med utredning om hvilke muligheter vi har for å lukke lovbruddet, derav etablering av sykehjemsplasser i dr. Sauers vei 24.