

Møteinnkalling

Utvalg: Oppvekstutvalget
Møtested: Leksvik barnehage / Testmann Minne skole
Møtedato: 16.03.2017
Tid: 09:00 – 15:00

Forfall meldes på elektronisk skjema: <https://www.rissa.kommune.no/politikk/>.
Servicetorget sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Aud Dagmar Ramdal	LEDER	IF-SP
Daniel Lyngseth Fenstad	NESTL	IF-HØ
Sigrid Gilleberg	MEDL	IF-SV
Malin Lyng	MEDL	IF-HØ
Rune Tveiten	MEDL	IF-AP
Reidar Gullesen	MEDL	IF-V
Lillian Nøst	MEDL	IF-HØ
Gerd Janne Husby	MEDL	IF-AP

Møtet starter i Leksvik barnehage, Myragårdsveien 19 A, kl 9:00.

Møtet fortsetter på Testmann Minne skole, Håggåveien 3, kl 10:00.

Tid	Type sak	Tema	Medvirkende	Merknad
9:00-9:45	OS	Leksvik barnehage	Heidi Asphaug	Orientering og omvisning
10:00-10:30	PS	Valg av representanter til SU i barnehager og skoler.		
	DR	Opprettelse av kommunalt foreldreutvalg for skole og barnehage i Indre Fosen kommune	Laila innleder	Se notat
10:30-10:50	OS	Opptaksrutiner barnehage.	Bente orienterer	
	OS	BAKOM - barnehagebasert kompetanseutvikling.	Bente orienterer	
11:00-11:10	OS	Administrativ struktur i oppvekstsektoren i Indre Fosen kommune.	Finn Yngvar orienterer	

		Tilsetting av enhetsledere		
11:10-11:25	OS	Flerbrukshall/basseng i Leksvik	Aud Dagmar orienterer	
11:30-12:45		Orientering og omvisning ved Testmann Minne skole og lunsj	Øystein Bjørvik	
12:45-14:15	DR	Skolerute og betaling for skoleskyss	Finn Yngvar innleder	Se notat
	DR	Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune	Laila og Finn Yngvar innleder	Se notat og vedlagte høringsforslag.
	DR	Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune.	Laila og Finn Yngvar innleder	Se notat og vedlagte høringsforslag.
14:20-14:30	DR	SFO-vedtekter. Plan for gjennomføring av evaluering og vedtak.	Finn Yngvar innleder	Se notat
14:30-14:45	OS	Åpen post		Struktur ble nevnt som tema i forrige møte. Inntil videre gjelder intensjonsavtalens punkt om at fusjonen ikke skal føre til strukturendringer. En drøfting om struktur må derfor være uformell.
14:45-15:00		Befaring tomt flerbrukshall	Aud Dagmar	Vi avslutter ved tomte

PS = politisk sak, DR = drøftingssak, OS = orienteringssak, RS = referatsak

Notater til drøftingssakene

Opprettelse av kommunalt foreldreutvalg (KFU) i Indre Fosen kommune

Mellom Foreldrerådets arbeidsutvalg (FAU) ved den enkelte barnehage/skole og Foreldreutvalget for barnehager (FUB)/Foreldreutvalget for grunnskolen (FUG) på nasjonalt nivå, eksisterer det ikke noe lovhjemlet foreldreorgan. Det betyr at kommunene ikke er pålagt å opprette et felles kommunalt foreldreutvalg (KFU). 180 av landets kommuner har imidlertid opprettet foreldreutvalg på kommunalt nivå på frivillig basis.

Hensikten med KFU er å koordinere barnehagenes og skolenes behov og ønskene i kommunen, og å drive opplæring og erfaringsutveksling.

Det kommunale foreldreutvalget består som regel av FAU-ledere ved barnehagene og skolene i kommunen. I store kommuner må det velges et styre. Initiativ til å opprette KFU (KFUB/KFUG) kan tas både av foreldrene og av kommuneadministrasjonen.

KFU bør ha en bred representasjon og være en naturlig samarbeidspartner for politikere og kommuneadministrasjon.

Aktuelle arbeidsoppgaver for KFU

- Arbeide med saker av felles interesse for alle barnehagene/skolene i kommunen, f.eks. arbeid mot mobbing
- Heve kompetansen hos foreldrene i kommunen ved f.eks. å arrangere foreldrekontaktkurs og/eller kurs for medlemmer av barnehagenes/skolenes rådsorganer
- Informere om aktuelle saker som berører alle foreldrene i kommunen
- Arbeide for et godt samarbeid med kommunens oppvekstadministrasjon og politikere
- Være synlige, aktive og konstruktive medspillere for en best mulig skole

Se vedlagte hefte om kommunale foreldreutvalg.

KFU/KFUB/KFUG?

I enkelte kommuner hvor det er et stort antall barnehager og skoler, velger de å opprette to kommunale foreldreutvalg. Et for barnehagene (KFUB) og et for skolene (KFUG). På den måten kommer man tettere inn på de enkelte områdenes interessefelt. Samtidig står man i fare for å miste den viktige samhandlingen mellom disse to feltene. Dette må man tenke godt igjennom før det eventuelt treffes et valg om hvordan man ønsker å arbeide innenfor dette feltet.

Rådmannen ber oppvekstutvalget om å drøfte

- om det er ønskelig med et felles KFU i Indre Fosen kommune
- om det ev. skal splittes i KFUB og KFUG
- hvordan man tenker ev. organisering og hvem som skal ta initiativet til igangsettingen.

Skolerute og betaling for skoleskyss

Sakens bakgrunn og innhold

Skoleruta for grunnskolene i Indre Fosen kommune ble vedtatt i Oppvekstutvalget 27.1.2017. Forslaget til skolerute hadde vært ute på høring og sendt til alle skoler m.fl. i Leksvik og Rissa kommuner med høringsfrist 16.1.2017.

Det kom ikke inn høringsuttalelse fra Leksvik vgs. Det viser seg at denne skolen ikke hadde mottatt forslaget til høring. Nord-Trøndelag fylkeskommune (NTFK) vedtok skoleruta for skoleåret 2017/2018 allerede våren 2015. NTFK er ikke innstilt på at noen av deres skoler skal kunne foreta justeringer i den vedtatte skoleruta for å tilpasse seg de lokale grunnskolene. Sør-Trøndelag fylkeskommune (STFK) vedtok også skolerute for sine videregående skoler våren 2015. Her er man imidlertid åpnet for at de videregående skolene kan tilpasse seg kommunenes ønsker.

I brev fra fylkeskommunene til kommunene våren 2015 står det blant annet:

- «Det er den enkelte skoleeier som vedtar skolerute for sine skoler. Det som legges fram i dette brevet, er kun et forslag til ramme for skoleeiers utarbeidelse av skolerute for egne skoler.»
- «Av hensyn til foreldre med barn i både grunnskolen og videregående skole bør skoler i samme kommune ha samme start- og sluttdato for skoleåret.»
- «Mht skoleskyss må de videregående skolenes behov for en fleksibel organisering av skoledagen koordineres med grunnskolens behov i samme kommune eller i samme skoleskyssregion der flere kommuner samarbeider om skoleskyssen.»

STFK har i mange år hatt en føring om at første skoledag om høsten legges til en mandag, slik at uka forut – eller deler av den – kan brukes til planlegging, kompetanseutvikling og lignende for lærerne. I praksis innebærer dette at første skoledag vil komme tidligst mandag 15. august og seinest mandag 21. august. Dette har skolene i Rissa forholdt seg til. I Rissa har man i en årrekke lagt fire studie- og planleggingsdager før skolestart. Dette har gitt skoleledere og ansatte god tid til å gjøre de nødvendige forberedelser før elevene kommer. Høsten 2017 fraviker Sør-Trøndelag denne føringen, og første skoledag legges til torsdag 17. august. Nord-Trøndelag har lagt første skoledag til onsdag 16. august. I begge disse tilfellene er det umulig å innplassere fire studie- og planleggingsdager forut for skolestarten, uten å ta i bruk en eller to arbeidsdager i uka før. Hvis skolene i Indre Fosen skulle fulgt skoleruta til NTFK, ville lærerne ha begynt med sine planleggingsdager torsdag 10. august. Med den vedtatte skoleruta for Indre Fosen kommune er første studie- og planleggingsdag tirsdag 15. august.

Utdanningsforbundet var tidlig høsten 2016 ute med en sterk anmodning til skoleeier om at skoleåret 2017/2018 kunne begynne mandag 21. august. Det viste seg å være fullt mulig å få til ei god skolerute med denne startdatoen. Vi la derfor ut på høring et forslag med start mandag 21. august og siste skoledag fredag 22. juni. Dette er samme startdato som Trondheim kommune har valgt for sine skoler 2017/2018.

Sør- og Nord-Trøndelag blir ett fylke fra 1.1.2018, midt i skoleåret 2017/2018. I og med at de to fylkeskommunenes skoleruter ble lagt allerede i 2015, er det ikke tatt hensyn til denne fusjonen da skolerutene ble lagt. Det innebærer at de to fylkeskommunene opererer med to ulike skoleruter, der det er avvik på fire dager i løpet av skoleåret. Oppsettet nedenfor viser ulikheter i de vedtatte skolerutene for NTFK, STFK og Indre Fosen. Avviket mellom de to fylkeskommunenes skoleruter er markert med rødt.

Skoleåret 2017/2018	Nord-Trøndelag fylkeskommune	Sør-Trøndelag fylkeskommune	Indre Fosen kommune
Første skoledag	16.8	17.8	21.8
Siste skoledag før jul	21.12	22.12	22.12
Fri (felles studiedag)	14.3	14.3	
Fri	30.4		
Fri	18.5		18.5

Antall skyssdager

Hensynet til foreldre med barn i både grunnskolen og videregående skole tilsier at man innenfor en kommune bør ha samme skolerute, i hvert fall samme start- og sluttdato på skoleåret. Men det er hensynet til skoleskyssen som er det viktigste samfunnsøkonomiske argumentet for å ha mest mulig like skoleruter. Indre Fosen kommune har daglige skoleskyssutgifter på ca 35 000 kr.

Som nevnt, justerer Rissa vgs seg inn etter den vedtatt skoleruta for Indre Fosen kommune, med unntak av 14.3, da alle videregående skoler i Trøndelag er forpliktet til å gi elevene fri mens de ansatte har felles studie- og planleggingsdag.

Leksvik vgs ser ikke at de har anledning til å gjøre noen justeringer i sin skolerute.

Det innebærer at vi får følgende problem med skoleskyssen:

- Elevene ved Leksvik videregående skole vil ha behov for skyss tre dager før grunnskolene i Leksvik kommune starter i august.
- Elevene ved grunnskolene i Leksvik vil ha behov for skyss to dager (21.12 og 30.4) når elevene ved Leksvik vgs har fri.
- Elevene ved grunnskolene i både Leksvik og Rissa vil ha behov for skyss 14.3 når elevene ved begge de videregående skolene har fri.

SFO

I følge opplæringsloven § 13-4 første ledd betaler kommunen persontakst for grunnskoleelever som blir skysses av fylkeskommunen. Elever som går på SFO har ikke rett på gratis skyss til og fra SFO. I Rissa har kommunen betalt full skyssrefusjon for alle elever, uavhengig av om de går på SFO eller ikke. Det betyr at kommunen har betalt persontakst for en rekke turer som aldri har blitt gjennomført. I Leksvik kommune har man trukket fra de turene elever på SFO ikke benytter seg av, før skyssrefusjonen er betalt. Indre Fosen må komme fram til en måte å gjøre dette på, som er i tråd med loven, og der vi ikke betaler mer for skyssen enn vi skal. Det fordrer at de som organiserer skyssen, kan vente med å ta imot endelig bestilling til skolene har fått inn alle SFO-påmeldinger.

