



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Bjørnar Groven

Delegasjon av myndighet etter ny havne- og farvannslov

Vedlegg:

1. Utdrag av havne- og farvannsloven av 17.04.2009

Sakens bakgrunn og innhold:

Ny havne- og farvannslov trådte i kraft fra 01.01.2010. Loven skiller seg vesentlig fra tidligere lov ved at den blant annet har overført en god del myndighet til kommunene. Dette gjelder særlig ansvar for godkjenning av tiltak i sjøen utenom hoved- og bifarleder og enkelte spesielle tiltak og at kommunen har ansvar for sikkerhet og framkommelighet i havner og i kommunens sjøområder..

Loven skal utfylles med en rekke forskrifter. Noen gamle forskrifter gjelder inntil videre, andre nye forskrifter er kommet og en del forskrifter kommer etter hvert. mangelen på et komplett forskriftsverk gjør at myndighetsutøvelsen og delegasjon av denne kan være noe usikker i en periode framover, men i omfang og kompleksitet burde det likevel være håndterbart.

Det er i utgangspunktet kommunestyret som er kommunens myndighet også etter særlover. Dette medfører at kommunen må foreta en delegasjon av sin myndighet etter loven for å fastlegge en hensiktsmessig kommunal beslutningsprosess og en avstemming mot andre lovverk og regler.

Det er i prinsippet grovt sett tre hovedtyper beslutninger som vil være knyttet opp til den kommunale myndigheten etter loven.

Det ene er generelle forvaltningstiltak som for eks. utforming av lokale forskrifter, gebyrregulativ o.l. Denne myndigheten bør ikke kommunestyret delegere videre. Slike tema er heller ikke delegert etter annet lovverk.

Det andre er praktisk forvaltning av kommunens ansvar for sikkerhet og framkommelighet i kommunens farvann. Dette kan for eks. være å håndtere tiltak mot tilfeldige hendelser eller tiltak som måtte true farvannene som for eks. henleggelse av vrak, gjenstander som driver osv.

Det tredje er behandling av tiltak i farvannet. Dette kan for eks. være etableringer av kaier, utplassering av bøyer osv. Den siste typen saker er ofte nært knyttet opp mot behandling etter plan- og bygningsloven.

Vurdering:

Dersom en ser bort fra bestemmelser av generell art som forskriftsarbeid, gebyrregler osv., vil det være naturlig å delegere den øvrige kommunale myndigheten direkte til rådmannen. Årsaken til dette er at de øvrige oppgaver er enten svært operative oppgaver eller oppgaver som er nært knyttet til annet lovverk som for eks. plan- og bygningsloven og forurensningsloven. Gjennom disse lovene foretar kommunen en samlet og samordnet behandling som ivaretar de "politiske" elementene i sakene. Det er derfor ikke nødvendig med en "politisk" vurdering av tiltaket eller oppgave etter havne- og farvannsloven. Slik sett er oppgavene nokså lik oppgaver etter for eks. brannvernlovgivningen og veglovgivningen, hvor også all praktisk myndighet er delegert til rådmannen.

Et tema som kan komme til å bli aktualisert etter hvert er spørsmålet om kommunal myndighet etter havne- og farvannsloven skal delegeres til myndighet utenfor kommunen for eks. interkommunalt selskap. Rådmannen vil foreløpig ikke anbefale dette da strukturene i en slik interkommunal eller regional farvannsforvaltning ikke er tydelig og utprøvd.

Delegasjon av myndighet etter loven haster noe da vi allerede har saker under behandling som krever kommunal behandling raskt.

Oppsummering:

Den kommunale myndigheten etter havne- og farvannsloven bør for de vesentligste praktiske formål delegeres til rådmannen.

Ordførerens innstilling:

Bjugn kommunestyre vedtar med hjemmel i kommunelovens § 10 jfr. havne- og farvannslovens § 10, å delegere all myndighet etter havne- og farvannsloven av 17.04.2009 til rådmannen med unntak av følgende bestemmelser:

- § 14, jfr. § 42 om å gi forskrifter om orden m.v. i farvann og havner.
- § 25 vedrørende forskrift om anløpsavgift.
- § 45 om valg av organisasjonsform for egne havner.