

Møteinnkalling

Utvalg: Oppvekstutvalget
Møtested: Teams
Møtedato: 28.04.2020
Tid: 09.00

Forfall meldes på [elektronisk skjema](#). Utvalgssekretær sørger for innkalling av varamedlemmer.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Arne Langmo	LEDER	IF-SP
Jon Normann Tviberg	NESTL	IF-KRF
Gerd Sissel Nyborg	MEDL	IF-HØ
Trond Sagmyr	MEDL	IF-AP
Cheneso Moumakwa	MEDL	IF-PP
Didrik Frengen	MEDL	IF-KL
Sigurd Saue	MEDL	IF-SV

Tid	Type sak	Tema	Medvirkende	Merknad
09:00-09:15	OS	Gjennomgang av referat fra forrige møte (10.03.2020)		Lenke til møteprotokollen
09:15-09:45	PS	Retningslinjer for skoleturer m.v.	Tor Langsæter	
09:45-11:45	OS	Tilstandsrapporter for barnehagene.	Dagrun Fissum Solli og barnehagestyrene	Presenteres i møtet.
11:45-12:00	OS	Orientering om barnehagenes og skolenes håndtering av koronasituasjonen.	Erik Jakobsen Dagrun Fissum Solli	Presenteres i møtet.
12:00-12:30	OS	Utredning oppvekstsektoren	Erik Jakobsen	Presenteres i møtet
12:30-13:00	DR	Åpen post		

PS = politisk sak, DR = drøftingssak, OS = orienteringssak, RS = referatsak

Saksnr	Sakstittel	Lukket
PS 7/20	Skoleturer - felles retningslinjer	

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
7/20	Oppvekstutvalget	28.04.2020

Saksbehandler: Erik Jakobsen

Arkivsak: 2020/282

Dato: 21.04.2020

Skoleturer - felles retningslinjer

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Retningslinjer for skoleturer m.v. vedtas slik de er framlagt.

Oppsummering:

Bakgrunn

Skolene i Indre Fosen kommune har hatt ulik praksis når det gjelder gjennomføring av skoleturer. På bakgrunn av dette ble det i en drøfting i Oppvekstutvalget den 21.01.2020 i DR 3/2020 konkludert med at det skulle lages forslag til retningslinjer for gjennomføring av skoleturer. Forslaget ble lagt frem for videre drøfting i Oppvekstutvalget den 10.03.2020, hvor Oppvekstutvalget i DR 5/2020 fattet følgende vedtak:

1. Saksframleggets alternativ B sendes ut på høring.
2. Høringsinstanser er foreldrenes arbeidsutvalg (FAU) og elevrådene ved skolene, Utdanningsforbundet (UDF) og Fagforbundet.
3. Endelig vedtak gjøres i oppvekstutvalget den 28. april 2020.

Saksutredning

Etter at alternativ B har vært ute på høring, kom det inn 10 høringsuttalelser. De som har uttalt seg er følgende:

- Elevrådet ved Testmann Minne skole
- Foreldrenes arbeidsutvalg ved alle de 6 kommunale grunnskolene i kommunen
- Klubbene ved Mælan, Testmann Minne og Åsly skoler

Det er laget et sammendrag av høringsuttalelsene med kommentarer som ligger vedlagt denne saken.

På bakgrunn av høringsuttalelsene er det foretatt noen tilføyelser og endringer i retningslinjene og disse er markert med rødt i de reviderte retningslinjene nedenfor.

Alternativ B:

Indre Fosen kommune stiller seg positiv til at skolene i samarbeid med foreldregruppa arrangerer en skoletur for elevene våren i 9. klasse eller høsten i 10. klasse. Følgende retningslinjer gjelder for turene:

Retningslinjer for skoleturer m.v.

