Møteinnkalling

Utvalg: Oppvekstutvalget
Møtested: Vanvikan barnehage / Vanvikan skole
Møtedato: 31.08.2017
Tid: 09:00

Forfall meldes på elektronisk skjema: https://www.rissa.kommune.no/politikk/ .
Servicetorget sørger for innkalling av varamedlemmer. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Aud Dagmar Ramdal	LEDER	IF-SP
Daniel Lyngseth Fenstad	NESTL	IF-HØ
Sigrid Topsøe Strøm Gilleberg	MEDL	IF-SV
Malin Lyng	MEDL	IF-HØ
Rune Tveiten	MEDL	IF-AP
Reidar Gullesen	MEDL	IF-V
Lillian Nøst	MEDL	IF-HØ
Gerd Janne Husby	MEDL	IF-AP

Møtet starter i Vanvikan barnehage kl 9:00. (Vi møter i sokkeletasjen i Vanvikan samfunnshus)
Møtet fortsetter på Vanvikan skole kl 10:30. (Parkering ved Vanvikhallen)

Tid	Type sak	Tema	Medvirkende	Merknad
9:00-10:15	OS	Vanvikan barnehage	Turid Fagerkind	Orientering og omvisning på to lokaliteter. Vi starter i småbarnsavd. i samfunnshuset, og drar så til storbarnsavd. i Vanvikan menighetshus.
10:30-10:45	DR	Retten til barnehageplass	Bente Butli	Se notat
10:45-11:15	DR	Rapportering av barn i private barnehager	Bente Butli	Se notat
11:15-11:30	DR	Introduksjonsstønad	Aiga Berg	Se notat
11:30-11:45	DR	Aktuelle høringssaker: • Forbud mot bruk av burka og nikab i utdanningsinstitusjoner • plikt til å innføre intensiv opplæring og flerfaglig samarbeid	Laila Bragstad	Tas opp direkte i møtet

11:45-13:00	OS	Lunsj, orientering om skolen, omvisning	Asbjørn Gaasø	
13:00-13:45	DR	Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune		Se notat og høringsdokumentet
	DR	Tilstandsrapport 2017 for grunnskolene i Indre Fosen (Leksvik og Rissa)		Se notat
13:45-14:00	PS	Rissa-sak, se nedenfor		
14:00-14:15	DR	Åpen post		

Møte i Oppvekstutvalget i Rissa torsdag 31.8.2017

Tid	Type sak	Tema	Medvirkende	Merknad
13:45-14:00	PS	Kompetanseplan for grunnskolene i Rissa		

PS = politisk sak, DR = drøftingssak, OS = orienteringssak, RS = referatsak

Notater til drøftingssakene

Retten til barnehageplass

Enhetsleder for barnehagene i Indre Fosen Bente Butli skriver:

«Rissa kommune har mottatt søknad fra Akrobaten barnehage om utvidet tilskudd slik at barnehagen kan øke opp antall ekvivalenter fra 24 til 26.

Søknaden gjelder for barnehageåret 2017/2018, og kommer i forbindelse md barnehagetilbudet barnehagen har valgt å gi til et småbarn.

Barnet søkte om følgende tilbud ved barnehagen:

- Prio 1: 5 dagers opphold
- Prio 2: 4 dagers opphold
- Prio 3: 2 dagers opphold

Familien søkte kun Akrobaten barnehage siden storebror også går der. Barnet fikk tilbud om sitt tredje alternativ - en 2 dagers plass, siden dette var det barnehagen hadde kapasitet til. De ønsket fortsatt å stå på venteliste til større plass.

Foreldrene var i kontakt med sektorleder barnehage i løpet a våren og har fått informasjon om hva som ev. skal til for at de kunne få økt opp plassen. Da må andre søkere takke nei til dager de har fått tilbud om, eller at noen sier opp plassen sin.

Familien har ikke klaget på vedtaket om et to-dagers barnehagetilbud.

Rissa kommune anser at retten til barnehageplass er oppfylt.

Akrobaten barnehage er godkjent for finansiering av tilskudd til 24 ekvivalenter. Barnehagen har godkjent leike- og oppholdsareal inne på 162 m2, og godkjent uteareal på 2050 m2.

Barnehagen og sektorleder har kommunisert om muligheten for å tilby barnet en 5-dagers plass, etter foreldrenes ønske. Sektorleder har orientert om at barnehagen har mulighet til å tilby helplass til barnet, hvis de søker om dispensasjon til å gå ut over sin godkjenning.

Barnehagen er informert om at kommunen ikke kan gå ut over tilskuddsrammene med mindre kommunen totalt sett ikke greier å oppfylle retten til plass.

Barnehagen valgte å gi et heldags tilbud til barnet, og søker nå om utvidet tilskudd til økningen med 2 ekvivalenter (tilsvarer èn heldagsplass for småbarn).

Barnehagen henviser i sin søknad til barnehagelovens § 12 a:

«Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.

Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen.»

Lovteksten gir ingen direkte opplysninger om når retten anses som oppfylt. For å finne ut mer om hva som ligger bak lovformuleringen må vi helt tilbake til Ot.Prop. nr 52 (2007-2008) om lov om endringer i barnehageloven (rett til plass i barnehage), kapittel 4:

«Søkernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt ved selve opptaket, jf. Loven § 12, og foreldrenes valg må være styrende så langt det er mulig.……Det bør så langt det er mulig tas hensyn til foreldrenes ønske om plass i en bestemt barnehage. Videre gir forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak en klagerett til brukeren dersom man ikke har fått ett av to ønskede tilbud.

