

Møteinnkalling

Utvalg: Oppvekstutvalget
Møtested: Indre Fosen rådhus Storsalen
Møtedato: 18.06.2019
Tid: 09:00

Forfall meldes på [elektronisk skjema](#). Utvalgssekretær sørger for innkalling av varamedlemmer.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Aud Dagmar Ramdal	LEDER	IF-SP
Vigdis Schei Wårum	NESTL	IF-HØ
Sigurd Saue	MEDL	IF-SV
Stefan Hansen	MEDL	IF-V
Malin Lyng	MEDL	IF-HØ
Lillian Nøst	MEDL	IF-HØ
Rune Tveiten	MEDL	IF-AP
Gerd Janne Husby	MEDL	IF-AP

Møtet starter kl. 09:00 i Storsalen i Indre Fosen rådhus i Rissa.
Vi regner med at møtet avsluttes seinest klokka 13:00.

Tid	Type sak	Tema	Medvirkende	Merknad
09:00-10:00	PS	Retningslinjer ved manglende barnehagekapasitet i Indre Fosen kommune.	Dagrun F. Solli	
	PS	Ny regulering av private barnehager		
10:10-10:30	PS	Søknad BTI	Tove Karin Lein	Tilsvarende saksbehandling i helse- og omsorgsutvalget
10:30-11:30	PS	Økonomi- og handlingsplan 2020-2023	Ørjan Dahl	Planen utsendt til Kommunestyret tidligere
11:30-12:00				
12:00-12:30	OS	Tilsyn tidlig innsats	Laila H. Bragstad	
12:30-12:45	DR	Åpen post		

PS = politisk sak, DR = drøftingssak, OS = orienteringssak, RS = referatsak

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 7/19	Retningslinjer ved manglende barnehagekapasitet i Indre Fosen kommune	
PS 8/19	Ny regulering av private barnehager - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter på høring	
PS 9/19	Søknad om deltakelse i pilot for programfinansiering. Indre Fosen kommune	
PS 10/19	Økonomi og handlingsplan 2020-2023	

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
7/19	Oppvekstutvalget	18.06.2019

Saksbehandler: Dagrun Fissum Solli

Arkivsak: 2019/3464

Dato: 05.06.2019

Retningslinjer ved manglende barnehagekapasitet i Indre Fosen kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Retningslinjer ved manglende barnehagekapasitet i Indre Fosen kommune vedtas som fremlagt.

Saksutredning

Bakgrunn:

I Oppvekstutvalgets møte 22. januar 2019 ba utvalget om at det lages lokale retningslinjer for hvordan en ev. kapasitetsøkning i barnehagene i Indre Fosen kommune skal foregå. Det er viktig for alle parter at dette gjøres på en åpen og forutsigbar måte.

Enhetsleder barnehage laget et utkast, som ble drøftet i Oppvekstutvalget 07.05.2019. Utkast til retningslinjer ble bearbeidet i tråd med innspill fra utvalget.

Retningslinjene ble sendt ut på høring til barnehagestyrene i de private og kommunale barnehagene 13. mai med høringsfrist 4. juni. Retningslinjene ble også drøftet i styremøte 4. juni.

Vurdering/alternative løsninger

Det er ikke kommet inn forslag til endringer av retningslinjene fra barnehagestyrene. De syntes at det var et godt dokument som vil sikre forutsigbarhet og en rettferdig ordning for alle parter ved behov for kapasitetsøkning i ulike deler av kommunen.

Vedlegg

- 1 Retningslinjer ved manglende barnehagekapasitet i Indre Fosen kommune

Innhold

1. Innledning.....	2
2. Behov for kapasitetsøkning barnehageplasser.....	2
3. Ansvar.....	3
4. Klageadgang	3
5. Revidering av lokale retningslinjer	3
6. Ikraftttredelse	3

1. Innledning

Formålet med disse retningslinjene er å sikre forutsigbarhet og en rettferdig ordning for alle parter i forhold til hvordan kapasitetsøkning skal forgå.

Det er viktig at vi har et godt barnehagetilbud i alle deler av kommunen. Dette er en forutsetning for å få nye innbyggere til å bosette seg. Kommunen må sikre riktig kapasitet i forhold til befolkningsvekst og bosettingsmønster.

2. Behov for kapasitetsøkning barnehageplasser

Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder med rett på plass og som er bosatt i kommunen, se [Barnehageloven § 12 a](#).

- Kommunen må til enhver tid vurdere framtidig barnehagestruktur i forhold til befolkningsprognosene.
Det er ikke behov for kapasitetsøkning dersom det er nok ledige barnehageplasser i rimelig nærhet. «*For at retten skal være oppfylt, må reiseavstanden til barnehagen der de får tilbud om plass, ikke være urimelig lang*» (se Vedtekter for barnehagene i Indre Fosen punkt 10.2).
- Det er tre måter kommunen oppfyller retten til barnehageplass på:¹
 1. Barnet får sitt første ønske oppfylt
 2. Barnet får sitt andre ønske oppfylt
 3. Barnet får tilbud om annen barnehage, men som likevel er i samsvar med § 12a.
- Dersom kommunen ikke kan oppfylle retten til barnehageplass, må enhetsleder barnehage kartlegge hvor mange ekstra barnehageplasser som trengs. Kartleggingen bør så langt det er mulig gjøres før hovedopptaket hvert

¹ Hentet fra boka Barnehageloven med forskrifter med forarbeider og tolkninger, side 50

år. Enhetsleder vurderer om det er behov for en kortsiktig økning av antall barnehageplasser i et område, eller om behovet ser ut til bli langsiktig.

- Enhetsleder foretar en helhetlig kartlegging ved den enkelte barnehage:
 - Er det mulighet for utvidelse av antall ekvivalenter i forhold til arealnorm inne og ute i de eksisterende barnehagene?
 - Er det behov og mulighet for utbygging av eksisterende barnehager?
 - Er behovet for flere barnehageplasser så stort på lang sikt, at det må vurderes å opprette en ny barnehage?
- Aktuelle aktører må søke til kommunen om de ønsker å utvide driften ved sin barnehage, eller om de ønsker å starte opp ny barnehage. Disse søknadene vurderes ut fra behovet for barnehageplasser i området.
- Det er kommunestyret som ved behov for kapasitetsøkning, avgjør om det er kommunale eller private aktører som kan få utvide eller starte opp ny barnehage.

Kriterier som blir lagt til grunn i vurderingen kan være

- om en utvidelse vil gi barnehagen en størrelse som bidrar til en mer bærekraftig økonomi (i forhold til bemanningsnorm og pedagognorm)
- ved hvilken barnehage en utvidelse kan gjennomføres med minst mulig endringer (og kostnader)
- om en utvidelse er et ønske fra ansatte og foreldre
- kvaliteten på tilbudet som allerede blir gitt ved barnehagen
- personalets kompetanse

3. Ansvar

Enhetsleder barnehage sørger for at det er tilstrekkelig kapasitet i kommunens barnehager, slik at alle med rett til barnehageplass, sikres plass.

Enhetsleder barnehage har ansvar for godkjenning av nye barnehager og barnehager som har fått utvidet kapasitet.

4. Klageadgang

Vedtak fattet med hjemmel i barnehageloven eller forskrifter kan påklages. Klagen sendes kommunen som vurderer om vedtaket bør gjøres om i henhold til innholdet i klagen. Dersom vedtak opprettholdes, sendes klagen videre til behandling hos Fylkesmannen, som vurderer om saksbehandlingen har vært korrekt.

5. Revidering av lokale retningslinjer

Mindre justeringer av retningslinjene vedtas administrativt og refereres i oppvekstutvalget. Større endringer behandles politisk.

6. Ikrafttredelse

Retningslinjene trer i kraft fra de vedtas i oppvekstutvalget.

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
8/19	Oppvekstutvalget	18.06.2019

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

Arkivsak: 2019/4666

Dato: 05.06.2019

Ny regulering av private barnehager - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter på høring

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Indre Fosen kommune har følgende synspunkter på de foreslåtte endringer i barnehageloven med forskrifter. For utfyllende beskrivelse og begrunnelse henvises til saksframlegget.

1. Indre Fosen kommune støtter Departementets forslag om at alle barnehager skal være et selvstendig rettssubjekt.
2. Indre Fosen kommune støtter Departementets forslag om å opprette et nasjonalt tilsynsorgan som skal ha det økonomiske tilsynsansvaret for private barnehager.
3. Indre Fosen kommune støtter ikke Departementets forslag om å flytte dispensasjonsmyndighet i forhold til bemannings- og pedagognorm fra kommunen og over til et uavhengig organ.
4. Indre Fosen kommune mener at pensjonstilskudd til private barnehager skal beregnes og kompenseres i hht. den enkelte barnehages virkelige pensjonsutgifter, opp til en øvre grense som tilsvarer pensjonsutgiftene til den enkelte kommune.
5. Indre Fosen kommune mener det er viktig at kommunens frie skjønn videreføres ved søknad om etablering av nye barnehager. Barnehageloven § 12 gis slik ordlyd: «Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager.» Indre Fosen kommune mener også at kommunene skal kunne stille vilkår om at nye barnehager som søker om offentlig tilskudd, skal være ideelle for å motta offentlig tilskudd.
6. Indre Fosen kommune mener at det bør innføres en *nasjonal tilskuddssats* for driftstilskudd og kapitaltilskudd til private barnehager.
7. Indre Fosen kommune støtter forslaget om å arbeide videre med spørsmålet om å tilpasse driftsstøtten til barnehagens størrelse.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kunnskapsdepartementet sendte 26. april 2019 på offentlig høring forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter. Formålet med endringene er at regelverket skal bli bedre tilpasset utviklingen av barnehagesektoren. Endringene skal legge til rette for et mangfold av barnehager med høy kvalitet. Endringene skal bidra til å gi gode driftsvilkår for ulike typer barnehager og barnehageeiere, og sikre at offentlige tilskudd og foreldrebetaling kommer barna til gode. Høringsfristen er 26. juli.

Vedlagte pressemelding fra Kunnskapsdepartementet gir en oppsummering av de utfordringene man ønsker å møte gjennom de foreslåtte endringene i lovverket.

Vedlagte foreløpige kommentar fra kommunenes interesseorganisasjon KS viser hvordan KS forholder seg til endringsforslagene.

Departementets forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter kan leses i dette [høringsnotatet](#). Notatet er på 127 sider.

Kommunikasjonstiltak

Kommunedirektørens forslag til høringsuttalelse til de sju punktene nedenfor er drøftet med alle styrerne i de kommunale og private barnehagene i Indre Fosen i møte 4. juni 2019. I det store og det hele er det full tilslutning til alle synspunktene som kommer fram i dette dokumentet.

Vurdering

1. Barnehagen som selvstendig rettssubjekt

Departementet foreslår at hver enkelt private barnehage skal være et selvstendig rettssubjekt. Indre Fosen kommune støtter dette forslaget. Det bør ikke være tillatt å eie eller drive annen virksomhet i det rettssubjektet som skal drive barnehage. Det betyr at barnehagene må utarbeide et offentlig tilgjengelig årsregnskap med balanse, inkludert egenkapital, gjeld og avsetning til utbytte. Dette begrunnes slik:

- Hvis rettssubjektet kun driver barnehagevirksomhet, vil det være lavere risiko for at offentlige tilskudd og foreldrebetaling blir brukt til å dekke kostnader knyttet til annen virksomhet. Det gjør det også enklere å kontrollere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling blir brukt i tråd med kravene for dette. Hvis barnehagene ikke skal drive annen virksomhet, vil de heller ikke ha mulighet til å ta opp lån til andre formål enn godkjent barnehagedrift.
- I dag er det tillatt å drive annen virksomhet i samme rettssubjekt som private barnehager. Departementet ser at mange private barnehager er registrert som en underenhet i et rettssubjekt som driver flere barnehager og andre virksomheter. Pliktene etter regnskapsloven og bokføringsloven retter seg mot rettssubjektet. Disposisjoner innenfor rettssubjektet er ikke underlagt rapporterings- og dokumentasjonsplikt etter disse lovene. Private barnehager som er underenheter til en annen enhet, er derfor bare underlagt kravene til regnskapsrapportering og dokumentasjon i barnehageloven § 14a og økonomiforskriften til barnehageloven. Dette fratar det offentlige mulighet til å føre tilsyn med regnskapet for hele rettssubjektet.
- Siden det er tillatt å drive annen virksomhet i samme rettssubjekt, kan rettssubjektet som barnehagene inngår i, ha tatt opp lån til andre formål enn godkjent barnehagedrift. Det er ikke tillatt å kostnadsføre renter og avdrag på slike

lån i barnehagenes regnskaper. Når barnehagene er registrert som en underenhet til en annen enhet, kan overenhetens kreditorer likevel ta beslag i barnehagenes midler. Det betyr at offentlige tilskudd og foreldrebetaling kan bli brukt til å dekke tap fra andre virksomheter.

2. Nasjonalt tilsynsorgan på økonomi

Departementet foreslår å opprette et nasjonalt tilsynsorgan som har økonomisk tilsynsansvar for private barnehager. Forslaget innebærer at blant annet at et tilsynsorgan vil ha det helhetlige økonomiske tilsynsansvaret med alle barnehagene som inngår i samme selskap. Indre Fosen kommune støtter dette forslaget. Dette begrunnes slik:

- Det er viktig at et tilstrekkelig spesialisert og kompetent miljø fører økonomisk tilsyn med de private barnehagene slik at tilsynet utføres på en tilfredsstillende måte. På disse områdene finnes det i dag nasjonale tilsynsmyndigheter, som over tid har opparbeidet seg solid kompetanse på regelverk og metodikk knyttet til økonomitilsynet.
- Det er ikke realistisk å forvente at kommuner eller fylkesmenn skal ha denne kompetansen.

3. Dispensasjonsmyndighet i forhold til bemannings- og pedagognorm

Departementet foreslår å flytte myndigheten til å innvilge dispensasjon fra bemanningsnormen og pedagognormen fra kommunen og over til et uavhengig organ, som Fylkesmannen. Alternativt foreslår man at lokal barnehagemyndighet organiseres slik at man sikrer uavhengighet og likebehandling av kommunale og private barnehager. Indre Fosen kommune ser ikke at det er behov for å gjøre endringer i dagens ordning. Dette begrunnes slik:

- Det finnes allerede et generelt forbud i forvaltningsretten mot usaklig forskjellsbehandling. Likebehandling sikres tilfredsstillende gjennom dette.
- Forvaltningsretten sikrer i stor grad allerede at eventuelle dispensasjoner ikke innvilges til kommunale barnehager i den hensikt å holde driftsregnskapet på et lavere nivå.
- Reglene for å innvilge dispensasjon fra bemannings- og pedagognormene er svært strenge og detaljerte.
- Barnehagene i Indre Fosen opplever ikke at det er en utfordring med forskjellbehandling av dispensasjonssøknadene. Både private og kommunale barnehager følger samme bemannings- og pedagognorm, og dispensasjon blir bare gitt i særlige tilfeller for alle barnehager.

