



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
12/32	Kommunestyret - Bjugn kommune	25.09.2012

Saksbehandler: Tor Langvold

Samhandlingsreformen-godkjenning av avtaler fase 2

Vedlegg:

- a. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Bjugn kommune og St. Olavs hospital om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
- b. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
- c. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
- d. Tjenesteavtale om jordmortjenester
- e. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
- f. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF

Bakgrunn

Samhandlingsreformen er en retningsreform som skal gjennomføres over tid med start fra 1.januar 2012. Realiseringen bygger på et bredt sett av virkemidler, og det vil være variasjoner i hvordan reformen gjennomføres lokalt.

Samhandlingsreformen kan innebære store endringer i lokale samarbeidsstrukturer, organisering av tjenester og forebyggende virksomhet. Det skal legges økt vekt på helsefremmende og forebyggende arbeid, på habilitering og rehabilitering, på økt brukerinnflytelse, på avtalte behandlingsforløp og *forpliktende samarbeidsavtaler* mellom kommuner og sykehus.

Partene, dvs. foretak og kommune, er etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester av 14. juni 2011 § 6-1 mfl. og lov om spesialisthelsetjenester av 2.juli 1999 § 2 -1e pålagt å inngå samarbeidsavtale. Ved inngåelse av avtalen oppfyller partene sin lovpålagte plikt til å inngå samarbeidsavtale. Arbeidet med inngåelse av samarbeidsavtaler gjennomføres i to faser. Denne saken gjelder fase 2, og er en oppfølging av kommunestyresak xx/12 behandlet 31.januar 2012 som gjaldt samarbeidsavtaler i fase 1.

Når partene bruker uttrykket "avtale", omfatter det både den overordnede samarbeidsavtalen og de fastsatte tjenesteavtaler og retningslinjer som omtalt i § 6.2. i helse- og omsorgstjenesteloven.

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. av 14 06 2011 nr. 30, kapittel seks, bestemmer at "*kommunestyret selv*" skal inngå samarbeidsavtale med det regionale helseforetaket. Dette betyr at hver enkelt kommune i foretaksområdet skal inngå samarbeidsavtaler med «sitt» helseforetak, dvs. for Bjugn kommune St. Olavs Hospital HF.

Avtalene skal være juridisk bindende, og det er hver kommune som vil være avtalepart overfor St. Olavs Hospital HF.

I tillegg til rammeavtale og samarbeidsrutiner for ulike tjenesteområder har Bjugn kommune som medeier i Fosen distriktsmedisinske senter IKS særavtaler om samarbeid knyttet til rehabilitering og etterbehandling, spesialisthelsetjeneste og øyeblikkelig hjelp. Alle særavtalene må nå reforhandles, men omfattes ikke av fase 2 i forhandlingene. Dette handler om forhold som kun gjelder FDMS IKS og St.Olavs. Disse forhandlingene har pågått siden i sommer og er ennå ikke avsluttet, men partene nærmer seg en omforent avtale.

Fakta

De viktigste virkemidlene i samhandlingsreformen er omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene. Gjeldende sak omhandler de lovfestede samarbeidsavtalene mellom kommunen og St. Olav Hospital HF.

Nye lover og forskrifter:

Stortinget vedtok 14. juni 2011 2 nye lover som begge er trådt i kraft 01.01.12:

- Lov om folkehelsearbeid, (folkehelseloven).
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., (helse- og omsorgstjenesteloven).

De nye lovene fører til endringer i en rekke andre lover som spesialisthelsetjenesteloven, helsepersonellov og pasientrettighetslov. Mange forskrifter endres, og nye forskrifter har trådt i kraft eller er ute på høring, som for eksempel forskrift om utskrivingsklare pasienter og kommunale medfinansiering av spesialisthelsetjenesten (vedtatt) og forskrift for fastleger (på høring).

Minimumskrav til avtalene:

Helse og omsorgstjenesteloven § 6-2 oppstiller 11 minimumskrav til hva avtalen mellom partene skal inneholde (jfr. vedlagte forslag til overordnet samarbeidsavtale, pkt. 6.1).

