



Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Plan



BJUGN KOMMUNE
Alf Nebbs gate 2
7160 BJUGN

Vår dato:	11.04.2019	Vår referanse:	201801177-19	Vår saksbehandler:
Deres dato:	22.02.2019	Deres referanse:		Heidi Beate Flatås

Fylkeskommunens uttalelse til kommuneplanens arealdel 2019-2031 Bjugn kommune

Vi viser til deres oversendelse datert 22.februar 2019.

Fylkesutvalget i Trøndelag fylkeskommune behandlet saken i møte 9.april 2019.

Vedtak, saksfremlegg og utfyllende notat om kulturminner ligger som vedlegg.

Dette er Trøndelag fylkeskommunens endelige uttalelse i saken.

Med vennlig hilsen

Vigdis Espnes Landheim
Seksjonsleder

Heidi Beate Flatås
Rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Vedtak FU Kommuneplanens arealdel Bjugn 2019-2031
Saksframlegg Kommuneplanens arealdel Bjugn
Automatisk fredete kulturminner Bjugn

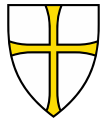
Kopimottakere:

FYLKESMANNEN I TRØNDELAGE
STATENS VEGVESEN REGION MIDT TRONDHEIM KONTORSTED

Postadresse: Fylkets hus
Postboks 2560
7735 Steinkjer

Bankkonto: 86017685300
IBAN: NO8486017685300
BIC/SWIFT: DABANO22

Telefon: 74 17 40 00
Epost: postmottak@trondelagfylke.no
Org.nr: 817 920 632



Saksprotokoll

Kommuneplanens arealdel Bjugn 2019-2031

Arkivsak-dok. 201801177
Saksbehandler Heidi Beate Flatås

Saksgang	Møtedato	Saknr
Fylkesutvalget	09.04.2019	79/19

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 09.04.2019 sak 79/19

Fylkesutvalget sitt vedtak

Det er gjennomført et grundig planarbeid og Trøndelag fylkeskommune slutter seg til hovedtrekkene i planforslaget.

Det ikke foreslått endringer på sjøarealet som har betydning for havbruksinteressene/akvakulturinteressene fylkeskommunen skal ivareta.

Vallersund har store arealreserver til boligbebyggelse. Foreslåtte boligområdet B19 Vallersund sentrum medfører store terrenginngrep i form av vei og annen teknisk infrastruktur. Ut fra at det finnes god tilgang på regulerte boligtomter foreslår fylkeskommunen at B19 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Foreslåtte boligområde B23 Brandsfjellet ligger høyt i terrenget og en del tomter vil få en flott utsikt ut over sjøen, men dette går på bekostning av områdets verdi som lokalt svært viktig friluftsområde. Fylkeskommunen foreslår at området B23 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Med utgangspunkt i usikkerheten til hvor synlige og skjulte automatisk fredete kulturminner (fra før 1537) finnes, må fylkeskommunen ta forbehold om arealbruken når det gjelder slike. Trøndelag fylkeskommune presiserer derfor at det ved denne uttalelse ikke gis samtykke til arealbruken. Dette gjør at de enkelte reguleringsplaner må sendes fylkeskommunen som høringsinstans for behandling og uttalelse.

Trøndelag fylkeskommune har ingen innsigelse til kommuneplanens arealdel.

Med hensyn til mer detaljerte faglige råd, vises det til fylkesrådmannens saksframlegg.

Votering

Fylkesrådmannens innstilling	Enstemmig vedtatt
------------------------------	-------------------

Fylkesrådmannens innstilling:

Det er gjennomført et grundig planarbeid og Trøndelag fylkeskommune slutter seg til hovedtrekkene i planforslaget.

Det ikke foreslått endringer på sjøarealet som har betydning for havbruksinteressene/akvakulturinteressene fylkeskommunen skal ivareta.

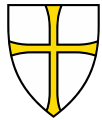
Vallersund har store arealreserver til boligbebyggelse. Foreslåtte boligområdet B19 Vallersund sentrum medfører store terrenginngrep i form av vei og annen teknisk infrastruktur. Ut fra at det finnes god tilgang på regulerte boligtomter foreslår fylkeskommunen at B19 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Foreslåtte boligområde B23 Brandsfjellet ligger høyt i terrenget og en del tomter vil få en flott utsikt ut over sjøen, men dette går på bekostning av områdets verdi som lokalt svært viktig friluftsområde. Fylkeskommunen foreslår at området B23 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Med utgangspunkt i usikkerheten til hvor synlige og skjulte automatisk fredete kulturminner (fra før 1537) finnes, må fylkeskommunen ta forbehold om arealbruken når det gjelder slike. Trøndelag fylkeskommune presiserer derfor at det ved denne uttalelse ikke gis samtykke til arealbruken. Dette gjør at de enkelte reguleringsplaner må sendes fylkeskommunen som høringsinstans for behandling og uttalelse.

Trøndelag fylkeskommune har ingen innsigelse til kommuneplanens arealdel.

Med hensyn til mer detaljerte faglige råd, vises det til fylkesrådmannens saksframlegg.