4. Pensjonstilskudd til private barnehager

Departementet foreslår at tilskuddet til pensjoner i private barnehager nedjusteres, slik at tilskuddet i større grad gjenspeiler pensjonsutgiftene i de private barnehagene. I dag har private barnehager med lave pensjonsutgifter det samme tilskuddet som barnehager med høyere pensjonsutgifter. Dette gir ikke de private barnehagene noe insentiv til å gi sine arbeidstakere gode pensjonsordninger. Departementet har ikke tatt stilling til hvilket nivå pensjonspåslaget bør ligge på. Indre Fosen kommune er helt enig i at finansieringen av pensjon må bli mer treffsikker enn tilfellet er i dag. Indre Fosen kommune mener imidlertid at pensjonstilskuddet bør beregnes og kompenseres i hht. den enkelte barnehages virkelige pensjonsutgifter, opp til en øvre grense som tilsvarer pensjonsutgiftene til den

enkelte kommune. Dette begrunnes slik:

- Det er svært urimelig at de private barnehagene skal kompenseres for pensjonsutgifter de ikke har. De kommunale barnehagene opplever det som en ulikebehandling i deres disfavør – noe som kan medvirke til et dårlig klima mellom private og kommunale barnehageaktører.
- Vårt forslag til løsning vil sannsynligvis medføre at de private barnehagene legger seg på en bedre pensjonsordning for sine ansatte. Dette vil være av stor betydning for alle som arbeider i private barnehager.
- Dersom det innføres en nasjonal sats for beregning av driftstilskudd i private barnehager, kan pensjonsutgiftene være en del av den lokale justeringen ved beregning av tilskuddet til den enkelte barnehage.

5. Finansiering av nye barnehager. Mulighet for å skille mellom ideelle og andre aktører

Departementet ber om høringsinstansenes syn på om det bør bli enklere å få tilskudd til nye private barnehager. I lovforslaget § 12 har departementet skissert tre alternative bestemmelser; én der kommunens frie skjønn videreføres, én der det blir noe enklere å få tilskudd til nye private barnehager og én der det blir veldig mye enklere å få tilskudd til nye private barnehager. Departementet understreker at terskelen for når kommunen kan avslå en søknad om tilskudd, også kan settes høyere eller lavere enn det som er skissert i lovforslaget.

I alternativ 1 har § 12 første ledd denne ordlyden:

- «Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager.»

I alternativ 2 og 3 er verbet «kan» erstattet med «skal», og første ledd i § 12 har slik ordlyd:

- «Kommunen skal gi tilskudd til godkjente private barnehager dersom det ikke får negative (*alternativ 2*) eller vesentlige negative (*alternativ 3*) konsekvenser.»

Indre Fosen kommune mener det er viktig at kommunens frie skjønn videreføres, og foretrekker teksten i alternativ 1. Dette begrunnes slik:

- Det er kommunens ansvar å sørge for at det er tilstrekkelig barnehagekapasitet i kommunen, slik at alle barn i kommunen med rett på barnehageplass, får plass.
- Det vil også være kommunens ansvar som barnehagemyndighet å påse at det ikke oppstår stor overkapasitet, slik at barnehagene må drives med mange ledige plasser.
- Dersom kommunen ikke kan bruke sitt frie skjønn til å vurdere om nye aktører kan slippe til, vil det kunne oppstå situasjoner, der man må slippe til nye aktører, som på sikt fortrenger eksisterende barnehager.

Andre og tredje ledd i § 12 er lik i alle tre alternativer:

- "Kommunen kan stille vilkår om at barnehagen skal være ideell for å få tilskudd etter første ledd. Med ideell menes at barnehagen reinvesterer eventuelle overskudd i barnehagedriften eller samfunnsnyttige formål i tråd med barnehagens formål."

Indre Fosen kommune er positiv til at kommunene kan stille vilkår om at barnehager som mottar offentlig tilskudd, skal være ideelle for å motta offentlig tilskudd. Det er også bra at lovteksten beskriver hva som ligger i begrepet "ideell". Det er viktig at de offentlige

midlene som tilføres sektoren, brukes til å styrke barnehagedriften eller samfunnsnyttige formål i tråd med barnehagens formål.

6. Finansieringsordning – nasjonale eller kommunale satser

Departementet drøfter i høringsnotat PBLs og andre aktørers ønske om å gjeninnføre en nasjonal tilskuddssats. Departementet konkluderer i høringsnotatet med at dagens ordning skal ligge til grunn for tilskuddssatsen til de private barnehagene. Det innebærer at det fortsatt skal være gjennomsnittskostnadene per barn i de kommunale barnehagene, som bestemmer tilskuddssatsene til de private barnehagene. Indre Fosen kommune mener at det bør innføres en *nasjonal tilskuddssats* for driftstilskudd og kapitaltilskudd til de private barnehagene. Dette begrunnes slik:

- I Indre Fosen kommune er det sju private og sju kommunale ordinære barnehager. Indre Fosen kommune er en ny kommune fra 1. januar 2018, og måtte derfor i 2018 og 2019 operere med to ulike tilskuddssatser til de private barnehagene, avhengig av hvilken kommune barnehagene tilhørte før kommunesammenslåingen. Både i 2018 og 2019 var det stor forskjell på tilskuddet til barnehagene i gamle Leksvik kommune og gamle Rissa kommune. I 2018 fikk barnehagene i gamle Leksvik kommune 17 000 kr mindre i driftstilskudd per småbarnsplass og 8 500 kr mindre per storbarnsplass enn barnehagene i gamle Rissa kommune. I 2019 ble dette snudd helt på hodet. I 2019 får barnehagene i gamle Leksvik kommune 25 000 kr mer i driftstilskudd per småbarnsplass, og 14 000 kr mer per storbarnsplass enn barnehagene i gamle Rissa kommune. Det koster omtrent akkurat det samme å drive en privat barnehage i de to delene av Indre Fosen kommune. Vårt eksempel viser derfor hvor uforutsigbar dagens finansieringsordning er for de private barnehagene – og for kommunen.
- Innføring av en nasjonal sats vil skape mindre økonomisk usikkerhet i de private barnehagene. Deres tilskudd vil være uavhengige av hvor effektivt de kommunale barnehagene drives. Dette vil kunne åpne for et større mangfold av private barnehager, der ikke bare de store, effektive aktørene (f.eks. private barnehagekonsern) klarer seg.
- Innføring av en nasjonal sats med lokal justering vil spare kommunen og de private barnehagene for mye ikke-produktivt og krevende arbeid. Indre Fosen kommune er en relativt liten kommune med få merkantile ressurser som kan arbeide med denne typen saker. Vi bruker mye tid på beregning av tilskuddssatsene, og hvert år oppstår det usikkerhet i de private barnehagene om hvorvidt kommunens uttrekk av regnskapet gir et korrekt bilde av alle utgifter knyttet til barnehagedriften i kommunens egne barnehager. Vi har erfart at klagesaker vedr. finansiering av private barnehager er svært ressurskrevende, og at klagebehandlingen tar lang tid hos Fylkesmannen.
- Innføring av en nasjonal sats vil bidra til at det skapes større tillit mellom de private barnehagene og kommunen som barnehageeier og barnehagemyndighet. Dagens modell bidrar til et altfor stort fokus på økonomi i samhandlingen.
- Innføring av nasjonal sats vil gi kommunen som barnehageeier større frihet til å foreta kvalitetsmessige forbedringer i egne barnehager, uten å måtte ta hensyn til at ev. ekstraavgifter i egne barnehager fører til at kommunen også må betale ut større tilskudd til de private barnehagene.

7. Driftsstøtte tilpasset barnehagens størrelse

Departementet ser at det kan være en utfordring at finansieringssystemet ikke gir gode nok driftsvilkår for små private barnehager. Når kommunen finansierer kommunale barnehager, kan kommunen tilpasse inntektsnivået til behovet i hver enkelt barnehage. Kommunen kan bruke mer på en heltidsplass i en liten kommunal barnehage enn i en stor kommunal barnehage. Små enkeltstående private barnehager får samme tilskudd per heltidsplass som store private barnehager. Samtidig er det flere av barnehagenes kostnader som er faste, og som ikke avhenger av antall plasser. Små private barnehager får derfor høyere kostnader per heltidsplass enn store private barnehager, som kan fordele de faste kostnadene på flere barn.

Departementet mener at det kan være hensiktsmessig å differensiere driftstilskuddet til private barnehager ut fra hvor mange plasser det er i barnehagen. Siden dette vil føre til store endringer for flere barnehager, foreslår departementet å utrede dette nærmere før det eventuelt gjøres endringer i forskriften. Departementet vil sette ned en referansegruppe med representanter fra private barnehager og kommuner for dette arbeidet. I det videre arbeidet vil departementet også vurdere andre endringer som kan bidra til å sikre et mangfold av barnehager. Departementet vil blant annet vurdere om kommunen skal kunne holde de dyreste kommunale barnehagene utenfor beregningen av tilskuddet til de private barnehagene. Departementet ber høringsinstansene om å gi innspill til momenter som bør tas med i den videre utredningen. Dersom utredningen viser at det bør gjøres endringer i forskriften, vil departementet sende dette på ny høring.

Indre Fosen kommune støtter forslaget om at det bør jobbes videre med spørsmålet om at driftsstøtten tilpasses barnehagens størrelse. Dersom det innføres nasjonale tilskuddssatser, kan det gis høyere sats f.eks. for de første 24 barna (omregnet i ekvivalenter) i barnehagene, og et lavere tilskudd per barn fra nummer 25 og oppover.

Vedlegg

- 1 Pressemelding fra KD 26.04.2019 - Nytt regelverk for private barnehager: Regjeringen vil sikre åpenhet, kvalitet og mangfold
- 2 Foreløpig kommentar fra KS 29.04.2019 - Endring i finansieringsplikten av private barnehager kan påvirke alle kommuner

Nytt regelverk for private barnehager: Regjeringen vil sikre åpenhet, kvalitet og mangfold

Pressemelding | Dato: 26.04.2019

| Nr: 126

Regjeringen vil ha et fremtidsrettet regelverk for private barnehager. – Private barnehager er viktige for å sikre mangfold og et godt barnehagetilbud for barna. Dagens regelverk er tilpasset en periode hvor barnehagesektoren skulle bygges ut. Nå trenger vi et nytt og tilpasset regelverk som sikrer åpenhet og kvalitet, og at offentlige tilskudd kommer barna til gode, sier kunnskaps- og integreringsminister Jan Tore Sanner (H).

Historisk utvikling

Under Bondevik-II regjeringen i 2003 inngikk partiene på Stortinget et barnehageforlik. Barnehageforliket hadde mål om full barnehagedekning og det ble innført en maksimalpris for foreldrebetalingen. Det skulle være økonomisk likebehandling av private og kommunale barnehager. Private aktører som ønsket å bygge barnehager, fikk investeringstilskudd, full momskompensasjon og gunstige lån i Husbanken. Det var også flere private aktører som fikk billige tomter fra kommunene. Nå er barnehagesektoren snart ferdig utbygd. Det er full barnehagedekning, og om lag halvparten av barna går i en privat barnehage.

Utfordringer i barnehagesektoren

Ettersom dagens barnehagesektor er en annen enn hva den var i 2003 har regjeringen bestilt et bredt kunnskapsgrunnlag som del av arbeidet med å gjennomgå reguleringen av private barnehager. Dette viser:

- Det er blitt vanskeligere å starte nye private barnehager
- Det er vanskeligere økonomisk å drive små barnehager enn store
- Private barnehager får høyere tilskudd til pensjon enn det de faktisk bruker til pensjon

- Private barnehager har gjennomgående høy gjeld
- Det er eksempler på høye gevinster ved salg av barnehager som i hovedsak skyldes historisk gode ordninger med investeringstilskudd og billige tomter.
- Det er ikke tilstrekkelig åpenhet rundt regnskap
- Systemet for tilsyn er utdatert

Regjeringen sender nå forslag til endringer i barnehageloven på høring.

– Private barnehager har vært avgjørende for å skape full barnehagedekning, og er i dag viktige for å sikre mangfold og et godt tilbud til barna. Samtidig har utviklingen i barnehagesektoren gitt noen utfordringer som dagens regelverk ikke tar høyde for. Små barnehager har blitt kjøpt opp, og vi har fått store barnehagekonsern. Det kan bidra til en profesjonalisering, men det viser seg også mer krevende å føre tilsyn. Det har samtidig blitt vanskeligere å etablere nye barnehager, sier Sanner.

Regjeringen har et tydelig mål med det nye regelverket. – Vi ønsker å legge best mulig til rette for et mangfoldig tilbud, slik at foreldre kan velge den barnehagen som passer best for deres barn. Det må være rom for både store og små barnehager, ideelle og andre private barnehager med ulikt innhold og profil, som musikk- eller friluftslivbarnehager. Vårt mål er at det nye regelverket sikrer at alle barnehager har høy kvalitet, at pengene går til å skape gode og trygge hverdager for barna, sier Sanner.

Dette er regjeringens forslag:

Et nasjonalt økonomisk tilsyn skal ivareta at pengene kommer barna til gode

Det er varierende kompetanse og kapasitet i kommunene til å føre økonomisk tilsyn med private barnehager. En undersøkelse viser at kun én prosent av de private barnehagene hadde hatt økonomisk tilsyn i perioden fra 2013 til 2016. Regjeringen vil utvikle et bedre og mer uavhengig tilsynssystem for barnehagene, for å få bedre kontroll med at tilskudd og foreldrebetaling kommer barna til gode.

Regjeringen foreslår å opprette et nasjonalt tilsynsorgan som har økonomisk tilsynsansvar for private barnehager. Forslaget innebærer at vi får et tilsynsorgan som har det helhetlige økonomiske tilsynsansvaret med alle barnehagene som inngår i samme selskap. Dette vil også gi et mer spesialisert miljø med gode forutsetninger for å kunne løse oppgaven effektivt. Departementet vil delegere tilsynsoppgaven til Utdanningsdirektoratet.

Kommunene vil fortsatt føre tilsyn med barnehagene når det gjelder regelverk som ikke handler om økonomi.

Private barnehager bør ikke bli kompensert for pensjonsutgifter de ikke har

Private barnehager får et påslag i driftstilskuddet tilsvarende 13 prosent av lønnsutgiftene i kommunale barnehager. Rundt 94 prosent av de private barnehagene har fått høyere tilskudd til pensjon enn de faktiske utgiftene de har hatt. Det er derfor rom for å redusere tilskuddet til pensjonsutgifter i private barnehager, uten at dette går utover pensjonsordningene til de ansatte.

Regjeringen foreslår derfor at tilskuddet til pensjoner blir nedjustert, slik at færre barnehager blir kompensert for utgifter som de ikke har.

Tydeliggjøre regelverket for bruk av tilskudd

Regjeringen vil tydeliggjøre dagens bestemmelse om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling, slik at den blir enklere å forstå.

For å gjøre det enklere for barnehagene å praktisere regelverket, vil regjeringen lage en statlig veileder om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling.