Det vil bety at kommunen ikke kan tilby en deltidsplass til en søker som klart ønsker en heltidsplass, med mindre dette kun vil gjelde for en kort periode, f.eks. mens heltidsplassen opprettes.»

Sannsynligheten for at barnehagen kan få endringer som gir barnet en helplass innenfor godkjent ramme i løpet av barnehageåret, er ikke særlig stor. Da må andre redusere sin plass eller slutte.

Barnehagene kommer opp i slike situasjoner innimellom. Foreldrenes prioriteringer når de søker, er utgangspunktet for tildeling av plass. Er prioritet av barnehage viktigere enn plass-størrelse?

Dette setter kommunen i et dilemma som er et godt grunnlag for drøfting.

I dette tilfellet har foreldrene fått sitt ønske om barnehageplass oppfylt –i 1. valg av barnehage og i 3. valg av plass-størrelse.
Hvis retten til plass kan anses som oppfylt skal kommunen ikke utbetale tilskudd for de tre dagene ekstra som barnehagen har valgt å tilby. Anses retten som ikke oppfylt, må kommunen utbetale ekstra tilskudd.

Andre private barnehager har også valgt å gi et barn større plass enn hva de har godkjent finansiering til.

Dette kan bli dilemmaer vi oftere kommer opp i, og da er det viktig at vi også får drøftet dette i oppvekstutvalget.»

Oppvekstutvalget bes om å drøfte spørsmålet om når retten til barnehageplass kan anses som oppfylt.

Rapportering av barn i private barnehager

Enhetsleder for barnehagene i Indre Fosen Bente Butli skriver:

«Rapportering av barn gir grunnlag for utbetaling av tilskudd til private barnehager.

Hovedutvalget for oppvekst og kultur i Rissa kommune vedtok 29.1.2016 retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager, se nedenfor. I følge retningslinjene er det kun én dato i året hvor antall barn/plasser rapporteres inn, den 15. desember. Utenom dette er det barnehagene selv som skal melde inn aktivitetsendringer slik retningslinjene sier, både økning og reduksjon. Leksvik kommune har ikke utarbeidet egne retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager.

I Rissa gjøres det fortløpende opptak av barn gjennom hele året. Dette gir en uforutsigbarhet økonomisk når vi skal legge budsjett for felleskostnader oppvekst, og medfører at det «alltid» er en tilvenningsperiode for noen i barnehagene. I tillegg har vi hatt klagesaker hvor det har vært tolkningsspørsmål om hva som kan defineres som «store aktivitetsendringer».

For å forbedre retningslinjene og tydeliggjøre grunnlaget for tildeling av ekstra tilskudd er det behov for at saken om retningslinjer og telledatoer tas opp til drøfting i oppvekstutvalget på nytt.

Andre kommuner på Fosen har flere telledatoer, og noen har flere opptak i året til bestemte datoer, slik at de ikke har fortløpende opptak.

Eksempler:

Ørland kommune har to telledatoer i tillegg til rapporteringen 15. desember. De har 15. april, med virkedato fra 1. mai, og 15. september med virkedato 1. oktober.

Bjugn kommune har også tre telledatoer. Ved å ha flere telledatoer vil endringer bli fanget opp, det blir mer forutsigbart for barnehageeierne økonomisk. Lederne i private barnehager legger endringer nært til telledatoene, og da fattes det nye vedtak ut fra disse datoene.

Eventuelle endringer i de lokale retningslinjene er ikke diskutert med de private styrerne, men vil komme i etterkant av drøftingene i Oppvekstutvalget.»

Det er behov for å utvikle felles retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager i Indre Fosen kommune.

Oppvekstutvalget bes om å drøfte spørsmålet om hvordan man ønsker at de lokale retningslinjene skal utformes i Indre Fosen kommune.

Lokale retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager i Rissa kommune.

Vedtatt i Hovedutvalget for oppvekst og kultur 29.01.2016

1. Lovgrunnlaget

Lov om barnehager, § 14, og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager danner grunnlaget for tildeling av tilskudd til private barnehager i Rissa kommune. Disse retningslinjene er gitt med hjemmel i § 12 Rapportering av barn i private barnehager:

«Eier av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn,

barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene.

Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.

Ved rapportering etter andre og tredje ledd gjelder følgende: Blir et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapportert i tilskuddsårets sju første måneder, utløser dette driftstilskudd for småbarnsplass. Blir et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapportert i årets siste fem måneder, utløser dette driftstilskudd for storbarnsplass resten av året.»

Disse retningslinjene inneholder Rissa kommunes lokale retningslinjer for rapportering av antall barn. Retningslinjene gjelder fra 01.01.2016 og fram til de erstattes av nye retningslinjer.

2. Rapportering som grunnlag for utbetaling av tilskudd, jfr forskriftens § 12, 1. ledd

Kommunen har følgende lokale retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager:

- Eiere av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen på skjema fastsatt av departementet. Det skal da rapporteres opphold på de barna som faktisk betaler for opphold i barnehagen på dette tidspunkt. Rapporten danner grunnlag for utmåling av kommunalt tilskudd året etter. Barnehageeier skal kontrollere at opplysningene om antall barn, barnas alder og oppholdstid er korrekte, og i overensstemmelse med barnehagens godkjenning.
- For at tilskuddet i løpet av året skal endres, skal barnehagen ha hatt en reell aktivitetsendring. Alle barnehager skal snarest mulig, og helst i forkant, melde fra skriftlig til kommunen om store aktivitetsendringer som opprettelse eller nedleggelse av avdeling/større gruppe, innenfor de rammer som følger av barnehagens godkjenning og vedtekter. Det beregnes nytt tilskudd fra den datoen melding om endring er gitt, men tidligst fra det tidspunkt endringen faktisk skjer.