For fem av disse kravene ble avtale vedtatt av kommunestyret 31.01.2012:

- Overordnet samarbeidsavtale
- Praktiske retningslinjer for samarbeid om inn- og utskrivning i sykehus.
- Tjenesteavtale for omforente beredskapsplaner
- Tjenesteavtale om planer for den akuttmedisinske kjeden
- Rusbehandling Midt-Norge HF

For de 7 øvrige kravene skal avtale være inngått innen 01.07.12. Dette ivaretas gjennom tjenesteavtalene i gjeldende saksframlegg. Forslagene til avtaletekster som er vedlagt denne saken, bygger på Nasjonal veileder ("Samhandlingsreformen – lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak").

- Retningslinjer for samarbeid i tilknytning til innleggelse, utskrivning, habilitering, rehabilitering og lærings- og mestringstilbud for å sikre helhetlige og sammenhengende helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for koordinerte tjenester,
- Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikk hjelp etter § 3-5 tredje ledd,
- Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering,
- Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid,
- Samarbeid om jordmortjenester,
- Samarbeid om IKT- løsninger lokalt,
- Samarbeid om forebygging

Det er adgang til at partene kan inngå avtale om samarbeid ut over de minimumskravene som er gitt i Helse- og omsorgstjenestelovens § 6-2 (jfr. vedlagte forslag til overordnet samarbeidsavtale pkt. 6.2).

Gjeldende avtaler opphørte i prinsippet fra og med 01.01.12, men brukes fortsatt veiledende inntil partene har vedtatt nye avtaler. De nye avtaler gjøres gjeldende fra 01.07.12 med tilbakevirkende kraft etter at nye avtaler er vedtatt av kommunestyrene. Avtaletekstene bygger også på intensjonene i den avtalen som 10.10.2011 ble inngått mellom Helse Midt-Norge RHF og KS i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag samt Nord-Trøndelag.

Om arbeidet med forslag til avtaler

Forhandlingsopplegg anbefalt av fylkesstyret i KS Sør-Trøndelag ble benyttet i arbeidet med overordnet samarbeidsavtale, retningslinjer og tjenesteavtaler i fase 1. Dette ble videreført i fase 2. Hver kommunegruppe (Fosenregionen, Værnesregionen, Trondheimsområdet, Orkdalsregionen, og Fjellregionen) deltok i forhandlingene med hver sin lokale forhandlingsleder. Disse 5 utgjorde kommunenes delegasjon i forhandlingsmøter med tilsvarende delegasjon fra St. Olavs Hospital HF.

Fra kommunene deltok:

- Helge Garåsen, Trondheimsområdet (forhandlingsleder)
- Tor Langvold, Fosenregionen
- Marius Jermstad, Fjellregionen (Røros, Holtålen)
- Torgeir Aarvåg, Orkdalsregionen
- Inge Falstad, Værnesregionen

I tillegg deltok Marit Ringseth Berg (Trondheim) som sekretær samt Ole Gunnar Kjøsnes fra KS som observatør og tilrettelegger for møtene.

Forhandlingsutvalget opprettet partssammensatte arbeidsgrupper bestående av representanter fra faglig nivå hos begge parter. Disse leverte innstilling til det sentrale forhandlingsutvalget.

Representanter for brukernes organisasjoner deltok i forhandlingsmøtene som en del av St. Olavs Hospital HF's delegasjon. Eldrerådet og kommunalt råd for mennesker med funksjonsnedsettelse (KFU) har blitt orientert og gitt anledning til å gi innspill underveis i prosessen med utarbeidelse av avtalesforslagene. Ansattes organisasjoner var ikke representert i forhandlingene, men ble trukket med på ordinær måte i beslutningsprosessen, både i kommunene og ved helseforetakets behandling. Dette er i tråd med gjeldende praksis og avtaler.

Rusbehandling Midt-Norge HF og Bjugn kommune inngikk overordnet samarbeidsavtale og tjenesteavtaler iht. helse og omsorgsloven § 6 fase 1. Denne ble behandlet av bystyret 31.01.2012.