Fylkeskommunens roller

Fylkeskommunene spiller tre ulike roller i denne sammenhengen:

- de har ansvaret for organisering og finansiering av skoleskyssen
- de eier de videregående skolene
- de vedtar rammene for skoleruta

Fylkeskommunene forlanger ikke at kommunene skal følge deres ramme for skoleruta. Men dersom kommunenes skoleruter avviker fra fylkeskommunens rammeplan, forlanger de at kommunene betaler for all skoleskyss som faller på dager da de videregående skolene har fri. Det betyr i praksis at de 190 dagene de videregående skolene har i sin plan, blir fasiten på hvordan skoleruta må være.

Rådmannen mener at dette er i strid med opplæringslovens §§ 2-2 og 13-4.

I § 2-2 står det at det er kommunen som gir forskrifter om skole- og feriedager i skoleåret for elevene. Det står videre at skoleruta skal tilpasses avviklingen av nasjonale prøver. Det står ingen ting i loven om at fylkeskommunen indirekte kan bestemme hvordan alle kommuner innen samme fylke skal legge opp sine skoleruter.

I § 13-4 står det at fylkeskommunen skal organisere skoleskyssen i samråd med kommunen. Dersom kommunen og fylkeskommunen ikke blir enige om hvordan skoleskyssen skal organiseres og finansieres, kan fylkesmannen gi pålegg.

Rådmannens oppfatning er at kommunen skal legge opp ei skolerute som er tilpasset kommunens ønsker og behov, slik ansatte, foreldre og elever har gitt uttrykk for gjennom en offentlig høring. Det er ikke en god nok løsning for den enkelte kommune, og ikke i tråd med oppl. § 2-2 dersom fylkeskommunen kjører en offentlig høring på sitt forslag blant 23-25 kommuner i sitt fylke, og så fatter et politisk vedtak i fylkeskommunen som blir bindende for alle kommunene. Både Leksvik og Rissa kommune har erfart at de ikke når gjennom med sine synspunkter når fylkeskommunen sender sine skoleruter ut på høring.

Rådmannen er opptatt av den samfunnsøkonomiske siden av saken, og mener at begge parter skal tilstrebe å komme fram til mest mulig like skoleruter for elever i grunnskole og videregående skole bosatt i samme kommune. Men det må tales om det blir en dag eller to i avvik mellom skolerutene for grunnskolene og videregående skole i samme kommune. Fylkeskommunen skal ikke kunne kreve at kommunene betaler ekstra for de skoledagene som avviker fra planen for den videregående skolen.

Konklusjon

Rådmannen er innstilt på å sende brev til de to fylkeskommunene, der vi ber om at fylkeskommunene svarer på de problemstillinger som reises her. Dersom fylkeskommunene fastholder at

- kommunene skal betale skyssrefusjon for flere enn de 190 dagene grunnskolene benytter seg av skoleskysstilbudet og/eller
- kommunene skal betale skyssrefusjon for elevene også de dagene de går på SFO, og dermed ikke benytter seg av skoleskysstilbudet

er rådmannen innstilt på å klage saken inn for fylkesmannen.

Rådmannen ber oppvekstutvalget om å drøfte sakens innhold, og gi administrasjonen råd om hvordan denne saken bør håndteres videre.

Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune

Sakens bakgrunn og innhold

I både Leksvik og Rissa kommune foreligger det i dag retningslinjer for grunnskoleskyssen. Rissa kommunes retningslinjer ble vedtatt i kommunestyret 15.9.2016. Retningslinjene for Leksvik kommune ble behandlet siste gang 10.11.2016 i komite for oppvekst og kultur.

Under behandlingen i Leksvik kommune ble følgende drøftet:

Testmann Minne skole

- *For elever 5.-10. vinterveg ned til Helåskrysset*
- *1.-4. Kråkmovegen fram til Langåsvegen (Helårsskyss)*

Vanvikan skole

- *Komiteen ber om ny utredning på Vanvikan*
 - *Sette inn strekningene på kart*
 - *Hva med strekningen mot Leksvika?*
- *Husk å sett inn strekninger selv om det ikke bor elever der i dag. (I en plan må man sette inn eventuelle framtidige scenarier også)*

Retningslinjene tas med i nytt komitemøte etter at de er behandlet i FAU ved begge skolene igjen.

Under behandlingen i Rissa kommune ble følgende vedtak fattet:

1. *Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Rissa kommune vedtas med de endringer som er foretatt etter høringsrunden.*
2. *De reviderte retningslinjene representerer bedre trafiksikkerhet for kommunens skoleelever, og vil samtidig medføre en betydelig merkostnad for Rissa kommune.*
3. *De merkostnader til skoleskyss som følger av reviderte retningslinjer i 2016, bes rådmannen legge fram i en sak for Kommunestyret om budsjettkorrigering.*
4. *De merkostnader til skoleskyss som følger av reviderte retningslinjer i 2017 og årene framover, må beregnes i god tid før budsjett 2017 skal vedtas, og innarbeides i budsjett 2017 og økonomi- og handlingsplan 2018-2020.*

I og med at skolene i løpet av skoleåret 2017/2018 skal utvikle felles rutiner og retningslinjer i forbindelse med kommunesammenslåingen, ønsker vi nå å få på plass felles retningslinjer for grunnskoleskyssen for Indre Fosen, slik at de er på plass til nytt skoleår starter.

Det som er gjort:

- Sammenfattet retningslinjene i de to kommunene
- Det er foretatt en gjennomgang av alle veger inn mot skolene i de to kommunene, og begrunnelsene for vedtakene er satt inn i retningslinjene
- Forslag til vedtak i forhold til om elevene har rett på fri skoleskyss eller ikke, er satt inn.

I løpet av dette arbeidet har det vist seg at de to kommunene stort sett har de samme retningslinjene, men det er allikevel noen grunnleggende forskjeller:

1. I Rissa kommune er det vedtatt at elever som går på 2. trinn automatisk skal innvilges fri skoleskyss om avstanden mellom heimen og skolen er over 3 km. Leksvik kommune

forholder seg til opplæringslovens § 7-1. *Skyss og innlosjering i grunnskolen* hvor det står

Elevar i 2.-10. årstrinn som bur meir enn fire kilometer frå skolen har rett til gratis skyss. For elevar i 1. årstrinn er skyssgrensa to kilometer. Elevar som har særleg farleg eller vanskeleg skoleveg har rett til gratis skyss utan omsyn til veglengda

2. I Rissa kommune er det vedtatt fritt skolevalg. Dette har ikke Leksvik kommune. Om man skal videreføre fritt skolevalg i hele kommunen, kan det gi store økonomiske konsekvenser for kommunen. (Dette vil bli fremmet som sak i forbindelse med behandling av skolekretsgrenser i Indre Fosen)
3. I begge kommunene finnes det strekninger hvor elevene blir innvilget skoleskyss til tross for at de bor innenfor grensen på 2/3/4 km. Dette skyldes at strekningen er vurdert for trafikkfarlig for elevene å benytte som skoleveg. I Rissa blir elevene i de aller fleste tilfeller innvilget fri skoleskyss på disse strekningene til og med 7.trinn (ev. 10.trinn), mens man i Leksvik stort sett innvilger skoleskyss til 1.-4.trinn.

Oppvekstutvalget bes å drøfte om det bør gjøres endringer i kapittel 6, spesielt i Rissa, før utkastet legges ut på høring. Det kan f. eks. vurderes å fjerne noe av skysstilbudet for ungdomstrinnselever i Rissa innenfor 4 km-grensa, fordi disse elevene må forventes å kunne takle trafikkutfordringene.

I høringsutkast til nye retningslinjer for de to kommunene, er forslag til endringer i forhold til gjeldende retningslinjer merket med gult:

- S.4 Fjerne skyssgrensen på 3 km for 2. trinn (gjelder Rissa kommune)
- S.13 FV141 Kvithyllveien – Endre vedtak fra «Helårsskyss 1.-10.trinn» til «Ikke skoleskyss»
- S.14 FV 201 Helsetveien – Endre vedtak fra «Helårsskyss 1.-10.trinn» til «Ikke skoleskyss».

Konklusjon

Rådmannen ber oppvekstutvalget om å drøfte

- om man stiller seg bak de endringene som er foreslått i høringsutkast til Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune, herunder å fjerne ordningen der 2. klassingene i Rissa har hatt en egen skyssgrense på 3 km
- om det bør gjøres ytterligere endringer, som f. eks. å fjerne noe av skysstilbudet for ungdomstrinnselever i Rissa innenfor 4 km-grensa, fordi disse elevene må forventes å kunne takle trafikkutfordringene
- om utkastet kan legges ut på høring i minst seks uker, med høringsfrist 5. mai 2017.

Dersom høringsutkastet legges ut på høring nå, vil administrasjonen bearbeide utkast til retningslinjer for grunnskoleskyssen etter høringen og legge fram en sak for politisk behandling i oppvekstutvalgets møte 23. mai. Oppvekstutvalgets innstilling fremmes for Fellesnemnda, som fatter endelig vedtak 8. juni 2017.

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune.

Sakens bakgrunn og innhold

I Opplæringsloven § 8-1 står det:

Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje. [...]

I og med at skolene i Rissa og Leksvik kommuner i løpet av skoleåret 2017/2018 blir en del av samme kommune (Indre Fosen), er det ønskelig å lage felles forskrifter om skolekretsgrenser i god tid før det nye skoleåret tar til. Det finnes allerede kommunale forskrifter om skolekretsgrenser i dagens to kommuner, og i forslaget som legges ut på høring, er disse to slått sammen til en forskrift.

Fritt skolevalg

Det er én vesentlig forskjell mellom reglene i Leksvik og Rissa:

Rissa kommune vedtok 18.4.2013 å innføre fritt skolevalg. I Leksvik kommune har man ikke åpnet for dette valget. Før felles forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kan legges ut på høring, må oppvekstutvalget drøfte om de ønsker at fritt skolevalg skal innføres i hele den nye kommunen, eller om dette valget skal tas bort.

Bestemmelsen om fritt skolevalg i Rissa kommune har denne ordlyden:

4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen

Rissa kommune har fritt skolevalg som prinsipp. Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen fortløpende. Skolebytte skjer til vanlig ved oppstart nytt skoleår eller kalenderår. Så fremt det er ledig kapasitet i annen skole enn nærskolen, skal søknader innvilges.

Ekstra ressurser som er tildelt en elev eller elevens gruppe vil følge eleven ved bytte av skole.

Barna skal gis anledning til å uttale seg før søknad om skolebytte fremmes. Når barna er over 12 år, skal det legges stor vekt på hva barna mener.

§ 2-15 i Opplæringsloven slår fast rett til gratis offentlig grunnskoleopplæring. Kommunen kan ikke kreve at elever eller foreldre dekker utgifter i forbindelse med grunnskoleopplæringen.

Kostnader ved skoleskyss ut over skyssutgifter til nærskolen skal til vanlig dekkes av foreldrene. Fylkeskommunens angivelse av akseptabel reisetid/ventetid kommer ikke til anvendelse for elever som går på annen skole enn nærskolen.

Ordningen med fritt skolevalg har ikke vært svært mye benyttet. I de snart fire årene som har gått siden Rissa kommune innførte ordningen, er det behandlet mellom 12 og 15 søknader etter paragraf 4.4 i forskriften. De fleste av disse søknadene har dreier seg om elever som ønsker å fortsette på skolen sin, selv om familien har flyttet ut av skolekretsen.