Egne rettssubjekter og forbud mot å drive annen virksomhet vil gi mer åpenhet

Det er i dag tillatt å drive annen virksomhet i samme rettssubjekt som private barnehager. Mange private barnehager er derfor registrert som en underenhet i et rettssubjekt som driver flere barnehager og annen virksomhet. I slike tilfeller er det ikke krav om at hver private barnehage må rapportere regnskapene sine i Brønnøysundregisteret. Det er derfor vanskelig å føre tilsyn med barnehagens bruk av offentlige tilskudd.

Regjeringen foreslår at hver private barnehage skal være et *selvstendig rettssubjekt*. Det skal ikke være tillatt å eie eller drive annen virksomhet i rettssubjektet som skal drive barnehage. Det betyr at barnehagene må utarbeide et offentlig tilgjengelig årsregnskap med balanse, inkludert egenkapital, gjeld og avsetning til utbytte. Dette vil skape betydelig mer åpenhet om barnehagens bruk av offentlige tilskudd og det vil være enklere å føre tilsyn. Det er tilsvarende krav for friskoler.

Regjeringen ønsker ikke at kravet skal gjelde for de minste barnehagene som har små administrative ressurser.

Kun lån fra finansforetak

Det er dokumentert at gjeldsgraden i den private delen av barnehagesektoren har vært høy i mange år. Det er høyere risiko for at private barnehager inngår låneavtaler som ikke er relevante for barnehagedriften når barnehagene bruker andre typer lån enn vanlige banklån. Dersom låneavtalen for eksempel blir inngått mellom selskaper i samme konsern, er det ikke en uavhengig part som vurderer formålet og sikkerheten for lånet.

Et forbud mot å ta opp lån på andre måter enn i et finansforetak vil føre til at barnehager som inngår i et konsern, ikke lenger kan ta opp interne lån i konsernet. Dette vil forhindre at konsernet flytter gjeld ned i barnehagene fordi dette samlet sett er den beste løsningen for konsernet. Det vil også redusere risikoen for at gjeldsgraden i barnehagene blir for høy.

Regjeringen hører åpent om det bør lovfestes et forbud mot å ta opp lån på andre måter enn i et finansforetak.

Vurdere plassering av ansvaret for å behandle søknader om dispensasjon

Som lokal barnehagemyndighet kan kommunen i dag gi både kommunale og private barnehager dispensasjon fra bemanningskravene i barnehageloven med forskrifter. Når kommunen gir kommunale barnehager dispensasjon fra bemanningskravene i barnehageloven med forskrifter, påvirker dette også driftstilskuddet til de private barnehagene. Oppgaven med å behandle denne typen dispensasjonssøknader skiller seg derfor fra andre oppgaver som kommunen utfører som lokal barnehagemyndighet. Det kan ikke utelukkes at økonomiske hensyn i noen tilfeller er avgjørende for kommunen når den behandler dispensasjonssøknader.

Det er viktig at private barnehager har tillitt til at dispensasjonssøknader fra private barnehager blir vurdert etter de samme kriteriene som søknader fra kommunale barnehager.

Regjeringen hører åpent om dispensasjonssøknader bør flyttes til et uavhengig organ, eller om lokal barnehagemyndighet skal organiseres slik at det sikrer uavhengighet og likebehandling av kommunale og private barnehager.

Bør det bli enklere å starte nye barnehager?

Barnehagesektoren er snart ferdig utbygget og kommunene gir derfor mindre tilskudd til å opprette nye plasser. Nye aktører må derfor kjøpe eksisterende barnehager, som gjør det vanskeligere for mindre og ideelle aktører å få innpass.

For å ivareta mangfoldet i sektoren hører regjeringen åpent om det bør bli lettere å få tilskudd til nye barnehager.

Det må avklares om kommunen skal kunne prioritere ideelle barnehager

Regjeringen ønsker å sikre et mangfoldig barnehagetilbud, der både ideelle og andre private barnehager har en sentral rolle. Flere kommuner har de siste årene fattet vedtak om at nye private barnehager skal være ideelle for å få tilskudd.

Det er behov for å avklare hva som definerer en ideell barnehage, og om kommunen skal ha mulighet til å prioritere disse. Regjeringen ber om høringsinstansenes syn på saken.

Ny regulering av private barnehager sendes på høring 26. april

Forslaget til lovendringer i barnehageloven med forskrifter går på offentlig høring 26. april. Høringsfristen er 26. juli. Regjeringen tar sikte på å komme tilbake til Stortinget med nytt lovforslag i løpet av 2019.

Les [forslagene i høringen her](#)

Fra <<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/nytt-regelverk-for-private-barnehager-regjeringen-vil-sikre-apenhet-kvalitet-og-mangfold/id2642917/>>

Endring i finansieringsplikten av private barnehager kan påvirke alle kommuner

- Selv om det er flere positive elementer i høringen bidrar ikke forslagene samlet til økt kvalitet eller styrking av kommunens muligheter til å sikre et godt barnehagetilbud for alle barn, sier direktør for interessepolitikk i KS Helge Eide.



-Selv om det er flere positive elementer i høringen bidrar ikke forslagene samlet til økt kvalitet eller styrking av kommunens muligheter til å sikre et godt barnehagetilbud for alle barn, sier direktør for interessepolitikk i KS Helge Eide.

Private barnehager er i mange kommuner avgjørende for det samlede barnehagetilbudet. Høring om ny regulering av private barnehager omtaler forslag som potensielt får betydning for alle kommuner, også de som ikke har private barnehager. Forslaget er ute på høring nå.

KS mener at kommunene bør være særlig oppmerksomme på forslag om:

- Plikt til å finansiere nye private barnehager
- Terskler for krav til finansiering, herunder krav til eierform
- Flytting av ansvar for økonomisk tilsyn til Kunnskapsdepartementet

- Flytting av ansvar for behandling av dispensasjonssøknader til Fylkesmannen, eller krav til organisering av myndighetsoppgavene i kommunen
- Endringer i driftstilskudd etter barnehagens størrelse

Kommunens prioriteringer ligger til grunn

KS er fornøyd med at Kunnskapsdepartementet foreslår at beregningen av tilskudd fortsatt skal baseres på kommunens kostnader. KS er allerede i gang med et digitaliseringsprosjekt for tilskuddsberegningene som vil redusere feil og klagesaker og forenkle arbeidet for kommunene.

KS er kritisk til å utvide finansieringsplikten

KS er kritisk til endringer i kommunens finansieringsplikt for nye private barnehager. Departementet lanserer tre ulike alternativer. Et av disse er å opprettholde kommunens frie skjønn ved vurdering av om nye barnehager skal få tilskudd. Kommunesektoren må som minimum opprettholde dagens handlingsrom til å avgjøre søknader om finansiering av nye barnehageplasser. - En ny plikt til finansiering av nye barnehager vil svekke kommunens handlingsrom ytterligere, sier Helge Eide.

Departementet foreslår alternativt å utvide finansieringsplikten for kommunene. De ønsker innspill til hvor høy terskelen bør være for at kommunen kan avslå en søknad om tilskudd.

-KS mener at en eventuell utvidelse av plikten til finansiering må kombineres med en langt tydeligere styring av kvalitet, innhold og bruk av tilskuddene enn dagens regelverk legger opp til, sier Helge Eide.

Mange kommuner opplever allerede konsekvensene av overskudd av barnehageplasser og rapporterer at det i hovedsak er kommunene som tilpasser sin kapasitet. Plikt til finansiering av nye barnehager, uavhengig av om disse vil ivareta kommunens plikt til å oppfylle retten til barnehageplass, vil frata kommunene den viktigste muligheten til å styre barnehagekapasiteten i kommunen. Som høringen påpeker kan dette føre til en mindre effektiv barnehagedrift og høyere kostnader for både kommunale og private barnehager.

-At departementet antyder at mindre effektiv barnehagedrift skal finansieres av stat og kommune er oppsiktsvekkende i en periode med trangere økonomisk handlingsrom i årene som kommer, sier Helge Eide.

KS oppfordrer derfor kommunene til spesielt å kommentere denne delen av høringen. Etter endringer i retten for etablering er det også viktig at kommuner som i dag ikke har private barnehager setter seg inn i og besvarer denne delen av høringen.

KS støtter muligheten for kommunene til skille på eierform

Det er positivt at departementet ber om innspill til kommunens mulighet til å prioritere mangfold og ulike eiertyper lokalt. Det oppfordres til høringsinnspill på dette temaet spesielt. At dette kun gjelder ved nyetablering av barnehager fører i praksis ikke til

store endringer i kommunens mulighet til å prioritere tilbud til innbyggernes beste. For å sikre reell lokalpolitisk styring av barnehagetilbudet i kommunen, må det også være mekanismer bortfall av retten til tilskudd ved salg av barnehagen til andre eiere eller endringer i selskapsform. Krav til eierskap kan for eksempel være rimelige vilkår å stille fra kommunens side for finansiering av nye barnehageplasser.

Kommunen bør beholde tilsynsmyndigheten

Det er en fare for at ansvaret for tilsyn med barnehagesektoren pulveriseres med forslagene om å flytte ansvar for økonomisk tilsyn og andre myndighetsoppgaver til staten. At det økonomiske tilsynet, og muligheten for å avdekke brudd på regelverket, vil avhenge av årlige bevilgninger til Utdanningsdirektoratet, slik det påpekes i høringen, er svært uheldig, sier Helge Eide. KS mener at kommunene fortsatt må ha hjemmel for å føre tilsyn med enkeltbarnehager for å sikre at tilskudd de utbetaler går til det formålet det er tiltenkt.

Det er positivt at departementet foreslår endringer i barnehageloven med forskrifter som bidrar til større åpenhet om private barnehagers bruk av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling. Et tydeligere regelverk ville bidratt til at kommunesektoren kunne videreutviklet sitt tilsyn med private barnehager.

Departementet foreslår to mulige løsninger for myndighetsoppgaver knyttet til dispensasjoner fra bemannings- og pedagognorm og språkkrav for ansatte. KS er svært skeptiske til endringer i regelverket for behandling av dispensasjonssøknader og mener at kravene til likebehandling er sikret gjennom gjeldende lovverk. KS er ikke kjent med at Fylkesmannen har påpekt forskjellsbehandling ved behandling av søknader om dispensasjoner innenfor gjeldene regelverk.

Pensjonstilskudd

KS ser det som positivt at departementet forslår endringer i pensjonspåslaget slik at færre private barnehager får dekket kostnader de ikke har. Departementet vil komme tilbake med forslag til sats og sende dette på høring på et senere tidspunkt. Samtidig trekkes det frem at om lag en fjerdedel av overkompensasjonen skyldes lavere bemanning i private barnehager.

Savner muligheten til å sikre et likeverdig tilbud

KS mener at kommunene må kunne stille krav til tilsvarende bemanning i de private barnehagene som de finansier for at barnehagene skal ha rett til 100 prosent tilskudd. Lavere bemanning i private barnehager enn den kommunale finansieringen legger til rette for, er en vesentlig forklaring bak høye overskudd [Telemarksforskning 2018](#). Like krav til bemanning ville legge til rette for likeverdige tilbud og sikre at kommunale tilskudd og foreldrebetaling kommer barna til gode. For eksempel ser vi at forskjellen i bemanningstettheten så langt har holdt seg stabil etter innføringen av bemanningsnormen. KS er derfor delvis uenig når departementet mener det er de samme kravene til kvalitet, bemanning og pedagogisk innhold som i de kommunale barnehagene. Dette stemmer kun om man legger lovens minimumsstandards til

grunn og utelukker at kommunene har høyere ambisjoner for kvalitet, bemanning og pedagogisk innhold enn storting og regjering har fastsatt i lov og forskrift.
Forslag til endringer i lov om barnehager for bedre regulering av private barnehager er [ute på høring](#). Høringsfristen er 26. juli.

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
9/19	Oppvekstutvalget	18.06.2019
7/19	Helse- og omsorgsutvalget	18.06.2019

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

Arkivsak: 2019/3425

Dato: 05.06.2019

Søknad om deltakelse i pilot for programfinansiering. Indre Fosen kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Søknad fra Indre Fosen kommune om deltakelse i pilot for programfinansiering, datert 29. mai 2019, støttes av (utvalgets navn).
2. Hensikten med deltakelsen er å implementere samhandlingsmodellen BTI- (Bedre tverrfaglig innsats) i Indre Fosen kommune.

Oppsummering

Kommunene i regionene Innlandet, Vestfold og Telemark og Trøndelag inviteres til å søke om deltakelse i pilot for programfinansiering. Søknadsfristen var 31. mai 2019. Inntil fire kommuner fra hver region får mulighet til å delta i pilotprogrammet.

Det kreves politisk forankring for at søknaden skal behandles, og det åpnes i søknadsprosedyren for at politiske vedtak kan ettersendes. Søknad fra Indre Fosen kommune ble innsendt 29. mai, med beskjed om at politiske vedtak i Oppvekstutvalget og Helse- og omsorgsutvalget, ettersendes. Begge utvalg har møte 18. juni 2019.

Indre Fosen kommune søker om deltakelse i pilot for programfinansiering for å få faglig og økonomisk støtte til implementering av samhandlingsmodellen «Bedre tverrfaglig innsats» (BTI).

Saksutredning

Bakgrunn for pilotprosjektet

I invitasjonen fra Fylkesmannen i Trøndelag står det blant annet:

Offentlig forvaltning kjennetegnes av en sektorinndeling med relativt høye barrierer for samarbeid på tvers. Inndelingen medfører at de ansatte i de ulike tjenestene i kommunen arbeider ut fra forskjellige samfunnsoppdrag og prioriteringer. De er i tillegg organisert forskjellig, med ulike finansieringssystemer og juridiske rammeverk. Dagens 250 statlige tilskuddsordninger mot kommunene bidrar til å forsterke sektorutfordringene. Skal kommunene lykkes med å gi et helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til utsatte barn og unge og deres familier, må staten i større grad samordne sine

virkemidler og innsatser slik at de bedre understøtter og stimulerer samordnings- og utviklingsarbeid lokalt.

0-24-samarbeidet er et samarbeid om å gi bedre koordinerte tjenester og en mer helhetlig innsats for utsatte barn og unge under 24 år. Et mål med 0-24-samarbeidet er å finne løsninger som bidrar til å bryte med «silotenkning» på alle nivåer i forvaltningen.

Regjeringen har godkjent et forslag fra 0-24-samarbeidet om å iverksette en pilot for programfinansiering. Programfinansiering innebærer her en samordning av statlige tilskudd rettet mot utsatte barn og unge mellom 0-24 år og deres familier. Gjennom piloten ønsker direktoratene å få mer kunnskap om effekten av en mer fleksibel finansieringsmodell, fremfor dagens mange ulike sektor- og fagspesifikke tilskuddsordninger. Et viktig mål er å øke det lokale handlingsrommet i kommunene. Kommunene i piloten gis lokal frihet som skal stimulere til utviklingsarbeid og fremme samarbeid mellom tjenestene i kommunen slik at utsatte barn og unge får bedre tjenester.