- For å utløse endret driftstilskudd, må endringen i antall barn være på to eller flere i ordinære barnehager. Endringen må være varig, dvs sammenhengende mer enn én kalendermåned. Kommunen vil da justere tilskuddet tilsvarende med virkning rapporteringsdatoen (20. hver mnd).
- For familiebarnehager vil endring av ett barn utløse endret driftstilskudd. Endringen må også her være varig, dvs sammenhengende mer enn én kalendermåned. Kommunen vil her også justere tilskuddet tilsvarende med virkning rapporteringsdatoen (20. hver mnd).
- Ved endring i antall barn beregnes tilskudd fra og med den kalendermåneden endringen skjer. Dersom antall barn endres flere ganger i løpet av året, vil tilskudd bli beregnet fra og med den måneden det andre barnet tas inn/ut, og ved videre endringer fra og med den måneden det starter/slutter flere barn.
- Barnehager som besluttes nedlagt, skal umiddelbart melde fra om dette til kommunen. Barnehager som har fått utbetalt forskudd på det kommunale tilskuddet for et lengre tidsrom enn barnehagen har vært i drift, plikter å betale tilbake det overskytende.
- Rundskriv F-02/2010 kapittel 2 benyttes ved fortolkning av disse prinsippene.

Introduksjonsstønad

Enhetsleder i Indre Fosen voksenopplæring og innvandringstjeneste (Aiga Berg) skriver:

«Jeg har klipt ut kapittel i Introduksjonsloven som sier alt om introduksjonsstønad (se nedenfor). § 8 er egentlig det som er kjernen til saken - Rissa følger loven, men Leksvik flyktningetjeneste har valgt å utbetale full introduksjonsstønad til alle deltakere uavhengig av alder. Jeg antar at det ble gjort for å spare saksbehandlingstid (og kanskje i noen tilfeller penger) – det er ofte at de yngste deltakere sliter økonomisk, søker supplerende sosialhjelp og slik skaper «merarbeid».

Jeg mener og foreslår at vi skal følge loven. De som har behov vil få en individuell økonomisk veiledning hos NAV. Sist jeg snakket om det med Sagmo, støttet han mitt forslag.

Hvis politikere er enig i dette, bør vi ha en overgangsfase, hvor vi avvikler opplegget. Ungdommer i Leksvik er vant til dette, de trenger tid for å innpasse seg.

Leksvik skal bosette 9 flyktninger i høst. Jeg vet ikke alder på disse enda. Vi bør ha saken avgjort for å unngå at vi innvilger høy sats, og etter noen måneder må endre det. Da foreslår jeg at de nye vil få stønad etter loven, men de ungdommer som får høy sats nå – de får utbetalt lav sats fra og med januar. Utbetaling er etterskuddsvis – det vil si at de får september, oktober og november (3 måneder – oppsigelses tid) med høy sats, så går de ned til det normale.»

Oppvekstutvalget bes om å ta stiling til

1. om praksis i Indre Fosen kommune skal være å følge § 8 i introduksjonsloven, eller om vi skal gi samme tilskudd til flyktninger over og under 25 år
2. når en ev. endring skal innføres

Introduksjonsloven §§ 8-16

§ 8.*Rett til introduksjonsstønad*

For den tid en person deltar i program som nevnt i § 4, har vedkommende krav på introduksjonsstønad.

For deltakelse i program er stønaden på årsbasis lik to ganger folketrygdens grunnbeløp.

Deltaker under 25 år mottar 2/3 stønad.

§ 9.*Beregning*

Stønaden per måned utgjør 1/12 av stønaden på årsbasis. Stønaden per dag utgjør 1/30 av månedsstønaden. Stønaden per time utgjør 1/1850 av stønaden på årsbasis.

§ 10.*Fravær*

Ved fravær som ikke skyldes sykdom eller andre tvingende velferdsgrunner, og som det ikke er gitt tillatelse til, reduseres stønaden tilsvarende, jf. § 9. Departementet fastsetter ved forskrift nærmere regler om fravær og permisjon.

§ 11.*Egne midler*

Stønaden reduseres ikke på grunn av inntekter av egen eller andres virksomhet eller som følge av formue. Stønaden reduseres heller ikke på grunn av mottatt barnebidrag.

I den utstrekning lønnet arbeid inngår i programmet, reduseres stønaden tilsvarende den tid arbeidet tar.

§ 12.*Samordning med andre offentlige ytelser*

Introduksjonsstønaden reduseres i den utstrekning vedkommende har rett til dagpenger under arbeidsløshet, sykepenger eller foreldrepenger, og retten til disse ytelsene er opparbeidet før vedkommende startet i et introduksjonsprogram. Stønaden reduseres tilsvarende for uføretrygd eller arbeidsavklaringspenger vedkommende mottar.

Dersom vedkommende mottar overgangsstønad, reduseres introduksjonsstønaden på årsbasis med 40 prosent av den overgangsstønad som overstiger halvparten av folketrygdens grunnbeløp.

Barnetrygd og kontantstøtte kommer ikke til fradrag i stønaden.

