

Fra: Magnus Greiff [<mailto:greiffmagnus@gmail.com>]

Sendt: 4. desember 2014 00:04

Til: Braa Nils; Fagerbekk Brit

Emne: 25232/2014/M55/BRIFAG Gebyr for tilknytning til vann og avløp GNR.20, BNR. 134

Hei,

Vi har mottatt et brev om betaling av avgift for tilknytning av vann og avløp. Se referanse i emnefelt. Viser også til telefonsamtale med Nils Braa.

Først en konstatering av fakta og noen generelle betraktninger. Det er ikke gjort noe påbygg eller utvidelse av arealet i huset. Kun innvendige utbedringer for å tilpasse dette til bruk som leilighet. Denne leiligheten er allerede tilknyttet vann og avløp via samme avløp og vannledning som huset forøvrig. Det er ikke planlagt noen endring i forbindelse med bruksendring av dette arealet til leilighet. Det blir derfor ikke nødvendig for kommunen å gjøre noen ny tilkobling til vann og kloakk eller montere ny stoppekran osv. Det synes derfor urimelig at vi skal betale noe tilknytningsgebyr for dette.

Generelt er det slik at gebyrer skal reflektere kommunens reelle kostnader i forbindelse med en tjeneste i den grad det er mulig og i dette tilfellet vil det ikke utføres noen tjeneste og kommunens utgifter er minimale.

I forskriften som det henvises til i brevet, FOR-2009-12-15-1897 vann og avløpsgebyr, Bjugn, i § 5 står det å lese:

"Engangsgebyr (tilknytningsgebyr) betales for bebygd eiendom eller ved nybygg på eiendom som blir tilknyttet kommunens vann- og/eller avløpsnett."

Vår tolkning av dette er at det skal betales tilknytningsgebyr når det bygges noe nytt på en eiendom eller når en bygning som ikke er tilknyttet skal tilkobles. Ingen disse situasjoner samsvarer med vårt tilfelle.

En slik tolkning samsvarer også med forurensningsforskriften §16-3 som Bjugn kommunes forskrift er hjemlet i:

"§ 16-3. Engangsgebyr for tilknytning

Plikt til å betale engangsgebyr for tilknytning oppstår når en ellers gebyrpliktig eiendom blir bebygd, eller når gebyrplikt for bebygd eiendom inntreffer etter lov om kommunale vass- og kloakkavgifter § 1. Ved tilbygg eller påbygg kan det beregnes tillegg i tilknytningsgebyret."

Videre i neste punkt i FOR-2009-12-15-1897 vann og avløpsgebyr, Bjugn, i § 5:

"Tilknytningsgebyret fastsettes i forhold til bebyggelsens størrelse."

Dette må bety at gebyret skal avpasses til det areal som bygget utgjør. Det totale arealet av bygget som det allerede er betalt tilknytningsgebyr for er ikke økt og leiligheten som etableres i

dette bygget er veldig mye mindre en et vanlig bolighus. Ingen av disse hensyn er det tydeligvis tatt høyde for i deres beregning av gebyret.

Det ser derfor ut som kommunens gebyrregulativ/prisliste og praksis ikke er i henhold til forskriften som den skal være basert på.

Vi har flere rettskilder som støtter vårt syn i denne saken. Se blant annet Sak 1994 61 (1994 side 227) hos sivilombudsmannen der det også refereres til et brev fra Miljødepartementet til landets kommuner av 10. februar 1992.

I tillegg har vi Rundskriv T-1157 med kommentarer til rammeforskriften om vann og kloakkgebyrer. Her står det:

"Tilknytningsgebyret er et engangsgebyr. Det kan derfor ikke kreves nytt gebyr ved en ominnredning av bygningsareal som forelå på tilknytningstidspunktet, eller hvis bruken av bygningen blir endret. Det kan imidlertid kreves tillegg i gebyret ved tilbygg eller påbygg der det er snakk om en utvidelse av bygningsarealet. Kommunen kan bestemme at tilknytningsgebyr bare skal betales når utvidelsen utgjør et visst minste areal"

Tilsvarende tekst finnes også i T-1344 og på miljødirektoratets nettsider som kommentarer til forurensningsforskriften av 2004.:

<http://www.miljodirektoratet.no/no/Regelverk/Forskrifter/Forskrift-om-begrensning-av-forurensning-forurensningsforskriften/Kommentarer-til-forurensningsforskriftens-kapittel-16-Kommunale-vann--og-avlopsgebyrer/>

Jeg vil også gjøre oppmerksom på at hjemmelen for Bjugn kommunes forskrift kanskje ikke lenger er gyldig. Loven av 1974 er tilbaketrasket og erstattet av lov av 2012. Lokale forskrifter kan likevel være gyldige hvis de fortsatt er i tråd med loven. Se bl.a forurensningsforskriften § 16-7:

"§ 16-7. Eksisterende lokale forskrifter

Lokale forskrifter for vann- og avløpsgebyrer gitt i medhold av lov 31. mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter med endringer og tilhørende forskrifter før 1. januar 2007 er fortsatt gjeldende, så fremt de ikke strider mot kravene i dette kapitlet."

Det kan også være verdt å vurdere virkningene av en slik politikk. Så vidt vi vet er det ønsket en fortetting og bedre utnyttelse av eksisterende arealer i Bjugn kommune. En avgift som utløses uten noe annet grunnlag enn at en eksisterende bygning seksjoneres er egnet til å motvirke en slik utvikling eller også oppfordre til utleie av arealer som hybler i stedet for å bygge om til leilighet (eller å melde fra til kommunen at man har gjort dette) med de ekstra krav (bl.a når det gjelder brann- og lydskiller og rømningsveier) dette medfører. I tillegg vil det nok kunne oppfattes som urimelig at tilknytningsavgiften er så lite differensiert som den er i Bjugn kommunes satser. Selv små utvidelser av et areal for å etablere en leilighet får samme tilknytningsgebyr og samme størrelse på fast del av årsgebyr som en helt ny enebolig.

Konklusjon: Vi kommer ikke til å betale dette gebyret hvis ikke kommunen kan vise til en hjemmel eller rettskilde der det tydelig kommer fram at tilknytningsgebyret er lovlig i vårt tilfelle. Vi håper at kommunen vil endre praksis i lignende tilfeller som vårt. Vi ønsker også å oppfordre kommunen til å etablere nye satser både for tilknytning og årsgebyr som er mer differensiert og tilpasset etablering av mindre boenheter i (eksisterende) bygninger.

Vennlig hilsen

Magnus Greiff og Elin Altø.