



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Indre Fosen Fellesnemnd	08.06.2017

Saksbehandler: Tove Penna Steen

FORSKRIFT - TILDELING AV LANGTIDSOPPHOLD

Vedlegg

1 Forskrift - tildeling av langtidsopphold

Sakens bakgrunn og innhold:

Den 13. juni 2016 vedtok Stortinget lovendringer i «Pasient- og brukerrettighetsloven» og «Helse- og omsorgstjenesteloven» om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester – kriterier og ventelister.

Ny § 3-2 a, andre ledd, i «Helse- og omsorgstjenesteloven» innebærer en plikt for den enkelte kommunene til å utarbeide kommunal forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften skal omfatte pasienter og brukere som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlige tjenester fra kommunen kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold. Ved fastsettelse av forskrift må kommunene følge «Forvaltningsloven», kapittel VII, jf. «Helse- og omsorgstjenesteloven» § 2-2.

Begrunnelse for denne lovendringen er at:

- Det er den enkeltes behov for sykehjemsplass og ikke kapasiteten der den enkelte bor, som skal avgjøre.
- Kommunen forpliktes sterkere enn i dag til å innfri de pliktene den har overfor den enkelte.
- Krav om umiddelbare vedtak og ventelister gir forutsigbarhet som bruker og pårørende og gir også en helhetlig oversikt over hvor mange som venter på sykehjemsplass eller heldøgns tjenester i Norge.
- Gjennom åpenhet om både kriterier for tildeling av plass og ventelister, vil kommunen kunne se hvor behovene er størst, noe som igjen vil kunne bidra til at kommunene styrker innsatsen der behovene tydeliggjøres.

Vurdering:

Lovendringen skal gjøres gjeldende gjennom en innføring i løpet av 2017. Det er satt krav om at lokal forskrift skal være gjeldende fra 1. juli 2017. Det er også signalisert at dette til slutt skal kunne ut i en forskrift med nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold eller tilsvarende bolig særskilt

tilrettelagt for heldøgns tjenester. Dette vil iverksettes på et senere tidspunkt, og erfaringer fra kommunene og kriterier utarbeidet av disse skal da være bakgrunnsmateriale for en sentral forskrift.

Da Leksvik og Rissa kommuner blir en felles kommune fra 1.1.2018 er det gjennomført en felles prosess og det er utarbeidet felles forslag til forskrift. Denne vedtas i Fellesnemnda for Indre Fosen kommune, men fungerer for den enkelte kommune fra 1.1.2017 frem til 1.1.2018, da den blir felles.

For å få en god, men også gyldig forskrift er det to viktige faktorer som må ivaretas særskilt:

- Involvering av interessenter.
- Formkrav til forskrift.

I helse- og omsorgsutvalget 16.02.2017 ble det nedsatt en felles arbeidsgruppe for Leksvik og Rissa med bred involvering av fagpersonell, samt representasjon av brukergruppe.

Arbeidsgruppen har bestått av:

- Kommunalsjef Helse Leksvik – Bjørn Ståle Aalberg
- Helse- og omsorgssjef Rissa/ Indre Fosen – Hilde Anhanger Karlsen
- Avdelingsleder Leksvik Helsetun – Mona Saltvik
- Enhetsleder Rissa omsorgstjeneste – Lillian Nøst
- Hovedtillitsvalgt Norsk Sykepleierforbund Rissa – Cathrine Edvardsen
- Leder i Leksvik Eldreråd – Geir Riseth
- Leder i rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne Rissa – Gudmund Berge
- Enhetsleder for koordinerende enhet Indre Fosen – Tove Penna Steen

Mandatet for arbeidet har vært å utarbeide et forslag på kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt med heldøgns tjenester slik lovverket krever. Kommunale kriterier skal bidra til å kommunisere og tydeliggjøre kommunens praksis, og styrke brukernes rettssikkerhet, samtidig som nødvendig kommunalt handlingsrom og faglig skjønn ivaretas.

Arbeidsgruppen leverte sitt forslag til forskrift innen 14.04.2017. For å sikre politisk involvering og kontroll over prosessen har felles helse- og omsorgsutvalg vært styringsgruppe og godkjente utkast til forskrift før utsendelse på høring. Arbeidsgruppens forslag til kommunal forskrift ble lagt fram for kommunenes helse- og omsorgsutvalg 25.04.2017, med følgende innstilling:

Rådmannens innstilling:

1. Helse- og omsorgsutvalget sender forslaget til forskrift på høring.
2. Høringsfrist settes til 23.05.2017.

Behandlingen i utvalget førte til at den lokale forskriftens kapittel 2 - §§4 og 5 utgår, da dette ivaretas i de sentrale bestemmelsene. Påfølgende kapitler og nummereringer tilpasses.

Forskriften inneholder etter dette fire kapitler og ni paragrafer:

Kapittel 1. Generelle bestemmelser, §§1-3

Kapittel 2. Kriterier og vurderinger ved søknad, §4.

Kapittel 3. Oppfølging av, og oversikt over, personer i påvente av fast plass, §§ 5-6.

Kapittel 4. Avsluttende bestemmelser, §§ 7-9.

Rådmannens innstilling ble deretter enstemmig vedtatt, med de endringer som er beskrevet. Forskriften ble sendt på høring med frist for skriftlige innspill 23. mai 2017. Det kom inn ett høringssvar innen fristen og innspillet er vurdert, tatt til etterretning og innlemmet i den vedlagte forskriften.

Oppsummering:

Den 13. juni 2016 vedtok Stortinget lovendringer i «Pasient- og brukerrettighetsloven» og «Helse- og omsorgstjenesteloven» om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester – kriterier og ventelister. Dette medfører krav til at hver enkelt kommune lager en lokal forskrift, gjeldende fra 1.7.2017. Det ble nedsatt en felles arbeidsgruppe for Leksvik og Rissa, med bred involvering av fagpersonell, samt representasjon av brukergruppe. Felles helse- og omsorgsutvalg har vært styringsgruppe og vedtok 25. april 2017 forskriften før den ble sendt på høring. Det kom én høringsuttalelse og denne er tatt inn i forskriften.

Helse- og omsorgsutvalgets innstilling:

Indre Fosen kommune vedtar forskrift om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften er gjeldende for Leksvik og Rissa kommuner fra 1.1.2017 og for Indre Fosen kommune fra 1.1.2018.