§ 13.*Utbetaling*

Utbetaling skjer etterskuddsvis på grunnlag av registrert frammøte. Kommunen beslutter hvordan og til hvilke tidspunkter utbetaling skal skje.

§ 14.*Trekk i framtidige utbetalinger*

Dersom vedkommende har fått utbetalt høyere stønad enn det hun eller han har krav på, kan det overskytende trekkes i framtidig stønad.

§ 15.*Uriktige opplysninger*

Har noen fått utbetalt en ytelse fordi vedkommende, eller noen som har handlet på vedkommendes vegne, forsettlig eller grovt uaktsomt har gitt uriktige opplysninger eller har fortiet opplysninger, kan det vedtas at stønaden skal betales tilbake.

§ 16.*Refusjon i ytelser fra folketrygden*

Dersom en mottaker av introduksjonsstønad med tilbakevirkning får innvilget ytelser som nevnt i § 12, kan kommunen kreve hel eller delvis refusjon i det beløp som skal etterbetales, til dekning av sine utlegg til samme formål og for samme tidsrom.

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Den lokale forskriften om skolekretsgrenser var oppe til drøfting i oppvekstutvalget 16. mars 2017. Det ble den gang bestemt at vi skulle utsette høringen til det var en avklaring om ev. strukturendringer på skoleområdet.

Det har ikke kommet noen avklaring om skolestruktur ennå. Men det er behov for å få en avklaring av andre punkter i forskriften innen 1.1.2018. Det gjelder spesielt spørsmålet om fritt skolevalg. Rådmannen tenker derfor at vi bør sende dette forskriften ut på høring nå, uten at det tas stilling til endringer i selve skolestrukturen. Et revidert høringsutkast følger innkallingen.

Oppvekstutvalget bes om å ta stilling til hvordan denne høringen kan foretas på en mest mulig ryddig måte. Vi ser for oss tre mulige måter å gjøre dette på:

1. Sende hele forslaget til forskrift ut på høring. Gjøre oppmerksom på at det kan komme en ny prosess om skolestrukturen når tida er moden for det.
2. Sende forslaget til lokal forskrift ut på høring, uten kapittel 2.
3. Sende kun kapittel 4 ut på høring.

Uansett hvilket av disse alternativene som velges, foreslår rådmannen at forslaget legges ut på høring med to alternativer i kapittel 4.4. Dette er i tråd med oppvekstutvalget anbefaling i møtet 16. mars. I høringsbrevet legges det inn en balansert vurdering av fordeler og ulemper med ordningen fritt skolevalg.

Tilstandsrapport 2017 for grunnskolene i Indre Fosen

Som en del av skoleeiers oppfølgingsansvar overfor sine skoler skal det årlig utarbeides en tilstandsrapport om grunnskoleopplæringen, jf. opplæringslovens § 13-10 andre ledd. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret.
I 2017 ønsker rådmannen at det utarbeides en felles tilstandsrapport for grunnskoleopplæringen i Leksvik og Rissa. Vi finner dette helt naturlig siden vi helt siden i november har arbeidet tett sammen på skoleledernivå, og vi har jobbet hardt både politisk og faglig i hele 2017 for å utvikle en felles pedagogisk plattform for de seks grunnskolene i Indre Fosen. En felles tilstandsrapport vil gi fellesnemnda et innblikk i likheter og ulikheter i grunnskoleopplæringen i de to kommunene, og være en pekepinn for hvor det vil være fornuftig å legge inn innsatsen for å få skolene opp på samme nivå, både ressursmessig og i forhold til læringsmiljø og faglige resultater.

Vi er inne i et mellomår i forhold til rapportering, og skal – ifølge fireårsplanen for styringsdialogen – kunne begrense oss til å gjennomføre den obligatoriske tilstandsrapporten. Vi tenker at det er fornuftig, også med tanke på alle de styringsdokumentene som behandles i oppvekstsektoren i Indre Fosen i løpet av dette kalenderåret.

Rådmannens forslag til **innholdsfortegnelse** i tilstandsrapporten er gjengitt nedenfor.

Innholdsfortegnelse tilstandsrapport

1 Innledning
1.1 Bakgrunn og hjemmelsgrunnlag
1.2 Praksisfortellinger
2 Sammendrag
3 Skolehverdagen
3.1 Skolefakta
3.2 Ressurser
4 Resultater og resultatoppfølging
4.1 Nasjonale prøver
4.1.1 Nasjonale prøver 5. årstrinn Leksvik
4.1.2 Nasjonale prøver 5. årstrinn Rissa
4.1.3 Nasjonale prøver 8. årstrinn Leksvik
4.1.4 Nasjonale prøver 8. årstrinn Rissa
4.2 Standpunktkarakterer i skriftlige fag: norsk, matematikk og engelsk
4.3 Eksamenskarakterer i skriftlige fag: norsk, matematikk og engelsk
4.4 Karakterer i muntlige fag
4.5 Grunnskolepoeng
4.6 Læringsmiljø
4.6.1 Læringskultur
4.6.2 Elevdemokrati og medvirkning
4.6.3 Faglig utfordring
4.6.4 Felles regler
4.6.5 Trivsel
4.6.6 Mestring
4.6.7 Utdannings- og yrkesveiledning
4.6.8 Støtte fra lærerne
4.6.9 Motivasjon
4.6.10 Vurdering for læring
4.6.11 Støtte hjemmefra
4.6.12 Mobbet av andre elever på skolen
4.7 Gjennomføring
5 Konklusjon
5.1 Fellesnemndas behandling 5.10.2017
6 Vedlegg
6.1 Hva måles i nasjonale prøver

