



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Anne Gråberg

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 96 99

Vår dato

24.03.2017

Deres dato



Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2017/320-331.1

Deres ref.

17/579

Bjugn kommune, Rådhuset
Alf Nebbs gate 2
7160 BJUGN

Lovlighetskontroll av Bjugn kommune sitt budsjettvedtak for 2017

Som følge av at Bjugn kommune er registrert i ROBEK, har Fylkesmannen foretatt lovlighetskontroll av kommunen sitt budsjettvedtak for 2017ⁱ. Gjennom kontrollen har Fylkesmannen ikke funnet forhold som tilsier at vedtaket må oppheves.

Fylkesmannen ser at kommunen har satt i gang en krevende, men nødvendig økonomisk snuoperasjon. Vi registrerer at kommunen har satt i verk flere tiltak for å bedre kommunens vanskelige økonomisk situasjon. Arbeidet for bedre økonomisk styring og de konkrete tiltakene har begynt å gi ønskede økonomiske resultat.

Vi vil understreke viktighetene av at kommunen fortsatt holder en tydelig, konkret og samlet innsats politisk og administrativt for å komme i økonomisk balanse. Fylkesmannen vil understøtte dette med råd og veiledning.

Bakgrunn

Bjugn kommune er registrert i ROBEK, jf. kommunelovens § 60 Statlig kontroll og godkjenning av økonomiske forpliktelser. Kommune ble innmeldt i registret i august 2014, som følge av at de ikke fulgte sin vedtatte plan for inndekning av kommunens underskudd fra 2011, jf. paragrafens 1. ledd, bokstav d. Dette innebærer at departementet skal føre kontroll med lovligheten av kommunestyrets budsjettvedtak, jf. paragrafens 2. ledd. Denne kontrollen vil tilsvare den kontrollen departementet kan foreta i henhold til kommunelovens § 59 nr. 4. Dette betyr at det skal tas stilling til om kommunens budsjettvedtak:

- a. er innholdsmessig lovlig.
- b. er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse.
- c. er blitt til på lovlig måte.

Departementet har i rundskriv H-8/01 overført myndigheten til å føre kontroll med kommunes budsjettvedtak til fylkesmennene.

Fylkesmannen har kontrollert kommunens årsbudsjettvedtak opp mot kommunelovens §§ 45-47 med tilhørende forskrift. Vurdering og godkjenning av

ⁱ Jf. kommunelovens § 60 nr. 2

låneopptak er ikke en del av lovlighetskontrollen og vil således følge av eget brev.

Kontroll

Bjugn kommunestyre vedtok årsbudsjettet for 2017 i kommunestyremøte 06.12.2016ⁱⁱ etter at innstilling med alle forslag hadde vært lagt ut til alminnelig ettersyn i minst 14 dager. Kommunestyrets vedtak med formannskapets innstilling og saksdokumentene er oversendt Fylkesmannen. Etter Fylkesmannens vurdering er dette i tråd med krav til at budsjettvedtaket skal være truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse, og krav til at vedtaket er blitt til på lovlig måte (jf. punktene b og c vist til ovenfor).

Fylkesmannens kontroll av kravene til innhold, oversiktliggheit og obligatoriske oppstillinger gitt i gjeldende regelverk som budsjettet er kontrollert opp mot, viser at kommunen har vedtatt et årsbudsjett som tilfredsstiller kravene i lov og forskrift også på dette punktet (jf. punkt a vist til ovenfor).

