



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenåлма

Vår dato:

29.08.2019

Vår ref:

2019/8992

Deres dato:

23.08.2019

Deres ref:

2018/444

Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon

Elisabeth Holand Sjøli, 74 16 80 77

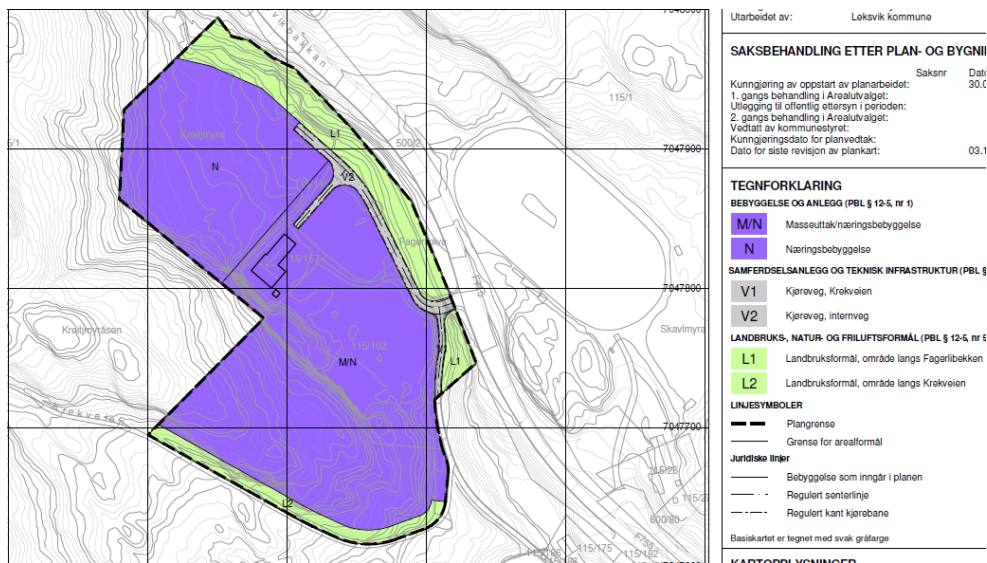
Vedtak i klagesak - reguleringsplan for Skavelmyra næringsområde - Indre Fosen kommune - kommunens vedtak stadfestes

Saken gjelder klage over Indre Fosen kommunes vedtak om detaljreguleringsplan for Skavelmyra næringsområde. Fylkesmannen har etter en gjennomgang av saken ikke funnet grunnlag for å ta klagen til følge. Anførsler vedrørende ulovlighetsoppfølging har ikke relevans i klage over planvedtak og for øvrig er vi enig med Indre Fosen kommune i at formålsområdene L1 og L2 er fastsatt på en klar og entydig måte, og med tilstrekkelig bredde. Kommunens vedtak blir etter dette å stadfeste.

Fylkesmannen viser til Indre Fosen kommunes oversendelse hit av 23. august 2019 hvor den ovennevnte klagesaken ble oversendt for endelig klagebehandling. Fylkesmannens myndighet som klageinstans følger av plan- og bygningsloven (pbl.) § 1-9 femte ledd og delegasjon fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Sakens bakgrunn

Indre Fosen kommunestyre vedtok i møte den 13. september 2018, sak 61/18, detaljreguleringsplan for Skavelmyra industriområde. Planvedtaket innebærer en utvidelse av eksisterende planområde for Skavelmyra industriområde (vedtatt 1981). Formålet med planvedtaket er å legge til rette for et masseuttak, med etterbruk som næringsområde. Kommunen viser til at Statens vegvesen har behov for steinmasser knyttet til utbygging av fergeleie ved Rørvik, samt at Vanvikan vil være uten et nært masseuttak. Planen fra 1981 omfattet et areal på ca. 40 daa, mens ny plan omfatter ca. 56 daa.



Utsnitt vedtatt plankart

Fosen Naturvernforening har i brev av 1. oktober 2018 påklaget kommunens vedtak om reguleringsplan. I klagen er det vist til at det er et rikt naturmangfold langs Fagerlibekken og Kjekveien og at planen har hensyntatt dette med å avsette område for vegetasjonsbelte mot sørvest og nordøst (L1 og L2). Naturvernforeningen påpeker at denne delen av planen ikke overholdes og at store deler av vegetasjonsbeltene benyttes som steinlager. Klager viser til at store steinmasser er tippet direkte ned mot bekken og at det også er fylt en god del jord der. Det bes om at det settes inn tiltak for å tilbakeføre området.