- Skoleturer er ikke en lovpålagt del av grunnskoleopplæringen. Det må avgjøres så tidlig som mulig – og seinest til jul i 9. trinn – om elevene skal reise på tur i løpet av ungdomstrinnet. Dersom det vedtas å arrangere tur, er skoleturen obligatorisk for alle elevene på klassetrinnet.
- Skoleturen skal være en tur i regi av skolen.
- Skoleturen skal ha et bredt faglig innhold. Turen skal være en inspirasjonskilde for skolearbeidet både før og etter turen, og innholdet i turen skal dekke mål i læreplanen.
- Gratisprinsippet skal gjelde.
- Reisemål fastsettes av den enkelte skole. Skolene anbefales å etablere et fast årlig opplegg. Bruk av helgedager anbefales ikke.
- Reise for alle elever, skolens ansatte som deltar, foreldre og utgifter til arrangement og aktiviteter underveis betales av klassekassen.
- I tilfeller der det kommer elever til klassen i tiden rett før avreise og midlene i klassekassen allerede er disponert, kan FAU eller skolen søkes om tilskudd.
- Det skal være forsvarlig bemanning på turen. Som hovedregel bør kontaktlærere være med fra skolen. Øvrige voksne skal være foresatte. ~~Disse har samme sosialpedagogiske ansvar som lærerne på skoleturen.~~ **Foresatte skal sammen med skolens deltakere bidra til at alle elever har det bra, og blir godt ivare tatt på turen. Foresatte skal skrive under taushetserklæring før turen.**
- Elever med særskilte behov følges på turen av så mange ledsagere som skolen finner nødvendig.
- Foresatte som deltar som reiseledere har som hovedregel hovedansvar for klassen på kveldstid og natt.
- Kommunens ordensreglement gjelder på hele turen. Det skal i tillegg utarbeides eget reglement for turen.
- Ved alvorlige brudd på ordensreglene, kan elever sendes hjem. Dersom dette blir en aktuell problemstilling, skal ordinære regler for bortvisning komme til anvendelse.
- Det skal utarbeides egen arbeidsplan for ansatte som deltar på turen. Arbeidsplanen skal innbefatte aktiv arbeidstid, passivtid og fritid. Det kan avtales avspasering som en del av arbeidsplanen. Avspasering skjer da fortrinnsvis sammen med elevene.
- Skolens ledelse sammen med lærere og foresatte har ansvaret for å koordinere turen. **Elevenes stemme skal høres i planleggingen av turen.** Arbeidet skal påbegynnes snarest når turen er bestemt.

Godtgjøring

- Særavtale SGS 1010 skal brukes når det gjelder beregning av lønn og evt. avspasering til ansatte som deltar på skoleturer med overnatting. Denne avtalen

regulerer både overnattingsturer med elever, innenlands skoleturer, utenlandsturer i skolens regi og leirskole.

- Det lages en arbeidsplan for ansatte som deltar på skoleturer/overnattingsturer i skolens regi. Planen skal vise når den ansatte har aktiv tid, passiv tid og fritid på turen. Det synliggjøres også «vakter» der foresatte har ansvar for tilsyn med elevene i planene.
- Avspasering kan avtales i stedet for utbetaling av lønn. Når det er hensiktsmessig, kan det også avtales at elever og ansatte avspaserer samtidig.
- Alle skolene gjennomfører en uke utplassering av elevene i 9. klasse. I denne tiden blir lærerne som har niende trinn fristilt fra sin ordinære undervisning. Det kan avtales at timer som ikke gjennomføres i denne perioden spares til skoleturen.
- Saldering av lærerposter kan legges inn slik at det tas i forbindelse med skoleturer/overnattingsturer. (ansatte som for eksempel har 100 % stilling, men der timeverdiene gjør at ikke hele posten fylles opp).

