

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Motedato</i>
16/10	Formannskapet	16.02.2016

Saksbehandler: Solfrid Lund/Arnt-Ivar Kverndal

Høring forslag til endringer ordning kommunale næringsfond**Vedlegg:**

- 1 Forslag til endring av ordningen med kommunale næringsfond - Høring
- 2 Notat vedr kommunale/regionale næringsfond - forslag til endring av ordningen
- 3 Uttalelse fra Næringsalliansen på Fosen

Departementets sammendragsrapport evaluering kommunale og lokale næringsfond 2012:
https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/rapporter/rapporter_2012/sammendragsrapport_evaluering_kom_fond.pdf

Sakens bakgrunn og innhold:

Det vises til brev fra Sør-Trøndelag Fylkeskommune, datert 01.02 2016. Her heter det: Fylkesutvalget i Sør-Trøndelag vedtok i møte 26.01.16 (sak 16/16) *Handlingsprogram for innovasjon og verdiskaping med budsjett for regionale utviklingsmidler 2016*. Fylkesrådmannens innstilling i saken omfattet bl.a. et forslag om endring i ordningen med tildeling av midler til kommunale/regionale næringsfond. Komite og fylkesutvalg ønsket å sende forslaget på høring før de vil konkludere endelig i saken.

Fylkesutvalget fattet flg. vedtak på dette punktet:

«Dagens ordning med kommunale næringsfond er et lavterskeltilbud nært innbyggeren og lokalt næringsliv. Skal vi innføre en ny struktur, bør den ha en dokumentert bedre effekt og utgjøre en forskjell. Det er stilt spørsmål om Næringshagene får en enda tydeligere rolle som førstelinje ved eks. regionale næringsfond. Dette bør utredes nærmere. Forslag til endring i ordningen med tildeling av midler til kommunale-/regionale næringsfond som beskrevet og med de beløp som fremgår av vedlegg 2. sendes på høring til kommuner, regionråd og virkemiddelapparat.»

Høringsfristen er kort, den er satt til **20.02 2015**.

Vurdering:

I notatet som det vises til er det redegjort for forslaget til endringer. Her framkommer en beskrivelse av bevilgningen for 2015 og forslag til ny ordning og bevilgning for 2016. Den viser en reduksjon fra totalt 12 mill. kr i 2015 til 8,5 mill. kr i 2016. Bortsett fra Oppdal kommune vil alle bevilgninger skje til det regionale nivået. For Fosen Regionrådet vil det bevilges 2,1 mill. kr, eller 350.000 kr pr kommune.

I 2015 mottok Bjugn kommune 550.000 kr. Av dette ble det bevilget 250.000 kr til det regionale fondet på Fosen jf sak 6/2015 i Bjugn formannskap, møte den 10.02.15.

I ei pressemelding fra Regjeringen i februar 2012, der det vises til ei evaluering av kommunale næringsfond gjennomført av Rambøll i samarbeid med Agderforskning og Telemarkforskning, heter det:

Kommunale og regionale næringsfond (KNF) har vore med å styrke, sikre eller etablere arbeidsplassar – ofte i form av vidareutvikling av etablerte verksemder. Fonda har særleg verdi for å styrke kommunen eller regionrådet si rolle som pådrivar for lokal nærings- og samfunnsutvikling.

Evalueringa finn at kommunale/regionale næringsfondmidlar og har ein utløysande effekt for anna finansiering. I tillegg gjev evalueringa viktige tilbakemeldingar om samarbeidet mellom offentlege forvaltningsaktørar på lokalt og regionalt nivå.

Rapporten finnes tilgjengelig her:

https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/krd/rapporter/rapporter_2012/sammendragrapport_evaluering_kom_fond.pdf

Evalueringa er med på å underbygga erfaringene vi har fra Bjugn, der det de siste årene er utviklet en velfungerende og effektiv modell for forvaltninga av fondet. Her sendes alle søknader inn digitalt gjennom RF 1350, som grunnlag for en samtale/gjennomgang med daglig leder i Kopparn Utvikling AS (KU), før saken anbefales for saksbehandling og vedtak. Alle saker under 50.000 kr behandles administrativt av rådmannen. De andre behandles av styret i KU. Mange av søknadene kommer fra nyetablerere, som søker om støtte til å etablere sin egen virksomhet. Rapporten for næringsfondet i Bjugn 2015 ble behandlet av Formannskapet i møte 19.01.16 jf sak 6/2016. Her vises det til at fondet har bidratt til etableringen av anslagsvis 6-10 arbeidsplasser i 2015.