Oppvekstutvalget bes om å komme med tilbakemeldinger på måten rådmannen foreslår å utforme og utvikle årets tilstandsrapport på:

- At det skrives en felles plan, der resultatene fra de to kommunene presenteres parallelt
- At rapporten begrenses til de obligatoriske elementene læringsmiljø, resultater, ressurser og gjennomføring
- At rapporten behandles av oppvekstutvalget i møtet 26. september og går videre til behandling i fellesnemnda 5. oktober

Saksnr	Sakstittel	Lukket
DR 8/17	Revidert høringsutkast - lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune	

SKOLEKRETSGRENSER

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Rutiner for vedtak og saksbehandling



Vedtatt av Fellesnemnda for Indre Fosen xx.xx.2017

Innhold

Innhold 2
1. Lovgrunnlag 3
1.1 Opplæringsloven § 8-1 3
1.2 Andre aktuelle bestemmelser i opplæringsloven 3
2. Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune 3
2.1 Skolekretser 4
2.2 Ungdomsskoler 4
2.3 Vedlikehold av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune 4
3. Rutiner for vedtak og saksbehandling 5
3.1 Ansvarsfordeling 6
3.2 Oppbevaring av opplysninger 6
4. Vedtak om skoleplass ved grunnskolene 6
4.1 Vedtak om skoleplass for kommende 1. klassinger 6
4.2 Vedtak om skoleplass for kommende 8. klassinger 6
4.3 Vedtak om skoleplass for tilflyttede elever og elever fra friskoler 6
4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen 6
4.5 Utsatt eller framskutt skolestart 7
4.6 Bytte av skole som følge av adresseendring 7
4.7 Utsettelse eller framskyndelse av skolebytte som følge av adresseendring 7
4.8 Skolebytte som tiltak etter opplæringsloven § 9A 8
4.9 Skolegang ved friskoler 8
4.10 Skolegang i andre kommuner eller gjesteelever fra andre kommuner 8
5. Klagebehandling 8

1. Lovgrunnlag

1.1 Opplæringsloven § 8-1

Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje.

(…)

Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.

Ein elev kan i særlege tilfelle flyttast til ein annan skole enn den skolen eleven har rett til å gå på etter første ledd, dersom omsynet til dei andre elevane tilseier det. Grunnen til at ein elev kan flyttast, kan til dømes vere at eleven mobbar ein eller fleire medelevar. Før det blir gjort vedtak om å flytte ein elev, skal ein ha prøvd andre tiltak. Når det er nødvendig, kan eleven flyttast til ein skole utanfor kommunen, men ikkje slik at eleven må flytte ut av heimen eller at skoleskyssen blir uforsvarleg lang.

1.2 Andre aktuelle bestemmelser i opplæringsloven

§ 2-1. Rett og plikt til grunnskoleutdanning
§ 9A-2. Retten til eit trygt og godt skolemiljø
§ 15-1. Bruk av forvaltningslova
§ 15-2. Særlege reglar om klageinstans

2. Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune er hjemlet i opplæringsloven § 8-1, første ledd. Forskriften angir hvilke områder i kommunen som sokner til de ulike skolene, også definert som skolens opptaksområder eller skolekretser. Når det fattes vedtak om skoleplass tas det alltid utgangspunkt i den adressen eleven står oppført med i Folkeregisteret.

Forskriften har til hensikt å sørge for faste kretsgrenser som bidrar til forutsigbare oppvekst- og læringsmiljøer. Dette igjen skal medvirke til å skape trygghet og gode nettverk for både elever og foreldre.

Lokal forskrift tar hensyn til at elevene skal få skolegang ved den nærmeste skolen. Der det ikke er tilfelle, kan det være topografiske eller trafikkmessige hensyn som tilsier at det er mer hensiktsmessig å gi elever plass ved en annen skole. Videre skal forskriften bidra til å sikre en forsvarlig kapasitetsutnyttelse ved de ulike skolene for å sikre alle elever tilfredsstillende kvalitet i opplæringen. Av den grunn kan det også være hensyn til kapasitet som gjør at elever tildeles skoleplass ved andre skoler enn den nærmeste. Det kan være nødvendig å endre på enkelte opptaksområder dersom forventet elevtallsvekst tilsier det.

Kommunestyret/Fellesnemnda fatter vedtak om endring av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune.

2.1 Skolekretser

Indre Fosen har seks skolekretser:
Stadsbygd, Åsly, Fevåg/Hasselvika, Mælan, Leksvik og Vanvikan.

