

Saksframlegg

Samarbeidsavtale mellom St. Olavs Hospital, Trondheim kommune og Rusbehandling Midt-Norge HF. Fase 2

Arkivsak.: 12/29977

::: Sett inn innstillingen under denne linja

Forslag til innstilling:

1. Bystyret godkjenner vedlagte avtaler:
 - a. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Trondheim kommune, St. Olavs Hospital og Rusbehandling Midt-Norge HF om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
 - b. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
 - c. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
 - d. Tjenesteavtale om jordmortjenester
 - e. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
 - f. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Trondheim kommune, St. Olavs Hospital HF og Rusbehandling Midt-Norge HF.

2. Bystyret ber om at praktiseringen av avtalene skal preges av gjensidig tillit mellom partene og med et tydelig ønske om at innbyggernes behov for kvalitet og trygghet for tjenester skal prege utvikling av god samhandlingspraksis.

::: Sett inn innstillingen over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

Saksutredning:

Bakgrunn

Samhandlingsreformen er en retningsreform som skal gjennomføres over tid med start fra 1.januar 2012. Realiseringen bygger på et bredt sett av virkemidler, og det vil være variasjoner i hvordan reformen gjennomføres lokalt.

Samhandlingsreformen kan innebære store endringer i lokale samarbeidsstrukturer, organisering av tjenester og forebyggende virksomhet. Det skal legges økt vekt på helsefremmende og forebyggende arbeid, på habilitering og rehabilitering, på økt brukerinnflytelse, på avtalte behandlingsforløp og *forpliktende samarbeidsavtaler* mellom kommuner og sykehus.

Partene, dvs. foretak og kommune, er etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester av 14. juni 2011 § 6-1 mfl. og lov om spesialisthelsetjenester av 2.juli 1999 § 2 -1e pålagt å inngå samarbeidsavtale. Ved inngåelse av avtalen oppfylder partene sin lovpålagte plikt til å inngå samarbeidsavtale. Arbeidet med inngåelse av samarbeidsavtaler gjennomføres i to faser. Denne saken gjelder fase 2, og er en oppfølging av bystyresak 25/12 behandlet 16.februar 2012 som gjaldt samarbeidsavtaler i fase 1.

Trondheim kommune

Når partene bruker uttrykket "avtale", omfatter det både den overordnede samarbeidsavtalen og de fastsatte tjenesteavtaler og retningslinjer som omtalt i § 6.2. i helse- og omsorgstjenesteloven. Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. av 14.06.2011 nr. 30, kapittel seks, bestemmer at "kommunestyret selv" skal inngå samarbeidsavtale med det regionale helseforetaket. Dette betyr at hver enkelt kommune i foretaksområdet skal inngå samarbeidsavtaler med «sitt» helseforetak, dvs. at Trondheim kommune inngår avtale med St. Olavs Hospital HF.

Avtalene skal være juridisk bindende, og det er hver kommune som vil være avtalepart overfor St. Olavs Hospital HF.

I tillegg til rammeavtale og samarbeidsrutiner for ulike tjenesteområder har Trondheim kommune særavtaler om samarbeid knyttet til etterbehandling (intermediæravdeling) ved Søbstad helsehus og lindrende behandling ved Øya (tidligere Havstein) og om øyeblikkelig hjelp. Alle særavtalene må nå reforhandles, men omfattes ikke av fase 2 i forhandlingene. Dette handler om forhold som kun gjelder Trondheim kommune, eller Trondheim kommune som vertskommune og de vil bli fremmet som egne saker.

Fakta

De viktigste virkemidlene i samhandlingsreformen er omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene. Gjeldende sak omhandler de lovfestede samarbeidsavtalene mellom kommunen og St. Olavs Hospital HF.

Nye lover og forskrifter:

Stortinget vedtok 14. juni 2011 2 nye lover som begge er trådt i kraft 01.01.12:

- Lov om folkehelsearbeid, (folkehelseloven).
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., (helse- og omsorgstjenesteloven).

De nye lovene fører til endringer i en rekke andre lover som spesialisthelsetjenesteloven, helsepersonellov og pasientrettighetslov. Mange forskrifter endres, og nye forskrifter har trådt i kraft eller er ute på høring, som for eksempel forskrift om utskrivingsklare pasienter og kommunale medfinansiering av spesialisthelsetjenesten (vedtatt) og forskrift for fastleger (på høring).

Minimumskrav til avtalene:

Helse- og omsorgstjenesteloven § 6-2 oppstiller 11 minimumskrav til hva avtalen mellom partene skal inneholde (jfr. vedlagte forslag til overordnet samarbeidsavtale, pkt. 6.1).

For fire av disse kravene ble avtale vedtatt av bystyret 16.2.2012 (arkivsak 12/2696):

- Overordnet samarbeidsavtale
- Praktiske retningslinjer for samarbeid om inn- og utskrivning i sykehus.
- Tjenesteavtale for omforente beredskapsplaner
- Tjenesteavtale om planer for den akuttmedisinske kjeden

For de 7 øvrige kravene skal avtale være inngått innen 01.07.12. Dette ivaretas gjennom tjenesteavtalene i dette saksframlegget samt egen sak om kommunalt øyeblikkelig hjelptilbud. Forslagene til avtaletekster som er vedlagt denne saken, bygger på nasjonal veileder ("Samhandlingsreformen – lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak").