Ordlyden i kap 4.4 foreslås erstattet med følgende tekst:

4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen

Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen. Når det fattes vedtak om skoleplass ved annen skole enn nærskolen, skal det tas hensyn til avstand til den aktuelle skolen, samt trafikale eller topografiske hensyn. For at en slik søknad skal innvilges, skal det foreligge særlige grunner. I vedtaket vil det vanligvis ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss.

Det er flere årsaker til at rådmannen ikke ønsker å åpne for fritt skolevalg i Indre Fosen kommune:

- **Skyss.** Selv om det i de fleste tilfeller av fritt skolevalg fattes vedtak om at foreldrene skal dekke merutgifter til skoleskyss, kan det ofte komme krav om fri skyss, fordi man mener at skolebyttet har sammenheng med vantrivsel, lærevansker eller andre årsaker, som ikke var et tema da søknaden om skolebytte ble fremmet. Noen elever får lang reisevei når de har mulighet til å velge annen skole enn nærskolen. I enkelte tilfeller kan den bli uforsvarlig lang, både i avstand og reisetid.
- **Ressurser.** I Rissa kommunes bestemmelser om fritt skolevalg heter det at ekstra ressurser som elevene har fått vedtak om, skal følge eleven over i ny skole. Dette kan være praktisk umulig, og bli svært kostbart. Det er ikke sikkert at den nye skolen har de nødvendige lærerressursene som trengs, eller at de greier å utnytte ressursene så godt som på den opprinnelige skolen. Det er ikke enkelt å overføre ressurser eller personell mellom skolene, særlig hvis byttet skjer midt i skoleåret.
- **Ventil.** Søknad om skolebytte etter bestemmelsen om fritt skolevalg trenger ikke å begrunnes. Den skal innvilges så sant det fins plass på den skolen eleven ønsker seg over til. Det kan i visse tilfeller være godt for en elev å bytte skole. Lokal forskrift om skolekretsgrenser gir flere åpninger for at dette kan finne sted, se punktene 4.4, 4.6, 4.7 og 4.8 i Lokal forskrift. I tilfeller der foresatte eller en elev leverer en begrunnet søknad om å bytte skole, vil det finne sted en forsvarlig og grundig saksbehandling, der alle parter får anledning til å uttale seg, og der det også kan bli mulighet for den opprinnelige skolen å komme fram til løsninger som gjør at behovet for å bytte skole kanskje forsvinner.
- **Rangering av skoler.** Vi ønsker at alle skoler i Indre Fosen kommune skal ha et likeverdig tilbud til elevene. Det er ikke ønskelig å støtte opp under trender der foresatte ønsker at deres barn skal gå på den eller den skolen pga skolens gode rykte, nye lokaler e.l.

Endring av kretsgrenser

Det legges ikke opp til at man i denne utgaven av Lokal forskrift om skolekretsgrensene skal ta stilling til endring av kretsgrensene. Det er i nettopp denne forskriften at man må gjøre endringer, dersom man f. eks. ønsker at Vanvikan og Stadsbygd barneskolekretser skal utgjøre én felles ungdomsskolekrets. Rådmannen har ikke lagt opp til dette i høringsutkastet.

Konklusjon

Rådmannen ber om oppvekstutvalget om å drøfte:

- om man stiller seg bak forslaget til Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune, herunder

- at man stiller seg bak forslaget om å endre punkt 4.4, slik at det ikke innføres et prinsipp om fritt skolevalg i Lokal forskrift for den nye kommunen, slik man har hatt i Rissa
- at man ikke benytter denne anledningen til å vurdere endring av f. eks. ungdomsskolekretsene
- om utkastet kan legges ut på offentlig høring i minst seks uker, med høringsfrist 5. mai 2017.

Dersom høringsutkastet legges ut på høring nå, vil administrasjonen bearbeide utkast til Lokal forskrift om skolekretsgrenser etter høringen og legge fram en sak for politisk behandling i oppvekstutvalgets møte 23. mai. Oppvekstutvalgets innstilling fremmes for Fellesnemnda, som fattet endelig vedtak 8. juni 2017.

SFO-vedtekter. Plan for gjennomføring av evaluering og vedtak

Dette er opprinnelig en Rissa-sak, men saken vil bli en Indre Fosen-sak, og bør derfor, etter rådmannens vurdering, behandles i samlet utvalg.

Sakens bakgrunn og innhold

Rissa kommunestyre fattet følgende vedtak 8.12.2016:

Endelig vedtak:

1. Det er for tidlig å ta stilling til om ordningen med 11-måneders SFO har vært så vellykket at den skal videreføres som en varig ordning. Prøvetida utvides derfor til 31.12.2017.
2. I løpet av 2017 skal det etableres et samarbeidsforum for skoleledere og SFO-ledere i Leksvik og Rissa kommuner. Oppvekstsjefen i Indre Fosen kommune får ansvar for å dra i gang dette arbeidet. Dette forumet skal
 - a) utarbeide et forslag til vedtekter for SFO-ordningen i Indre Fosen kommune, basert på de to kommunenes gjeldende vedtekter og de erfaringer man har med de SFO-ordningene man har hatt i Leksvik og Rissa,
 - b) utrede mulighetene for et nærmere samarbeid mellom SFO-ene ved alle skolene i Indre Fosen kommune,
 - c) utrede muligheter for og innholdet i en stilling som kommunal SFO-leder i Indre Fosen kommune.

Det skal altså foretas en evaluering av dagens SFO-ordning i Rissa. Det er et mål i omstillingsplanen at SFO-vedtektene i Leksvik og Rissa koordineres, slik at vi får felles SFO-vedtekter i Indre Fosen kommune allerede fra høsten 2017. Prøvetida i Rissa bør derfor avsluttes innen 1.8.2017.

Konklusjon

Rådmannen ber oppvekstutvalget om å drøfte om vi kan gjennomføre evaluering og utarbeidelse av felles SFO-vedtekter etter følgende tidsplan:

1. Det nedsettes et samarbeidsforum for skoleledere og SFO-ledere i Leksvik og Rissa kommuner på førstkommende rektormøte for rektorene i Indre Fosen.
2. Samarbeidsforumet sørger for at dagens SFO-ordning i begge kommuner evalueres. Man skal sørge for at brukerne, ansatte i SFO og deres plasstillitsvalgte og skoleledelsen får gitt uttrykk for sine meninger. Samarbeidsforumet kommer også med forslag til nye vedtekter

3. Resultatet av evalueringen legges fram som drøftingssak i oppvekstutvalgets møte 21. april, sammen med forslag til nye vedtekter.
4. Vedtekter for SFO legges ut på høring med høringsfrist fredag 12. mai (eventuelt helt fram til møtet 23. mai).
5. Oppvekstutvalget tar vedtektsforslaget opp til politisk behandling i møte 23. mai.
6. Oppvekstutvalgets innstilling fremmes for Fellesnemnda, som fatter endelig vedtak 8. juni 2017.

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 5/17	Valg av representanter til samarbeidsutvalg og styrer i skoler og barnehager i Indre Fosen - 2017	
	Drøftingssaker	
DR 1/17	Høringsutkast - retningslinjer for grunnskoleskyssen	
DR 2/17	Høringsutkast - lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune	



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	16.03.2017

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

VALG AV REPRESENTANTER TIL SAMARBEIDSUTVALG OG STYRER I SKOLER OG BARNEHAGER I INDRE FOSSEN - 2017

Sakens bakgrunn og innhold:

1. I følge [barnehageloven](#) § 4 skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene. Barnehageeier skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.
2. De fleste private barnehagene i Rissa ønsker å ha en kommunal representant i samarbeidsutvalget, selv om dette ikke er hjemlet i loven eller samarbeidsavtalen med kommunen. Ingen av de private barnehagene i Leksvik ønsker kommunal representant i SU.
3. I hht. [opplæringsloven](#) § 11-1 skal det ved hver grunnskole være et samarbeidsutvalg med to representanter for undervisningspersonalet, en for andre tilsatte, to for foreldrerådet, to for elevene og to for kommunen. Den ene av representantene for kommunen skal være rektor ved skolen. Samarbeidsutvalget har rett til å uttale seg i alle saker som gjelder skolen. Samarbeidsutvalget kan også være skolens skolemiljøutvalg. Når samarbeidsutvalget fungerer som skolemiljøutvalg, må det oppnevnes tilleggsrepresentanter for elevene og foreldrene, slik at de samlet får flertall.
4. Friskoler skal ha et styre som øverste ansvarlige organ. Dette er i tråd med [friskoleloven](#) § 5-1. Rett til å være til stede på møter i styret, og til å si sin mening og få denne protokollført, har: en representant oppnevnt av vertskommunen, en representant for elevrådet ved skoler som har slikt råd, en representant for foreldrerådet ved skoler som har slikt råd, en representant for undervisningspersonalet ved skolen, en representant for andre tilsatte ved skolen og daglig leder av skolen. Rissa kommune (Indre Fosen kommune fra 1.1.2018) er vertskommune for Skaugdalen Montessoriskole.

Vurdering:

1. Rådmannen synes det er rett at Indre Fosen kommune som barnehageeier og barnehagemyndighet oppnevner representanter til å sitte i samarbeidsutvalgene i de kommunale barnehagene.
2. Som barnehagemyndighet kan det være fornuftig at kommunen er representert i de private barnehagenes samarbeidsutvalg – i de barnehagene som ønsker det.
3. Det følger av opplæringsloven at kommunen skal ha en representant i skolens samarbeidsutvalg i tillegg til skolens rektor.
4. I følge friskoleloven har vertskommunen rett til å møte i skolens styre. Rådmannen anbefaler at Indre Fosen kommune benytter seg av denne retten. Fram til 1.1.2018 skal denne representanten være oppnevnt av Rissa kommune.

Rådmannen anbefaler at representanter og vararepresentanter til barnehagenes og skolens samarbeidsutvalg velges av oppvekstutvalget blant utvalgets medlemmer og varamedlemmer. Siden vi fram til 1.1.2018 er i en overgangsperiode, vil rådmannen anbefale at det oppnevnes representanter fra Leksvik til barnehager og skoler som ligger i Leksvik kommune, og tilsvarende i Rissa. Kommunens representant i styret for Skaugdalen Montessoriskole var opprinnelig valgt blant medlemmene i Oppvekstutvalget. Høsten 2015 ble et varamedlem valgt som representant til styret. Dette var for å sikre kontinuitet, og i tråd med skolens ønske. Rådmannen anbefaler at det er en politiker, og ikke en fra administrasjonen, som har møterett i friskolens styre.

Oppsummering:

Det velges representanter til SU/styre i følgende virksomheter: (For å lette arbeidet er medlemmer i det nye oppvekstutvalget som allerede sitter i et samarbeidsutvalg, lagt inn i tabellen i parentes).

Enhet	Medlem	Varamedlem
Leksvik barnehage		
Vanvikan barnehage	(Torhild Skaug)	
Testmann Minne skole		
Vanvikan skole		(Malin Lyng)
Høgåsmyra barnehage		
Skogly friluftsbarnhage	(Svein Frøseth)	
Fevåg barnehage		
Fembøringen barnehage		
Fagerbakken barnehage		(Daniel Fenstad)
Skaugdalen barnehage		
Tungtrø gårdsbarnehage	(Arne Langmo)	(Johan E. Rein)
Tryllefløyten musikkbarnehage		(Tore Lyshaug)
Akrobaten barnehage	(Reidar Gullesen)	
Åsly skole		
Stadsbygd skole	(Lillian Nøst)	(Johan E. Rein)
Mælan skole	(Daniel Fenstad)	(Line Leira)
Fevåg/Hasselvika skole	(Line Leira)	
Skaugdalen Montessoriskole		

Det kan velges blant disse personene:

Medlemmer i oppvekstutvalget:

Leksvik:

Aud Dagmar Ramdal, Malin Lyng, Rannveig Skansen, Rune Tveiten.

