



Drøftingssak

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Oppvekstutvalget	22.01.2019

Saksbehandler: Laila Bragstad

Arkivsak: 2019/117

Dato: 04.01.2019

Drøfting - Kostnader ved SFO-drift i Indre Fosen kommune

Drøftingstema:

Opplæringslova åpner for at kommunen kan kreve å få dekt utgiftene til SFO gjennom foreldrebetaling. I Indre Fosen har de vedtatte vedtektene og størrelsen på foreldrebetalingen ført til at SFO gir en total kostnad på nærmere 2 mill i 2018. I tillegg ser vi at flere av skolene ikke klarer å nå vedtatt budsjett for sine SFO på grunn av bl.a. lavere foreldrebetaling enn antatt og høyere utgifter til bemanning enn beregnet. Dette kommer bl.a. av «ugunstig» antall påmeldte barn sett i forhold til gruppestørrelse.

Skolene ønsker nå en drøfting av dette hos skoleeier.

- Hvordan stiller vi oss i forhold til at et eventuelt underforbruk i SFO, sponser høyere forbruk i skolen ved enkelte skoler, mens et overforbruk i SFO må dekkes av midler tiltenkt skole for å komme i balanse ved andre skoler?
- Er det greit at Indre Fosen kommune beregner en utgift på ca 2 mill per år for å drive SFO ved alle skolene, eller bør vi prøve å komme så nært selvfinansiering som mulig slik lovverket åpner for?

Bakgrunn:

I Opplæringslova § 13-7. *Skolefritidsordninga* står det

Kommunen skal ha eit tilbod om skolefritidsordning før og etter skoletid for 1.-4. årstrinn, og for barn med særskilte behov på 1.-7. årstrinn.

Skolefritidsordninga skal leggje til rette for leik, kultur- og fritidsaktivitetar med utgangspunkt i alder, funksjonsnivå og interesser hos barna. Skolefritidsordninga skal gi barna omsorg og tilsyn. Funksjonshemma barn skal givast gode utviklingsvilkår. Areal, både ute og inne, skal vere eigna for formålet.

Skolefritidsordninga skal ha vedtekter om

- eigarforhold*
- kven som er opptaksmyndigheit*
- opptakskriterium*
- opptaksperiode og oppseiing av skolefritidsplassen*
- foreldrebetaling*
- leike- og opphaldsareal*
- dagleg opphaldstid og årleg opningstid*
- bemanning og leiging*

Når skolefritidsordninga er knytt til skolar, skal rektor til vanleg vere leiar. Departementet kan gjere unntak frå kravet.

Kommunen kan krevje utgiftene til skolefritidsordninga dekte gjennom eigenbetaling frå foreldra.

For krav om politiattest gjeld reglane i § 10-9.

Kommunen kan nytte andre til å oppfylle plikta til å ha eit tilbod om skolefritidsordning, dersom dei elles oppfyller vilkåra i denne paragrafen. Kommunen fører tilsyn med private skolefritidsordningar.

Departementet kan gi nærmare forskrifter om skolefritidsordninga.

I SFO-vedtektene som er vedtatt av kommunestyret i Indre Fosen kommune, står det at Kommunestyret fastsetter betalingssatsene for plasser ved SFO. Prisen på SFO-tilbudet er likt for alle barn i Indre Fosen kommune. Satsene kan ikke overstige selvkost.

Regnskapstallene for 2018 viser en total utgift på kr 1 932 733 for drift av SFO ved de 6 kommunale grunnskolene. Dette er i overkant av 94 000 over budsjett for 2018. Det er stor variasjon fra skole til skole i hvor stor grad de klarer å møte budsjett. Årsaken til dette er bl.a. den bemanningsnormen Indre Fosen kommune har satt for SFO, samt åpningstider.