For øvrig mener naturvernforeningen at planbestemmelsene må presiseres som følger:

«Vegetasjonsbeltene L1 og L2 langs Fagerlibekken og Kjekveien skal være i 10 m bredde (vannrett målt), og det må settes opp permanente kantmarkeringer for å hindre utfyllinger og jord- og steinlagring på LNFR-områdene.»

Arealutvalget i Indre Fosen kommune behandlet klagen i møte den 20. august 2019, sak 43/19, men fant ikke grunnlag for å ta klagen til følge. Den første delen av klagen gjaldt etter kommunens vurdering ikke selve planvedtaket, men en anmodning om ulovlighetsoppfølging. Kommunen opplyste at slik prosess var igangsatt og kommenterte ikke denne delen av klagen ytterligere. Når det gjaldt bredden på L1 og L2, viste kommunen til at temaet hadde vært gjenstand for vurdering under planprosessen og at det ikke var innkommet merknader til løsningen som nå var vedtatt. Bredden på L1 varierte mellom 20 og 25 meter i planen og L2 hadde bredde på 10 meter. Det hadde heller ikke vært innspill vedrørende kantmarkering. Kommunen mente at reguleringsplanen var tilstrekkelig tydelig og at bredde som vedtatt var tilstrekkelig for å ivareta interessene og verdiene i området.

Saken ble den 23. august 2019 oversendt Fylkesmannen i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Fylkesmannen mottok den 10. juli 2019 kopi av brev fra Fosen Naturvernforening adressert til Indre Fosen kommune. Brevet gjelder kommunens ulovlighetsoppfølging av inngrep i områdene L1 og L2.



Fylkesmannen bemerker

En reguleringsplan er et arealplankart med tilhørende bestemmelser som angir bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser, jf. pbl. § 12-1 første ledd. Kommunen skal i henhold til pbl. § 12-1 andre ledd sørge for at det blir utarbeidet reguleringsplaner for de områder i kommunen hvor dette følger av loven eller av kommuneplanens arealdel, samt der det ellers er behov for det. Plan- og bygningsloven har i §§ 12-8 til 12-12 saksbehandlingsregler for utarbeidelse og vedtakelse av reguleringsplaner. Gjennom en omfattende planprosess skal ulike løsninger utredes og konsekvenser for området kartlegges. Det endelige vedtaket fattes på bakgrunn av denne prosessen, men er likevel underlagt et betydelig skjønn fra kommunens side.

Etter plan- og bygningsloven er det kommunestyret som er planmyndighet. Det er altså kommunestyret som avgjør hvilke arealer som skal inngå i planen og hva disse arealene skal brukes til. Dette skjer på bakgrunn av en omfattende vurdering av de ulike hensynene som gjør seg gjeldende innenfor planområdet, og under forutsetning av at det ikke foreligger innsigelser mot den vedtatte reguleringsplanen fra myndigheter som nevnt i pbl. § 5-4.

Ved utarbeidelse av reguleringsplaner vil det alltid kunne diskuteres hvilken løsning som er den beste. Det er derfor viktig å påpeke at reguleringsmyndigheten er lagt til kommunen, og at planprosessen skal sikre at areal- og ressursbruken blir til størst mulig gagn for den enkelte og for samfunnet som helhet. Dette vil innebære at ulike hensyn må veies mot hverandre, men at det er opp til reguleringsmyndighetenes skjønn å avgjøre hvilken ressursbruk som er mest hensiktsmessig. Her som ellers må imidlertid vurderingene være saklige og i samsvar med reguleringslovgivningens formål, samt bygge på en forsvarlig saksbehandling og et riktig faktisk grunnlag. Ingen kan sies å ha krav på at et område skal reguleres eller ikke til et bestemt formål.

Fylkesmannen kan som klageinstans prøve alle sider av saken, men det gjelder visse begrensninger i Fylkesmannens kompetanse til å gjøre endringer i reguleringsplanen. Ved prøving av det frie skjønnet skal det legges stor vekt på hensynet til det kommunale selvstyret, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Det følger av pbl. § 12-12 tredje ledd, jf. pbl. § 1-9 første ledd, at kommunestyrets endelige vedtak om reguleringsplan kan påklages. Av ordlyden framgår det at klagen som framsettes må omhandle selve planvedtaket, jf. også forvaltningsloven § 32 første ledd bokstav d hvor det framgår at klagen må inneholde opplysninger om hvilke endringer som ønskes i det vedtaket det klages over.