Rissa:

Daniel L Fenstad, Lillian Nøst, Reidar Gullesen, Gerd Janne Husby.

Varamedlemmer i oppvekstutvalget:

Leksvik:

Thomas Kruksve, Kristoffer Moan, Gerd Sissel Nyborg, Tone Dahl Tveiten, Arve Storsve, Torhild Skaug, Cecilie Balvold, Toril Berget, Veronika Myran, Jessica Pedersen.

Rissa:

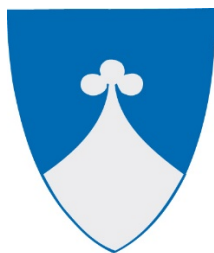
Arne Langmo, Johan Ersland Rein, Tore Lyshaug, Svein A Frøseth, Line Leira.

Rådmannens innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Drøftingssaker

DR 1/17 Høringsutkast - retningslinjer for grunnskoleskyssen



RETNINGSLINJER FOR GRUNNSKOLESKYSSEN

Indre Fosen kommune

HØRINGSUTKAST

Vedtatt i Fellesnemnda for Indre Fosen xx.xx.2017

Innhold

Innhold	2
1. Innledning.....	3
1.1. Formål og lovhjemler.....	3
1.2. Ansvar for skoleskyss	3
2. Rett til skoleskyss	4
2.1. Avstand mellom hjem og skole.....	4
2.2. Særlig farlig eller vanskelig skolevei	4
2.3. Varig eller midlertidig funksjonsnedsettelse	4
2.4. Sykdom i løpet av skoledagen	5
3. Elevenes bosted.....	5
3.1. Folkeregistrert adresse	5
3.2. Delt bosted	5
4. Elevenes skole	6
4.1. Opplæring på annen skole enn nærskolen og friskoler	6
5. Skyssstandarder	6
5.1. Reisetid	6
5.2. Gangavstand til og fra holdeplass.....	6
6. Strekninger definert som særlig farlig eller vanskelig skolevei	8
6.1. Testmann Minne skole	8
6.2. Vanvikan skole	11
6.3. Åsly skole	13
6.4. Stadsbygd skole	14
6.5. Mælan skole	16
6.6. Fevåg/Hasselvika skole	17
6.7. Skaugdalen Montessoriskole	17
7. Skyssplanlegging og rutiner	18
7.1. Vedtak om skoleskyss.....	18
7.2. Klageadgang	18
7.3. Reisebevis	18

1. Innledning

Disse retningslinjene for grunnskoleskyssen i Indre Fosen kommune tar utgangspunkt i retningslinjene for grunnskoleskyssen i Leksvik og Rissa kommuner. Det er også tatt inn viktige bestemmelser fra Skyssreglement for grunnskolen i Nord-Trøndelag og Retningslinjer for grunnskoleskyssen i Sør-Trøndelag, utarbeidet av de to fylkeskommunene. Fylkeskommunen har ansvar for å organisere skoleskyssen – i samråd med kommunen.

Plankontorene i Leksvik og Rissa har vurdert trafikksikkerheten på alle veistrekningen innenfor en radius på 4 km fra hver skole. Deres trafikksikkerhetsvurderinger er innarbeidet i retningslinjene, som særlig farlig og/eller vanskelig skolevei. Se kapittel 6.

1.1. Formål og lovhjemler

Retningslinjene for grunnskoleskyssen i Indre Fosen skal sikre en solid og effektiv forvaltning av skyssbestemmelsene i opplæringsloven.

Elevers rett til gratis skoleskyss reguleres av

- [Opplæringsloven](#) Spesielt kapittel 4a, 7 og 13
 - [Ot.prp. nr. 46 \(1997-98\)](#)
 - [Udir-3-2009](#) – «Særlege problemstillingar i samband med retten til skyss»
- [Friskoleloven](#) Spesielt [§ 3-7](#)
- [Barneloven](#) Spesielt [§ 30](#)
- [Forvaltningsloven](#) Spesielt [§§ 17 – 29](#)
- [Offentlighetsloven](#) Spesielt [§ 13](#)

Det refereres til Opplæringsloven når paragrafer oppgis uten annen henvisning.

1.2. Ansvaret for skoleskyss

Kilde: Opplæringsloven § 13-4

Fylkeskommunen er ansvarlig for skyss, reisefølge og tilsyn etter reglene i kapittel 7. Kommunen betaler refusjon etter persontakst for grunnskoleelever og voksne som blir skyssset av fylkeskommunen.

Kommunen er ansvarlig for skyss av grunnskoleelever og voksne som har rett på skyss på grunn av særlig farlig eller vanskelig skolevei. Kommunen skal i disse tilfellene oppfylle retten til reisefølge og tilsyn for førskolebarn, grunnskoleelever og voksne.

Fylkeskommunen skal organisere skoleskyssen i samråd med kommunen. Dersom kommunen og fylkeskommunen ikke blir enige om hvordan skoleskyssen skal organiseres og finansieres, kan Fylkesmannen gi pålegg.

2. Rett til skoleskyss

2.1. Avstand mellom hjem og skole

Kilde: Opplæringsloven § 7-1 og merknader fra Ot.prp. nr 46 (1997-98) til opplæringsloven § 13-4

Elever i grunnskolen har lovfestet rett til skoleskyss når gangavstanden fra egen utgangsdør til egnet skoledør er over:

- 2 km for elever på 1. trinn
- 3 km for elever på 2. trinn (gjelder kun for Rissa per dato)
- 4 km for elever på 2.-10. trinn

Gangavstand måles ved hjelp av digitalt kartverk (GIS). Som skolevei regnes både offentlig bil-, gang- og sykkelvei, samt privat vei som er åpen for allmenn ferdsel.

2.2. Særlig farlig eller vanskelig skolevei

Kilde: Opplæringsloven § 7-1 første ledd tredje punktum

Kommunen avgjør om en elev har rett til skoleskyss på grunn av særlig farlig eller vanskelig skolevei når avstanden mellom hjem og skole er under 4 km (2 km for elever på 1. trinn). Fylkeskommunen avgjør om veien mellom hjem og holdeplass er særlig vanskelig eller farlig for elever som har rett til skyss på grunn av avstand. Vurderingen gjøres ut fra:

- Objektive forhold: Knyttet til veistandard og trafikale forhold, klima og topografi.
- Subjektive forhold: Knyttet til den enkelte elev, for eksempel barnets modenhet i forhold til alder.

For at bestemmelsene om særlig farlig eller vanskelig skolevei skal komme til anvendelse, krever loven at elevene utsettes for en fare som er utenom det vanlige. Den risiko skoleelevene til vanlig utsettes for når de ferdes i trafikken, er derfor ikke tilstrekkelig.

Hvilke strekninger i Indre Fosen som regnes som så farlige eller vanskelige at elevene får tilbud om gratis skoleskyss, går fram av kap 6. Det skilles mellom helårsskyss og vinterskyss. Vinterskyss gjelder i perioden f.o.m. 15. november t.o.m. 15. mars.

2.3. Varig eller midlertidig funksjonsnedsettelse

Kilde: Opplæringsloven § 7-3

Fylkeskommunen avgjør om en elev har rett til skoleskyss på grunn av varig funksjonsnedsettelse eller skade, uavhengig av gangavstand mellom hjem og skole.

Opplæringsloven § 7-3 setter som vilkår for skyss at funksjonsnedsettelsen, skaden eller sykdommen tilsier at eleven har et reelt *behov* for skyss. Elever med nedsatt funksjonsevne og syke som har mulighet til å ta seg fram på skoleveien, vil normalt ikke ha rett til skyss etter § 7-3. Disse elevene kan likevel ha rett til skyss på bakgrunn av avstand eller særlig vanskelig skolevei etter § 7-1.

Søknad om skoleskyss pga. funksjonsnedsettelse skal dokumenteres med uttalelse fra lege eller annen relevant sakkyndig, som PP-tjeneste eller skolen selv. For best mulig saksbehandling og organisering, må skolen sørge for at slike søknader inneholder opplysninger om:

- Medisinske forhold som gir forutsetninger for transporten (spesiell tilrettelegging), herunder:
 - Hvor langt eleven kan gå på egenhånd
 - Behov for reisefølge og/eller tilsyn
 - Behov for å ha med hjelpemidler under transporten
- Prognose for framtidig mestring av skolevei på egenhånd, til fots eller om bord i skolebuss.

Sakkyndige uttalelser tillegges ikke mer vekt enn den fagkunnskap de representerer, og er ikke bindende for fylkeskommunens skjønn i forhold til opplæringslovens bestemmelser om skoleskyss. Ved behov for skyss pga. midlertidig skade eller sykdom iverksettes transport inntil 8 uker på bakgrunn av legeattest, uten enkeltvedtak. Uten dokumentasjon av likeverdig delt bosted med forutsigbart bomønster, tilbys midlertidig skadde elever skyss til/fra folkeregistrert adresse. Skyss som iverksettes uten tilfredsstillende dokumentasjon, betales av bestiller.

2.4. Sykdom i løpet av skoledagen

Det er skolens ansvar å organisere hjemkjøring av elever som er blitt syke eller har skadet seg i løpet av skoledagen.

3. Elevenes bosted

3.1. Folkeregistrert adresse

Bosted er elevens registrerte adresse i Folkeregisteret. Iht. lov om folkeregister kan man kun stå oppført med én adresse. I realiteten kan en elev likevel ha flere bosteder, for eksempel når foreldrene har delt daglig omsorg, eller funksjonshemmede elever som bor i avlastningshjem.

Elever som bor midlertidig andre steder enn bostedet, f.eks. hos familie eller venner, har ikke rett til fri skoleskyss etter opplæringsloven. Dette gjelder selv om oppholdet skyldes sykdom eller lignende hos foresatte.

3.2. Delt bosted

Kilde: Udir 3-2009 kap. 4, Barneloven § 30

Elever som bor like mange, eller inntil 60/40 prosent av ukedagene i to hjem, kan ha rett til skoleskyss på grunn av avstand til begge foreldrenes adresser, jf. § 7-1. Botid som er skjeve fordelt betraktes ikke som likeverdig, og i slike tilfeller har eleven eventuelt bare rett til gratis skyss innen skolekretsen.

Botiden dokumenteres med en samværsavtale med orientering om bofordeling. Denne skal være signert av begge foreldre, og må være forutsigbar og regelmessig med tanke på dimensjonering av skyssopplegget.

Individuell behandling av slike søknader tar utgangspunkt i at foresatte etter barneloven har ansvar for barns utdanning og er pålagt å ta sine omsorgs- og bostedsvalg ut fra «barnets beste». Skolebarn har etter dette krav på at foreldrene tar nødvendig hensyn til deres skolereise og skolehverdag og etablerer likeverdige bosted i rimelig nærhet av hverandre og nærskolen. Dersom ett av to likeverdige bosted ligger langt fra nærskolen, tilbyr fylkeskommunen skoleskyss med etablert rute- og skoleskysstilbud, ikke spesialbestilt drosje. Ved deling av omsorg og bosted er det opp til foreldrene å vurdere barnets individuelle behov, og å sørge for supplerende transport hvis det er nødvendig for at eleven skal kunne benytte tilbud om skyss med etablerte bussruter og skoletransporter.

Elever som har rett til skyss på grunn av varig sykdom eller skade (§ 7-3) må også ha tilnærmet lik botid for å ha rett til skyss til/fra to bosteder. Skysstilbudet er ikke begrenset til etablert rute- og skoleskysstilbud ved delt bosted, men betraktninger knyttet til forsvarlig reisetid kan innskrenke retten til gratis skoleskyss etter § 7-3 ved delt bosted, jf. Udir 3-2009 kap. 4.