Arkivsak-dok. 201801177-11
Saksbehandler Heidi Beate Flatås

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
09.04.2019

Utvalgssaksnr

Kommuneplanens arealdel Bjugn 2019-2031

Fylkesrådmannens innstilling:

Det er gjennomført et grundig planarbeid og Trøndelag fylkeskommune slutter seg til hovedtrekkene i planforslaget.

Det ikke foreslått endringer på sjøarealet som har betydning for havbruksinteressene/akvakulturinteressene fylkeskommunen skal ivareta.

Vallersund har store arealreserver til boligbebyggelse. Foreslåtte boligområdet B19 Vallersund sentrum medfører store terrenginngrep i form av vei og annen teknisk infrastruktur. Ut fra at det finnes god tilgang på regulerte boligtomter foreslår fylkeskommunen at B19 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Foreslåtte boligområde B23 Brandsfjellet ligger høyt i terrenget og en del tomter vil få en flott utsikt ut over sjøen, men dette går på bekostning av områdets verdi som lokalt svært viktig friluftsområde. Fylkeskommunen foreslår at området B23 tas ut av planen. Dette som et faglig råd.

Med utgangspunkt i usikkerheten til hvor synlige og skjulte automatisk fredete kulturminner (fra før 1537) finnes, må fylkeskommunen ta forbehold om arealbruken når det gjelder slike. Trøndelag fylkeskommune presiserer derfor at det ved denne uttalelse ikke gis samtykke til arealbruken. Dette gjør at de enkelte reguleringsplaner må sendes fylkeskommunen som høringsinstans for behandling og uttalelse.

Trøndelag fylkeskommune har ingen innsigelse til kommuneplanens arealdel.

Med hensyn til mer detaljerte faglige råd, vises det til fylkesrådmannens saksframlegg.

Vedlegg:

Alle dokumenter i saken ligger på kommunens hjemmeside:

<https://www.bjugn.kommune.no/tjenester/bygge-og-bo/kunngjoringer-horinger/horing-og-offentlig-ettersyn-forslag-til-kommuneplanens-arealdel-2019-2031-frist-for-innspill-7-april-2019.14591.aspx>

Nummererte vedlegg som følger saken:

1. Konsekvensutredning
2. Strandsonenotatet

Andre refererte dokumenter i saken:

Nasjonale og regionale forutsetninger

Plan- og bygningsloven

Kulturminneloven

Friluftsløven

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging

Regional plan for klima og energi i Sør-Trøndelag 2015-2020 – vedtatt av fylkestinget i 2016

<https://www.trondelagfylke.no/contentassets/718036d7bada4208a9695677f6f8024b/regional-plan-for-klima-og-energi-2015-2020.pdf>

Regional plan for kulturminner for Sør-Trøndelag 2013-2017 (21)

https://www.trondelagfylke.no/contentassets/718036d7bada4208a9695677f6f8024b/stfk_2013_regional-plan-for-kulturminner-for-sor-trondelag-2013-2017-21_endelig.pdf

Regional strategi for arealbruk 2014-2024 – vedtatt i Fylkestinget juni 2017.

<https://www.trondelagfylke.no/contentassets/718036d7bada4208a9695677f6f8024b/strategi-for-arealbruk-stfk-vedtatt-i-fylkestinget--16.6.2014.pdf>

Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020, vedtatt i Fylkestinget i Sør-Trøndelag juni 2016 og Fylkestinget i Nord-Trøndelag juni 2016.

Strategi og organisering av samferdselsområdet i Trøndelag, vedtatt av Fellesnemda i april 2017.

Delstrategi veg 2019-2030, vedtatt av Fylkestinget i oktober 2018.

Strategi for innovasjon og verdiskaping i Trøndelag, vedtatt i Fylkestinget i desember 2017.

Sammendrag

Hovedfokus for rulleringen av kommuneplanens arealdel er knyttet til bolig, næring og strandsoner. Det er utarbeidet et notathefte til hver av temaene. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2013, og er dermed ikke veldig gammel. Rulleringen i 2013 var veldig omfattende, og kommunen har relativt gode erfaringene med planen. Ut fra at kommunen opplever en sterk utvikling ønsker de en oppdatering av planen på tema bolig, næring og strandsoner for å oppnå ønsket utvikling.

Faktiske opplysninger – jfr planbeskrivelse, temanotater og konsekvensutredning

Bolignotatet viser en gjennomgang av alle områder som tidligere var avsatt til bolig eller fritidsbolig. Tilgjengelige tomter og areal er listet opp, samt at alle grunneiere er tilskrevet om utbyggingsplanene deres. Det er ikke lagt til rette for mange nye større områder til boligbygging. Det er foreslått både å ta ut områder og tilbakeføre disse til LNFR, og det er foreslått tatt inn andre områder til boligbygging. Dette er områder som skal styrke grendene og utnytte eksisterende teknisk og sosial infrastruktur. Det tas ut ca. 800 daa områder avsatt til fritidsbebyggelse som ble vurdert å ikke være aktuelle for utbygging. Det legges ikke inn nye områder for fritidsbebyggelse.