I den foreliggende saken er det framsatt anførsler som ikke har sammenheng med kommunens planvedtak. Klager anfører at det foreligger ulovlige tiltak og at kommunen må gjennomføre ulovlighetsoppfølging av disse. Fylkesmannen er enig med kommunen i at dette ikke er relevant i denne saken. Slike anførsler angår ikke det vedtaket som er fattet.

Vi vil samtidig vise til pbl. § 32-1 som fastsetter at kommunen har plikt til å forfølge overtredelser av bestemmelser gitt i eller i medhold av loven. Vi understreker at pbl. § 32-1 kun regulerer kommunens plikter og at bestemmelsen ikke gir andre rettskrav på at kommunen gjennomfører ulovlighetsoppfølging. Kommunen opplyser i den forberedende klagebehandlingen at prosessen er igangsatt.

Klager anfører for øvrig at det må inntas presiseringer i reguleringsbestemmelsene. Fylkesmannen forstår dette som en anførsel om at planen ikke er tilstrekkelig klar og entydig. Klager anfører at



vegetasjonsbeltene L1 og L2 må ha 10 meter bredde. Videre anføres det at det må settes opp permanente kantmarkeringer for å hindre utfyllinger og jord- og steinlagring på LNFR-områdene.

Fylkesmannen bemerker at både L1 og L2 er inntegnet med bredde på minimum 10 meter i det vedtatte plankartet. Kommunen opplyser i den forberedende klagebehandlingen at formålsområde L1 har en bredde som varierer mellom 20 og 25 meter og at formålsområde L2 har bredde på 10 meter. Anførselen fra klager framstår i så måte som noe uklar.

Fylkesmannen kan heller ikke se at det er nødvendig at det inntas en presiserende bestemmelse om bredden på L1 og L2 i planbestemmelsene. Plankartet er juridisk bindende og det framgår der klart og entydig at aktuelle områder er avsatt til landbruksformål. Ethvert tiltak i dette området, som ikke har tilknytning til landbruksdrift, vil da være i strid med planen, jf. også planbestemmelsene § 5. For øvrig har størrelsen på vegetasjonsbeltene vært gjenstand for vurdering under planprosessen og Fylkesmannen har ingen merknader til det endelige vedtaket.

Når det gjelder behovet for kantmarkeringer, opplyser kommunen at dette temaet ikke har vært omtalt i planprosessen og at det heller ikke har kommet innspill om dette under planprosessen. Fylkesmannen bemerker at planbestemmelser om kantmarkering i terrenget for å skille LNF-område fra øvrige deler av planen neppe kan anses som «nødvendig» etter pbl. § 12-7. Den som utfører tiltak i et planområde har til enhver tid ansvar for at tiltaket og/eller virksomheten skjer i tråd med gjeldende plan. Dersom tiltakshaver er usikker på hvor formålsgrensen mellom LNF-området og øvrige deler av planen går i terrenget, må vedkommende ta kontakt med kommunen.

Konklusjon

Fylkesmannen kan ikke se at kommunens planvedtak lider av saksbehandlingsfeil eller feil ved rettsanvendelsen. Det ligger innenfor kommunestyrets frie skjønn å avgjøre hvilke planbestemmelser som er nødvendig i den enkelte reguleringsplan, jf. pbl. § 12-7. Fylkesmannen har som det framgår ovenfor ingen merknader til kommunens skjønnsvurdering i denne saken. Skjønnsvurderingen framstår som saklig, forsvarlig og i tråd med reguleringslovgivningens formål.

På bakgrunn av det ovennevnte og med hjemmel i forvaltningsloven § 34 fatter Fylkesmannen følgende

vedtak:

Indre Fosen kommunes vedtak om reguleringsplan for Skavelmyra næringsområde stadfestes.

Klagen har ikke ført fram.

Fylkesmannens vedtak er endelig og kan ikke påklages videre i forvaltningen, jf. forvaltningsloven § 28.

Med hilsen

Kjetil Ollestad (e.f.)
Seksjonsleder juridisk
Kommunal- og justisavdelingen

Elisabeth Holand Sjøli
Seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Fosen Naturvernforening

Skavelmyra Eiendom AS v/Brynjar Balstad

Ytre Ringvei 32

7100

RISSA

7125

VANVIKAN