4. Elevenes skole

Elever har rett til å gå på sin nærscole. Hvilken skole som er elevens nærscole, framgår av Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune. Elevens rett til skoleskyss er knyttet til nærscolen.

4.1. Opplæring på annen skole enn nærscolen og friskoler

Kilde: Friskoleloven § 3-7

Foresatte til elever som ønsker å gå på en annen skole enn sin nærscole, må vanligvis dekke utgifter til skoleskyss utover skyssutgifter til nærscolen. Kommunen skal i vedtaket om skolegang ved annen skole enn nærscolen, ta stilling til elevens skyssrettigheter.

Når bytte av skole er et tiltak etter Opplæringsloven § 9a, skal kommunen dekke skyssutgiftene.

Fylkeskommunen har ansvar for å sørge for skyss for alle elever som ønsker å gå på friskoler (tidligere kalt privatskoler). Kommunen betaler persontakst for disse elevene. Skyssretten er begrenset til transport innenfor kommunens grenser. Elever som går på friskoler utenfor kommunens grenser, har kun rett på gratis skoleskyss til kommunegrensen.

5. Skysstandarder

5.1. Reisetid

Kilde: Merknader fra Ot.prp. nr. 46 (1997-1998) til opplæringsloven § 7-1, Udir 3-2009 kap. 3

Skoleskyssen skal organiseres på en slik måte at elevene får en akseptabel reisetid. Med reisetid menes summen av beregnet gangtid, reisetid og ventetid på oppsamlingsplass/holdeplass og skolen.

Fylkeskommunen planlegger skyssen med tanke på at elevene får en maksimal reisetid **én vei** på:

- 45 minutter for 1.–4. trinn
- 60 minutter for 5.–7. trinn
- 75 minutter for 8.–10. trinn

Denne normen for akseptabel reisetid gjelder mellom hjem og nærmeste skole.

Ved delt bosted, privatskolegang og avvik fra nærskolegang kommer fylkeskommunens norm for maksimal reisetid ikke til anvendelse.

Ved vurdering av akseptabel reisetid må gangtid, ventetid og tid med transportmidlet ses i sammenheng. Selv om det tilstrebes minst mulig reisetid, inkludert ventetid før- og etter ordinær skoletid, kan det i enkelte tilfeller forekomme at fylkeskommunen ikke klarer å levere skoleskyss innenfor disse egendefinerte normene før og/eller etter skoletid.

5.2. Gangavstand til og fra holdeplass

Kilde: Opplæringsloven § 7-1, merknader fra Ot.prp. nr. 46 (1997-1998) til opplæringsloven § 7-1, Udir 3-2009 kap. 2

Elevene har ikke rett til skyss fra dør til dør, selv om distansen utmåles slik. Når skyssretten på hhv. 2 og 4 km er utløst, forventes det at elevene går en rimelig distanse fram til en oppsamlingsplass/holdeplass. Hva som er rimelig distanse, må avgjøres etter en konkret vurdering,

hvor det blant annet legges vekt på elevens alder, trafikksikkerhet og framkommelighet på strekningen. Dette gjelder uavhengig av valgt transportmiddel.

Gangavstand er *ikke* absolutt og må vurderes som *veiledende* i hvert enkelt tilfelle:

- 1 km for 1. trinn
- 1,5 km for 2.–4. trinn
- 2,5 km for 5.–7. trinn
- 3 km for 8.–10. trinn

Skysstilbudet skal dekke størstedelen av totaldistansen.

Foreldre har ansvar for at egne barn forberedes og trenes på å klare egen skolevei så sikkert som mulig. Det kan innebære at barn på småtrinnet må følges til skole eller holdeplass for den tid som er nødvendig for at de skal klare å gå til skole/holdeplass på egen hånd.

6. Strekninger definert som særlig farlig eller vanskelig skolevei

Hvilke strekninger i Indre Fosen kommune som regnes som så farlige eller vanskelige at elevene får tilbud om gratis skoleskyss, går fram av dette kapitlet. Det skilles mellom helårsskyss og vinterskyss. Vinterskyss gjelder i perioden f.o.m. 15. november t.o.m. 15. mars.

6.1. Testmann Minne skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 755 Strandveien	Fartsgrense: 40 km/t ved overganger ellers 50 km/t Asfaltdekke Fortau Trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
FV 86 Testmann Minnes vei	Fartsgrense 50 km/t og 60 km/t Asfaltdekke Gang/ sykkelvei Trafikksikker	Ikke fri skoleskyss
FV 85 Skjeldbreiveien fra Grandkorsen til Liabakken	Fartsgrense 50 km/t til Storhaugveien, resten 80 km/t. Asfaltdekke Ingen veiskulder Fortau opp til Grandhåggaveien Øvre del av Grandehagen boligfelt benytter veien fra Liabakken til Brannåsen som skolevei. (Denne strekningen bør ha nedsatt fartsgrense til 50 km/t som den øvrige delen av Skjeldbreiveien) Trafikksikker opp til Liabakken.	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
KV Storhaugveien	Fartsgrense 50km/t og 30 km/t gjennom nedre Grandehagen Asfaltdekke/Grusdekke Ikke veiskulder Trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
KV Leirdalsveien	Fartsgrense 80 km/t Grusdekke Stengt for gjennomkjøring i perioden 7:00–9:00 og 13:00–15.00, grunnet skolevei for Ytterbygda.	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
FV 86 Myraveien.	Fartsgrense 50 km/t og 60 km/t opp til Myrabakken. Asfaltdekke Gang og sykkelveg opp til Myrabakken og Hønnåskrysset Ikke veiskulder Trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
FV 87 Kråkmoeveien	Fartsgrense 60 km/t fram til brua vest for Krabbsetsveet.	Fri skoleskyss innvilges til alle elever i 1.-4.trinn

VEI	VURDERING	VEDTAK
	Grusdekke Ikke veiskulder Uoversiktlig ved avkjørsel til Krabbset Relativt trafikksikker, men en del tungtrafikk.	f.o.m. Krabbset og vestover. For 5. trinn og oppover innvilges fri skoleskyss kun på bakgrunn av avstand.
FV 86 Dalbygdveien	Fartsgrense 60 km/t fra Aune til Kruken. Asfaltdekke Ikke veiskulder Relativt trafikksikker Betingelser skoleskyss på grunn av avstand	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand.
FV 88 Håggåveien	Fartsgrense 40 km/t og 60 km/t Asfaltdekke Fortau og gang/sykkelvei Trafikksikker	Ikke fri skoleskyss
KV Hallveien	Fartsgrense 60 km/t Asfaltdekke Gang/sykkelvei Trafikksikker	Ikke fri skoleskyss
KV Hesthåggaveien overgang til gang/sykkelveg til Trøa og Hallen	Fartsgrense 30 km/t Grusdekke Gang og sykkelveien har fast dekke. Trafikksikker	Ikke fri skoleskyss
KV Karetveien	Fartsgrense 30 km/t til nord for Svean derfra 60 km/t. Grusdekke Ikke gjennomgangstrafikk Uoversiktlig ved Vinnan nedre Relativt liten trafikk Relativt trafikksikker Vintervei for Kroaområde	Ikke fri skoleskyss
KV Vinnasand	Fartsgrense 30 km/t Fast dekke Fortau fram til rundkjøringen ved Bygg Mix. Trafikksikker Vintervei for Kroaområde	Ikke fri skoleskyss
KV Kroveien	Fartsgrense 30 km/t. Fast dekke til Kroa, resten har grusdekke Ingen skulder Relativt trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand
FV 755 Krobrua	Fartsgrense 50 km/t Dette knutepunktet er trafikksikker grunnet utformingen og mye vann i kjørebanelen ved nedbør, samt at bilistene fra sentrum kutter svingen mot Leksvikveien. Meget trafikksikker veikryssing. Gangbru bør prioriteres som trafikksikkerhetstiltak	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand, men fri skoleskyss innvilges til elever på 1. og 2. trinn som må krysse Krobrua.
FV 755	Fartsgrense 50 km/t og 60 km/t opp til	Alle elever nord for

VEI	VURDERING	VEDTAK
Leksvikveien	Fredriksberg. Fast dekke Eneste vei i Leksvik med normert veibredde og skulder. Den nest mest trafikkerte veien i Leksvik. Trafikksikker bortsett fra: Området fra Langroa til Solvang er svingete og uoversiktlig. Her er fartsgrensen 80 km/t. Denne strekningen er trafikkfarlig, spesielt om vinteren. Ungene innen Heisandområdet bruker den private veien (gammel ferdselsvei) fra Skikstein – Trongen – Rosvold og ned til Håggåveien. Denne er for usikker til vinterbruk. Ungene fra Heisandområde bør ha vinterskyss.	Leksvikveien 248 får innvilget fri skoleskyss. Sør for Leksvikveien 248: Fri skoleskyss på bakgrunn av avstand.
KV Rolveien	Fartsgrense 50km/t opp til Rolia og 80 km/t fram til Landsem. Grusdekke Relativt trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand
KV Hellåsveien	Fartsgrense 30 km fram til Tømmeråshalla og 50 km/t fram til Rolveien Grusdekke Relativt trafikksikker	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand
FV 89 Viktilveien	Fartsgrense 60 km/t til Kastvoll. Fast dekke Ikke skulder Relativt trafikksikker Elever innenfor Våggåskifte har skoleskyss på grunn av avstand	Fri skoleskyss innvilges kun på bakgrunn av avstand
FV 89 Myrmøveien (fra Våggåskifte til Blomlia)	Fartsgrense 80 km/t Fast dekke Ingen skulder	Har skoleskyss på grunn av avstand
KV Tronvikveien	Fartsgrense 60 km/t inn til Talmoaunet. Grusdekke Rasfarlig.	Har skoleskyss på grunn av avstand

6.2. Vanvikan skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 755 Drakestranda fra Vanvikstranda v/Løddberget og Havsteinan	Fartsgrense 60 km/t Asfaltdekke Ikke vegskulder. Denne strekningen er svært trafikkfarlig og har mye pendlertrafikk og en del tungtransport. Strekningen er uoversiktlig med mye vegetasjon og bratte skrån timer i kombinasjon med mye svinger. Trafikkfarlig og bør prioriteres med trafikksikkerhetstiltak	Fri skoleskyss 1.- 10.trinn
KV Vanvikveien v/Samfunnshuset	Fartsgrense 30 km/t Fast dekke Fortau	Ikke fri skoleskyss
FV 755 Vanvikbakkan	Fartsgrense 60 km/t opp til Vollakrysset. Fast dekke Mangler veiskulder opp til Vollakrysset. Fortau opp til Ratvikdalen. Stor trafikk Det er regulert fortau opp til Vollaveien med fotgjengerovergang v/avkjøring Kleiaveien. Stor trafikk Trafikkfarlig MEN elevene går via byggefeltene	Ikke fri skoleskyss (Kun ved avstand for 1. trinn)
FV 715 Vanvikbakkan fra Vollakrysset til Keiseråslia	Fartsgrense 80 km/t. Fast dekke Skulder Meget stor trafikk, fergetrafikk Gang og sykkel felt opp til Skavlmyra, samt intern vei for Korpan. Ved Fagerlia er det etablert busslommer på begge sider av veien Betingelser skoleskyss på grunn av manglende gang-/sykkelveg fra Vollakrysset ned til Ratvikdalen.	Fri skoleskyss
FV 715 Rørvikveien	Fartsgrense 80 km/t Fast dekke Veiskulder Meget stor trafikk, hovedsakelig fergetrafikk Trafikkfarlig Betingelser skoleskyss	Fri skoleskyss
KV Kleivaveien.	Internvei for Ratvikdalen boligfelt. Fast dekke Ikke skulder Fartsgrense 30 km/t Relativt trafikksikker.	Ikke fri skoleskyss (Kun ved avstand for 1. trinn)