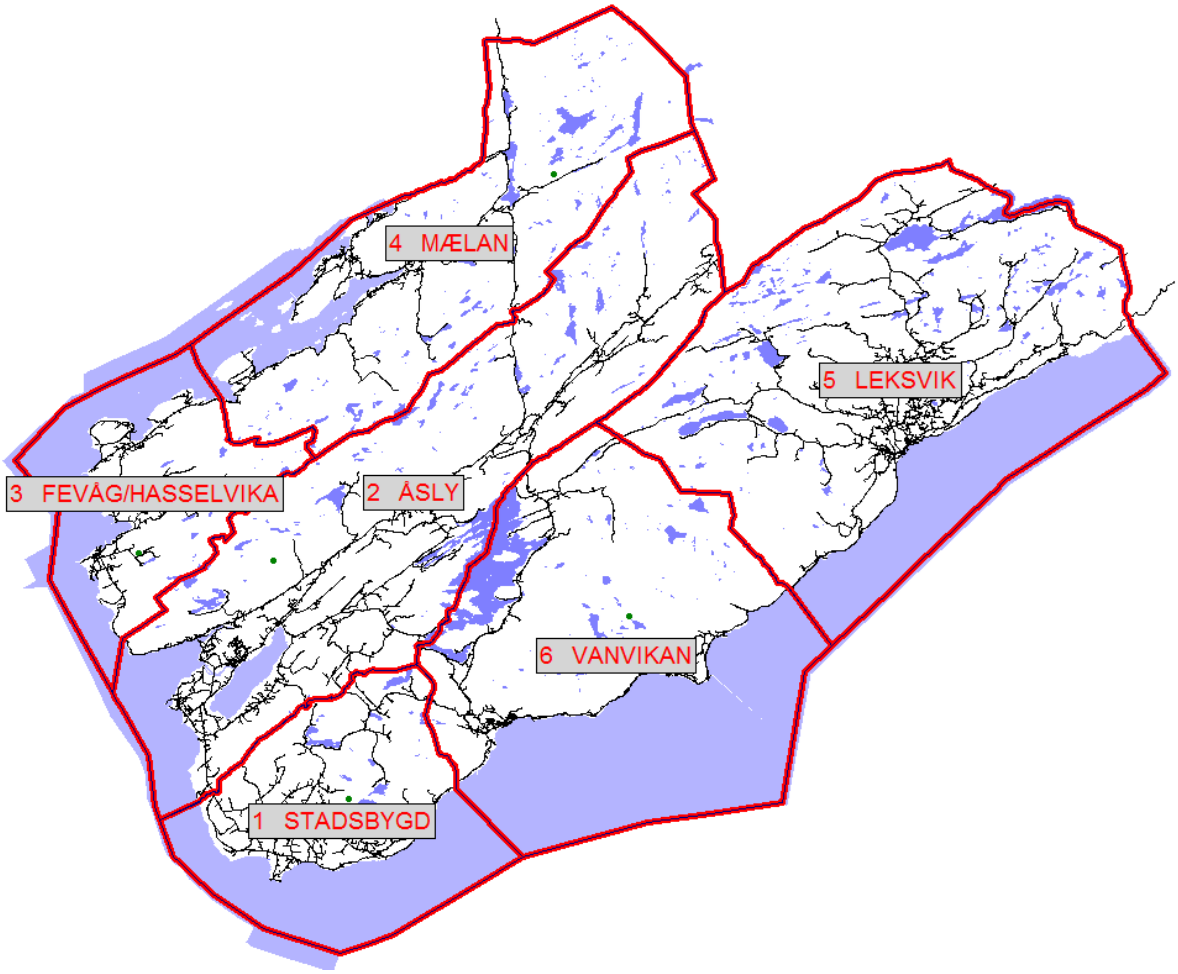
1. *Stadsbygd skolekrets* dekker den sørligste delen av kommunen. I vest utgjør Mjølkåa nordgrensen mot Åsly skolekrets, i øst går grensen mellom Markabygda og Sørmodalen, slik at Svebakken og Myrvang tilhører Stadsbygd skolekrets.
2. *Åsly skolekrets* dekker de midtre deler av kommunen. I vest utgjør Ofaret og Mjølkåa grensene mot hhv Fevåg/Hasselvika og Stadsbygd skolekrets. I øst utgjør Hogsdalen grensen mot Mælan skolekrets, mens grensen mot Stadsbygd skolekrets går mellom Sørmodalen og Markabygda. Grensen mot Leksvik og Vanvikan skolekretser følger den gamle fylkesgrensen mellom Nord- og Sør-Trøndelag.
3. *Fevåg/Hasselvika skolekrets* dekker de nordvestlige deler av kommunen. Skolekretsen grenser mot Åsly skolekrets i Ofaret og mot Mælan skolekrets ved Hafella. ~~slik at husstandene i Hafella tilhører Fevåg/Hasselvika skolekrets~~.
4. *Mælan skolekrets* dekker de nordøstlige deler av kommunen. Skolekretsen grenser mot Åsly skolekrets i Hogsdalen og mot Fevåg/Hasselvika skolekrets i Hafella, slik at husstandene i Hafella tilhører Mælan skolekrets.
5. *Leksvik skolekrets* dekker den nordøstlige delen av kommunen. Fra Hindrem – på nordsiden av tunnelen, Leksvik sentrum, samt ved veien over Kråkmoskogen fra Kulia. Videre nord og nordvest for Leksvik sentrum innover mot grensa mot Inderøy kommune.
6. *Vanvikan skolekrets* dekker den midtre og østre delen av kommunen. Fra Hindrem – på sørsiden av tunnelen, Vanvikan sentrum helt til grensen mot Rissa, samt områdene rundt veien over Kråkmoskogen til Kulia.

2.2 Ungdomsskoler

Stadsbygd, Åsly, Mælan, Leksvik og Vanvikan kretser har 1-10-skoler. Fevåg/Hasselvika krets har 1-7-skole. Elever fra Fevåg/Hasselvika skolekrets går ungdomstrinnet på Åsly skole.

2.3 Vedlikehold av lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Fosen kommune

Rådmannen har ansvar for å foreta nødvendige og regelmessige beregninger av forventet elevtall, både kortsiktig og langsiktig gjennom framskrevne prognoser, slik at eventuelle kretsgrensejusteringer kan foretas så skånsomt som mulig.