På bakgrunn av forventet befolkningsvekst ble det i forrige rullering lagt ut et betydelig areal for boliger, spesielt i og rundt Botngård og Ervika. I disse områdene er det gode reserver på boligareal. Videre er det også reserver i Olden, Lysøysund, Lysøya, Vallersund, Oksvoll, Nes og Høybakken.

Strandsonenotatet har fokusert på differensiert strandsoneforvaltning hvor det foreslås retningslinjer for behandling av tiltak i strandsonen. Videre er det i arealplanen lagt inn områder med krav om felles planlegging for å sikre god utvikling av småbåthavner.

Det er utarbeidet temakart som angir forvaltningssoner i strandsonen.

Næringsnotatet omfatter en gjennomgang av næringsområder, inkludert havneområder, områder for råstoffutvinning og områder for friluftsliv og turisme. Notatet må ses i sammenheng med temanotat for bolig og temanotat for strandsonen. Notatet skal være grunnlag for endringer i kommuneplanens arealdel. I notatet omtales status for næring og råstoffutvinning. I notatet anbefales endringer i plankart og bestemmelser og retningslinjer.

Både regionale og nasjonale næringsaktører har de siste årene etablert seg i Bjugn. I tillegg ser man at flere lokale aktører har vokst betydelig og ønsker nye arealer for utvidelse av virksomheten sin.

Havbruk er en viktig næring i Bjugn kommune. Bjugn kommune er med i utarbeiding av kystsoneplan for Namdalen som også vil omfatte Bjugn kommune sine sjøarealer. I lys av det arbeidet som foregår i planprosessen for kystsoneplanen, har arbeidet med denne rulleringen av arealdelen til Bjugn kommune begrenset seg til en gjennomgang av arealene avsatt til akvakultur, og kjente nye konsesjoner som er gitt.

For akvakulturanleggene ved Havsundet, Rundklumpen og Tranøya, er godkjent arealutvidelse tegnet inn. Videre er 3 areal for akvakultur fjernet i Koet og 2 utenfor Lysøysund, dette fordi anleggene ikke eksisterer lengre. Det er ikke foreslått endringer på sjøarealet som har betydning for havbruksinteressene/akvakulturinteressene fylkeskommunen skal ivareta.

Massedeponi

Det er ikke etablert områder til massedeponi i Bjugn kommune. Det er derfor uttrykt et sterkt ønske om at slike områder etableres, både for mottak av rene masser og forurensede masser. Å avsette spesifikke områder i arealdelen krever en detaljert og helhetlig utredning av alle mulige egnede områder, hvor blant annet geoteknikk, forurensning, trafiksikkerhet, konsekvenser for landskapsbildet osv. blir utredet for hvert område. Per i dag har ikke kommunen kunnskapsgrunnlaget for å avsette spesifikke områder.

Det er derfor tatt inn i nye bestemmelser og retningslinjer som beskriver hvilke krav det stilles til søknader og planprosesser for denne type tiltak.

Fylkesrådmannens drøftinger

I konsekvensutredningen (KU) er det ikke gjort en vurdering av hvor mange boenheter hvert nytt boligområde skal inneholde. Det er en svakhet ved utredningen når omfang av foreslått arealbruk ikke vurderes. Adkomst inn til nye byggeområder er heller ikke drøftet i konsekvensutredningen. Det er positivt at benevnelsen av nye områder beskrevet i KU har samme benevnelse på kartet.

Fylkesrådmannen har så langt ikke mottatt Statens vegvesen sine vurderinger.

Nyere tids kulturminner

Kommunen har gjort en grundig gjennomgang av retningslinjer og bestemmelser knyttet til nyere tids kulturminner. Kulturmiljøet rundt Bjugn kirke er omfattet av hensynssone c, noe fylkesrådmannen ser på som svært positivt. Kommunen bør i tillegg gi den listeførte Hegvik kirke vern etter PBL. Forslag til retningslinjer:

Hegvik kirke er en listeført kirke av nasjonal verdi. Ved vedlikehold og utbedringer skal fasadeuttrykk og konstruksjon bevares. Fasadeelementer som vinduer, dører, kledning, taktekking, samt overflatebehandling skal så langt som mulig bevares i sin opprinnelige tilstand. Ved nødvendig utskifting brukes samme type materialer som originalt. Alle tiltak skal forelegges kulturminnemyndigheten, jf. rundskriv T-3/2000 (kirkerundskrivet).

All bygging nærmere kirken enn 60 meter er forbudt etter kirkeloven § 21, femte ledd, uten tillatelse fra biskopen. Ved all planlegging av tiltak i kirkens nære omgivelser skal det tas hensyn til kirkens plassering og virkning i landskapet. Alle saker som angår kirker skal behandles av kirkelig myndighet etter kirkeloven. Saker som medfører inngrep i den listeførte kirken skal behandles av Riksantikvaren. Saker som angår omgivelsene til den listeførte kirken skal sendes fylkeskommunen for rådgivning.

Bjugn vedtok sin kulturminneplan i 2017. Til planen lå en liste over lokalt viktige kulturminner. Disse, eller et prioritert utvalg av disse, bør synliggjøres som kartlag i kommuneplanens arealdel.