- 1. SFO skal som veiledende bemanning ha en voksen per 12 barn.*
- 2. I kjernetida, som defineres som tida fra skoleslutt og 2-2,5 time utover ettermiddagen, er veiledende bemanning to voksne når barnetallet er 8 eller flere.*

Eksempel:

En SFO hvor det i utgangspunktet er 7 elever i kjernetid har bemannet med 1 person. Hvis det kommer til en elev, må bemanningen økes med en person i 2 timer per dag. Dette betyr:

- En elev betaler kr. 2575,- /måned for helplass.
- En ufaglært assistent koster ca kr 300,-/time. 2 timer per dag 5 dager per uke koster ca kr. 12 000,-
- Dette gir et overforbruk på ca 10 000,- pr måned.

Regnskapstallene for 2018 viser at dette slår meget forskjellig ut fra skole til skole. Fra et overforbruk på SFO på ca 100 000 ved et par skoler til et underforbruk på ca 50 000 på andre. Ettersom skolene leverer et årsoppgjør basert på bunnlinja, vil dette bety at et overforbruk ved SFO må dekkes inn av lavere forbruk i skole, mens et underforbruk i SFO fører til mer ressurser i skole.

Rektor ved Mælan skole har sendt en bekymringsmelding i forhold til SFO ved skolen og budsjett:

På Mælan skole har vi nå begynt å få oversikt over hva vi det koster å drive vår SFO. Det vi ser og som jeg har rapportert om tidligere på månedsrapporteringene er at vår SFO ikke klarer å drives i null, slik som intensjonene er.

Dette skyldes at vi har for få elever som benytter seg av ordningen. Dette betyr for lite brukerbetaling i forhold til kostnad. Vår SFO pr 03.01.19 går nå med en minus på ca 90 000kr.

Ser ikke helt hvor jeg skal kunne spare siden vi kun har en ansatt på jobb til enhver tid og vedtektene er slik at jeg skal gi tilbud om plass innenfor 07.00 - 17.00, så lenge det er en påmeldt.

I dag har vi en påmelding slik at vi har disse åpningstidene:

SFO	
Man	07.30-17.00
tirs	07.00-17.00
ons	07.00-17.00
tors	07.00-17.00
fre	08.00-17.00

Pr 03.01.18 er det en slik fordeling av elever på SFO. Fram til nå har vi gått med en bemanning på 1 ansatt, men siden vi har fått to nye elever i fra 3. januar så har vi nå kommet over normen på 8 elever pr ansatte i kjernetid mandag etter skoleslutt og torsdag etter skoleslutt. Dette betyr at jeg må ha en ansatt til i dette tidsrommet hvis jeg skal innfri vedtektene som er vedtatt.

Mandag					Tirsdag					Onsdag					Torsdag					Fredag									
07.00 - 07.30	07.30 - 08.00	08.00 - 08.45	13.30 - 14.40	14.40 - 16.30	16.30 - 17.00	07.00 - 07.30	07.30 - 08.00	08.00 - 08.45	13.30 - 14.40	14.40 - 16.30	16.30 - 17.00	07.00 - 07.30	07.30 - 08.00	08.00 - 08.45	13.30 - 14.40	14.40 - 16.30	16.30 - 17.00	07.00 - 07.30	07.30 - 08.00	08.00 - 08.45	13.30 - 14.40	14.40 - 16.30	16.30 - 17.00	Min	timer/ hundred eler				
			1	1						1						1	1					1	1		805	13,42	M		
		1	1	1												1	1								465	7,75	L		
			1	1	1							1	1	1	1	1	1	1	1	1					825	13,75	M		
	1	1	1	1	1	1	1	1		1						1	1								840	14,00	M		
			1	1	1							1	1	1		1	1	1							615	10,25	M		
		1	1	1								1				1	1								465	7,75	L		
								1						1	1										275	4,58	L		
		1	1	1				1		1	1						1	1	1	1	1		1	1	930	15,50	M		
		1	1	1			1	1		1						1	1	1			1	1	1		840	14,00	M		
							1	1				1	1	1											365	6,08	L		
	1	1	1	1			1	1		1						1	1	1	1			1			725	12,08	M		
0	2	6	9	9	3	1	4	6	0	5	1	1	2	3	8	4	2	1	4	6	11	9	3	0	0	3	3	3	1