Vedlegg

1 Sammendrag av høringsuttalelser med kommentarer

Sammendrag av høringen

1		Bør 10. klasseseturen gjennomføres i skolens regi?
	FAU	Ja fra alle, men FAU ved Testmann minner skole uttrykker skepsis til om alternativ B lar seg gjennomføre. De skriver at ressurstilgangen i skolen gjør at man mest sannsynlig ender med det som i saksutredningen var alternativ A (der skolen ikke har noen rolle i klasseseturen)
	Klubbene	Klubbene ved Mælan og Åsly er klar på at de ønsker en tur i skolen regi. Klubben ved Testmann trekker fram at det har vært foreldrene som har hatt ansvar for turen og at de har en anstrengt økonomi. De sier det er fare for kutt i for eksempel delingstimer hvis skolen skal finansiere turen.
	Kommentar	Det er bred enighet om at 10. klasseseturen bør gjennomføres i skolens regi. Kommunedirektøren foreslår ingen endring i retningslinjene på dette området.
2		Bør hovedformålet med turen være å dekke mål i fagplanene og læreplanens overordnede del?
	FAU	Ja fra alle bortsett fra FAU ved Testmann som ikke svarer på spørsmålet. FAU Åsly legger til at det sosiale utbyttet av turen og betydningen for klassemiljøet bør inn i retningslinjene.
	Klubbene	Klubben ved Testmann og Mælan svarer ja på dette spørsmålet. Det gjør Åsly også, men de mener at det er tilstrekkelig at man finner mål fra overordnet del.
	Kommentar	Det er enighet om at hovedformålet med turen er å dekke mål i fagplaner og overordnet del. FAU ved Åsly ønsker at det i retningslinjene legges til at det sosiale utbyttet av turen og betydningen for klassemiljøet bør inn i retningslinjene. Kommunedirektøren vurderer dette ivarettatt gjennom overordnet del av læreplanen som har tydelig fokus på inkludering og trygge læringsmiljø. Klubben ved Åsly mener at det er tilstrekkelig med mål fra overordnet del, men kommunedirektøren foreslår at det som står i retningslinjene beholdes. I retningslinjene er ordet «læreplanen» brukt og det dekker både overordnet del og fagplanene.
3		Er tolkningen av gratisprinsippet grei i denne saken (se saksutredningen)?
	FAU	Ja fra FAU ved Åsly, Stadsbygd, F/H og Mælan. FAU ved Vanvikan sier: Nei, da det ikke kommer klart frem om turen er obligatorisk og om alt det obligatoriske vil bli dekket økonomisk av kommunene eller om det blir et spleiselag mellom klassekasse og kommunene. Om kommunene tenker å gi en fast sum per elev eller klasse for turen. FAU ved Testmann må forstås dit at de mener gratisprinsippet ikke er ivarettatt.
	Klubbene	Klubbene ved Åsly og Mælan mener at gratisprinsippet er ivarettatt. Åsly kommenterer at det er krevende for familier med små nettverk å bidra til innsamlingen av midler. Klubben ved Testmann mener gratisprinsippet ikke er ivarettatt, men sier at midler fra klassekassen er nødvendig for å finansiere turer.
	Kommentar	Her framkommer det i høringen at flere mener at gratisprinsippet ikke er ivarettatt i tilstrekkelig grad. Det er ikke vanskelig å være enig

		i at det beste hadde vært om kommunen hadde hatt midler til å finansiere klasseturene, men det har dessverre ikke kommunen. Ser man imidlertid på uttalelsen fra fylkesmannen i Vestfold og Telemark så åpnes det for at klassekassen kan brukes til å finansiere klasseturer. Slik sett så vurderes det at dette er en akseptabel løsning for Indre Fosen kommune også. Her i kommunen er det også slik at dette allerede er en innarbeidet ordning som langt på vei er akseptert av elever og foresatte. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene holdes uendret.
4		Det legges opp til at foresatte som deltar som reiseledere har et sosialpedagogisk medansvar, og skal ha ansvar forelevgruppen på ettermiddag – og kveldstid. Hva tenker dere om dette?
	FAU	FAU ved Vanvikan, F/H og Stadsbygd svarer at dette er greit. FAU ved Åsly skriver dette er greit, men at det bør inngås skriftlige avtaler som regulerer ansvaret med de foreldrene som deltar, og at de bør levere politiattest. FAU ved Åsly sier også at det bør være et minstekrav når det gjelder antallet foreldre i forhold til elever. FAU ved Mælan sier det er greit, men påpeker at foresatte må skrive under på taushetserklæring. FAU ved Testmann kommenterer ikke spørsmålet.
	Klubbene	Klubben ved Testmann sier at det er unaturlig at ikke lærer er tilgjengelig og foreslår at det må være en ordning med hvilende vakt på ettermiddag, kveld og natt. FAU ved Åsly ønsker at begrepet sosialpedagogisk ansvar endres til en annen formulering. Klubben ved Mælan ser utfordringer med at de kun er en ansatt som er med på turen. De sier at den ansatte må ha ansvar 24/7, men at forelderen som er med må ha medansvar. Nødvendig med taushetsplikt for foreldre.
	Kommentar	Kommunedirektøren tenker at behovet for tilstrekkelig bemanning blir ivaretatt gjennom at det står «forsvarlig bemanning» i retningslinjene. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene endres slik at det kommer fram at foresatte som deltar skriver under på taushetserklæring. Det kan være at begrepet «sosialpedagogisk ansvar» ikke er tydelig nok og dette foreslås endres i retningslinjene.
5		Hva tenker dere om at reise for alle elever, skolens ansatte som deltar, foreldre og utgifter til aktiviteter underveis betales av klassekassen?
	FAU	FAU ved Mælan, Åsly, Stadsbygd og F/H sier at dette er greit. Stadsbygd FAU legger til at hvis det er foresatte ut over det antallet som kreves som ønsker å bli med på turen, skal de betale selv. FAU ved Vanvikan skole mener at klassekassen skal dekke reise og overnatting for elever og foreldre, samt aktiviteter som ikke er en del av det faglige opplegget, alt annet dekkes av skolen. FAU ved Testmann mener at skolen skal dekke alle utgifter, i og med at turen blir å regne som obligatorisk.
	Klubben	Klubben ved Mælan og Åsly har ingen innvending mot at klassekassen dekker utgifter til reise, opphold og aktiviteter. Klubben ved Testmann mener dette strider mot gratisprinsippet, men sier at det er en forutsetning for å få gjennomført turer. De mener at kommunen må dekke utgifter til overnatting og aktiviteter for sine ansatte.