Eldre tids kulturminner

Fylkesrådmannen er tilfreds med konsekvensutredningen slik den foreligger for de automatisk fredete kulturminnene. Alle områder for bebyggelse og anlegg er beskrevet og sjekket opp mot den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden, samt flere andre databaser. Det fremgår at det ikke er registrert automatisk fredete kulturminner i konflikt med disse områdene, men det er viktig å merke seg at brorparten av de eldste kulturminnene ennå ikke er registrert og erkjent. Det innebærer at de fleste reguleringsplaner vil måtte undersøkes og registreres med henblikk på slike kulturminner.

Selv om hver enkelt reguleringsplan skal vurderes i forhold til kulturminneinteresser er det noen av tiltakene i konsekvensutredningen fylkesrådmannen allerede nå kan se at det må gjøre arkeologiske registreringer;

Eidet N8, SB3(side 32 i KU)

Området ligger i motsatt side av Koet for Valseidet og som navnet viser kan det også ha blitt brukt som dragseid. Flere gravminner ligger øst og vest for Eidet.

Høybakken 1 B9 (side 39 i KU)

Området har stort potensiale for steinalderlokaliteter, og det er tidligere registrert bosetningsspor og hellere i nærheten av området.

Trettvika (side 62 i KU)

Når det gjelder Trettvika ser fylkesrådmannen positivt på at begge områdene med hensynssone kulturmiljø blir videreført i LNFR-områdene.

Fylkesrådmannen ser det som svært positivt at både Tarva og Koet inngår som hensynssoner som viktige områder for natur- og kulturlandskap og at det er knyttet gode retningslinjer til.

Trøndelag fylkeskommune uttalte i forbindelse med høring av planprogram til oppstart av arealdelen, at Koet bør inngå i en større hensynssone i kommuneplanens arealdel. Fylkesrådmannen registrerer at Bjugn kommune ikke har utvidet eksisterende hensynssone, men kommunen uttaler at det blir vurdert i senere planprosesser i forbindelse med et påbegynt forprosjekt angående kulturminneforvaltning.

Koet er et nasjonalt og regionalt viktig kulturmiljø og området står som kandidat for KULA – kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse. Fylkeskommunen vil som regional forvalter for kulturminner, jobbe for å få området inn i KULA. Dette for å synliggjøre verdiene i området.

Vannforvaltning

Regional vannforvaltningsplan er utarbeidet i henhold til vannforskriften, og setter miljømål for alle vannforekomstene i Bjugn kommune. Vannforvaltningsplanen og miljømålene skal legges til grunn for kommunens arealplanlegging. I arealplanen er det avsatt flere nye områder til bl.a. boligformål og småbåthavner. Flere utbyggingsområder er nær sjø eller vassdrag. Det er viktig at arealbruk, utbygging og inngrep ikke forringer miljøtilstanden i vannforekomster eller hindrer at miljømålene nås. Dersom det er fare for at et tiltak forringer miljøtilstanden i en vannforekomst, må tiltaket utredes etter vannforskriftens § 12. En slik utredning kan f.eks. gjøres i forbindelse med reguleringsplanarbeid.

Konsekvensutredningen tar for seg utbyggingsområdenes konsekvenser for «forurensning, jord, vann, luft, støy». I konsekvensutredningen nevnes det at «Det har vært prøvetaking av vannmiljø i Bjugn, men det er ikke funnet noe.» (side 15 i KU).

Det er foretatt en god del prøvetaking av vannkvalitet, fisk, bunndyr og begroingsalger de senere åra, i regi av Nordre Fosen vannområde. Undersøkelsene har avdekket til dels store utfordringer med forurensning og fysiske inngrep i vassdrag. Rapportene ligger ute på vannportalen.no/vannregioner/trondelag.

Resultatene fra undersøkelsene er også lagt inn på databasen vannmiljo.miljodirektoratet.no, og brukes som grunnlag for klassifisering av vannforekomstenes økologiske tilstand i Vann-Nett.no.

Pr 26.mars 2019 er 32 av 84 vannforekomster klassifisert med dårligere enn god økologisk tilstand. Disse databasene burde brukes og nevnes som kilder for konsekvensutredningen. F.eks. er det planlagt nye utbyggingsområder ved Brekkvatnet, som i dag er registrert med moderat økologisk tilstand, bl.a. på grunn av forurensning fra private avløpsanlegg og jordbruk.

Akvakultur

Bjugn kommune deltar i samarbeidet med Namsdalsregionen om kystsoneplan for Namdalen. Her vil sjøarealene bli vurdert i sammenheng med nabokommunene. Det blir derfor bare foreslått små justeringer i sjøarealene i denne omgangen. Ut ifra det fylkesrådmannen kan se er det ikke foreslått endringer på sjøarealet som har betydning for havbruksinteressene/akvakulturinteressene vi skal ivareta.