Til å utøve handlingsrommet får pilotkommunene stilt til rådighet en pott av midler, hvor potten består av midler fra ulike tilskuddsordninger fra direktoratene som deltar i pilot for programfinansiering. Kommuner som ønsker å bli pilot må være motivert og ha kapasitet til å gjennomføre utviklingsarbeidet det legges opp til. Utvalgte UH/kompetansemiljø vil gi veiledning i kommunenes tiltaksutvikling hvis kommunen ønsker dette. Planlegging og utvikling av tiltakene i kommunene starter høsten 2019. Formell oppstart av tiltakene i kommunene er januar 2020 og skal vare ut 2022. Aktørene som står bak pilot for programfinansiering er KS, Utdanningsdirektoratet, Helsedirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet samt Integrerings- og mangfoldsdirektoratet.

Søknad om deltakelse

Indre Fosen kommune søker om deltakelse i pilot for programfinansiering for å få faglig og økonomisk støtte til implementering av samhandlingsmodellen BTI (Bedre tverrfaglig innsats). Søknaden er vedlagt.

Vurdering

Indre Fosen kommune vedtok i april 2018 organisering av forebyggende og helsefremmende arbeid. Den overordnede forankringen er på plass. Vi er likevel langt fra å være i mål med samarbeidet på alle nivå, særlig på det operative. Den nye kommunen er både større og geografisk mer utfordrende enn de to gamle var, og dette påvirker det tverrsektorielle arbeidet i den praktiske utførelsen. Det har også vært mange og lange diskusjoner om hva slags modell for samarbeid kommunen skal bruke. Kommunedirektøren mener det vil være positivt for fagmiljøene å få en helt ny modell å jobbe etter.

Målet er å ta i bruk BTI-modellen (Bedre tverrfaglig innsats) for å systematisere det forebyggende arbeidet på tvers av fag og enheter/sektorer på ulike nivå. BTI er en samhandlingsmodell – utarbeidet av Helsedirektoratet – for tjenester som møter gravide, barn, unge og foreldre som det er knyttet undring eller bekymring til. Hensikten med BTI-modellen er å kvalitetssikre helhetlig og koordinert innsats uten at det blir brudd i oppfølgingen. BTI bidrar til tidlig innsats, samordning og medvirkning. Modellen gir en oversikt over handlingsforløp, og kan bidra til å rette opp svikt i samhandling mellom tjenester både på lokalt, regionalt og statlig nivå.

Kommunene på Fosen samarbeider tett. Det er enighet om at kommunene skal prøve å samkjøre måten vi jobber forebyggende på, for å få enda bedre utbytte av de ulike samarbeidsordningene vi har. Ørland kommune jobber allerede med BTI, og Indre Fosen kommune ønsker å ta i bruk det samme verktøyet. BTI-modellen egner seg både som et

hjelpemiddel for å ta strategiske beslutninger, og systematiserer og beskriver det praktiske arbeidet. For mer informasjon om BTI, se [Informasjonsbrosjyre om BTI](#).

Å implementere en ny modell – omsette idé eller plan til praksis – er en lang og krevende prosess. Ved deltakelse i pilotprosjektet vil vi motta ekstern hjelp til å utforme, planlegge, prøve ut og sette i verk BTI-modellen. Vi ønsker derfor å inngå en samarbeidsavtale med KoRus Midt (Kompetansesenter rus - Midt-Norge) eller et annet kompetansemiljø for å få faglig veiledning i hele gjennomføringsprosessen. Det vil også være behov for å frikjøpe en ressurs fra en av kommunens ansatte til å lede prosessen lokalt.

Vedlegg

1 29.05.2019 - Søknad BTI

Søknadsskjema om deltakelse i pilot for programfinansiering

Søknadsfristen er: **31.05.2019**. Søknaden sendes til fylkesmannen i Trøndelag per mail fmtlpost@fylkesmannen.no med kopi til fmtlmta@fylkesmannen.no eller per post Fylkesmannen i Trøndelag, Postboks 2600, 7734 STEINKJER. Merkes OPVE v. Margrethe Taule

Opplysninger om søkerkommunen

Kommune: Indre Fosen	Fylke: Trøndelag
Kontaktperson (kp): Hilde A Karlsen	Stilling kp: Helse- og omsorgssjef
Telefon kp: 98009605	E-post kp: hilde.karlsen@indrefosen.kommune.no

Om søknaden

Søknaden skal være kort. Kommunen skal gi en overordnet beskrivelse av tiltakene eller tjenestene man ønsker å teste ut. Dette må være tiltak og tjenester som fremmer tverretattlig samarbeid i kommunen slik at utsatte barn og unge mellom 0-24 år og deres familier får bedre tjenester.

I tillegg skal søknaden inneholde en overordnet situasjonsbeskrivelse og egenvurdering av kommunenes tversektorielle samarbeid.

Beskrivelsene gis ved å fylle ut feltene i skjemaet nedenfor.

Søknaden skal være forankret i kommunen gjennom at den må være politisk behandlet og vedtatt. Slikt vedtak skal følge som vedlegg til søknaden. Hvis politisk behandling ikke er mulig før søknadsfristen utløper kan vedtaket ettersendes.

Det er ikke nødvendig å legge ved øvrige vedlegg til søknaden.

Hva er et tiltak?

Et tiltak er i denne sammenheng endringer i kommunenes måte å arbeide på for å styrke samordningen av tjenester på tvers av sektorer og/eller endringer som gir bedre tjenester slik at effektmålene for piloten nås. Effektmålene fremgår i punkt 2.1 i bakgrunnsdokumentet «Pilot for programfinansiering – 2020-2022».

Mål for deltakelse	Hvorfor?
Beskriv kort hvorfor kommunen ønsker å delta	Indre Fosen kommune er en ny kommune, og består av de tidligere kommunene Leksvik og Rissa. Selv om det nå er 17 måneder siden kommunesammenslåingen, jobber Indre Fosen kommune fortsatt med harmonisering og organisering av tjenestetilbudet. Kommunen jobber etter en overordnet modell for forebyggende arbeid som er politisk og administrativt forankret. Vi har behov for å systematisere den tverrfaglige og tverretattlige samhandlingen ytterligere, og målet er å ta i bruk BTI-modellen (Bedre Tverrfaglig Innsats) for å lykkes med dette. Det vil være positivt for fagmiljøene å få en helt ny modell å jobbe etter. Kommunene på Fosen samarbeider tett, blant annet gjennom Fosen barneverntjeneste, som Indre Fosen kommune er vertskommune for. Det er enighet om at kommunene skal prøve å samkjøre måten vi jobber forebyggende på, for å få enda bedre utbytte av de ulike samarbeidsordningene vi har.

	Ørland kommune jobber allerede med BTI, og det er en av årsakene til at Indre Fosen kommune nå søker.
Egenvurdering	Beskrivelse og vurdering
Gi en kort situasjonsbeskrivelse og vurdering av kommunens tverrsektorielle samarbeid	Indre Fosen kommune vedtok i april 2018 organisering av forebyggende og helsefremmende arbeid, så den overordnede forankringen er på plass. Vi er likevel langt fra å være i mål med samarbeidet på alle nivå, særlig på det operative. Den nye kommunen er både større og geografisk mer utfordrende enn de to gamle var, og dette påvirker det tverrsektorielle arbeidet i den praktiske utførelsen. Det har også vært mange og lange diskusjoner om hva slags modell for samarbeid kommunen skal bruke.
Forankring og involvering	Hva/hvem/hvordan?
Beskriv kort hvilke tiltak kommunen ønsker å teste ut	Vi ønsker å teste ut en god modell for tverrfaglig og tverretattlig samarbeid i en helt ny kommune, der to kommunekulturer skal smeltes sammen til én. Da tenker vi at det er klokt å innføre en modell som ingen av de to tidligere kommunene har brukt.
Beskriv kort hvordan kommunen skal ivareta tverrfaglig og tverretattlig involvering i utvikling og gjennomføring av tiltakene	Det vil være hensiktsmessig å operere med en strategisk styringsgruppe og en operativ arbeidsgruppe. Styringsgruppen vil ha en viktig funksjon med å forankre arbeidet i politisk og administrativ ledelse. Arbeidsgruppas hovedoppgave vil være den praktiske implementeringen. Det skal utarbeides en møteplan for begge gruppene og andre instanser som bistår i arbeidet.
Beskriv kort hvordan kommunen vil praktisere brukerinvolvering i utviklingen av tiltakene og hvordan slik involvering vil skje	Vi tenker at det er viktig at brukerrepresentanter er med i arbeidsgruppa.
Beskriv administrativ forankring	Spørsmålet om søknad og mulig deltakelse i BTI ble drøftet, avklart og administrativt forankret i kommunedirektørens ledergruppe i møte 20.5.2019, på bakgrunn av anbefalinger fra ledergruppe helse og omsorg og ledergruppe oppvekst. Indre Fosen PPT har vært en pådriver for at Indre Fosen kommune skal arbeide etter BTI-modellen.
Beskriv politisk forankring	Søknaden vil bli politisk behandlet i både oppvekstutvalg og helse- og omsorgsutvalg i Indre Fosen kommune 18.6.2019. Vedtaket ettersendes deretter.
Bistand med utviklingsarbeidet	Hvorfor og type bistand
Ønsker kommunen bistand fra et UH/kompetansemiljø i utarbeidelsen av nullpunktsanalysen og/eller tiltakene kommunen skal teste ut?	Vi ønsker å inngå en samarbeidsavtale med KoRus eller et annet kompetansemiljø under arbeidet med utforming, planlegging, utprøving og iverksetting av BTI-modellen. Vi planlegger å frikjøpe en av våre egne ansatte til å lede prosessen.
Andre kommentarer	Kommentar
Andre kommentarer kommunen ønsker å gi angående søknaden	Indre Fosen kommune ber om å bli prioritert i søknadssammenheng fordi vi er en av pionerene i fylket på kommunesammenslåing. Spesielt på det tverrfaglige og tverretattlige området ser vi at det vil være en stor hjelp å motta hjelp utenfra til å utforme, planlegge, prøve ut og sette i verk en god modell for samhandling. Vi mener at BTI-modellen er et godt rammeverk for dette arbeidet.

Dato: 29.5.2019

Søknaden er sendt inn av: Hilde Anhanger Karlsen



Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	17.06.2019
	Formannskap	25.06.2019
6/19	Helse- og omsorgsutvalget	18.06.2019
10/19	Kulturutvalget	19.06.2019
10/19	Oppvekstutvalget	18.06.2019
	Kommunestyret	27.08.2019

Saksbehandler: Ørjan Dahl

Arkivsak: 2019/4757

Dato: 10.06.2019

Økonomi og handlingsplan 2020-2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

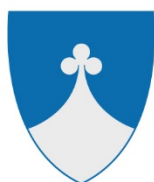
1. Kommunedirektørens forslag til Økonomi og Handlingsplan 2020-2023 vedtas som fremlagt.

Sakens bakgrunn og innhold:

Det vises til kommunedirektørens forslag til Økonomi- og handlingsplan 2020-2023 som er vedlagt saken.

Vedlegg

- 1 Økonomi og handlingsplan 2020-2023



Indre Fosen kommune

ØKONOMI- OG HANDLINGSPLAN

2020-2023

Kommunedirektørens forslag 06.06.2019



Innholdsfortegnelse

1 Indre Fosen	3
1.1 Innledning	3
1.2 Kommunens planstruktur	4
1.2.1 Generelt om økonomiplanen	5
1.3 Balansekravet	6
1.4 Rammebetingelser	7
1.4.1 Skatt på inntekt og rammetilskudd	7
1.4.2 Eiendomsskatt	8
1.4.3 Andre inntekter og overføringer	9
1.4.4 Konesjonskraft	9
1.4.5 Renteinntekter og utbytte	10
1.4.6 Rente- og avdragsutgifter	11
1.4.7 Gjeld	13
1.4.8 Kostnadsføring premieavvik KLP og SPK	13
1.4.9 Disponible midler	14
1.4.10 Fordeling av disponible midler	15
1.5 Sammendrag av nye tiltak i planperioden	17
2 Målsetninger	20
2.1 Kommunedirektør	20
2.2 Fosen IKT	20
2.3 Personal og kommunikasjon	21
2.4 Næring	21
2.5 Oppvekst	23
2.6 Helse og omsorg	255
2.7 Areal	26
2.8 Kultur	27

1 Indre Fosen

1.1 Innledning

Verrabotn er hjertelig velkommen til Indre Fosen kommune fra 01.01.2020! Indre Fosen kommune ser fram til å bli kjent med muligheter og utfordringer i denne delen av dagens Verran kommune.

Det er investert mye i Indre Fosen kommune den siste tiden, og mye er på gang. Investeringene må forsvares i årene som kommer. Det har vært nødvendig å bruke en del tid på å få nødvendig oversikt over økonomisk status i ny kommune samt framtidsbildet. Indre Fosen kommune har i utgangspunktet en relativt sunn og bærekraftig økonomi. For at den nye kommunen fortsatt skal ha det, må det tas ansvar for framtidige økonomiske utfordringer.

Det vil alltid være behov for store og små investeringer i en kommune. Stadsbygd skole og Vanvikan skole har stått på prioriteringslista i økonomi- og handlingsplanen den siste tiden. Investeringene i kommunen de siste årene tilsier at strukturendringer og/eller eiendomsskatt er nødvendig for å investere i nye skoler. Våren 2020 skal kommunedirektøren legge fram en totaloversikt over mulige innsparinger i Indre Fosen kommune og konsekvenser for økonomi og kvalitet på tjenestene. Dette ble vedtatt under kommunestyrets behandling av økonomi- og handlingsplan 2019 – 2022. Det ble også vedtatt at eiendomsskatt skal vurderes etter at kommunedirektøren har lagt fram totaloversikten over mulige innsparinger. I oversikten vil forslag til strukturendringer innen oppvekst og innen helse og omsorg samt forslag til en mer effektiv organisering av den nye kommunen, legges fram for politisk behandling.

Eldreomsorgen vil kreve mer av kommunen framover, og helsefremmende og forebyggende tiltak er viktige satsninger. Prognosene viser at antall barn og unge i kommunen reduseres. Dette betyr at ressursene til skoler og barnehager må reduseres til fordel for eldreomsorgen. Med hensyn på tjenesteproduksjonen i kommunen, er innovasjon og utvikling nødvendig for å nå målsettingene om kvalitet i tjenesteproduksjonen samtidig som budsjettmålene skal nås. Organisasjonen utfordres på å jobbe på nye måter for å håndtere de økonomiske begrensningene. Satsing på digitalisering er sentralt i dette bildet.

Inntektsrammene i prognosene for neste fireårsperiode viser at frie inntekter reduseres. Situasjonen i Indre Fosen er at befolkningsveksten er mindre enn gjennomsnittet i landets kommuner, og det medfører at Indre Fosen kommune får overført en mindre andel av den nasjonale potten. Gjelda til kommunen øker med investeringene som gjennomføres, og renter og avdrag tar en større andel av driftsbudsjettet. Kommunen har en formue som gir finansinntekter og som fram til nå har dekt renteutgiftene. Renteutgiftene øker framover, og finansinntektene vil ikke dekke renteutgiftene fullt ut.