Fylkesmannen vil kommentere følgende forhold:

- Kommunens rest av merforbruk fra 2011 var på 5,4 mill. kroner. I følge lovkravet skulle dette i sin helhet ha blitt dekket inn i 2015ⁱⁱⁱ. I sak 27/2015 vedtok kommunestyret å søke om ett år ekstra inndekningstid på dette merforbruket. I søknaden ble det vist til følgende plan for nedbetalingstid:
 - Merforbruk 2011: 5 446 427,64 - inndekkes i 2016
 - Merforbruk 2013: 4 267 529,38 — inndekkes i 2016
 - Merforbruk 2014: 3 303 501,61 - inndekkes i 2017
 - Merforbruk 2015 inndekkes i 2017 / 2018

I 2015 hadde kommunen i tillegg et regnskapsmessig merforbruk på 19,5 mill. kroner og dermed et akkumulert merforbruk på 32,5 mill. kroner.

I budsjettet for 2017 har kommunen lagt fram en plan for inndekning av merforbruket fra 2011, 2013, 2014 og delvis 2015 med en samlet sum på 16,2 mill kroner i 2016. 10 mill. kroner er budsjettert inndekt i 2017. Kravet til inndekning er dermed godt ivaretatt i budsjettet.

- Foreløpig regnskapsmessig resultat for 2016 viser at 16,2 mill. kroner er brukt til dekning av tidligere års merforbruk. I tillegg har kommunen et regnskapsmessig mindreforbruk på 6,2 mill. kroner^{iv}.
- Som vist til ovenfor ble kommunen innmeldt i ROBEK i august 2014, som følge av at de ikke fulgte sin vedtatte plan for inndekning av kommunens underskudd fra 2011. I vedtak 99/2016 *Budsjett 2017. Økonomiplan 2017 – 2020*, har Bjugn kommune vedtatt en økonomiplan uten at alle utgifter er dekket inn. Dette innebærer at kommunen vil bli registrert i ROBEK også etter kommunelovens § 60, 1. ledd, bokstav b. Kommunen vil bli

ⁱⁱ Sak 99/2016

ⁱⁱⁱ Jf. kommunelovens § 48 nr. 4

^{iv} Ikke kontrollert av revisor

meldt ut etter dette kriteriet når kommunen vedtar en økonomiplan i balanse ved neste ordinære rullering.

Vedtak

Fylkesmannen har foretatt lovlighetskontroll av Bjugn kommune sitt budsjettvedtak for 2016, jf. kommunelovens § 60 nr. 2 og rundskriv H-8/01. Gjennom kontrollen har Fylkesmannen ikke funnet forhold som tilsier at vedtaket må oppheves.

Øvrige forhold

Som følge av at kommunen er registrert i ROBEK, vil Fylkesmannen gjøre kommunen oppmerksom på at kommunens vedtak om opptak av lån eller vedtak om langsiktige avtaler om leie av bygninger, anlegg og varige driftsmidler som kan påføre kommunen utgifter ut over de neste fire budsjettår, ikke vil være gyldig før de er godkjent av Fylkesmannen. Vedtak om opptak av lån blir normalt ikke vurdert før etter at Fylkesmannens lovlighetskontroll av kommunens budsjettvedtak, jf. kommunelovens § 60 nr. 2, foreligger. Unntatt for dette kan være vedtak om opptak av lån etter kommunelovens § 50 nr. 2-6, samt lån knyttet til selvkostområdene.

Skjønnsmidler som er tildelt eller tildeles kommuner registrert i ROBEK (unntatt grunnskjønn), kan ikke utbetales før kommunen har utarbeidet, vedtatt og kan dokumentere at den følger en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse. I planen skal kommunen spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Planen skal enten være økonomiplan/budsjett, eller en egen spesifisering av økonomiplan/budsjett. Bjugn kommune oppfyller etter Fylkesmannens vurdering kravene knyttet til forpliktende plan.

Som et ledd i Fylkesmannens mulighet for bistand og oppfølging av Bjugn kommune, ber vi om at kommunen sender inn kvartalsvise, alternativt tertialvise, rapporter på økonomisk situasjon og status på forpliktende plan. Et konkret opplegg for dette avklares i dialog mellom Fylkesmannen og Bjugn kommune.

Med hilsen

Brit Skjelbred
fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
direktør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.