Klima

Fylkesrådmannen kan ikke se at arealdelen bryter med målene satt opp i Bjugn kommunes samfunnsdel. I samfunnsdelen (2012-2025) er følgende momenter beskrevet i forhold til klimagassreduksjon:

- Møte økt behov for samferdselstjenester ved å stimulere til mer bruk av kollektivtransport
- Klimasmart veiplanlegging som bidrag til lavutslippssamfunn
- Ladestasjoner elbil
- Utvikle energieffektive bygninger/vannbåren varme
- Binde karbon gjennom skogplanting
- Anlegge flere gang- og sykkelveier

Friluftsliv og folkehelse

Folkehelsearbeid handler om å påvirke levekårene for hele befolkningen – for å gi god helse og livskvalitet. Folkehelsearbeidet påvirker derfor både økonomisk, miljømessig og sosial bærekraft - forhold som henger uløselig sammen. Den økonomiske og særlig den miljømessige delen er tradisjonelt bra ivaretatt i kommuneplanenes arealdeler og er selvsagt svært viktig for befolkningens helse.

Mye av dette ser ut til å være ivaretatt i planbeskrivelsen for kommuneplanens arealdel for Bjugn, men ikke under noe eget folkehelsepunkt. Folkehelse er med under temaene som er utredet i konsekvensutredningene. Folkehelse blir fort avgrenset til fysisk aktivitet knyttet til turstier, friluftsliv og nærmiljøanlegg. Dette er en snever definisjon av folkehelse og folkehelsearbeid.

Fra et folkehelseperspektiv er det viktig å påpeke at svært mange av utredningstemaene er folkehelserelatert. Tettstedsutvikling, attraktivitet, møteplasser, trafikksikkerhet for å nevne noen, er også folkehelsearbeid. Det er viktig at arealplanleggingen har denne brede innfallsvinkelen på hva som fremmer helse og livskvalitet, ikke bare turløyper og idrettsanlegg – selv om også dette selvsagt er en viktig del.

Drøfting av noen enkeltområder

Kartet viser områder drøftet i saken



NÆRINGSOMRÅDER

N1 Botngårdsmyr og **N6 Reitan** (side 20 og 28 i KU)

På disse foreslåtte næringsområder forutsetter fylkesrådmannen at områdene forbeholdes arealkrevende næringsvirksomhet (ikke detaljhandel).

N8, SB3 Eidet (side 32 i KU)

Området ligger i motsatt side av Koet for Valseidet og som navnet viser kan det også ha blitt brukt som dragseid. Flere gravminner ligger øst og vest for Eidet. Nærheten til tidligere registrerte kulturminner og topografiske forhold tilsier at en arkeologisk registrering vil måtte gjennomføres ved (detalj)regulering.

Hvis det påvises automatisk fredete kulturminner innenfor et område kan ikke området nyttes til tiltenkte formål før hensynet til kulturminnene er innarbeidet i planen, eventuelt at det er gitt dispensasjon fra kulturminneloven. Dette betinger som regel arkeologiske utgravninger bekostet av tiltakshaver med hjemmel i kulturminnelovens § 10.

BOLIGOMRÅDER

B9 Høybakken 1 (side 39 i KU)

Det må sikres allmenn adkomst ned til strandområde Prestvika. Dette vil være et vilkår ved utarbeidelse av reguleringsplanen. Området har stort potensiale for steinalderlokaliteter, og det er tidligere registrert bosetningsspor og hellere i nærheten av området. Nærheten til tidligere registrerte kulturminner og topografiske forhold tilsier at en arkeologisk registrering vil måtte gjennomføres ved (detalj)regulering.

Hvis det påvises automatisk fredete kulturminner innenfor et område kan ikke området nyttes til tiltenkte formål før hensynet til kulturminnene er innarbeidet i planen, eventuelt at det er gitt dispensasjon fra kulturminneloven. Dette betinger som regel arkeologiske utgravninger bekostet av tiltakshaver med hjemmel i kulturminnelovens § 10.

B11 Skavdalen (side 43 i KU)

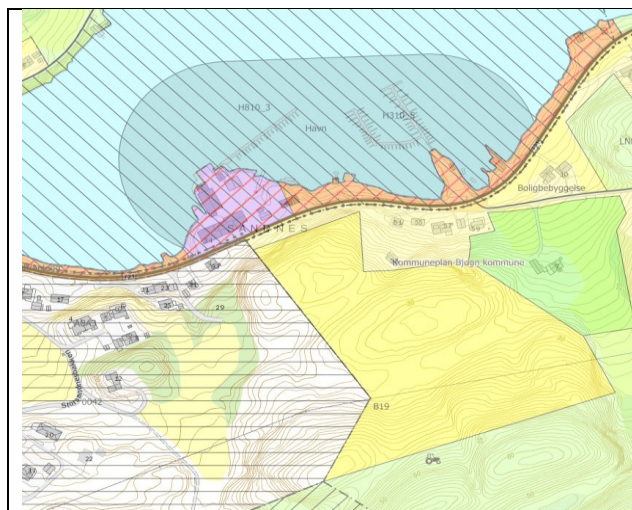
Ligger ca 2 km fra Botngård. Fv6360 (ÅDT 760) har ikke gang/sykkelfelt. Fylkesrådmannen er tilfreds med at det er satt rekkefølgekrav om at gang-sykkelvei til Botngård skal være bygd før området bygges ut.