- Retningslinjer for samarbeid i tilknytning til innleggelse, utskrivning, habilitering, rehabilitering og lærings- og mestringstilbud for å sikre helhetlige og sammenhengende

Trondheim kommune

- helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for koordinerte tjenester,
- Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikk hjelp etter § 3-5 tredje ledd,
- Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering,
- Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid,
- Samarbeid om jordmortjenester,
- Samarbeid om IKT- løsninger lokalt,
- Samarbeid om forebygging

Det er adgang til at partene kan inngå avtale om samarbeid ut over de minimumskravene som er gitt i Helse- og omsorgstjenestelovens § 6-2 (jfr. vedlagte forslag til overordnet samarbeidsavtale pkt. 6.2).

Gjeldende avtaler opphørte i prinsippet fra og med 01.01.12, men brukes fortsatt veiledende inntil partene har vedtatt nye avtaler. De nye avtaler gjøres gjeldende fra 01.07.12 med tilbakevirkende kraft etter at nye avtaler er vedtatt av kommunestyrene. Avtaletekstene bygger også på intensjonene i den avtalen som 10.10.2011 ble inngått mellom Helse Midt-Norge RHF og KS i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag samt Nord-Trøndelag.

Om arbeidet med forslag til avtaler

Forhandlingsopplegg anbefalt av fylkestyret i KS Sør-Trøndelag ble benyttet i arbeidet med overordnet samarbeidsavtale, retningslinjer og tjenesteavtaler i fase 1, dette ble videreført i fase 2. Hver kommunegruppe (Fosenregionen, Værnesregionen, Trondheimsområdet, Orkdalsregionen, og Fjellregionen) deltok i forhandlingene med hver sin lokale forhandlingsleder. Disse 5 utgjorde kommunenes delegasjon i forhandlingsmøter med tilsvarende delegasjon fra St. Olavs Hospital HF. Fra kommunene deltok:

Helge Garåsen, Trondheimsområdet (forhandlingsleder)
Tor Langvold, Fosenregionen
Marius Jermstad, Fjellregionen (Røros, Holtålen)
Torgeir Aarvag, Orkdalsregionen
Inge Falstad, Værnesregionen

I tillegg deltok Marit Ringseth Berg (Trondheim) som sekretær samt Ole Gunnar Kjøsnes fra KS som observatør og tilrettelegger for møtene.

Forhandlingsutvalget opprettet partssammensatte arbeidsgrupper bestående av representanter fra faglig nivå hos begge parter. Disse leverte innstilling til det sentrale forhandlingsutvalget.

Representanter for brukernes organisasjoner deltok i forhandlingsmøtene som en del av St. Olavs Hospital HFs delegasjon. Eldrerådet og kommunalt råd for mennesker med funksjonsnedsettelse (KFU) har blitt orientert og gitt anledning til å gi innspill underveis i prosessen med utarbeidelse av avtaleforslagene. Ansattes organisasjoner var ikke representert i forhandlingene, men ble trukket med på ordinær måte i beslutningsprosessen, både i kommunene og ved helseforetakets behandling. Dette er i tråd med gjeldende praksis og avtaler.

Rusbehandling Midt-Norge HF og Trondheim kommune inngikk overordnet samarbeidsavtale og tjenesteavtaler iht. helse og omsorgsloven § 6 fase 1. Denne ble behandlet av bystyret 29.03.2012 sak 39/12.

Trondheim kommune

Tjenesteavtalene i fase 2 er framforhandlet og inngås som 3-partsavtaler mellom St.Olavs Hospital HF, Rusbehandling Midt-Norge HF og Trondheim kommune.

Avtalens varighet

Overordnet samarbeidsavtale med underliggende tjenesteavtaler og retningslinjer kan tas opp til revisjon dersom begge parter ønsker det. Ellers gjelder oppsigelsesfrist på 1 år. Tjenesteavtaler og retningslinjer kan endres uten at overordnet samarbeidsavtale må sies opp og endres. Oppsigelse av overordnet samarbeidsavtale betyr at også tjenesteavtaler og retningslinjer er oppsagt og må reforhandles.

Det er enighet mellom partene om å gjennomgå avtalene innen juni 2013, og hvert år og sørge for jevnlig rapportering og evaluering.

Den kommunale forhandlingsdelegasjonen tilrår at kommunene ved kommunestyret vedtar forslagene til avtaletekster slik fremmet som vedlegg i saken.

Referat fra drøftingsmøte med hovedtillitsvalgte den 14. juni følger også saken.

Rådmannen i Trondheim, 22.06.2012

Helge Garåsen
kommunaldirektør

Marit Ringseth Berg og Oddrun Linge
rådgivere

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:

- a. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Trondheim kommune, St. Olavs Hospital og Rusbehandling Midt-Norge om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
- b. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
- c. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
- d. Tjenesteavtale om jordmortjenester
- e. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
- f. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Trondheim kommune, St. Olavs Hospital og Rusbehandling Midt-Norge.

... Sett inn saksutredningen over denne linja