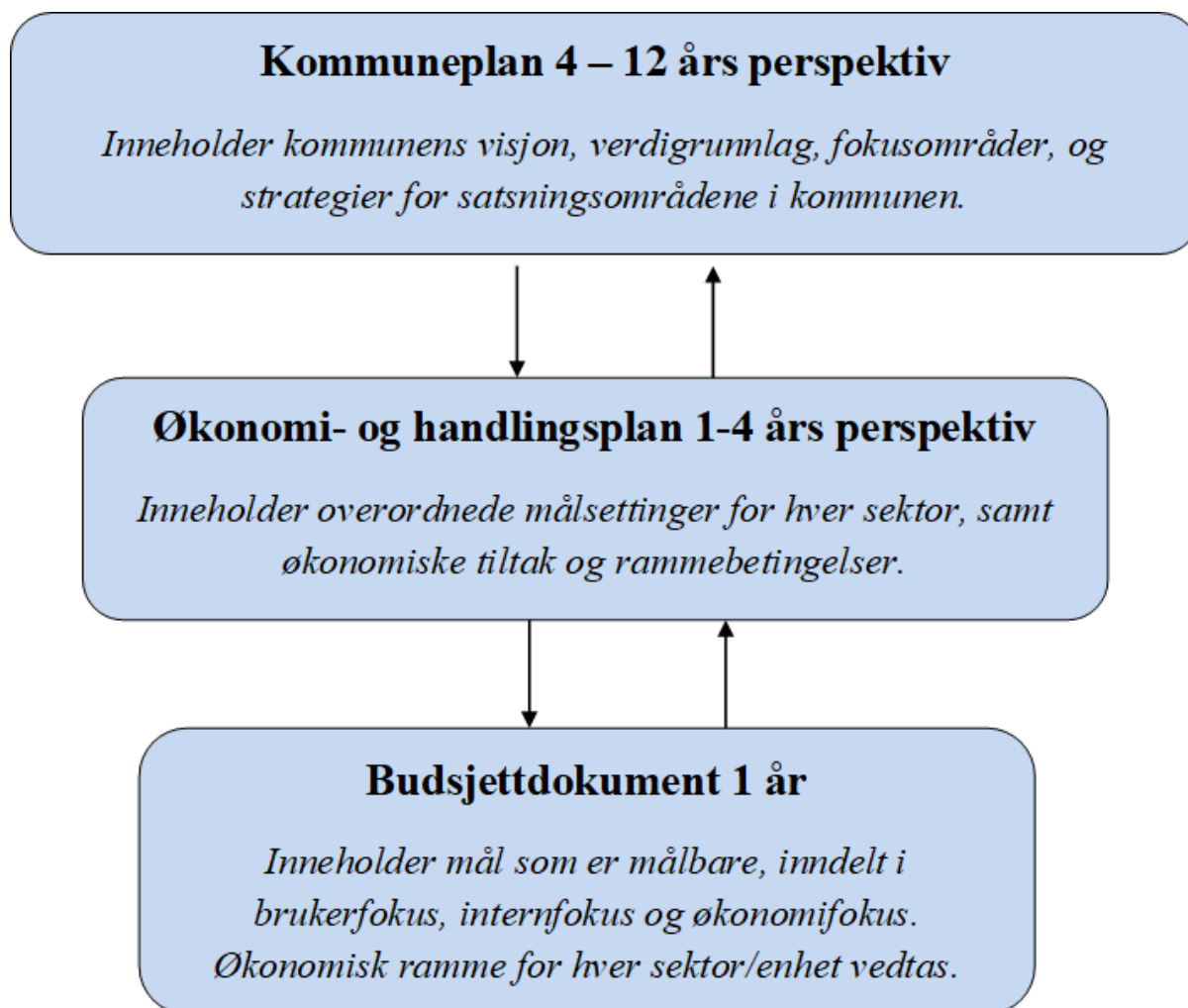
Kommuneplanenes samfunnsdeler har befolkningsvekst som overordnet mål. Her beskrives erkjennelsen av at befolkningsvekst skjer i takt med utvikling av arbeids- og næringsliv, mangfoldig kulturtilbud, varierte og attraktive botilbud, sjarmerende og karakteristiske bygder. Planene beskriver også viktigheten av at kommunen, som organisasjon, inviterer til samarbeid med innbyggere og aktuelle samarbeidspartnere for å nå målene i planen. Målene og strategiene krever endringsprosesser og innovasjon. Broprosjektene og omstillingsprogrammet for arbeids- og næringsliv i Indre Fosen er særdeles viktig i så måte.

Gjennomføring av økonomi- og handlingsplan 2020 - 2023 blir interessant, men også krevende. Med gode strategiske valg samt effektiv og endringsvillig innsats fra alle i organisasjonen; politikere, tillitsvalgte og administrasjon, så er mulighetene gode for å nå målsettingene i planperioden. Gjennom endringsprosesser og kreativitet i organisasjonen samt tålmodighet når det gjelder nye investeringer, vil folkevalgte og ansatte bli en del av en utviklende organisasjon samtidig som at innbyggerne og næringsliv til enhver tid vil motta tjenester med god kvalitet. Økonomi- og handlingsplan 2020 - 2023 sikrer at innbyggerne og næringslivet i neste fireårsperiode vil oppleve at Indre Fosen kommune er en god kommune å bo, leve og etablere seg i, med ytelser fra kommunen ut over det som er lovpålagt.

03.06.2019, Vigdis Bolås, kommunedirektør

1.2 Kommunens planstruktur

I flg plan- og bygningsloven §§ 10 og 11-1 og kommuneloven § 44 skal alle kommuner utarbeide en kommuneplan med 12 års perspektiv og et handlingsprogram med 4 års perspektiv. Figuren nedenfor illustrerer sammenhengen mellom disse planene og hvordan visjonen og de overordnede målene brytes ned til brukeren via plandokumentene.



1.2.1 Generelt om økonomiplanen

Lovbestemmelser og kommunalt reglement

Kommunelovens § 44 sier følgende:

1. Kommunestyret og fylkestinget skal en gang i året vedta en rullerende økonomiplan.
2. Økonomiplanen skal omfatte minst de fire neste budsjettår.
3. Økonomiplanen skal omfatte hele kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden. Planen skal være satt opp på en oversiktlig måte.
4. I økonomiplanen skal det for hvert enkelt år økonomiplanen omfatter anvises dekning for de utgifter og oppgaver som er ført opp, jf. § 46 nr. 6.
5. Planer som omfatter avgrensede deler av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, skal integreres i økonomiplanleggingen og bruken av midler innarbeides i planen.
6. Kommunestyret og fylkestinget vedtar selv økonomiplanen og endringer i denne. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra formannskapet eller fylkesutvalget. Ved parlamentarisk styreform skal rådet avgj innstilling som nevnt.
7. Innstillingen til økonomiplan, med de forslag til vedtak som foreligger, skal legges ut til alminnelig ettersyn minst 14 dager før den behandles i kommunestyret eller fylkestinget. Dette gjelder likevel ikke ved innstilling som gjelder endringer i økonomiplanen.
8. Økonomiplanen og endringer i denne oversendes departementet til orientering.

Behandling av handlingsprogrammet skal skje i henhold til kommunelovens § 44, og med følgende behandlingsprosedyre:

1. Kommunaldirektøren utarbeider et helhetlig og balansert forslag til handlingsprogram gjennom en administrativ prosess som hun har ansvaret for å organisere og gjennomføre.
2. Kommunaldirektørens forslag presenteres for utvalgene og formannskapet i særskilte møter.
3. Utvalgene tar saken opp til behandling som en uttalelsessak til formannskapet.
4. Formannskapet behandler saken og vedtar en innstilling til kommunestyret. Innstillingen sammen med beslutningsgrunnlaget (kommunaldirektørens forslag) legges ut til offentlig gjennomsyn i henhold til lovens minstekrav – 14 dager. Formannskapet har et særlig ansvar for å påse at innstillingen som legges ut samsvarer best mulig med de politiske intensjoner for det fremtidige vedtaket i kommunestyret.
5. Kommunestyret behandler saken og fatter vedtak.

1.3 Balansekravet

Budsjett og økonomiplan skal være i balanse. Utgifter og inntekter innenfor drift og investering skal være like store, både for det enkelte år og for planperioden. Det er også krav til finansiell balanse som blant annet innebærer at kortsiktig underbalanse kan finansieres opp ved bruk av fond.

I tillegg kommer hensynet til balanse i form av langsiktig økonomisk bærekraft. En bærekraftig økonomi på lang sikt krever en viss margin mellom eksterne driftsinntekter og eksterne driftsutgifter for å kunne avsette til investeringsfond. Dette fordi en del av investeringsbudsjettet bør finansieres med egenkapital for å unngå, i mest mulig grad, at årlige låneopptak ikke er høyere enn årlige avdrag på gjeld. Netto driftsmargin (netto driftsresultat i prosent av driftsinntekter) bør være 1,5-2,0 %.

Dermed har man to balansekrav som skal være tilfredsstillt:

Det skal være finansiell balanse for hvert enkelt år i planperioden; summen av det eksterne og interne inntektene skal være like store som summen av de eksterne og interne utgiftene.

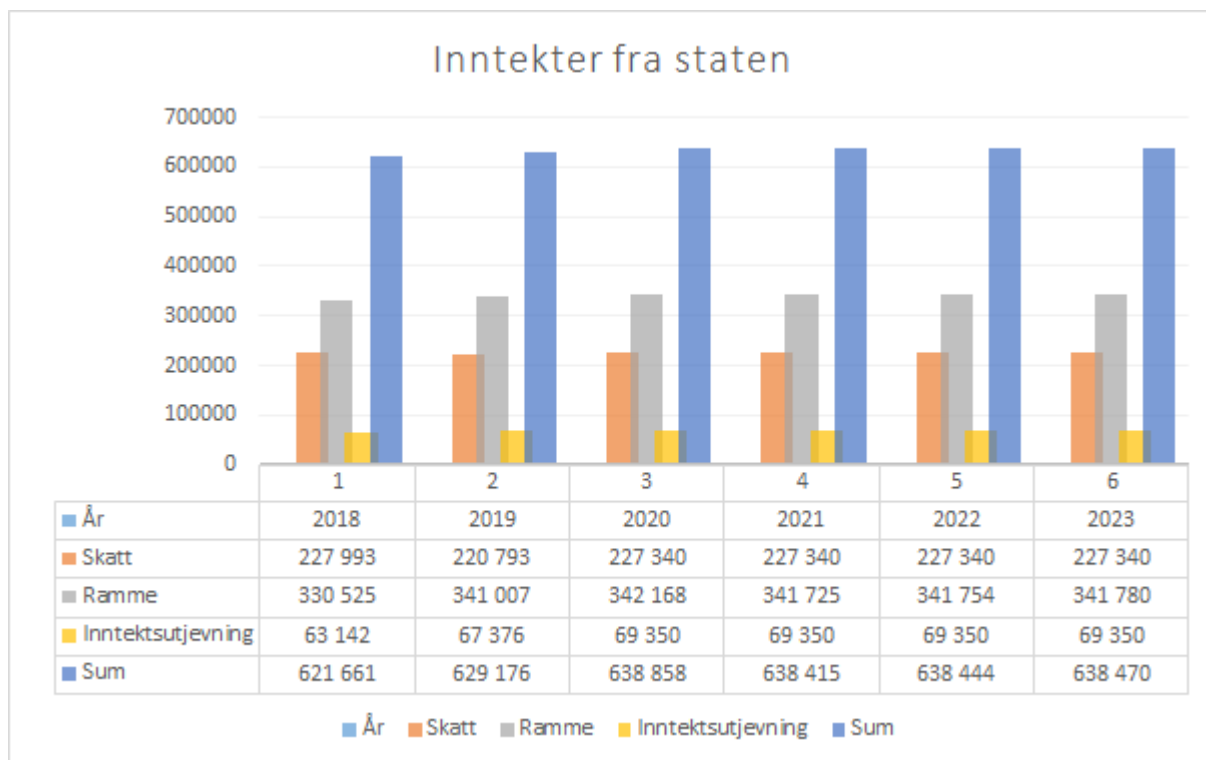
Man skal forsøke å få en netto driftsmargin som ikke kommer under 1,5 %.

1.4 Rammebetingelser

1.4.1 Skatt på inntekt og rammetilskudd

Utvikling i skatteinntekt, rammetilskudd og inntektsutjevning for Indre Fosen kommune. Tallene baserer seg på 2020 tall, dvs. pris og lønnsvekst er ikke inkludert i perioden 2021-2023.

Tall i 1000 kr



Størrelsen på skatt og rammetilskuddet for 2020-23 er hentet fra beregningsmodellen utarbeidet av KS. Tallene viser nå at Indre Fosen kommune vil motta ca. samme tilskudd i årene som kommer. Det vil si at hvis utgiftene til kommunen hadde vært stabile, så kunne man ha kjørt med lik drift i årene framover.

1.4.2 Eiendomsskatt

Eiendomsskatten i Rissa på verker og bruk ble vedtatt fjernet fom 2. halvår 2015. Eiendomsskatt på «verk og bruk og annen næringseigedom i heile kommunen» i Leksvik (§ 3d i eieendomsskattelova) ble vedtatt fjernet fom 2018.

Hvert år i forbindelse med budsjettbehandlingen må vedtak om eventuelle utskriving av eiendomsskatt gjentas for det kommende skatteåret. I den forbindelse stiller loven krav til innholdet i vedtaket. Slik som: hjemmel for utskrivingen, velge utskrivingsalternativ, evt. avgrensing av område, skattesatser, eventuelle differensierte satser, bunnfradrag, skattevedtekter og terminer.

Vedlagt følger en tabell som viser mulighetene som eiendomsskatt gir. Det poengteres at grunnlaget (verditakst og skattegrunnlag) ikke er vurdert siden 2011 når det gjelder bolig- og fritidseiendommer og næring i Rissa og tallene for Leksvik er kun estimert. For verker og bruk er det justert i hovedsak med tall fra 2015. Skal Indre Fosen innføre eiendomsskatt på disse områdene, må det en vesentlig taksering på plass, og det vil derfor kunne tas i bruk tidligst i 2021.

Maksimalt potensial, med utgangspunkt i de takster og estimat som foreligger, og en skattesats på 6 promille, er ca kr 55 mill. Maks skattesats er 7 promille.

Dersom Stadsbygd og Vanvikan skole skal realiseres slik som planlagt i økonomi og handlingsplanen må kommunen enten foreta store strukturendringer eller dekke utgiften med eiendomsskatt.

Under budsjettbehandlingen i desember 2018, ble eiendomsskatt på 1 promille innført for kraftverk i Indre Fosen kommune. Dette tilsvarer ca kr 550.000.