B18 Skiftet (side 55 i KU)

Området ligger ca 2 km fra skole i Vallersund. Også her er det satt krav om gang- og sykkelvei før området bygges ut.

B19 Vallersund sentrum (side 58 i KU)

Dette området utfordrer landskapet, og vil føre med seg større terrenginngrep for å få på plass teknisk infrastruktur og byggeklare tomter. Avkjøring fra Fv 721, vil være utfordrende. Adkomst er ikke omtalt i planarbeidet, dette vurderes i reguleringsplan. Ut fra at Vallersund har store arealreserver til boligbebyggelse, forslår fylkesrådmannen at dette området tas ut av planen. Dette som et faglig råd.



B19 Vallersund sentrum

Fylkesveg 721 går langs sjøen, terrenget i området B19 er tidvis svært bratt. Det vil være utfordrende å etablere adkomst uten at det medfører store terrenginngrep.

Kommunen skriver i sitt bolignotat (side 10)

«I Vallersund er det innslag av spredt boligbebyggelse, større eneboligfelt og flere hyttefelt. Det er butikk, barnehage og skole i bygda. Det er rett i overkant av 50 ledige regulerte

eneboligtomter. Over halvparten av disse befinner seg i relativt nylig regulerte områder. Det er også store arealer i reserve avsatt til boligbebyggelse. Videre er det ikke noe areal avsatt til fritidsbebyggelse, men på den annen side er det tilgang på 40 ledige fritidsboligtomter i området»

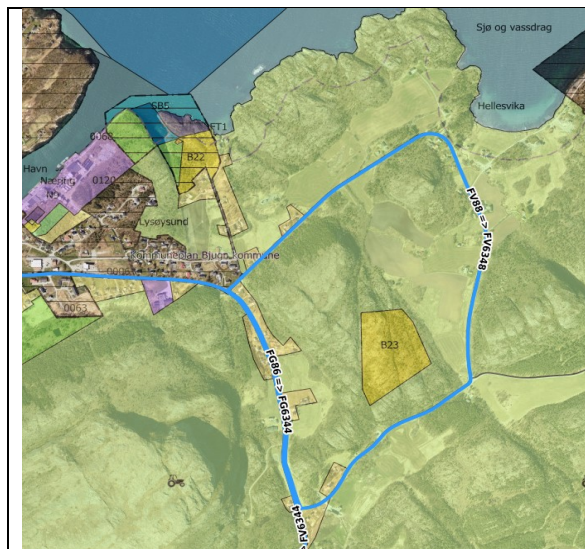
B23 Brandfjellet (side 60 i KU)

Ligger høyt i terrenget, innenfor registrert svært viktig friluftsområde. Området brukes aktivt av skole til undervisning og aktiviteter. Det er 14 km til Vallersund skole/oppvekstsenter og 16 km til Botngård skole. Det er en privat skole 1 km fra område. Det er ikke gang/sykkelveg på strekningen.

Kommunen peker på at nedbygging av høyden vil medføre større terrenginngrep og gi store landskapsmessige konsekvenser i et populært turområde. Adkomst inn til området vil bli bratt og bygg plassert på høyden vil medføre en stor landskapsendring når høyden blir bebygd.

Fylkesrådmannen vil påpeke at utbygging i bratt og kupert terreng er ofte et dyrt alternativ for både utbygger og boligkjøper. Dette spesielt med tanke på reelle kostnader, men også ikke prissatte kostnader mht landskap, fjernvirkninger, framkommelighet etc.

Ut fra at B23 ligger i et lokalt verdifullt og viktig friluftsområde og at bebyggelsen blir eksponert i landskapet, mener fylkesrådmannen som friluftslivsmyndighet at område B23 bør tas ut av planen. Siden tiltaket i hovedsak berører lokale forhold fremmes det ikke innsigelse.



B23 Brandsfjellet
Området ligger som en «satellitt» på fjellet. En del av tomtene vil få en flott utsikt ut over sjøen, men dette går på bekostning av områdets verdi som lokalt svært viktig friluftsområde.

STRANDSONE

I henhold til Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, er Bjugn kommune plassert i kategorien «andre områder det presset på strandsonen er stort». Presset er ikke nødvendigvis stort i hele kommunen, men knytter seg til enkelte attraktive områder langs kysten.

Bygging og landskapsinngrep skal unngås på arealer som har betydning for andre formål, som for eksempel friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner,

kulturmiljø, landskap, landbruk, fiskerinæring, havbruk eller annen samfunnsmessig betydning.

Bjugn kommune har fokusert på differensiert strandsoneforvaltning hvor det foreslås retningslinjer for behandling av tiltak i strandsonen. Det er utarbeidet temakart strandsoneforvaltning. Temakartet er ikke juridisk bindende, men skal fungere som et veiledende kart ved behandling av saker i strandsonen. Fargekodingen på temakartet er tegnet som en tykk linje i selve kystlinja som illustrasjon, og ikke i hele 100-metersbredden, for også å understreke at dette veiledende kart.

Fylkesrådmannen har merket seg at Bjugn kommune har to Statlig sikra friluftsområder i Bjugnfjorden. Områdene er ikke omtalt eller vist på arealplanen.

