

Møteinnkalling

Utvalg: Administrasjonsutvalget
Møtested: Vanvikan skole
Møtedato: 18.11.2019
Tid: 13:00 – 15:00

Forfall meldes på [elektronisk skjema](#). Utvalgssekretær sørger for innkalling av varamedlemmer.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Bjørnar Buhaug	LEDER	IF-SP
Arnar Utseth	NESTL	IF-KL
Knut Ola Vang	MEDL	IF-AP
Elin Kvidal	MEDL	LO
Per Røset	MEDL	UNIO

Observatører med møte- og talerett som blir innkalt:

Navn	Funksjon	Representerer
Marit Kvarmesbakk	Ansattrepresentant	YS
Sissel Grimsrud	Ansattrepresentant	Akademikerne

Drøftingssak:

- Møteplan 2020

Orienteringssaker:

- Administrasjonsutvalget sin rolle:
 - Ansvar og myndighet i henhold til utvalgets reglement og kommunens delegasjonsreglement.
 - Arbeidsgiverrollen
 - Rollen som ansattrepresentant
- Arbeidsgiverpolitisk plan for Indre Fosen kommune – muligheter og utfordringer:
 - Fra ansattrepresentantene
 - Fra kommunedirektøren

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Politiske saker:	
PS 6/19	Retningslinjer for forfall og fritak for folkevalgte - 2019-2023	
	Drøftingssaker:	
DR 4/19	Debattheft 2020 - KS spør - Bærekraftig velferd, rekruttering og hovedtariffoppgjør.	

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
6/19	Administrasjonsutvalget	18.11.2019
	Kommunestyret	10.12.2019

Saksbehandler: Ola Andreas Stavne

Arkivsak: 2019/8481

Dato: 11.11.2019

Retningslinjer for forfall og fritak for folkevalgte - 2019-2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Administrasjonsutvalget sender retningslinjer for forfall og fritak for folkevalgte til behandling i kommunestyret 10.12.2019.

Oppsummering:

Kommuneloven legger opp til en streng praksis for håndtering av folkevalgte sin mulighet til å melde forfall til møter og søke fritak fra vervet som folkevalgt.

Det finnes ikke noen klar hjemmel for at kommunen på egenhånd kan innføre mer liberal praksis for forfall og fritak enn kommuneloven legger opp til.

Det er behov for tydelige retningslinjer som sikrer god forutsigbarhet for folkevalgte og en enhetlig saksforberedelse fra kommunedirektøren.

Saksutredning

Lover og forskrifter

Kommuneloven § 7-9 om uttreden og fritak.

Kommuneloven kapittel 8 om folkevalgte sine rettigheter og plikter.

Kommunikasjonstiltak

Retningslinjene publiseres på området for folkevalgte på kommunens hjemmeside, samt at hovedpunktene blir integrert i digitalt skjema for melding om forfall og søknad om fritak.

Vedlegg

- 1 Retningslinjer for forfall og fritak for folkevalgte i Indre Fosen kommunen - 2019-2023

Retningslinjer for forfall og fritak for folkevalgte i Indre Fosen kommune 2019-2023

Utkast til behandling i administrasjonsutvalget 18.11.2019

1. Folkevalgte sine rettigheter og plikter

Kommuneloven legger opp til en streng praksis for håndtering av forfall til politiske møter. Kapittel 8 beskriver folkevalgte sine rettigheter og plikter. Relevante paragrafer er:

§ 8-1. Rett og plikt til å delta i møte:

«Medlemmer av et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ plikter å delta i organets møter hvis de ikke har gyldig forfall.

Medlemmer som er til stede i et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ når en sak tas opp til avstemning, plikter å stemme. Ved valg og vedtak om ansettelse er det adgang til å stemme blankt.»

§ 8-2. Rett til fri fra arbeid

«Arbeidstakere har krav på fri fra sitt arbeid når det er nødvendig på grunn av møteplikt i kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer.

Arbeidstakere som har et kommunalt eller fylkeskommunalt verv på heltid eller deltid, har også rett til permisjon fra sitt arbeid i fire år eller for resten av valgperioden.

Første og andre ledd gjelder på tilsvarende måte for folkevalgte bosatt i et annet nordisk land.»

Det finnes ikke noen klar hjemmel for at kommunene på egenhånd kan innføre mer liberal praksis enn loven legger opp til. Folkevalgte, både faste medlemmer og varamedlemmer, anmodes om å holde møtedagene ledige og i utgangspunktet ikke legge ferier eller andre arrangementer til de aktuelle møtedagene.

2. Forfall til møter i folkevalgte organer og andre kommunale organer

2.1. Melding og behandling av søknader om forfall

- 2.1.1. Den som har forfall til møte i et folkevalgt organ eller annet kommunalt organ skal selv melde fra om dette. Melding skal skje i så god tid som mulig av hensyn til innkalling av varamedlemmer, og at disse skal få rimelig tid til forberedelse. Utvalgssekretær kaller inn varamedlem umiddelbart etter mottatt forfall.
- 2.1.2. Forfall skal meldes skriftlig på skjema på kommunens hjemmeside: <https://www.indrefosen.kommune.no/politikk/>
- 2.1.3. Disse bestemmelsene gjelder også for varamedlemmer som blir innkalt, men som ikke kan møte.

- 2.1.4. Ved hasteinnkallinger kan det vises større fleksibilitet i vurdering av forfall enn for møter i henhold til oppsatt møteplan.