Tall i tusen kr

Takstgruppe	Verditakst	Skattesats: 2 promille	Sattesats: 4 promille	Skattesats: 6 promille
Landbruk, Bolig og Fritidseiendom	6 636 500	13 273	26 546	39 819
Verker og bruk	1 267 266	2 535	5 069	7 604
Næringseiendomer	651 796	1 304	2 607	3 911
Kraftverk	550 000	1 100	2 200	3 300
Skatt: Alle objekter		18 211	36 422	54 633
Skat: Kun næringseiendommer og verker og bruk		4 938	9 876	14 814

1.4.3 Andre inntekter og overføringer

Posten består av fire ordninger:

Kompensasjon for kapitalutgifter til skolebygg knyttet til 6-årsreformen innebærer at Indre Fosen kommune fikk en overføring som tilsvarer rente- og avdragsutgifter til en normert investeringssum på kr 8,9 mill. Denne kompensasjonen løp kun frem til 2017. Renten ble fastsatt årlig i forbindelse med statsbudsjettet. Det årlige beløpet var derfor avhengig av utviklingen på rentenivået.

Kompensasjon for kapitalutgifter til eldreomsorg innebærer at Indre Fosen kommune får kompensasjon for beregnede rente- og avdragsutgifter for låneopptak på følgende seks prosjekt: Råkvåg aldershjem, Strømmen oms. boliger, Hasselvika bo- og servicesenter, to prosjekt ved Rissa sykehjem samt omsorgsboliger. Ordningen legger til grunn 30 års serielån med årlig fastsettelse av renten i forbindelse med statsbudsjettet. Det forutsettes en rente på 6 % for resten av planperioden.

Rentekompensasjon for kirkebygg gjelder utbedringer av Stadsbygd kirke utført i 2009 og for Rissa kirke som ble utført i 2012-13.

Rentekompensasjon for skolebygg var en ordning som ble innført i forbindelse med statsbudsjettet for 2002 og med en videreføring i 2010. Tidligere Rissa kommune kunne låne inntil 40 millioner kr i rentefrie lån fra staten. Det kompenseres etter et tenkt lån med 5 års avdragsfrihet, og deretter 15 års nedbetaling. Tidligere Rissa kommune brukte opp lånemuligheten før sammenslåingen.

Vertskommunetillegg, etter HVPU reformen i 1993 overtok tidligere Leksvik kommune ansvaret for flere beboere hjemmehørende andre kommuner. Kommunen ble da tildelt et tilskudd per bruker. Ordningen er faset ut, men tilskuddet gis så lenge berørte brukere lever.

	Regnskap 2018	Budsjett 2019	ØH-plan 2020	ØH-plan 2021	ØH-plan 2022	ØH-plan 2023
Investeringskomp. 6-årsreform	0	0	0	0	0	0
Investeringskomp. eldreomsorg	2 485	2 485	2 485	2 485	2 485	2 485
Rentekompensasjon kirkebygg	183	98	98	98	98	98
Rentekompensasjon skoleanlegg	660	550	550	550	550	550
Vertskommunetillegg	8290	8110	8110	8110	8110	8110
Sum	11 618	11 243	11 243	11 243	11 243	11 243

1.4.4 Konesjonskraft

Indre Fosen kommune vil selge konesjonskraft til TrønderEnergi etter avtale. Lave kraftpriser har gjort det nødvendig å redusere denne inntektsposten med halvparten i forhold til tidligere år. Deler av salget var bundet til fastpris fram til utgangen av 2012. Med dagens lave kraftpriser er det ikke gunstig å inngå ny bindingsavtale foreløpig. Situasjonen følges opp fortløpende. I perioden legges det inn en inntekt pålydende kr 450`pr år.

1.4.5 Renteinntekter og utbytte

De ulike komponentene er forklart i tabellen nedenfor.

Tall i 1000 kr.

	Budsjett 2018	Budsjett 2019	ØH-plan 2020	ØH-plan 2021	ØH-plan 2022	ØH-plan 2023
Tap på fordringer	-50	-50	-50	-50	-50	-50
Forsinkelsesrenter	150	150	150	150	150	150
Renter på bankinnskudd	2 500	2 000	1 000	2000	2 000	1000
Avkastning pengeplasseringer	5 000	5 000	5 253	5 253	5 253	5 253
Minus kostnad rådgiver	-500	-500	-500	-500	-500	-500
Renteinntekt lån Vanvikanhallen	229	229	229	229	229	229
Gebyr	-370	-370	-370	-370	-370	-370
Eierlån FosenKraft	950	950	950	950	950	950
Utbytte FosenKraft	400	400	400	400	400	400
Eierlån TrønderEnergi	4 686	4 686	4 686	4 686	4 686	4 686
Utbytte TrønderEnergi	3 889	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
Utbytte NTE	1 250	1 250	1 250	1 250	1 250	1 250
Sum	18 134	20 245	19 498	20 498	20 498	19 498

Forsinkelsesrenter og renter av bankinnskudd budsjetteres skjønnsmessig basert på erfaringstall.

I planperioden 2020 – 2023 budsjetteres avkastning fra pengeplasseringer i henhold til målsettingene i finansreglementet som er 4,0 % (ca. 2,1 % over bankrente). Markedsverdi på disse midlene er 137,6 mill. pr 30.04 2018.

Av kommunens eierlån i FosenKraft på 14 mill. er det budsjettert med en renteinntekt på 7 %, ca. kr 950 000.

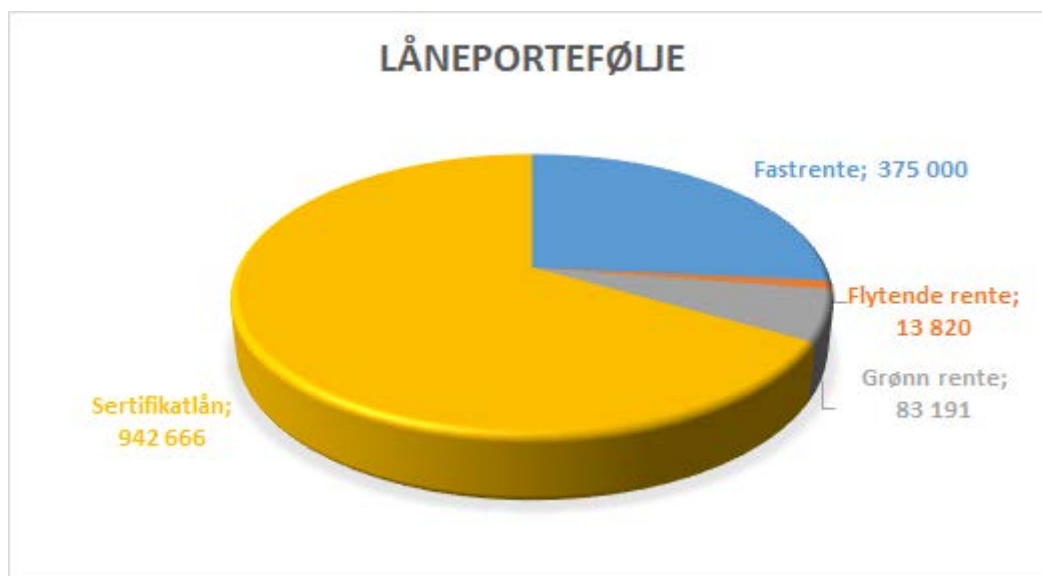
Budsjettert utbytte og renter fra TrønderEnergi AS er for planperioden basert på dagens eierandel på 8,87 %. Indre Fosen kommune har et obligasjonslån (eierlån) pålydende kr 66 mill. til avtalt rente på 7,1 %. Dette utgjør kr 4.686` i renteinntekter (renteinntektene på eierlånet er sikret i 10 år fra 2013). Utbyttet i 2017 og 2018 har vært vesentlig høyere enn budsjettert, men i planperioden legges utbyttet likevel godt under dette, da det var flere grunner for høyt utbytte i de to årene, noe som ikke kan forventes i årene som kommer.

Det vurderes fortsatt salg av deler av aksjeporteføljen i TrønderEnergi. Indre Fosen kommune har en muntlig avtale med TrønderEnergi om mulig gjenkjøp av aksjer tilsvarende de opprinnelige B-aksjene.

1.4.6 Rente- og avdragsutgifter

Brutto lånegjeld i Indre Fosen kommune vil pr 01.01.2020 være på ca. kr 1 414 mill. (startlån ikke inkludert). Gjelda er fordelt med 7 % på flytende rentevilkår, 27 % fast rentevilkår og 66 % i sertifikatmarkedet. Med dagens rentenivå er dette en gunstig fordeling. Renteutviklingen følges nøye, og det vil gjøres løpende vurderinger for hvordan denne fordelingen vil bli fremover.

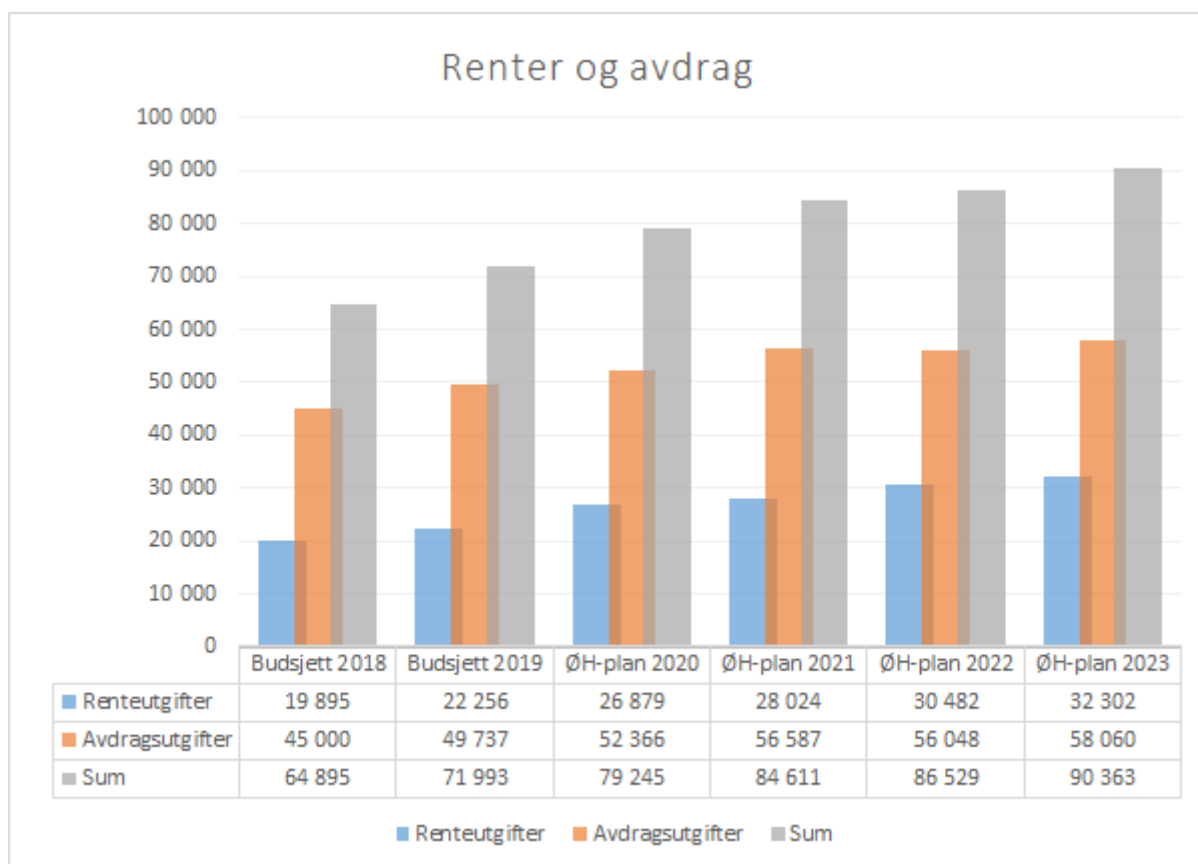
Tall i 1000 kr



Rentenivået i økonomiplanperioden er beregnet med utgangspunkt i dagens effektive gjennomsnittsrente for hele låneporteføljen. Renteutviklingen er basert på markedets antagelser, som igjen gir en effektiv rente på 1,90 % i 2020, 2,0 % i 2021, 2,1 % i 2022 og 2,1% i 2023. For å få denne renteutviklingen må kommunen fortsette med å ha en stor del av gjelden i sertifikatmarkedet. For langsiktig sikkerhet er det likevel viktig å beholde en fastandel som er større enn 25 % av porteføljen. Rentekostnader knyttet til bygging er en del av byggelånskostnaden, m.a.o. så vil driften først bli belastet når de nye byggene tas i bruk. Det vil si at for 2020 vil bl. annet Stadsbygd omsorgssenter, flerbrukshuset i Leksvik og Mælan skole være ferdigbygde og dermed belaste kommunen med renteutgifter.

Kommunen vil i planperioden kun betale ned minimumsavdraget. For ikke å få alt for store rente og avdragsutgifter i årene som kommer, bør kommunen ha som mål å ha en total lånemengde som ikke er høyere enn dobbelt skatte- og rammetilskudd. Det vil for 2020 være 1 260 000 000. Siden det er planlagt store investeringer i planperioden, vil kommunen overskrive dette beløpet. Hvis investeringstakten ikke reduseres, må det komme en lang periode etter planperioden hvor investeringene tilsvarer langt under minimumsavdraget.

Tall i 1000 kr



I Kommune-lovens § 50.7 a) er det fastsatt en nedre ramme for størrelsen på de årlige avdragene:

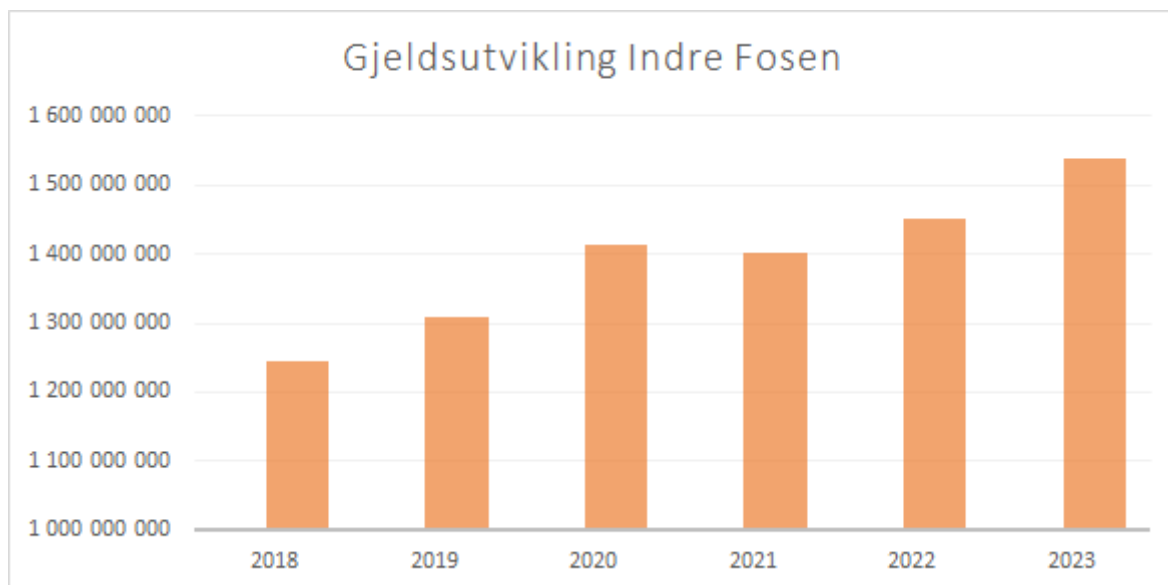
”Kommunens og fylkeskommunens samlede lånegjeld etter nr 1 og nr 2, skal avdras med like årlige avdrag. Gjenstående løpetid for kommunens eller fylkeskommunens samlede gjeldsbyrde kan ikke overstige den veide levetiden for kommunens eller fylkeskommunens anleggsmidler ved siste årsskifte.”