Mebostad friluftsområde, ligger i kort gåavstand fra Botngård sentrum. Her er det opparbeidet en fin badestrand med kalksand, moderne toalettbygg og stor parkeringsplass. Området har i tillegg et stort grøntareal som er fint til lekeaktiviteter. I tilknytning til området er det en molo/småbåthavn. Herfra er det gode muligheter for fiske.

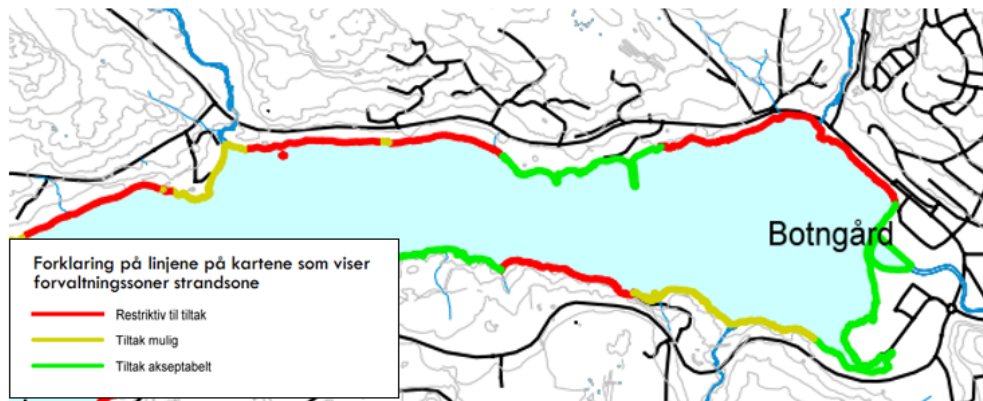
Sti Karlestrand - Mølnargården

Stien starter i kort gåavstand fra Botngård sentrum ved byggefeltet Karlestrand, og går derfra langs strandkanten ut til bygdamuseet Mølnargården. Langs stien finnes informasjon om både kultur, natur og områdets historie. På Mølnargården er det i tillegg tilrettelagt et stisystem med mye informasjon.



Tynn blå strek er statlig sikra sti og område med blå skravur er Mebostad, statlig sikra friluftsområde.

Selv om kommunens kart (utsnitt under) for differensiering av strandsonene er et veiledende kart bør kartet ikke vise at det er akseptabelt med nye tiltak innenfor friluftsområdene. Tilgang til gode friluftslivsområder er viktig for befolkningen, som en kilde til høyere livskvalitet og bedre helse. Fylkeskommunen skal bidra i prosessen med å sikre friluftslivsområder og tilrettelegge disse, ivareta allemannsretten og bidra til å motivere og stimulere til friluftsliv. Oppgaver knyttet til de statlige sikrede friluftsområdene overføres til fylkeskommunene fra 1.1.2020.



Bestemmelser og retningslinjer

§ 13 i bestemmelser og retningslinjer

Når det gjelder hensynssoner under § 13 i bestemmelser og retningslinjer (s.34), er det fylkeskommunen/Sametinget som skal varsles i forbindelse med inngrep i automatisk fredete kulturminner. Fylkesrådmannen ber derfor om at Riksantikvaren blir endret til fylkeskommunen/Sametinget i dette avsnittet.

Fylkesrådmannens konklusjon

Fylkesrådmannen slutter opp om det arbeidet som er gjort med rullering av kommuneplanens arealdel. Fylkesrådmannen er tilfreds med at det stilles krav om gang/sykkelveg før områdene B11 og B18 bygges ut.

Fylkesrådmannen anbefaler ingen innsigelse til planen.

Eldre tids kulturminner – kommuneplanens arealdel for Bjugn kommune 2019-2031

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi rammer for planer og tiltak, og planer for bruk og vern av arealene. Kommuneplanen skal ivareta regionale og nasjonale mål i tillegg til de kommunale. Nasjonale og regionale mål for landskaps- og kulturminneinteresser er en naturlig del av disse. Kommuneplanen bør være et godt og viktig verktøy for forvaltning av kulturminner. Den er et nyttig redskap for å fastholde en arealpolitikk der ulike samfunnshensyn er vurdert. Dette inkluderer at vernehensyn er vurdert med sikte på å oppnå best mulig løsning for samfunnet og den enkelte. I en tid der detaljprosjekteringen i økende grad er styrt av utbyggingsinteresser knyttet til enkeltprosjekter, vil den overordnede planen få en stadig mer avgjørende rolle.

Konsekvensutredning

Trøndelag fylkeskommune er tilfreds med konsekvensutredningen slik den foreligger for de automatisk fredete kulturminnene. Alle områder for bebyggelse og anlegg er beskrevet og sjekket opp mot den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden, samt flere andre databaser. Det fremgår at det ikke er registrert automatisk fredete kulturminner i konflikt med disse områdene, men det er viktig å merke seg at brorparten av de eldste kulturminnene er ennå ikke registrert og erkjent. Det innebærer at de fleste reguleringsplaner vil måtte undersøkes og registreres med henblikk på slike kulturminner.