VEI	VURDERING	VEDTAK
Gang/sykkelvei mellom Vollaveien og Trøanveien	Internvei til Vanvik ytre samt gang/sykkelvei fra Ratvikåsen boligfelt til Ratvikdalen. Fartsgrense 30 km/t Fast dekke Liten trafikk Trafikksikker	Ikke skoleskyss (Kun ved avstand for 1. trinn)
KV Vollaveien	Adkomstvei til Ratvikåsen boligfelt samt deler av Korpan. Fartsgrense 50 km/t Fast dekke Ikke skulder. Gang/sykkelvei fra avlingsavkj. Balstad til Ratvikåsen boligfelt. Relativt stor trafikk Trafikksikker Ved utbygging av Korpan vil atkomsten skje etter Vollaveien	Ikke fri skoleskyss (kun på grunn av avstand)
FV 81 Kvernsjøveien	Fartsgrense 80 km/t Fast dekke Ikke skulder Relativt liten trafikk Farlig kryssing av Fv. 715, egen busslomme. Betinges skoleskyss	Fri skoleskyss
Privat vei gjennom Balstad	Fartsgrense 50 km/t Sommeråpent Relativ trafikksikker Betinges vinterskyss	Vinterskyss

6.3. Åsly skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 718 Skauga bru	Elever som må krysse Skauga bru	Helårsskyss 1.-10.trinn
FV 718 Udduveien	Gang- og sykkelvei	Ikke skoleskyss
FV 717 Klosterveien	Fartsgrense 70 km/t Ikke gang- og sykkelvei	Helårsskyss 1.-10.trinn
FV 717 Reinsalléen	Fartsgrense 50 km/t Ikke gang- og sykkelvei Smal vei, ikke veiskulder Uoversiktlig	Helårsskyss 1.-10. trinn
FV 141 Kvithyllveien	70 km/t Tilrettelagt for myke trafikanter med utvidet veiskulder skilt fra kjørebane med oppmerking og skiltet gang- og sykkelvei. Elever fra Kvithyllveien kan krysse FV 717 og følge gang- og sykkelvei over til Naustveien. Statens vegvesen vil ikke etablere gangfelt over FV 715. I følge deres retningslinjer øker trafikkfaren med merket overgang på slike strekninger, fordi de gående blir mindre oppmerksomme ved kryssing av veien.	Helårsskyss 1.-10.trinn Ikke skoleskyss Denne endringen var varslet i gjeldende retningslinjer.
Naustveien og Rissa sentrum	Naustveien anses som sikker skolevei fordi den er en intern grendevei. Tilrettelagte krysningspunkt med gangfelt i Rissa sentrum.	Ikke skoleskyss
FV 718 Hertug skules vei Strekningen skolen–bunnen av Bustadbakken	Gang- og sykkelvei	Ikke skoleskyss
FV 718 Hertug skules vei Strekningen bunnen av Bustadbakken–krysset Leira	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei Ikke veiskulder, og delvis uoversiktlig Tett vegetasjon på den ene siden av veien og skråning på motsatt side, gjør at myke trafikanter i veikanten har lite rom. Selve krysset på Leira med dets størrelse og vikepliktsregler gjør dette til et komplisert punkt for myke trafikanter.	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn
FV 715 Skaugdalsveien/Føldalsveien og Modalsveien/FV 142 Sørbotnveien	Her gjelder samme skyssregler som for elever på strekningen bunnen av Bustadbakke–krysset Leira. Det er redusert trafikkmengde på disse strekningene etter at den nye fylkesveien nord for Storvatnet ble etablert.	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10 trinn

6.4. Stadsbygd skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 717 Rørvikveien	60 km/t ÅDT: 1130 Ikke gang- og sykkelvei Ikke 2 kjørefelt Ikke veiskulder Delvis uoversiktlig Fergepuljer gjør at det kommer mange biler samtidig	Helårsskyss 1.-10. trinn
FV 717 Rørvikveien Strekningen mellom Kvidalsveien og Teglverksveien	Autovern langs veien og det at myke trafikanter må passere busslomme på yttersiden, gjør dette strekket utrygt for myke trafikanter. Fra Rørvikveien og videre inn på Teglverksveien må myke trafikanter også krysse innkjøringen til Bunnpris før de kan krysse Teglverksvegen på tilrettelagt gangfelt.	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn
FV 195 Kvidalsveien	Elever som bor langs med eller i forbindelse med Kvidalsveien må ferdes langs strekningen nevnt over: Rørvikveien mellom Kvidalsveien og Teglverksveien. Dette utløser rett til skoleskyss	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn
FV 201 Råbygdveien	Grendeveg ÅDT: 470 (lavt) Må krysse Helsetveien over til gang- og sykkelveg. Krysset er litt uoversiktlig, litt dårlig sikt oppover Helsetveien, men det er en snarveimulighet om Dålåveien som gjør at kryssing av Helsetveien kan unngås.	Ikke helårsskyss Vinterskyss 1.-10 trinn
FV 201 Helsetveien	60 km/t. Ikke gang- og sykkelveg. Smal veg, ikke vegskulder. Delvis dårlig sikt og uoversiktlig. ÅDT: 679 (Fagerlia) 500 (videre oppover). Det fins en mulighet for å gå intern gårdsvei om Bliksås, og gå tilbake til Helsetveien eller ned til Råbygdveien. På den måten unngår man de deler av veien som er mest uoversiktlige og med dårlig sikt.	Helårsskyss 1.-10. trinn Ikke skoleskyss
Haltveien Strekningen Grønningsmarka-skolen	Gang- og sykkelvei. Tilrettelagt kryssing med gangfelt over Haltveien.	Ikke skoleskyss
Haltveien Strekningen Kilen- Grønningsmarka	60 km/time. Ikke gang- og sykkelveg. 1 stk uoversiktlig kurve. Veldig smal vei	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn

VEI	VURDERING	VEDTAK
	Ikke vegskulder ÅDT: 110 Denne veien er spesielt smal. Den er så smal at det er trangt for to biler som møtes. Når det da heller ikke er veiskulder her, er det ingen plass til myke trafikanter i vegkanten.	
Gafsetveien	Elever som bor langs denne veien må ferdes langs strekningen Kilen–Grønningsmarka, nevnt over.	Helårsskyss 1.-7. trinn Vinterskyss 8.-10.trinn
FV 717 Grønningsveien	80 km/t Ikke gang- og sykkelvei	Helårsskyss 1.-10.trinn
FV 717 Kjerkveien	<u>60 km/t-sone</u> Ikke gang- og sykkelvei Ikke veiskulder Ikke tofelts vei ÅDT: 1278 Har mulighet for å benytte Trøaveien	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn
FV 717 Kjerkveien	<u>50 km/t-sone</u> Ikke gang- og sykkelvei Ikke veiskulder Autovern på deler av strekningen gir lite rom for myke trafikanter. Internveimulighet om parken og eldresenteret.	Ikke skoleskyss på grunn av lav hastighet og internveimuligheter.
FV 191 Nyveien og Myrssjøen	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei ÅDT: 800 (Nyveien) Intern grendevei	Ikke skoleskyss
Askjemsveien	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei Delvis uoversiktlig Ikke tofelts Ikke veiskulder Veldig smalt punkt over bru Rekkverk på hver side av veien i bekkedal gir ikke rom for myke trafikanter her	Helårsskyss 1.-4.trinn Vinterskyss 5.-10. trinn
Rødbergsveien og Fenstadveien	Interne grendeveier. Ferdse langs disse veiene anses ikke å fremskaffe behov for skoleskyss i seg selv. Se nedenfor.	
Rødbergsveien og sørvestligste del av Fenstadveien fra og med Torshaugen og sørover	Elevene har under 4 km skolevei om de tar Rødbergsveien, krysser Grønningsveien og videre oppover Askjemsveien. Dvs. at de har mulighet til å ta seg til skolen uten å ferdes langs Grønningsveien.	Helårsskyss 1.-7.trinn Vinterskyss 8.-10.trinn

VEI	VURDERING	VEDTAK
Fenstadveien nordøst for Torshaugen	Elever som bor langs Fenstadveien, nordøst for Torshaugen må ferdes langs Grønningsveien, hvor det er 80 km/t.	Helårsskyss 1.-10.trinn
Valsåmyra, Gløttaveien, Pertrøa	Interne grendeveier Tilrettelagt kryssing med gangfelt over FV 717 Kjerkeveien Videre gang- og sykkelvei fram til skolen	Ikke skoleskyss

6.5. Mælan skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
KV 3700 Sagliveien	Intern grendevei 50 km/t	Ikke skoleskyss
FV 718 Sørfjordveien	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei ÅDT: 930 På strekningen mellom Litjmoveien og Råkvågveien bidrar autovern på den ene siden, berg/skråning på den andre siden av veien, og ingen veiskulder til at myke trafikanter ikke har plass å ferdes på her.	Helårsskyss 1.-10.trinn
FV 718 Stjørnveien	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei ÅDT: 880 Ikke 2-feltsvei Ikke veiskulder	Helårsskyss 1.-4. trinn for elever som bor inntil 1,5 km fra skolen Helårsskyss for 1.-7.trinn for elever som bor lenger unna enn 1,5 km Vinterskyss 5.-10.trinn for alle elever på strekningen
FV 133 Råkvågveien	<u>50 km/t-sone</u> Ikke gang- og sykkelvei Krysset Råkvågveien/Sagliveien er ikke tilrettelagt for kryssing, utflytende. ÅDT: 598	Helårsskyss 1.-4. trinn Vinterskyss 5.-10.trinn
	<u>80 km/t-sone</u> Ikke gang- og sykkelvei	Helårsskyss 1.-10.trinn

6.6. Fevåg/Hasselvika skole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 718 Hasselvikeien Strekningen Langmyrveien– skolen	Gang- og sykkelvei	Ikke skoleskyss
FV 718 Hasselvikeien Strekningen Langmyrveien– Årlotten	80 km/t Ikke gang- og sykkelveg Uoversiktlig	Helårsskyss 1.-7.trinn
FV 718 Fevågveien og Hasselvikeien Strekningen Fevågskardet– skolen	80 km/t i Hasselvikkbukta Ikke gang- og sykkelvei	Helårsskyss 1.-7.trinn

6.7. Skaugdalen Montessoriskole

VEI	VURDERING	VEDTAK
FV 715 Skaugdalsveien Strekningen fra skolen og 4 km nordøstover.	60 km/t Ikke gang- og sykkelvei Ikke vegskulder 2-feltsveg ÅDT: 1050 Gjennomfartsvei	Helårsskyss 1.-7.trinn
FV 715 Skaugdalsveien Strekningen fra skolen og 4 km sørvestover	60 km/t Ikke gang- og sykkelveg Ikke vegskulder Tofeltsveg ÅDT: 1200	Helårsskyss 1.-7.trinn
FV 151 Rotåsveien	Elever som bor langs Rotåsveien har skolevei om Sæter bru og nordover langs FV 715 til skolen må ferdes langs et ca 450 m langt strekk fra Sæter bru og nordover i 80 km/t-sonen. Her er det ikke veiskulder og det er bratt fjellskråning på den ene siden og vegetasjon og skråning ned på motsatt side. Dette gir ikke rom for myke trafikanter.	Helårsskyss 1.-7.trinn
FV 151 Einbakkveien	Einbakkveien vurderes som en intern grendevei, og trygg skolevei. Elever som bor langs denne vegen må allikevel inn på FV 715 for å komme seg til skolen.	Helårsskyss 1.-7.trinn

7. Skyssplanlegging og rutiner

7.1. Vedtak om skoleskyss

Følgende prosedyre gjelder for søknad og vedtak om skoleskyss:

1. Foresatte søker om skoleskyss på eget skjema på kommunens hjemmeside.
2. Skolene registrerer søknader om skyss.
3. Søknader om skoleskyss innenfor skyssgrensen som ikke omfattes av kapittel 6 i disse retningslinjene, sendes til rådmannen i Indre Fosen kommune for behandling.
4. Fylkeskommunen behandler alle andre søknader, dvs. vedtar eller avslår skoleskyss.
5. Godkjente søknader rutes til dem som organiserer skyssen.
6. Skolene deler ut reisebevis (skysskort) til elevene.