Tjenesteavtalene i fase 2 er framforhandlet og inngås som 3-partsavtaler mellom St. Olavs Hospital HF, Rusbehandling Midt-Norge HF og Bjugn kommune.

Avtalens varighet

Overordnet samarbeidsavtale med underliggende tjenesteavtaler og retningslinjer kan tas opp til revisjon dersom begge parter ønsker det. Ellers gjelder oppsigelsesfrist på 1 år.

Tjenesteavtaler og retningslinjer kan endres uten at overordnet samarbeidsavtale må sies opp og endres. Oppsigelse av overordnet samarbeidsavtale betyr at også tjenesteavtaler og retningslinjer er oppsagt og må reforhandles.

Det er enighet mellom partene om å gjennomgå avtalene innen juni 2013, og hvert år og sørge for jevnlig rapportering og evaluering.

Den kommunale forhandlingsdelegasjonen tilrår at kommunene ved kommunestyret vedtar forslagene til avtaletekster slik fremmet som vedlegg i saken.

Vedlegg:

- g. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Bjugn kommune og St. Olavs hospital om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
- h. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
- i. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
- j. Tjenesteavtale om jordmortjenester
- k. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
- l. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Bjugn kommune og St. Olavs Hospital HF

Vurdering:

Retningsreformen har nå vart i 9 måneder og de 11 punktene som er minstekravene fra Staten til helseforetakene og kommunene er nå vedtatt i de fleste kommunene og i de fleste helseforetakene. Styret i St. Olavs Hospital HF har vedtatt avtalene som i dag ligger til godkjenning i Bjugn kommunestyre med virkningsdato 01.07.2012.

De 5 første avtalene ble godkjent av kommunestyret 31.01.2012 med virkning fra 01.01.2012.

Fosenregionen har kommet så langt i gjennomføring av reformen at vi har søkt og fått tilskudd til drift av de 3 øyeblikkelig hjelp sengene på Brekstad. Kommunene har så langt håndtert inn-/utskrivingsklare pasient-problematikken på en brukbar måte. Her ligger det 4000 kroner pr. døgn som gulrot for kommunene hvis de greier å ta heim pasientene til riktig tid. På Fosen har kommunene 3 muligheter å spille på: 1. Til heimen. 2. Til sykeheim. 3. Til DMS'n.

Oppsummering:

Rådmannen anbefaler kommunestyret å vedta forslag til avtaler mellom Bjugn kommune og St.Olavs Hospital HF.

Ordførerens innstilling:

1. Bjugn kommune godkjenner vedlagte avtaler;
 - a. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Bjugn kommune, St. Olavs Hospital og Rusbehandling Midt-Norge HF om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
 - b. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
 - c. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
 - d. Tjenesteavtale om jordmortjenester
 - e. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
 - f. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Bjugn kommune, St. Olavs Hospital HF og Rusbehandling Midt-Norge HF.
2. Kommunestyret ber om at praktiseringen av avtalene skal preges av gjensidig tillit mellom partene og med et tydelig ønske om at innbyggernes behov for kvalitet og trygghet for tjenester skal prege utvikling av god samhandlingspraksis.

Saksprotokoll i Kommunestyret - Bjugn kommune - 25.09.2012

Behandling:

Ordførens forslag enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommune godkjenner vedlagte avtaler;
 - a. Tjenesteavtale for samarbeid mellom Bjugn kommune, St. Olavs Hospital og Rusbehandling Midt-Norge HF om tilbud til pasienter med behov for koordinerte tjenester m/vedlegg
 - b. Avtale om gjensidig kunnskapsutveksling
 - c. Avtale for samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
 - d. Tjenesteavtale om jordmortjenester
 - e. Samarbeid om IKT- løsninger og elektronisk samhandling
 - f. Tjenesteavtale for samarbeid om forebygging mellom Bjugn kommune, St. Olavs Hospital HF og Rusbehandling Midt-Norge HF.
2. Kommunestyret ber om at praktiseringen av avtalene skal preges av gjensidig tillit mellom partene og med et tydelig ønske om at innbyggernes behov for kvalitet og trygghet for tjenester skal prege utvikling av god samhandlingspraksis.