I forbindelse med etableringen av Næringsalliansen på Fosen og etablering av en felles regional næringsplan, gikk kommunene på Fosen sammen fra 2014 om finansiering av gjennomføringen av tiltakene i denne planen. I 2015 ble finansieringen organisert som et regionalt næringsfond, der Bjugn kommune sin andel har vært 250.000 kr. Til sammen har de seks Sørtrønderske kommunene i regionrådet bidratt med 1,2 mill. kr. Dette har i tillegg utløst et ekstra bidrag fra STFK med 100.000 kr pr kommune; 600.000 kr til sammen. Den Sørtrønderske andelen av det regionale fondet utgjorde i 2015 derfor 1,8 mill. kr.

I bevilgningen fra fylkeskommunen lå det en klar forutsetning om at opprettelsen av et regionalt næringsfond skulle bidra til økt regionalt samarbeid, noe vi mener at NA Fosen er på god vei til å få til. Vi kan ikke se at det i den foreslåtte endringen ligger noen form for slike insitament hverken for kommunene eller regionen, snarere tvert imot. Det er overraskende at man allerede i 2016 foreslår å endre premissene for å tildele regionale utviklingsmidler til kommunene og regionen. Vi er dessuten kritiske til timingen på et slikt vedtak, at det skjer et godt stykke inn i gjeldende budsjettår – uten dialog mellom partene i forkant.

For 2016 har styret i KU allerede behandlet Bjugn kommune sin andel til det regionale næringsfondet på Fosen som en bevilgningssak fra næringsfondet og fattet følgende vedtak: *Med forbehold om tilskudd fra Sør-Trøndelag Fylkeskommune til Bjugn næringsfond i størrelsesorden samme beløp som i 2015 (550.000 kr), bevilges det i 2016 250.000 kr til det regionale næringsfondet på fosen.*

Endringen som foreslås av STFK vil kunne fjerne de kommunale næringsfondene på Fosen. Det vil i tillegg bidra til å redusere næringsfondene på Fosen med til sammen 1.275.000 kr, fra totalt 3.375.000 kr i 2015 til 2.100.000 kr i 2016. Åfjord, Roan, Osen og Bjugn vil få redusert sine andeler med 200.000 kr, mens Ørland kommune opprettholder sin andel fra

2015 og Rissa styrker sin andel fra 225.000 til 350.000 kr. I tillegg fjernes ekstrabevilgningen med 600.000 kr.

Oppsummering:

Rådmannen mener at en betydelig reduksjon av rammen som foreslås for Fosen vil få svært negative konsekvenser. Det er de små bedriftene, som vi har mest av i regionen, som blir hardest rammet. I tillegg vil førstelinjens mulighet for å innvilge støtte til oppstartsbedrifter og nyetablerere reduseres betydelig.

Rådmannens innstilling:

1. Bjugn kommune er overrasket over at man allerede i 2016 foreslår å endre premissene for å tildele regionale utviklingsmidler til kommunene og regionen. Vi er også kritiske til timingen på et slikt vedtak, at det skjer et godt stykke inn i gjeldende budsjettår – uten dialog mellom partene i forkant. Dette vil kunne medfører store konsekvenser for kommunen ifht videreføring av prosjekter som er pågående og oppfølging mot potensielle søkere til det kommunale fondet i 2016.
2. I bevilgningen fra fylkeskommunen lå det en klar forutsetning om at opprettingen av et regionalt næringsfond skulle bidra til økt regionalt samarbeid, noe vi mener at NA Fosen er på god vei til å få til. Vi kan ikke se at det i den foreslåtte endringen ligger noen form for slike insitamenter hverken for kommunene eller regionen, snarere tvert imot. Den totale bevilgningen til regional utvikling på Fosen får en betydelig reduksjon fra 2015 til 2016.
3. Vi oppfatter det slik at Sør-Trøndelag fylkeskommune sin begrunnelse for å endre ordningen med tildeling av midler til regionale/kommunale fond, er at det kommer som en konsekvens av at staten tildeler fylkeskommunen vesentlig mindre midler til regional utvikling.
4. Vi mener at en betydelig reduksjon av rammen som foreslås for Fosen vil få svært negative konsekvenser, ikke minst fordi det vil være det næringslivet vi har mest av i regionen som blir hardest rammet, de små bedriftene. I tillegg vil førstelinjens mulighet for å innvilge støtte til oppstartsbedrifter og nyetablerere reduseres betydelig.
5. Vi tar til etterretning at fylkeskommunen har sine utfordringer med hensyn til reduserte rammer, og vil derfor presisere at vi ønsker å bidra til at man kommer fram til løsninger som for alle parter blir oppfattet som akseptable og konstruktive. Vi vil derfor foreslå at:
 - Ordningen som gjaldt i 2015 videreføres i 2016, med tilsvarende rammer som ble bevilget til kommunene og regionalt fond som i 2015.
 - At fylkeskommunen kommer oss i møte med dialog; et møte eller arena hvor vi sammen kan diskutere utfordringer og muligheter med sikte på å finne konstruktive løsninger for alle parter.

Saksprotokoll i Formannskapet - 16.02.2016

Behandling:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt med følgende tillegg pkt. 4:
Vi er bekymret for at dette vil svekke gründervirksomhet i distriktet.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommune er overrasket over at man allerede i 2016 foreslår å endre premissene for å tildele regionale utviklingsmidler til kommunene og regionen. Vi er også kritiske til timingen på et slikt vedtak, at det skjer et godt stykke inn i gjeldende budsjettår – uten dialog mellom partene i forkant. Dette vil kunne medfører store konsekvenser for kommunen ifht videreføring av prosjekter som er pågående og oppfølging mot potensielle søkere til det kommunale fondet i 2016.
2. I bevilgningen fra fylkeskommunen lå det en klar forutsetning om at opprettingen av et regionalt næringsfond skulle bidra til økt regionalt samarbeid, noe vi mener at NA Fosen er på god vei til å få til. Vi kan ikke se at det i den foreslåtte endringen ligger noen form

for slike insitamenter hverken for kommunene eller regionen, snarere tvert imot. Den totale bevilgningen til regional utvikling på Fosen får en betydelig reduksjon fra 2015 til 2016.

3. Vi oppfatter det slik at Sør-Trøndelag fylkeskommune sin begrunnelse for å endre ordningen med tildeling av midler til regionale/kommunale fond, er at det kommer som en konsekvens av at staten tildeler fylkeskommunen vesentlig mindre midler til regional utvikling.
4. Vi mener at en betydelig reduksjon av rammen som foreslås for Fosen vil få svært negative konsekvenser, ikke minst fordi det vil være det næringslivet vi har mest av i regionen som blir hardest rammet, de små bedriftene. I tillegg vil førstelinjens mulighet for å innvilge støtte til oppstartsbedrifter og nyetablerere reduseres betydelig. Vi er bekymret for at dette vil svekke gründervirksomhet i distriktet.
5. Vi tar til etterretning at fylkeskommunen har sine utfordringer med hensyn til reduserte rammer, og vil derfor presisere at vi ønsker å bidra til at man kommer fram til løsninger som for alle parter blir oppfattet som akseptable og konstruktive. Vi vil derfor foreslå at:
 - Ordningen som gjaldt i 2015 videreføres i 2016, med tilsvarende rammer som ble bevilget til kommunene og regionalt fond som i 2015.
 - At fylkeskommunen kommer oss i møte med dialog; et møte eller arena hvor vi sammen kan diskutere utfordringer og muligheter med sikte på å finne konstruktive løsninger for alle parter.