Vedtak om skoleskyss gjelder for et skoleår av gangen. Ved uendrede forutsetninger fornyes vedtak ved overgang til nytt skoleår, uten at man trenger å søke på nytt.

Avslag og svar på søknader på grunnlag av delt bosted, funksjonsnedsettelse og andre spesielle individuelle forhold, sendes av fylkeskommunen direkte til foresatte. Skolen har tilgang til alle vedtakene.

Vedtak om skoleskyss er et enkeltvedtak og fylkeskommunens vedtak bygger på opplysninger gitt av kommunen/foresatte. Dersom vedtak er gjort på feil eller uriktig grunnlag, kan fylkeskommunen omgjøre vedtaket, jf. forvaltningslovens bestemmelser.

7.2. Klageadgang

Kilde: Forvaltningsloven § 28, 29, Opplæringsloven § 15-2

Forvaltningsloven har bestemmelser om at enkeltvedtak påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse. For elever i grunnskolen er Fylkesmannen klageinstans.

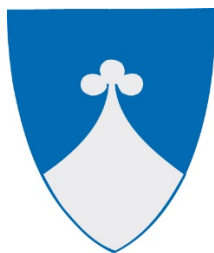
Klagen sendes til det forvaltningsorganet som først har truffet vedtaket. De kan omgjøre vedtaket til gunst for klager. Opprettholdes vedtaket, oversendes klagen til Fylkesmannen som fatter endelig vedtak.

7.3. Reisebevis

Elever som har rett til skyss, blir utstyrt med reisebevis (skysskort) for den strekningen og den perioden de har fått innvilget skoleskyss. Reisebevis er ikke nødvendig når drosjesjåfør er godt kjent med elevene.

Alle elever som omfattes av skoleskyssordningen, skal utstyres med skysskort og ha dette med seg på alle turer til og fra skolen. Skoleskysskort tillates ikke nyttet på ferie- og fridager. Gyldighetstid og strekning skal framgå av skysskortet.

Tap av skysskort må meldes til skolen snarest. Tapte skysskort erstattes mot et gebyr.



SKOLEKRETSGRENSER

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i
Indre Fosen kommune

Rutiner for vedtak og saksbehandling

HØRINGSUTKAST

Innhold

Innhold	2
1. Lovgrunnlag	3
1.1 Opplæringsloven § 8-1	3
1.2 Andre aktuelle bestemmelser i Opplæringsloven	3
2. Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune	3
2.1 Barneskolekretser	4
2.2 Ungdomsskolekretser	4
2.3 Vedlikehold av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune	4
3. Rutiner for vedtak og saksbehandling	5
3.1 Ansvarsfordeling	5
3.2 Oppbevaring av opplysninger	5
4. Vedtak om skoleplass ved grunnskolene	5
4.1 Vedtak om skoleplass for kommende 1. klassinger	5
4.2 Vedtak om skoleplass for kommende 8. klassinger	6
4.3 Vedtak om skoleplass for tilflyttede elever og elever fra friskoler	6
4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen	6
4.5 Utsatt eller framskutt skolestart	6
4.6 Bytte av skole som følge av adresseendring	7
4.7 Utsettelse eller framskyndelse av skolebytte som følge av adresseendring	7
4.8 Skolebytte som tiltak etter Opplæringsloven §9a	7
4.9 Skolegang ved friskoler	7
4.10 Skolegang i andre kommuner eller gjesteelever fra andre kommuner	7
5. Klagebehandling	8

1. Lovgrunnlag

1.1 Opplæringsloven § 8-1

Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje.

Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.

Når omsynet til dei andre elevane tilseier det, kan ein elev i særlege tilfelle flyttast til ein annan skole enn den skolen eleven har rett til å gå på etter første leddet. Før det blir gjort vedtak om å flytte ein elev, skal ein ha prøvd andre tiltak. Når det er nødvendig, kan eleven flyttast til ein skole utanfor kommunen, men ikkje slik at eleven må flytte ut av heimen eller at skoleskyssen blir uforsvarleg lang.

1.2 Andre aktuelle bestemmelser i Opplæringsloven

§ 2-1. Rett og plikt til grunnskoleutdanning

§ 9a-1. Generelle krav

§ 9a-2. Det fysiske miljøet

§ 9a-3. Det psykososiale miljøet

§ 15-1. Bruk av forvaltningslova

§ 15-2. Særlege reglar om klageinstans

2. Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune er hjemlet i Opplæringsloven § 8-1. Forskriften angir hvilke områder i kommunen som sokner til de ulike skolene, også definert som skolens opptaksområder eller skolekretser. Når det fattes vedtak om skoleplass tas det alltid utgangspunkt i den adressen eleven står oppført med i Folkeregisteret.

Forskriften har til hensikt å sørge for faste kretsgrenser som bidrar til forutsigbare oppvekst- og læringsmiljøer. Dette igjen skal medvirke til å skape trygghet og gode nettverk for både elever og foreldre.

Lokal forskrift tar hensyn til at elevene skal få skolegang ved den nærmeste skolen. Der det ikke er tilfelle, kan det være topografiske eller trafikkmessige hensyn som tilsier at det er mer hensiktsmessig å gi elever plass ved en annen skole. Videre skal forskriften bidra til å sikre en forsvarlig kapasitetsutnyttelse ved de ulike skolene for å sikre alle elever tilfredsstillende kvalitet i opplæringen. Av den grunn kan det også være hensyn til kapasitet som gjør at elever tildeles skoleplass ved andre skoler enn den nærmeste. Det kan være nødvendig å endre på enkelte opptaksområder dersom forventet elevtallsvekst tilsier det.

Kommunestyret/Fellesnemnda fatter vedtak om endring av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune.

2.1 Skolekretser

Indre Fosen har seks skolekretser:

Stadsbygd, Åsly, Fevåg/Hasselvika, Mælan, Leksvik og Vanvikan.

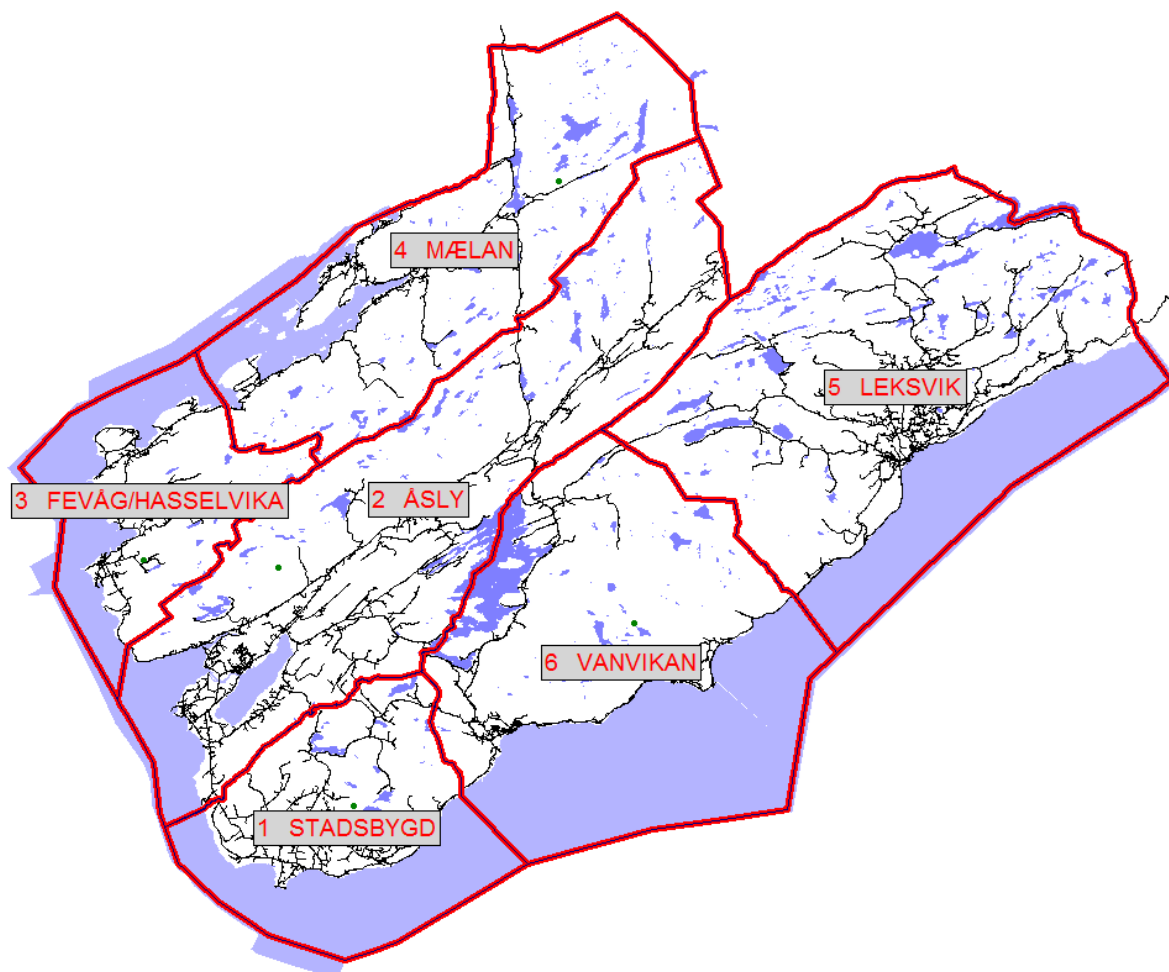
1. *Stadsbygd skolekrets* dekker den sørligste delen av kommunen. I vest utgjør Mjølkaa nordgrensen mot Åsly skolekrets, i øst går grensen mellom Markabygda og Sørmodalen, slik at Svebakken og Myrvang tilhører Stadsbygd skolekrets.
2. *Åsly skolekrets* dekker de midtre deler av kommunen. I vest utgjør Ofaret og Mjølkaa grensene mot hhv Fevåg/Hasselvika og Stadsbygd skolekrets. I øst utgjør Hogsdalen grensen mot Mælan skolekrets, mens grensen mot Stadsbygd skolekrets går mellom Sørmodalen og Markabygda. Grensen mot Leksvik og Vanvikan skolekretser følger den gamle fylkesgrensen mellom Nord- og Sør-Trøndelag.
3. *Fevåg/Hasselvika skolekrets* dekker de nordvestlige deler av kommunen. Skolekretsen grenser mot Åsly skolekrets i Ofaret og mot Mælan skolekrets ved Hafella. **slik at husstandene i Hafella tilhører Fevåg/Hasselvika skolekrets.**
4. *Mælan skolekrets* dekker de nordøstlige deler av kommunen. Skolekretsen grenser mot Åsly skolekrets i Hogsdalen og mot Fevåg/Hasselvika skolekrets i Hafella, **slik at husstandene i Hafella tilhører Mælan skolekrets.**
5. *Leksvik skolekrets* dekker den nordøstlige delen av kommunen. Fra Hindrem – på nordsiden av tunnelen, Leksvik sentrum, samt ved veien over Kråmoskogen fra Kulia. Videre nord og nordvest for Leksvik sentrum innover mot grensa mot Inderøy kommune.
6. *Vanvikan skolekrets* dekker den midtre og østre delen av kommunen. Fra Hindrem – på sørsiden av tunnelen, Vanvikan sentrum helt til grensen mot Rissa, samt områdene rundt veien over Kråmoskogen til Kulia.