	Kommentar	Her er det delte men meninger om hva klassekassen skal dekke, og hva skolen skal dekke. Synspunktene spenner fra at skolen skal dekke alle utgifter for alle, til at skolen skal dekke mer av utgiftene for sine ansatte. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene holdes uendret når det gjelder dette.
6		Hva tenker dere om at det legges opp til at skolens ledelse, sammen med lærere og foresatte har ansvar for å koordinere turen?
	FAU	FAU ved Åsly, Vanvikan og F/H synes dette er greit. FAU ved Mælan og Stadsbygd synes også dette er greit, men ønsker at elevenes stemme blir hørt. FAU ved Testmann uttaler seg ikke om spørsmålet.
	Klubbene	Klubbene ved Mælan mener det må være pedagogen som reiser og lærerne på trinnet som planlegger turen. Foresatte og ledelse kan få ansvar for å bestille. Klubben ved Åsly synes det er greit at skolens ledelse og lærere har ansvar for å koordinere turen, mens foreldre og elever må rådspørres i forkant av planleggingen. Klubben ved Testmann sier at det må avklares hvem som har ansvar for å koordinere.
	Kommentar	Det kommer fram i retningslinjene hvem som har et ansvar for å koordinere turer. Flere trekker fram at elevenes stemme bør bli hørt og kommunedirektøren foreslår at retningslinjene endres på dette punktet.
7		Er det spesielle kommentarer til avsnittet om godtgjøring til ansatte?
	FAU	Ingen spesielle kommentarer, men FAU Åsly sier det er viktig at ansattes rettigheter blir ivarettatt. Stadsbygd og kommenterer også at avspasering bør brukes så godt det lar seg gjøre.
	Klubbene	Klubben ved Mælan tar opp at det blir vanskelig med "fri" når det kun reiser en ansatt, og dermed vil godtgjøringen kunne bli noe høyere enn om en kunne ha hatt "fri". Viktig at turene ikke blir så dyre at man ikke har råd til å gjennomføre dem, siden det er veldig positivt med disse turene. Klubben ved Testmann sier at sgs 1010 må gjelde og at turen godtgjøres som ubemannet leirskole. Klubben ved Åsly tar opp at det blir vanskelig å tolke hva som er fri, aktiv tid etc. selv om man bruker sgs 1010.
	Kommentar	Her må det påpekes at det må lages gode arbeidsplaner for ansatte når det gjelder hva som er aktiv tid, passiv tid og fritid. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene holdes uendret.
8		Vi opplever av og til at elever flytter skole og starter i "turklassen" rett før avreise. De har da ikke bidratt til innsamling av midler. Hva tenker dere om dette?
	FAU	FAU ved Stadsbygd, Mælan og F/H sier at en ekstra kostnad bør dekkes av klassekassen. Vanvikan FAU mener at elever som kommer flyttende kan få med seg sin del av klassekassen fra skolen de kommer fra, alternativt kan skolen dekke merutgiften. FAU Åsly sier også at denne eventuelle kostnaden bør dekkes av skolen. FAU Testmann mener at skolen skal dekke alle utgifter til turen.
	Klubbene	Klubben ved Åsly mener at klassekassen skal dekke evt. nyankomne elever. Klubben ved Mælan foreslår at FAU kan trekkes inn i en slik sak, mens klubben ved Testmann sier at midlene som er innsamlet må gå til de som skal være med på turen.