2.2. Gyldige grunner til forfall

- 2.2.1. Sykdom. Det er ikke nødvendig med sykmelding fra lege eller ytterligere spesifikasjon om sykdommen. Skriftlig melding per skjema er tilstrekkelig. Ved langvarig sykefravær skal sykemelding leveres til politisk sekretær, for eventuell regulering av fast godtgjørelse.
- 2.2.2. Velferd. Bestemmelsen gjelder såkalt «sterke velferdsgrunner». Som eksempler kan nevnes barnepass og tilsvarende omsorg for pleietrengende familiemedlemmer eller andre nærstående. Egne barns skoleavslutning og tilsvarende kan også godkjennes.
- 2.2.3. Bortreist. Bestemmelsen gjelder når særlig lang reisetid eller reiseavstand gjør det uforholdsmessig belastende å dra hjem til Indre Fosen for å delta i ett enkelt møte.
- 2.2.4. Presserende arbeid. Denne årsaken skal, som det fremgår av begrepet, bare brukes i helt presserende tilfeller. Kommuneloven slår fast at «arbeidstaker har krav på fri fra arbeid i det omfang dette er nødvendig på grunn av møteplikt i kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer». Melding om forfall grunnet presserende arbeid må være godt begrunnet og skal være meldt i god tid før møtet slik at begrunnelsen kan vurderes i forkant.

2.3. Ikke gyldige grunner til forfall

Eksempler på grunner til forfall som ikke er gyldig:

- Ikke presserende arbeid
- Fritidsaktiviteter
- Mindre familiebegivenheter

3. Uttreden og fritak

§ 7-9 i kommuneloven omhandler uttreden og fritak:

«En folkevalgt som ikke lenger er valgbar til et folkevalgt organ, trer endelig ut av organet. En folkevalgt som er registrert som utflyttet fra kommunen eller fylkeskommunen, og derfor ikke lenger er valgbar, kan likevel tre inn igjen i vervet hvis han eller hun flytter tilbake igjen innen to år.

Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det

tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt. Den som ikke har nådd stemmerettsalderen, har krav på fritak hvis han eller hun søker om det.

En folkevalgt som har fått innvilget midlertidig fritak, har ikke rett til å tre inn igjen i vervet før fritaksperioden er over.»

3.1. Gyldige grunner for uttreden og fritak

- Den folkevalgte har flyttet fra kommunen
- Vesentlig ulempe

3.2. Ikke gyldige grunner for uttreden og fritak

- Faktorer som var kjent på det tidspunktet den folkevalgte samtykket til å bli valgt.

Drøftingssak

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
4/19	Administrasjonsutvalget	18.11.2019

Saksbehandler: Ola Andreas Stavne

Arkivsak: 2019/8512

Dato: 11.11.2019

Drøfting - Debatthefte 2020 - KS spør - Bærekraftig velferd, rekruttering og hovedtariffoppgjør.

Vedlegg: <https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/helse-og-omsorg/Debatthefte.pdf>

Drøftingstema:

Tema som løftes i Debattheft 2020 er:

- Det kommende hovedtariffoppgjøret og spørsmål knyttet til det
- Hvordan kan vi sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester av god kvalitet i en tid der det økonomiske handlingsrommet heller blir mindre enn større?
- Hvordan sørge for at kommuner og fylkeskommuner blir og forblir attraktive arbeidsgivere for kompetente medarbeidere?

Spørsmål til drøfting:

1. Hva bør kommunen/fylkeskommunene selv prioritere innenfor realistiske økonomiske rammer for å styrke bærekraften i omsorgstjenestene - på kort og lang sikt?
2. Hvilke tiltak bør staten prioritere som kan styrke bærekraften i omsorgstjenestene, innenfor de økonomiske rammer som staten selv har signalisert er realistiske?
3. Hvordan kan kommune og stat sammen skape forståelse for hva innbyggerne skal kunne forvente av offentlige tjenester – og hva som bør kunne forventes av den enkelte innbygger for å forebygge og forberede et liv med behov for omsorgstjenester?
4. Hvordan kan KS best støtte opp under kommunesektorens arbeid for å sikre bærekraftige velferdstjenester i fremtiden?
5. Hvordan kan kommunene og KS tenke nytt om organisering, kompetansebehov og oppgaveløsning i samarbeid med andre?
6. Hvilke endringer i lov- og avtaleverk kan støtte opp under nytenkning og innovasjon på arbeidsgiverområdet?
7. Bør KS i hovedtariffoppgjøret 2020 gå inn for at alle arbeidstakere med sentral lønnsdannelse får en så god, generell reallønnsutvikling som mulig, eller ønskes en sterkere prioritering av enkelte arbeidstakergrupper? I så fall hvilke?

Bakgrunn:

KS Landsting i februar 2020 legger det politiske grunnlaget for KS' prioriteringer de neste fire årene. FNs bærekraftsmål vil stå sentralt. Med dette debattheft og strategikonferansene vinteren 2020, ønsker KS å få klare og konkrete tilbakemeldinger fra medlemmene på temaer som er viktige nå.

Årets oppgjør er et hovedtariffoppgjør og det betyr at hele Hovedtariffavtalen skal reforhandles. Resultatet vil ha stor betydning for lønns- og arbeidsforhold til ansatte i kommunesektoren, men også for handlingsrommet til kommunestyre og fylkesting, og for utvikling av norsk økonomi totalt sett.

I tariffspørsmålet har medlemmene delegert ansvar og myndighet til KS. Det innebærer at avtalene KS inngår med arbeidstakerorganisasjonene er forpliktende for samtlige kommuner og fylkeskommuner. Derfor er det avgjørende at folkevalgte engasjerer seg i forberedelsene og gir innspill og føringer til KS' hovedstyre, som senere skal vedta mandatet for forhandlingene.