Skolekretser i 5054 Indre Fosen kommune

3. Rutiner for vedtak og saksbehandling

Kapitlene 3 til 5 i denne forskriften beskriver rutiner for vedtak og saksbehandling vedrørende den lokale forskriften, og gjelder alle barn som omfattes av opplæringsloven § 2-1, *Rett og plikt til grunnskoleopplæring.*

Rutinene har hovedvekt på alle forhold som reguleres av opplæringsloven § 8-1. Det betyr i hovedsak saksbehandlingsrutiner ved vedtak om skoleplassering for nye 1. klassinger, nye 8. klassinger, tilflyttede elever ved alle trinn, behandling av klager og søknader om skolegang ved andre skoler, samt ved endring av Lokal forskrift om kretsgrenser.

Retten til grunnskoleopplæring utløses når det er sannsynlig at barnet vil oppholde seg i Norge i minst tre måneder, mens plikten utløses når barnet har bodd tre måneder i Norge.

Rutinene skal bidra til rask, forutsigbar og likeverdig behandling av vedtak, klager og søknader om skoleplass for alle elever og familier som er bosatt i Indre Fosen kommune. Informasjon, tidsfrister og nødvendige skjemaer skal ligge tilgjengelig på kommunens nettsted. Foresatte som ønsker å klage på vedtak eller søke om skolegang ved andre skoler, skal oppleve å få god informasjon og nøytral veiledning i framgangsmåte og argumentasjon.

3.1 Ansvarsfordeling

Rådmannen har overordnet ansvar for å ivareta denne rutinen.

Rektorene er gitt fullmakt til å fatte vedtak om skoleplass for elever innen egen skolekrets, slik den er definert i denne forskriften (se kapittel 2).

Rådmannen fatter vedtak om søknader om å gå på skole utenfor opprinnelig skolekrets, og behandler alle klager i forhold til den lokale forskriften.

3.2 Oppbevaring av opplysninger

Alle søknader med vedlegg og vedtak om skoleplass registreres i kommunens journalsystem. ~~Innkomne registreringsskjemaer med elevopplysninger lagres i elevmapper på skolene.~~ Rådmannen sender ~~alltid~~ kopi av vedtak til de berørte parter.

4. Vedtak om skoleplass ved grunnskolene

Alle elever får første gangs vedtak om skoleplass ved barne- og ungdomsskoler ut fra den adressen barnet står registrert med i Folkeregisteret. Foreldre med forskjellige adresser og delt omsorg for barnet må være spesielt oppmerksomme på dette. Foresatte som ønsker at deres barn skal gå på annen skole enn den de har fått tildelt plass ved, kan klage på vedtaket om skoleplass på eget skjema som ligger på kommunens hjemmeside.

4.1 Vedtak om skoleplass for kommende 1. klassinger

Skolebegynnere får tilsendt enkeltvedtak om skoleplass etter opplæringsloven § 8-1, første ledd. Vedtak fattes og sendes ut fra skolen v/rektor. Normalt skal det fattes vedtak for alle elever det året eleven fyller 6 år. Første gangs vedtak sendes ut i løpet av ~~januar~~ februar det året eleven skal begynne på skolen. Skolene fatter fortløpende nye vedtak ettersom elever flytter inn i skolekretsen.

4.2 Vedtak om skoleplass for kommende 8. klassinger

Nye 8. klassinger får tilsendt enkeltvedtak om ungdomsskoleplass etter opplæringsloven § 8-1, første ledd. Vedtaket fattes og sendes ut fra ungdomsskolen eleven sokner til etter Lokal forskrift. Vedtak sendes ut i løpet av ~~januar~~ februar det året eleven skal begynne på ungdomsskolen. Det fattes kun nytt vedtak om ungdomsskoleplass for elever fra Fevåg/Hasselvika ~~barne~~skole~~krets~~ og for elever som går på en barneskole utenfor opprinnelig skolekrets eller på en friskole som ikke har ungdomstrinn.

4.3 Vedtak om skoleplass for tilflyttede elever og elever fra friskoler

Tilflyttede elever får tilsendt enkeltvedtak om skoleplass etter opplæringsloven § 8-1, første ledd, så snart mottakerskolen har mottatt flyttemelding fra avgiverskolen. Elever som ønsker skoleplass og tidligere har fått skolegang ved friskoler, får tilsvarende vedtak. Vedtak fattes og sendes ut fra den skolen som eleven sokner til etter denne forskriften.

4.4 Skoleplass ved annen skole enn nærskolen

Alternativ A:

Indre Fosen kommune har fritt skolevalg ~~som prinsipp~~. Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen ~~fortløpende~~. Skolebytte skjer til vanlig ved oppstart nytt skoleår eller kalenderår. Så fremt det er ledig kapasitet i annen skole enn nærskolen, skal søknaden innvilges.

~~Ekstra ressurser som er tildelt en elev eller elevens gruppe vil følge eleven ved bytte av skole.~~

Barna skal gis anledning til å uttale seg før søknad om skolebytte fremmes. Når barna er over 12 år, skal det legges stor vekt på hva barna mener.

~~§ 2-15 i opplæringsloven slår fast rett til gratis offentlig grunnskoleopplæring. Kommunen kan ikke kreve at elever eller foreldre dekker utgifter i forbindelse med grunnskoleopplæringen.~~

I vedtaket vil det vanligvis ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss. Fylkeskommunens angivelse av akseptabel reisetid/ventetid kommer ikke til anvendelse for elever som går på annen skole enn nærskolen.

Alternativ B:
Søknader om skoleplass ved annen skole enn nærskolen behandles av rådmannen.