2.2 Ungdomsskoler

Stadsbygd, Åsly, Mælan, Leksvik og Vanvikan kretser har 1-10-skoler. Fevåg/Hasselvika krets har 1-7-skole. Elever fra Fevåg/Hasselvika skolekrets går ungdomstrinnet på Åsly skole.

2.3 Vedlikehold av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Rådmannen har ansvar for å foreta nødvendige og regelmessige beregninger av forventet elevtall, både kortsiktig og langsiktig gjennom framskrevne prognoser, slik at eventuelle kretsgrensejusteringer kan foretas så skånsomt som mulig.



Skolekretser i 5054 Indre Fosen kommune

3. Rutiner for vedtak og saksbehandling

Kapitlene 3 til 5 i denne forskriften beskriver rutiner for vedtak og saksbehandling vedrørende den lokale forskriften, og gjelder alle barn som omfattes av Opplæringsloven § 2-1, *Rett og plikt til grunnskoleopplæring*.

Rutinene har hovedvekt på alle forhold som reguleres av Opplæringsloven § 8-1, *Skolen*. Det betyr i hovedsak saksbehandlingsrutiner ved vedtak om skoleplassering for nye 1. klassinger, nye 8. klassinger, tilflyttede elever ved alle trinn, behandling av klager og søknader om skolegang ved andre skoler, samt ved endring av Lokal forskrift om kretsgrenser.

Retten til grunnskoleopplæring utløses når det er sannsynlig at barnet vil oppholde seg i Norge i minst tre måneder, mens plikten utløses når barnet har bodd tre måneder i Norge.

Rutinene skal bidra til rask, forutsigbar og likeverdig behandling av vedtak, klager og søknader om skoleplass for alle elever og familier som er bosatt i Indre Fosen kommune. Informasjon, tidsfrister og nødvendige skjemaer skal ligge tilgjengelig på kommunens nettsted. Foresatte som ønsker å klage på vedtak eller søke om skolegang ved andre skoler, skal oppleve å få god informasjon og nøytral veiledning i framgangsmåte og argumentasjon.

3.1 Ansvarsfordeling

Rådmannen har overordnet ansvar for å ivareta denne rutinen.

Rektorene er gitt fullmakt til å fatte vedtak om skoleplass for elever innen egen skolekrets, slik den er definert i Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune (jf. kapittel 2).

Rådmannen fattet vedtak om søknader om å gå på skole utenfor opprinnelig skolekrets, og behandler alle klager i forhold til den lokale forskriften.

3.2 Oppbevaring av opplysninger

Alle søknader med vedlegg og vedtak om skoleplass registreres i kommunens journalsystem.

Innkomne registreringsskjemaer med elevopplysninger lagres i elevmapper på skolene. Rådmannen sender alltid kopi av vedtak til de berørte parter.

4. Vedtak om skoleplass ved grunnskolene

Alle elever får første gangs vedtak om skoleplass ved barne- og ungdomsskoler ut fra den adressen barnet står registrert med i Folkeregisteret. Foreldre med forskjellige adresser og delt omsorg for barnet må være spesielt oppmerksomme på dette. Foresatte som ønsker at deres barn skal gå på annen skole enn den de har fått tildelt plass ved, kan klage på vedtaket om skoleplass på eget skjema som ligger på kommunens hjemmeside.

4.1 Vedtak om skoleplass for kommende 1. klassinger

Skolebegynnere får tilsendt enkeltvedtak om skoleplass etter opplæringsloven § 8-1, første ledd. Vedtak fattes og sendes ut fra skolen v/ rektor. Normalt skal det fattes vedtak for alle elever det året eleven fyller 6 år. Første gangs vedtak sendes ut i løpet av januar det året eleven skal begynne på skolen. Skolene fattet fortløpende nye vedtak ettersom elever flytter inn i skolekretsen.

4.2 Vedtak om skoleplass for kommende 8. klassinger

Nye 8. klassinger får tilsendt enkeltvedtak om ungdomsskoleplass etter Opplæringsloven § 8-1, første ledd. Vedtaket fattes og sendes ut fra ungdomsskolen eleven søker til etter Lokal forskrift. Vedtak sendes ut i løpet av januar det året eleven skal begynne på ungdomsskolen. Det fattes kun nytt vedtak om ungdomsskoleplass for elever fra Fevåg/Hasselvika barneskolekrets og for elever som går på en barneskole utenfor opprinnelig skolekrets eller på en friskole som ikke har ungdomstrinn.

4.3 Vedtak om skoleplass for tilflyttede elever og elever fra friskoler

Tilflyttede elever får tilsendt enkeltvedtak om skoleplass etter Opplæringsloven § 8-1, første ledd, sammen med tilhørende registreringsskjema etter mottatt flyttemelding. Elever som ønsker skoleplass og tidligere har fått skolegang ved friskoler, får tilsvarende vedtak. Vedtak fattes og sendes ut fra den skolen som eleven søker til etter Lokal forskrift.

4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen

Rissa kommuner har fritt skolevalg som prinsipp. Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen fortløpende. Skolebytte skjer til vanlig ved oppstart nytt skoleår eller kalenderår. Så fremt det er ledig kapasitet i annen skole enn nærskolen, skal søknaden innvilges.

Ekstra ressurser som er tildelt en elev eller elevens gruppe vil følge eleven ved bytte av skole.

Barna skal gis anledning til å uttale seg før søknad om skolebytte fremmes. Når barna er over 12 år, skal det legges stor vekt på hva barna mener.

§2-15 i Opplæringsloven slår fast rett til gratis offentlig grunnskoleopplæring. Kommunen kan ikke kreve at elever eller foreldre dekker utgifter i forbindelse med grunnskoleopplæringen.

Kostnader ved skoleskyss ut over skyssutgifter til nærskolen skal til vanlig dekkes av foreldrene. Fylkeskommunens angivelse av akseptabel reisetid/ventetid kommer ikke til anvendelse for elever som går på annen skole enn nærskolen.

Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen. Når det fattes vedtak om skoleplass ved annen skole enn nærskolen, skal det tas hensyn til avstand til den aktuelle skolen, samt trafikale eller topografiske hensyn. For at en slik søknad skal innvilges, skal det foreligge særlige grunner. I vedtaket vil det vanligvis ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss.

4.5 Utsatt eller framskutt skolestart

Søknader om utsatt skolestart behandles av rådmannen. Utsatt skolestart forutsetter sakkyndig vurdering fra PPT, jf. Opplæringslovens § 2-1, tredje ledd. Dersom søknaden innvilges etter at første gangs vedtak er fattet, opphever Rådmannen samtidig tidligere vedtak. Nytt vedtak om skoleplass fattes i forkant av påfølgende skoleår etter gjeldende lokal forskrift det året eleven starter skolegangen.

Søknader om framskutt skolestart behandles av rådmannen. Framskutt skolestart forutsetter sakkyndig vurdering jf. Opplæringsloven § 2-1, tredje ledd siste punktum. Loven forutsetter at barnet må fylle 5 år innen 1.april det året det skal begynne på skolen. Dersom søknaden innvilges, fatter Rådmannen samtidig vedtak om skoleplass etter Lokal forskrift.

4.6 Bytte av skole som følge av adresseendring

I tilfeller der flytting internt i kommunen medfører at elever blir tilhørende en annen skolekrets, plikter foresatte umiddelbart å gi skolen beskjed.

Når en elev melder flytting ut av skolekretsen, skal tidligere skole varsle skolen som blir ny nærskole etter denne forskriften. Ny skole skal fatte nytt vedtak om skoleplass. Nytt vedtak kan påklages eller det kan søkes om skolegang ved tidligere skole eller annen skole ut fra særlige forhold. Rådmannen behandler eventuelle klager eller søknader. I vedtaket kan det ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss.

Ingen elever kan begynne ved ny skole før vedtak er fattet og foresatte har samtykket i at de godtar vedtaket eller klagefristen har utgått. Dersom foresatte påklager et eventuelt vedtak, eller søker om skolegang ved annen skole, fortsetter eleven på tidligere skole til saken er sluttbehandlet.

4.7 Utsettelse eller framskyndelse av skolebytte som følge av adresseendring

Det åpnes for at elever kan søke om å utsette skolebytte som følge av adresseendring til inneværende skoleår er fullført. Vedtak om utsatt skolebytte fattes av rådmannen i samråd med berørte skoler. I vedtaket kan det ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss. Et vedtak om utsettelse av skolebytte som følge av adresseendring opphever ikke vedtaket om tilhørighet i ny skolekrets, men utsetter iverksettingen av vedtaket.

Dersom det er ønskelig at elever begynner på ny skole før eleven faktisk har flyttet, er dette å anse som søknad om skolegang ved annen skole. Rådmannen behandler slike søknader.

4.8 Skolebytte som tiltak etter Opplæringsloven §9a

Opplæringsloven § 9a-1 slår fast at alle elever har rett på et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og læring.

Enkelte ganger kan det være nødvendig med et skolebytte for at elever skal få oppfylt sine rettigheter etter dette kapitlet. Dette er et alvorlig tiltak som iverksettes etter at alle andre tiltak er utprøvd eller vurdert som ikke hensiktsmessige av hensyn til enkelteleven. Vedtak om skolebytte etter § 9a-3 fattes av rådmannen etter tett dialog med skolene. I vedtaket skal det opplyses om den enkelte skoles foregående arbeid.

Det kan også oppstå tilfeller der det er nødvendig at en elev bytter skole for å ivareta andre elevers rettigheter etter Opplæringsloven § 9a-3. Vedtak om dette fattes av rådmannen med hjemmel i Opplæringsloven § 8-1, tredje ledd. I vedtaket skal det opplyses om den enkelte skoles forutgående arbeid.

4.9 Skolegang ved friskoler

Alle barn i skolepliktig alder er å anse som skoleelever i Indre Fosen kommunes grunnskoler inntil elevens nærscole har mottatt skriftlig bekreftelse om at eleven er tatt opp som elev ved en friskole. Når bekreftelsen er mottatt, skrives eleven ut av den kommunale grunnskolen.

4.10 Skolegang i andre kommuner eller gjesteelever fra andre kommuner

Alle søknader om skolegang ved kommunale skoler i andre kommuner for elever bosatt i Indre Fosen kommune og søknader om skolegang ved kommunale skoler i Indre Fosen kommune for elever bosatt utenfor kommunene, behandles av rådmannen. Søknader fra elever fra andre kommuner behandles ikke før øverste administrative skolemyndighet i hjemkommunen bekrefter at de vil dekke kostnadene forbundet med skolegangen.

5. Klagebehandling

Alle enkeltvedtak om skoleplass og avslag på søknader om skolegang ved annen skole kan påklages etter Opplæringsloven §§ 15-1 og 15-2 innen 3 uker etter mottatt vedtak. Rådmannen behandler alle klager på vedtak eller avslag på søknader om skoleplass. Dersom rådmannen opprettholder opprinnelig vedtak, vil saken oversendes Fylkesmannen, som fatter endelig vedtak.