Avdragstiden på kommunens lån skal som minimum reflektere levetiden for anleggsmidlene.

1.4.7 Gjeld

Når kommunen følger avdragsplanen og gjennomfører investeringene som står i plandokumentet, har Indre Fosen følgende gjeldsutvikling:

Tall i 1000 kr



1.4.8 Kostnadsføring premieavvik KLP og SPK

Pensjonspremiene har steget de siste åra og utgjør nå en større andel av driftsutgiftene enn det gjorde for få år siden. Kommunen står selv ansvarlig for sine pensjonskostnader innenfor de gitte økonomiske rammer selv om dette medfører redusert aktivitetsnivå.

Indre Fosen kommune har per 01.01.19 inntektsført premieavvik på kr 49,3 mill. I tillegg er kr 4,7 mill. avsatt på disposisjonsfond. I Indre Fosen kommune ble det i 2018 budsjettet med at kr 3 mill. skulle benyttes av premieavviket, men pga. merforbruk i kommunen ble alt av premieavvik benyttet samt ca. kr 1 mill. av avsatt fond. I 2020 planlegges det å benytte kr 13 mill. av premieavviket, men for resten av perioden legges det opp til å bruke kr 3 mill.

Nedbetaling av premieavviket er lagt inn i planperioden. Inntektsførte premieavvik t.o.m. år 2011 skal nedbetales over 15 år. Fra år 2012 ble dette endret til 10 år, og i 2014 ble dette ytterligere redusert til 7 år.

1.4.9 Disponible midler

Tall i 1000 kr

Indre Fosen kommune	Budsjett	Budsjett	Prognose	Prognose	Prognose	Prognose
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Skatt på inntekt og formue	214 048	221 306	227 340	227 340	227 340	227 340
Rammetilskudd	331 200	343 324	342 168	341 725	341 754	341 780
Inntekstutjevning	69 464	70 281	69 350	69 350	69 350	69 350
Skatt på eiendom			500	500	500	500
Totalt rammetilskudd	614 712	634 911	639 358	638 915	638 944	638 970
Konsesjonskraft (netto)	450	450	450	450	450	450
Andre generelle statstilskudd	11 618	11 243	11 243	11 243	11 243	11 243
VAR sektoren renter og avskrivning	10 797	10 797	10 797	10 797	10 798	10 799
Sum frie disponible inntekter	637 577	657 401	661 848	661 405	661 435	661 462
Renteinntekter og utbytte	18 134	20 245	19 498	20 498	20 498	20 498
Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	-19 895	-22 256	-26 879	-28 038	-30 485	-32 294
Avdrag på lån	-45 000	-49 737	-52 366	-56 587	-56 076	-58 066
Premieavvik KLP - SPK	3 000	3 000	13 000	3 000	3 000	3 000
Netto finansinntekter/ - utgifter	-43 761	-48 748	-46 747	-61 127	-63 063	-66 862
Til disposisjonsfond	-655					
Til bundne avsetninger						
Bruk av disposisjonsfond						
Bruk av bundne avsetninger						
Netto avsetninger	-655	0	0	0	0	0
Disponible driftsmidler	593 161	608 653	615 102	600 278	598 373	594 600

For å holde driften stabil i 2020, økes bruken av premieavvik fra kr 3 mill. til kr 13 mill. i 2020. Dette reduseres så til kr 3 mill. i årene etter.

Med en forventet lav eller negativ befolkningsutvikling, vil skatt og rammetilskudd ikke kunne forventes å vokse i fremtiden. Skal disse inntektene vokse, må kommunen ha en befolkningsvekst som er større enn gjennomsnittet i landet.

1.4.10 Fordeling av disponible midler

Tall i 1000 kr

Indre Fosen kommune	Budsjett 2018	ØH-plan 2019	ØH-plan 2020	ØH-plan 2021	ØH-plan 2022	ØH-plan 2023
Personal og kommunikasjon	10 779	10 984	11 094	11 205	11 205	11 149
Politikere	3 847	4 079	4 120	4 017	4 017	3 997
Politikere - diverse	20 344	21 397	21 611	21 071	21 071	20 965
Kommunedirektør	2 151	2 544	2 569	2 505	2 505	2 493
Læringer	4 015	2 170	2 192	2 137	2 137	2 126
Økonomi	8 160	8 163	8 245	8 039	8 039	7 998
Næring	4 531	4 630	4 676	4 559	4 559	4 537
Sum Kommunedirektør	53 827	53 967	54 506	53 532	53 532	53 264
Felleskostnader	49 486	52 636	53 162	51 833	51 833	51 574
Skoler	115 682	113 726	113 768	109 679	109 323	107 980
Barnehager	35 910	38 744	37 303	36 156	35 586	35 195
PPT	4 370	4 633	4 679	4 562	4 562	4 540
Voksenopplæring og innvandringstjeneste	0	0	0	0	0	0
Sum Oppvekst	205 448	209 739	208 913	202 231	201 305	199 289
Helse og omsorgssjef	7 276	7 414	7 488	7 301	7 301	7 264
Koordinerende enhet	7 983	8 135	8 216	8 011	8 011	7 971
Hjemmetjenesten	66 145	68 412	69 096	67 369	67 369	67 032
Sykehjem	74 174	75 074	75 825	73 929	73 929	73 559
Helse og velferdstjenester	54 295	54 825	55 373	53 989	53 989	53 719
Bo og aktivitetstjenester	40 898	41 675	42 092	41 040	41 040	40 834
Barnevern	17 200	17 527	17 702	17 879	17 879	17 879
Sum Helse og Omsorg	267 971	273 062	275 792	269 517	269 517	268 259
Arealsjef	1 240	1 366	1 380	1 345	1 345	1 338
Plan-kart-miljø	4 938	4 121	4 162	4 058	4 058	4 038
Kommunalteknikk	8 616	8 519	8 604	8 389	8 389	8 347
VAR	949	145	146	143	143	142
Brann/redning/feiertjeneste	9 402	9 855	9 855	9 609	9 609	9 561
Eiendomsforvaltning	17 645	21 600	24 846	24 225	24 225	24 104
Sum Areal	42 790	45 606	48 994	47 769	47 769	47 530
Kultur	15 028	15 610	15 766	15 372	15 372	15 295
Kirka	8 097	8 251	8 535	8 322	8 322	8 280
Totalt	593 161	606 234	612 507	596 742	595 816	591 917
Til gode	0	2 419	2 595	3 536	2 556	2 683
% av driftsbudsjett	0,00 %	0,38 %	0,41 %	0,55 %	0,40 %	0,42 %

Det legges inn en generell vekst på 1% til sektorene i 2020. Bygg og eiendom vil få en ytterligere økning på kr 3 mill. i 2020 for å dekke økte kostnader ved nye Stadsbygd omsorgssenter og flerbrukshus/svømmehall i Leksvik. Det er en stor nedgang i antall elever

på skolene og barn i barnehagene i kommunen i årene som kommer. Det som legges inn til skolene og barnehagene i planperioden gjenspeiler nå dette og gis et lavere budsjett som tilsvarer nedgangen i antall barn.

Kommunedirektøren skal legge frem en totalpakke for omstrukturering og innsparinger for Indre Fosen våren 2020. For å nå budsjettet for 2021 legges det inn en generell nedgang på 2,5 %. Det vil si at kommunen må enten finne innsparinger for 2,5 % eller så må eiendomsskatt dekke dette beløpet. Skal kommunen pådra seg ytterligere gjeld, må det komme nye innsparinger eller inntekter også i perioden etter 2021.

1.5 Sammendrag av nye tiltak i planperioden

INVESTERINGER 2020 - 2023	Budsjett 2019	ØH-plan 2020	ØH-plan 2021	ØH-plan 2022	ØH-plan 2023
IKKE selvfinansierende investeringer					
KOMMUNEDIREKTØR					
KLP, egenkapitalinnskudd	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Informasjon og personal					
Døgnåpen forvaltning på Fosen (bla ny hjemmeside)					
IKT skolene - elever	500 000	300 000	300 000	300 000	300 000
IKT Infrastruktur skole, servere og nettverk	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
IKT felles	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Digitalisering av arkiv	600 000				
FOSEN IKT					
Indre Fosens andel i Fosensamarbeidet	1 154 000	1 154 000	1 154 000	1 154 000	1 154 000
INDRE FOSEN KIRKELIGE FELLESRÅD					
Kirken investeringstiltak	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Stadsbygd kirkegård					
HC inngang på Stadsbygd kirke	250 000				
Fjernstyring av temperaturene i kirkene		1 000 000			
Bytte av tak på Frengen		100 000			
Navna minnelund	750 000	600 000	600 000	600 000	
OPPVEKST					
Leksvik barnehage uteområde	100 000				
Oppgradering av Pcer, Smartboard og digitale hjelpemidler og IKT Infrastruktur	1 200 000	3 500 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
V.l. - Nytt utstyr ifbm Fagfornyelsen		210 000			
Barnehage - nye møbler		240 000			
Indre Fosen PPT, nytt fagprogram	200 000				
HELSE OG OMSORG					
Hjemmetjenesten møbler	200 000				
Hjemmetjenesten mobil omsorg	200 000				
Sykehjem felles - pålegg TBRT og HMS utstyr	500 000				
Helsetjenesten, legekantor og aktivitetsrom	120 000	120 000	120 000	120 000	120 000
Velferdsteknologi	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Helseplattformen			500 000	1 500 000	1 500 000
BYGG OG EIENDOM					
Kommunale Bygg					
Tilrettelegging videregående skole Vanvikan	18 000 000				
Kjøp av eiendom Vinnahaugen			10 000 000		
Stamfibernet	800 000				
Stadsbygd omsorgssenter	105 000 000				

Svømmehall og flerbrukshus Leksvik	80 000 000				
TBRT Tilsyn/lovpålagt Tillegg Leikvang)	400 000	300 000			
Stjørna brannstasjon, gulv og påbygg					
Årlig rehabilitering	2 000 000	1 500 000			
ENØK-tiltak	100 000	100 000			
Vanvikan barnehage, nybygg		13 000 000			
Vanvikan skole, nybygg				80 000 000	50 000 000
Stadsbygd skole, nybygg			100 000 000	80 000 000	
Stadsbygd skole - nødvendig vedlikehold uteområde		150 000			
Vanvikan skole - nødvendig tilleggsareal					
Mælan skole, renovering/nybygg (uteområde, buss)	40 500 000				
Indre Fosen voksenopplæring og innvandringstjeneste - nytt lokale	300 000				
Hjemmetjeneste oppvaskmaskiner	100 000				
Leksvik Helsetun - flytting av dialyse/ombygging legekontor	5 050 000				
Sparekontrakter ENØK		4 500 000			
KOMMUNALTEKNIKK					
Kommunale veier	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
Havn Vanvikan - Forprosjekt	2 000 000				
Asfaltering kommunale veger	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000
Tiltak TS-plan	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000
PLAN, KART OG MILJØ					
Kart og geodata	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Nykartlegging. GeoVekstprosjekt AR5. Indre Fosens andel	330 000	330 000			
Stedsutvikling	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
Planlegging GSV fv 718/720 Leira - Rissa krk	1 500 000	1 500 000			
Planlegging GSV fv 717 Nyveien - Rørvikveien (Stbygd)		1 500 000			
Stadsbygd områderegulering	500 000	500 000			
Regulering Fevåg båthavn		500 000			
KULTUR					
Utlånsautomater og publikumspc'er		200 000			
Sum IKKE selvfinansierende investeringer	273 654 000	42 404 000	125 974 000	176 974 000	66 374 000

INVESTERINGER 2020 - 2023	Budsjett 2019	ØH-plan 2020	ØH-plan 2021	ØH-plan 2022	ØH-plan 2023
Selvfinansierende investeringer:					
ØKONOMI					
Startlån	20 000 000	20 000 000	20 000 000	20 000 000	20 000 000
BYGG OG EIENDOM					
Enøk tiltak kommunale bygg	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
KOMMUNALTEKNIKK					
Vannverk					
Slokkevann Vanvikan	-	2 000 000	2 000 000	2 000 000	
Råkvåg/Fevåg/Hasselvika, renovering ledningsnett	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
Avløp/kloakk					
Renovering ledningsnett	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Offentlige avløpsanlegg i sentrumsområder	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Grunnlagsinv. feltutbygging kloakk	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000
Renseanlegg Stadsbygd (Grønning)		2 500 000	2 500 000		
Renseanlegg, pumpestasjon(er), ledninger Vanvikan		5 000 000	5 000 000	5 000 000	
Grunnlagsinvesteringer (Plan, kart og miljø/Kommunalteknikk):					
Feltutbygginger, infrastruktur, utbyggings/næringsareal	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
Vinnajordet	8 000 000				
Utvidelse Fevåg havn	1 000 000				
Rissa sentrum, tiltak	3 600 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Vanvikan, tiltak iht reguleringsplan		750 000	750 000	750 000	
Sum selvfinansierende investeringer	34 700 000	32 600 000	32 600 000	30 100 000	23 100 000
Sum samlede investeringer Indre Fosen	308 354 000	75 004 000	159 324 000	207 824 000	89 474 000
Momsfratrekk og tilskudd	133 088 500	18 751 000	39 831 000	51 956 000	22 368 500
Avdrag og startlån	69 737 360	69 737 360	69 737 360	69 737 360	69 737 360
Økning av lånegjeld	105 528 140	- 13 484 360	49 755 640	86 130 640	- 2 631 860

2 Målsetninger

2.1 Kommunedirektør

Målsettinger for 2020- 2023

Indre Fosen kommune har et tjenestetilbud som møter innbyggernes og næringslivets behov. Indre Fosen kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver, og den interne organisasjonen tilpasser seg de utfordringer samfunnsutviklingen gir. Kommuneplanens samfunnsdel er retningsgivende. I samarbeid med innbyggere og aktuelle samarbeidspartnere skapes et helhetlig, langsiktig og konkret innhold for samfunnet i Indre Fosen kommune. Folkevalgte og administrasjonen sørger for at Indre Fosen kommune har:

- tilfredsstillende rammebetingelser, en sunn økonomi og høy kompetanse slik at samfunnets behov dekkes.
- et godt og attraktivt arbeidsmiljø.
- gode styringsverktøy.
- god standard på interne tjenester og informasjon.
- en effektiv, endringsvillig og ressursutnyttende organisasjonsstruktur.
- en mangfoldig, kompetent og utviklingsorientert ledelse.
- en personalpolitikk som setter fokus på å rekruttere, beholde og utvikle medarbeidere.
- aktiv deltakelse i interkommunalt og regionalt samarbeid.
- digitaliseringsverktøy som benyttes i arbeidsprosesser der det er besparende og formålstjenlig for innbyggerne

2.2 Fosen IKT

Målsettinger for 2020 - 2023

- Fosen IKT skal fortsatt være et kompetent tjeneste-senter innenfor dagens roller og ansvarsområder. Fosen IKT skal i samspill med felles e-fagråd innenfor hvert fagområde være kompetente til enhver tid å kunne vurdere tilgjengelig og velprøvd teknologi opp mot de teknologiske utfordringer som kommunene ser behov for å forbedre eller erstatte med ny tilgjengelig teknologi.
- Fosen IKT skal kunne bistå alle samarbeidskommunene med komplette løsninger av server- og klientdrift som er i tråd med den teknologiske utviklingen og ihht gjeldende lover, regler og forskrifter.
- Fosen IKT skal ha kompetanse innenfor de til enhver tid relevante kompetanseområder, eller knytte nære bånd med eksterne aktører med relevant kompetanse slik at Fosen IKT også skal fungere som en rådgivende part innenfor faget IKT gjennom deltakelse i e-fagrådet.