For at en søknad om skoleplass ved annen skole enn nærskolen skal innvilges, skal det foreligge særlige grunner.

Når det fattes vedtak om skoleplass ved annen skole enn nærskolen, skal det tas hensyn til avstand til den aktuelle skolen, samt trafikale eller topografiske hensyn.

I vedtaket vil det vanligvis ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss. Fylkeskommunens angivelse av akseptabel reisetid/ventetid kommer ikke til anvendelse for elever som går på annen skole enn nærskolen.

4.5 Utsatt eller framskutt skolestart

Søknader om utsatt skolestart behandles av rådmannen. Utsatt skolestart forutsetter sakkyndig vurdering fra PPT, se opplæringslovens § 2-1, tredje ledd. Dersom søknaden innvilges etter at første gangs vedtak er fattet, opphever rådmannen samtidig tidligere vedtak. Nytt vedtak om skoleplass fattes i forkant av påfølgende skoleår etter gjeldende lokal forskrift det året eleven starter skolegangen.

Søknader om framskutt skolestart behandles av rådmannen. Framskutt skolestart forutsetter sakkyndig vurdering, se opplæringsloven § 2-1, tredje ledd siste punktum. Loven forutsetter at barnet må fylle 5 år innen 1.april det året det skal begynne på skolen. Dersom søknaden innvilges, fatter rådmannen samtidig vedtak om skoleplass etter denne forskriften.

4.6 Bytte av skole som følge av adresseendring

I tilfeller der flytting internt i kommunen medfører at elever blir tilhørende en annen skolekrets, plikter foresatte umiddelbart å gi skolen beskjed.

Når en elev melder flytting ut av skolekretsen, skal tidligere skole varsle skolen som blir ny nærskole etter denne forskriften. Ny skole skal fatte nytt vedtak om skoleplass. Nytt vedtak kan påklages eller det kan søkes om skolegang ved tidligere skole eller annen skole ut fra særlige forhold. Rådmannen behandler eventuelle klager eller søknader. I vedtaket kan det ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss.

Ingen elever kan begynne ved ny skole før vedtak er fattet og foresatte har samtykket i at de godtar vedtaket eller klagefristen har utgått. Dersom foresatte påklager et eventuelt vedtak, eller søker om skolegang ved annen skole, fortsetter eleven på tidligere skole til saken er sluttbehandlet.

4.7 Utsettelse eller framskyndelse av skolebytte som følge av adresseendring

Det åpnes for at elever kan søke om å utsette skolebytte som følge av adresseendring til inneværende skoleår er fullført. Vedtak om utsatt skolebytte fattes av rådmannen i samråd med

berørte skoler. I vedtaket kan det ligge forutsetninger om at foresatte dekker ev. merutgifter til skoleskyss. Et vedtak om utsettelse av skolebytte som følge av adresseendring opphever ikke vedtaket om tilhørighet i ny skolekrets, men utsetter iverksettingen av vedtaket.

Dersom det er ønskelig at elever begynner på ny skole før eleven faktisk har flyttet, er dette å anse som søknad om skolegang ved annen skole. Rådmannen behandler slike søknader.

4.8 Skolebytte som tiltak etter opplæringsloven § 9A

Opplæringsloven § 9A-2 slår fast at alle elever har rett til et trygt og godt skolemiljø som fremmer helse, trivsel og læring.

Enkelte ganger kan det være nødvendig med et skolebytte for at elever skal få oppfylt sine rettigheter etter dette kapitlet. Dette er et alvorlig tiltak som iverksettes etter at alle andre tiltak er utprøvd eller vurdert som ikke hensiktsmessige av hensyn til enkelteleven. Vedtak om skolebytte hjemlet i opplæringslovens kapittel 9A fattes av rådmannen i tett dialog med skolene. I vedtaket skal det opplyses om den enkelte skoles foregående arbeid.

Det kan også oppstå tilfeller der det er nødvendig at en elev bytter skole for å ivareta andre elevers rettigheter etter opplæringsloven kapittel 9A. Vedtak om dette fattes av rådmannen med hjemmel i opplæringsloven § 8-1, fjerde ledd. I vedtaket skal det opplyses om den enkelte skoles forutgående arbeid.

4.9 Skolegang ved friskoler

Alle barn i skolepliktig alder er å anse som skoleelever i Indre Fosen kommunes grunnskoler inntil elevens nærskole har mottatt skriftlig bekreftelse om at eleven er tatt opp som elev ved en friskole. Når bekreftelsen er mottatt, skrives eleven ut av den kommunale grunnskolen.

4.10 Skolegang i andre kommuner eller gjesteelever fra andre kommuner

Alle søknader om skolegang ved kommunale skoler i andre kommuner for elever bosatt i Indre Fosen kommune, og søknader om skolegang ved kommunale skoler i Indre Fosen kommune for elever bosatt utenfor kommunen, behandles av rådmannen. Søknader fra elever fra andre kommuner behandles ikke før øverste administrative skolemyndighet i hjemkommunen bekrefter at de vil dekke kostnadene forbundet med skolegangen.

5. Klagebehandling

Alle enkeltvedtak om skoleplass og avslag på søknader om skolegang ved annen skole kan påklages etter opplæringsloven §§ 15-1 og 15-2 innen 3 uker etter mottatt vedtak. Rådmannen behandler alle klager på vedtak eller avslag på søknader om skoleplass. Dersom rådmannen opprettholder opprinnelig vedtak, vil saken oversendes Fylkesmannen, som fatter endelig vedtak.