Selv om hver enkelt reguleringsplan skal vurderes i forhold til kulturminneinteresser er det noen av tiltakene i konsekvensutredningen vi allerede nå kan se at vi vil gjøre arkeologiske registreringer;

6.2.7 Eidet:

Området ligger i motsatt side av Koet for Valseidet og som navnet viser kan det også ha blitt brukt som dragseid. Flere gravminner ligger øst og vest for Eidet.

6.3.2 Høybakken 1:

Området har stort potensiale for steinalderlokaliteter, og det er tidligere registrert bosetningsspor og hellere i nærheten av området.

Når det gjelder 6.3.14 Trettvika ser vi positivt på at begge områdene med hensynssone kulturmiljø blir videreført i LNFR-områdene.

Bestemmelser og retningslinjer

Tilgang til kilder og grunnlagsdata er essensielt for en god og forutsigbar arealforvaltning. For at dette skal kunne skje må det finnes lett tilgjengelige registre og opplysninger om de kulturminnene som hittil er registrert. Den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden gir en oppdatert status for registrerte automatisk fredete kulturminner i kommunen. En må imidlertid være oppmerksom på at Askeladden ikke kan oppfattes som en fullstendig oversikt over kommunens kulturminneressurser. Det er heller et uttrykk for nåværende kunnskapsstatus.

Trøndelag fylkeskommune er svært tilfreds med at bruk av Askeladden er lagt inn i bestemmelser og retningslinjer § 9-2 s.8, under meldeplikt. Vi foreslår at lenke til Kulturminnesøk blir fjernet fra teksten. Vi anbefaler å bruke Askeladden fremfor Kulturminnesøk.

Brukernavn og passord til Askeladden tildeles av Riksantikvaren på forespørsel, adressen for slik forespørsel er <https://askeladden.ra.no/AskeladdenRedigering/userrequest.html>

Det er mulig å legge til sanntidsdata fra Askeladden inn i egne GIS-systemer, såkalt WMS-tjeneste, og vi oppfordrer kommunen til å benytte seg av denne muligheten. Alle oppdateringer og nyregistreringer som legges inn i Askeladden blir med en gang synlige for alle saksbehandlere i kommunen. Det står mer å lese om dette på <https://www.riksantikvaren.no/Veiledning/Data-og-tjenester/Askeladden>

Når det gjelder hensynssoner under § 13 i bestemmelser og retningslinjer s.34, er det fylkeskommunen/Sametinget som skal varsles i forbindelse med inngrep i automatisk fredete kulturminner. Vi ber derfor om at Riksantikvaren blir endret til fylkeskommunen/Sametinget i dette avsnittet.

Hensynssoner

Bjugn kommune har flere kulturminner og kulturmiljø av regional verdi. Disse områdene nedfeller seg i «Regional plan for kulturminner for Sør-Trøndelag 2013-2017 (21)». Et av de viktigste

kulturmiljøområdene i kommunen er området ved Koet, med gravfeltet på Valseidet og runeinnskriften på Oksvoll som det mest sentrale.

Regional plan for kulturminner finnes her:

https://www.trondelagfylke.no/contentassets/718036d7bada4208a9695677f6f8024b/stfk_2013_regional-plan-for-kulturminner-for-sor-trondelag-2013-2017-21_endelig.pdf

Fylkeskommunen ser det som svært positivt at både Tarva og Koet inngår som hensynssoner som viktige områder for natur- og kulturlandskap og at det knyttet gode retningslinjer til. Trøndelag fylkeskommune uttalte i forbindelse med høring av planprogram at Koet bør inngå i en større hensynssone i kommuneplanens arealdel. Vi registrerer at Bjugn kommune ikke har utvidet eksisterende hensynssone, men uttaler at det blir vurdert i senere planprosesser i forbindelse med et påbegynt forprosjekt angående kulturminneforvaltning. Koet er et nasjonalt og regionalt viktig kulturmiljø og området står som kandidat for KULA – kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse. Fylkeskommunen vil som regional forvalter jobbe for å få området inn i KULA for å synliggjøre verdiene i området.

LFNR-områder

Det er store kulturlandskaps- og kulturminneverdier innenfor kommuneplanens arealdels LFNR-områder. Flesteparten av Bjugns kulturminner ligger i slike områder. Gjennom LFNR-formålet er kulturminnene allerede gitt et visst vern mot tiltak som ikke er ledd i landbruksdrift, friluftsliv, naturvern og reindrift. Ut fra et kulturminnevernhensyn ser vi det som svært positivt at størsteparten av Bjugn kommune er LFNR-område med strenge bestemmelser for bruk.

Presiserende avslutning

Med utgangspunkt i sikkerheten med hensyn til hvor synlige og skjulte automatisk fredete kulturminner (fra før 1537) finnes, må fylkeskommunen ta forbehold om arealbruken når det gjelder slike. Trøndelag fylkeskommune presiserer derfor at det ved denne uttalelse **ikke** gis samtykke til arealbruken. Dette gjør at de enkelte reguleringsplaner må sendes fylkeskommunen som høringsinstans for behandling og uttalelse.