2.3 Personal og kommunikasjon

Målsettinger for 2020 - 2023

- Aktiv bruk av arbeidsgiverpolitikken for å sikre at hele organisasjonen satser på læring, fornyelse og resultater, og møter innbyggernes behov for tjenester og samfunnsutvikling.
- Satsing på arbeidsmiljø og et aktivt IA-samarbeid skal i perioden gi oss et sykefravær på 6 %.
- Bidra til å sikre gode rutiner for saksbehandling, personalhåndtering og arkivering i organisasjonen.
- Forenkle og forbedre intern og ekstern kommunikasjon, saksbehandling og personaladministrasjon ved tilpasset bruk av digitale og automatiserte løsninger.
- Ferdigstille rydding av historiske arkiver fra Leksvik og Rissa kommuner.

2.4 Næring

Målsettinger for 2020 - 2023

- Samhandle med eksisterende næringsliv
- Legge til rette for vekst og utvikling av eksisterende næringsliv og nyetableringer i kommunen
- Konkretisere næringsvennlig kommune – samhandling med omstillingsprogram og Fosen Innovasjon as
- Arbeid med bolyst og attraktivitet
- Utvikling av ny videregående skole til det beste for næringslivet i kommunen
- Bidra til kompetanseutvikling i næringslivet
- Delta aktivt i regional næringsutvikling, jf Fosen som et bo- og arbeidsmarked
- Initiere økt samarbeid i næringslivet – Indre Fosen Næringsforening

Landbruk

- Gjennomføre forvaltningsoppgaver i henhold til lov og forskrift
- Utarbeide ny, felles landbruksplan for ny kommune sammen med næringa
- Oppfølging av tiltaksdelen i landbruksplanen
- Utarbeide beitebruksplan for Indre Fosen kommune
- Ta en aktiv rolle i bruksutbygging og videreutvikling av landbruksforetakene

Miljø

- Aktiv deltakelse i interkommunalt miljøarbeid, eks. Styrk Fosen, saksbehandlergruppe spredt avløp
- Være pådriver for å øke kompetansen hos næringsaktører innenfor avløp, forurensede masser, masseforflytning
- Følge opp tips fra publikum i forhold til miljøraker
- Utarbeide ny energi- og klimaplan
- Bruke eksternt finansierte prosjekt i proaktivt miljøarbeid (eks. Klimasmart skolemat)

Vilt- og fiskeforvaltning

- Initiere planbasert hjorteviltforvaltning i hele den nye kommunen
- Gjennomføre forvaltningsoppgaver i henhold til lov og forskrift
- Øke næringsmessig utnytting av vilt- og fiskeressursen – kobling mot reiselivssatsing
- Nytt felles fiskekort i Indre Fosen kommune (på nett)

2.5 Oppvekst

Målsettinger for 2020 - 2023

Oppvekstsektoren bidrar til at alle som vokser opp og bosettes i Indre Fosen kommune opplever at de mestrer sine liv ut fra sine forutsetninger. For å lykkes med dette har Indre Fosen kommune utviklet et *helhetlig utdanningsløp*, kjennetegnet av *inkludering* og *tverrfaglighet*.

- *Helhetlig utdanningsløp*: God gjennomføring for alle sikres gjennom gode overganger mellom hjem, barnehage, grunnskole og videregående skole/jobb.
- *Inkludering*: Alle deltar i læringsfellesskapet og det sosiale livet sammen med de andre. Det innebærer at den enkelte opplever sosial tilhørighet og sosialt fellesskap med jevnaldrende, og at opplæringen er tilpasset evner og behov – slik at barn og elever lærer og utvikler seg både menneskelig og faglig.
- *Tverrfaglighet*: God tverrfaglig samhandling sikres gjennom utvikling av felles forståelse, tillit og respekt på tvers av roller, fag og sektorer. Dette er en bevissthet om at tverrfaglighet er et utviklingsarbeid som over tid bidrar til systematisk, tverrfaglig kompetansebygging. Til hjelp i det tverrfaglige samarbeidet benyttes sjekklista for «Det gode samarbeidet».

Barnehagene i Indre Fosen

- ivaretar barnehagens verdigrunnlag gjennom det pedagogiske arbeidet, og har en helhetlig tilnærming til barnas utvikling
- ivaretar samfunnsmandatet hvor barnas behov for omsorg og leik, og det å fremme læring og danning er grunnlag for allsidig utvikling
- møter barnets behov for omsorg, trygghet og tilhørighet og anerkjennelse og sikrer at barnet får delta i og medvirke i fellesskapet
- fremmer demokrati, mangfold og gjensidig respekt, likestilling, bærekraftig utvikling, livsmestring og helse
- gir et barnehagetilbud til alle som har rett på plass, tilpasset det enkelte barns behov
- sikrer god sammenheng mellom barnehage og skole/sfo
- har et sunt og variert kosthold hvor frukt og grønt er en del av måltidet
- fremmer god psykisk og fysisk helse bl.a. gjennom gleden av fysisk aktivitet og bevegelse
- har medarbeidere med god kompetanse, og en bemanningsnorm som sikrer et likeverdig tilbud for alle
- har et foreldresamarbeid som tjener til barnets beste. Foreldre som ønsker det, kan få tilbud om foreldreveiledning

Skolene i Indre Fosen

- har ansatte som arbeider på en slik måte at alle elever føler seg inkludert i læringsfellesskapet og skolens sosiale fellesskap
- arbeider for å skape et samarbeidsklima mellom skole og heim som er preget av gjensidig respekt, og som har barnas beste i fokus
- har elever som er like motiverte for å lære når de går ut av grunnskolen som når de kommer inn
- har et tett og godt tverrfaglig samarbeid med alle nødvendige sektorer innenfor oppvekst og helse og sikrer gode overganger og helheten i barnas utdanningsløp
- har lærere som leder klasser og undervisning på en slik måte at det fremmer

- o mestringsfølelse
 - o læring
 - o trivsel
- har ansatte som utvikler positive og støttende relasjoner med hver enkelt elev og mellom elevene
- har ansatte som deltar positivt i et lærende og utviklende nettverk med de andre skolene i kommunen og Fosen-regionen

Indre Fosen voksenopplæring og innvandringstjeneste (VI)

- møter flyktninger og andre innvandrere med respekt og er tydelige på plikter og rettigheter i vårt samfunn
- har ansatte som arbeider på en slik måte at alle elever føler seg inkludert i læringsfellesskapet og skolens sosiale fellesskap
- jobber for at alle elever skal ha et mål for norsknivå i sin IP, og har lærere som leder klasser og undervisningsforløp på en slik måte at elevene kan oppnå målet sitt
- legger til rette for at elever som starter i grunnskole med intensjon om vitnemål, klarer å gjennomføre det med minimum karakter 2 i alle fag.
- samarbeider med næringslivet og kommunen for å lykkes med bosetting og integrering av våre nye landsmenn
- skaper flere arenaer for nettverksbygging, slik at våre nye innbyggere kan bli kjent med lokalbefolkningen

Indre Fosen pedagogisk-psykologiske tjeneste (PPT)

- har tilstedeværelse i barnehager og skoler etter en oppsatt plan
- samarbeider med barnehagene og skolene om tidlig innsats og forebygging
- bidrar med råd og veiledning til barnehagene og skolene om tilpasset opplæring, pedagogisk ledelse, gruppeledelse, læringsmiljø og spesialpedagogiske og didaktiske spørsmål
- støtter barnehagene og skolene med kompetanse- og utviklingsutvikling for å legge opplæringen bedre til rette for barn og elever med særlige behov
- gir individrettet støtte i form av konsultasjoner før en eventuell henvisning, og utarbeiding av sakkyndig vurdering etter henvisning
- bidrar ved sitt arbeid til at alle barn og elever opplever at de er inkludert i gruppa si/klassen sin
- har et system for samarbeid med barnehager, skoler og VI
- bidrar til å skape et samarbeidsklima mellom skole og heim som preges av gjensidig respekt, der elevenes læring og utvikling kommer i fokus

2.6 Helse og omsorg

Målsettinger for 2020 - 2023

Helse- og omsorgssektoren skal:

- Sørge for at alle innbyggerne i Indre Fosen kommune opplever at de har et godt og individuelt tilpasset helse- og omsorgstilbud, uavhengig av alder, funksjonsnivå og bosted.
- Bygge opp og utvikle ny «Koordinerende enhet», med ansvar for forvaltning og saksbehandling, samt god og effektiv bruk av merkantile tjenester.
- Bygge opp og utvikle egenkontrollsystem som gir mulighet til å måle tjenesteutøvelse, blant annet via jevnlig brukerundersøkelser. Sektoren skal i større grad enn tidligere ta i bruk risikovurderinger og i tillegg ha fokus på at avvik meldes og følges opp.
- Ta i bruk digital kommunikasjon for å effektivisere tjenester og gjøre ledere tilgjengelige. Hjelp brukerne av tjenestene til å bli mer digitale.
- Kartlegge nåværende kompetanse og ressurser og lage en kompetanseplan for sektoren. Bidra til at ansatte har mulighet for utvikling og påfyll. Gjennomføre jevnlig arbeidsmiljøundersøkelser og medarbeidersamtaler.
- Bidra aktivt på alle områder der sektoren forventes å delta, både internt og eksternt.

Fosen barneverntjeneste

- Sikre politisk og administrativ forankring i den enkelte kommune i fht tjenestens ansvar og myndighet gjennom internkontroll.
- Fosen barneverntjeneste skal i tett samhandling med deltaker-kommunene sikre trygge og utviklende oppvekstvilkår for barn og unge på Fosen.
- Sikre at barn og unge på Fosen som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid.
- Holde høyt faglig nivå med nødvendig teoretisk, juridisk og utøvende kompetanse.
- Være en åpen og tilgjengelig tjeneste for brukere og samarbeidspartnere.
- Utvikle det forebyggende arbeidet i fht utsatte barn og unge på Fosen.

2.7 Areal

Målsettinger for 2020 - 2023

Kommunalteknikk, VAR og TBRT IKS

- Utarbeide kommunedelplan for avløp og vannmiljø Indre Fosen kommune.
- Konkurransetsetting av sommervedlikehold kommunale veger Indre Fosen.
- Utarbeide og vedta vedlikeholdsplan og asfalteringsprogram for kommunale veger.
- Vannforsyning til Hermstad planlegges ferdig for mulig utbygging fra Stadsbygd vassverk SA sitt anlegg.
- Utbygging av infrastruktur i sentrumsområder.
- Fokus på arbeidsmiljø, nærvær og omdømme og folkehelseperspektivet.
- Etablere felles driftskultur i den nye kommunen.

Plan, Kart og Miljø

- Bidra til å utarbeide planstrategi for perioden 2020-23
- Utvikle felles forvaltningskultur i den nye kommunen.
- Slutføre arbeidet med kommuneplanens arealdel for Indre Fosen kommune.
- Gjennomføre og ferdigstille sentrumsplaner.
- Gjennomføre vedtatte investeringsprosjekter.
- Planlegge for å tilrettelegge et variert botilbud i vår kommune.
- Aktiv rolle ved gjennomføring av reguleringsplaner iht Fosenpakken.
- Sørge for at folkehelse, miljø og estetikk implementeres i alt planarbeid.
- Koordinere interkommunalt samarbeid Forvaltningsplan vann og prosjekt Spredt avløp (Nordre Fosen vannområde).
- Gjennomføre tiltak i kommuneplanens samfunnsdel, samt bistå etter behov ved gjennomføring av tiltak andre enheter har ansvar for.
- Planlegging og tilrettelegging av videregående skole i Vanvikan, i samarbeid med Trøndelag fylkeskommune.

Bygg og Eiendom

- Opprettholde drift og løpende/akutt vedlikehold, samt tilby effektive tjenester på renhold/vaktmester.
- Forutsetter økning på drift av basseng på samme i 2018.
- Arbeid for reduksjon i energiforbruk, samt bedring av inneklima.
- Gjennomføre nybygg Stadsbygd skole.
- Gjennomføre rehabilitering/nybygg Vanvikan skole.
- Ferdigstille nye Stadsbygd omsorgssenter.
- Gjennomføre nybygg av barnehage i Vanvikan.
- Opprettholde god kontroll på energiforbruk.

2.8 Kultur

Målsettinger for 2020 - 2023

Kultursektoren

- Være berikende, inkluderende, inspirerende og skapende.
- Bruke lokalmiljøet aktivt samt videreutvikle kultursektoren som ressurstilbyder til lokale kulturaktører.
- Fortsatt fokus på arbeidsmiljø, omdømme og folkehelse.
- Iverksette planer for flerbrukshus og svømmeanlegg i Leksvik.

Kulturskolen

- Jobbe mot å skape en "kulturskole for alle" ved kontinuerlig pedagogisk utviklingsarbeid – og kulturskoleutvikling.
- Være et kompetansesenter innen kulturelle ytringer.
- Ha kvalifisert personell ved nyansettelser og vikariat.

Biblioteket

- Jobbe med omstrukturering i organisasjonen. Fokus på å styrke fagkompetansen i samarbeid med fylket og Fosen-regionen.
- Være en møteplass og uavhengig arena for offentlig samtale og debatt.
- Legge til rette for økt digital kompetanse hos våre innbyggere i samarbeid med frivillige.
- Skal i form av ordinær bibliotekfaglig kunnskap og oppmuntring/tilrettelegging være gode støttespillere for frivillig engasjement innen lokalhistorie.

Kultur og Fritid

- Tilrettelegge for flere universelt utformede stier og veier gjennom oppgradering.
- Legge til rette for barn og unges medvirkning gjennom et tett samarbeide med og bred involvering av ungdomsrådet.
- Være støttespillere/rådgivere for frivillige lag og foreninger samt stimulere økonomisk gjennom fondsmidler etc.