	Kommentar	Dette er ikke omtalt i retningslinjene, men ble tatt med i høringen på grunn av at det er en problemstilling som ofte kommer opp. Det er lite trolig at elever som kommer flyttende har med seg egne midler fra klassekassen ved tidligere skole. Alle elever som tilhører klassen skal være med på turen, og utgiftene dekkes i utgangspunktet av klassekassen, men i tilfeller der klassekassen er disponert kan en tenke seg at FAU eller skolen må gi et økonomisk bidrag. Kommunedirektøren foreslår at det lages et eget punkt om dette i retningslinjene.
	Innspill fra FAU ved Vanvikan	Andre kommentarer og spørsmål til alternativ B • Kravet om at klassekassen skal måtte dekke et alternativ B om foresatte og elever er misfornøyde med skolens tur og velger å gjennomføre en egen tur som alternativ A. Klassekassen kan da ikke dekke begge. Vil da skolen tre tilbake og droppe sin tur? Kommentar: Jamfør retningslinjene er det en forutsetning for skolen at klassekassen dekker turen. Hvis ikke elever og foreldre vil dekke turen som det legges opp til i skolens regi, blir det ingen tur i skolens regi. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene holdes uendret når det gjelder dette. • Alle klasser er forskjellige og å ha et fast årlig opplegg kan i enkelte tilfeller legge listen for lavt. FAU ønsker at det bør bli opp til hver enkelt klasse/lærer å bestemme hvilken tur de ønsker. Kommentar: Når turen skal ha som formål å dekke mål fra overordnet del av læreplanen og fagplanene vurderes det som essensielt at skolen har et avgjørende ord med i laget når det gjelder reisemål. Kommunedirektøren foreslår at retningslinjene ikke endres på dette området. • Ha et tak for antall foresatte som er med og som da skal ha dekt oppholdet igjennom klassekassen. Kommentar: Dette bør være uproblematisk. «Forsvarlig bemanning» bør være det som er retningsgivende. Skal noen bli med ut over dette, bør de betale selv. • Blir det å komme et tilsvarende forslag og lik gjennomføring ift leirskole? Eller vil evt det som blir vedtatt nå også gjelde ved leirskoler? Kommentar: Leirskole eller tilsvarende opplegg med minimum tre sammenhengende overnattinger er obligatorisk fra høsten 2019 og koster av skolen.
	Elevrådet mellomtrinn Testmann	Da har mellomtrinn ved Testmann Minne skole hatt et lite elevråd angående dette temaet. Det var vanskelig å sette seg inn i dette, så vi forenklet det veldig mye. Vi snakket om de forskjellige alternativene og hva de innebar, grovt sett. De synes at begge alternativer har fordeler og ulemper. Det de liker med alternativ A er at det må være med flere foresatte og at det da vil føles tryggere for de elevene som er usikre, men de synes ikke det er greit at foresatte må søke elevene fri fra skolen. De vil ikke ha mer fravær enn nødvendig. De er opptatte av at det er et godt faglig utbytte, men at det også skal være tid til shopping og annet gøy. Elevene mener det er viktig at alternativ B blir valgt. Ifht. den økonomiske delen hadde de ikke så mye å si, annet enn at det er viktig at det jobbes godt for å

		få mest mulig penger i klassekassen slik at foresatte skal slippe å ut med penger som mangler rett før en tur. Kommentar: Ingen elever får fravær med en tur i regi av skolen. Det bør legges opp til sosiale aktiviteter så vel som faglige aktiviteter.
--	--	---