



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	16.11.2017
	Indre Fosen Fellesnemnd	07.12.2017

Saksbehandler: Bente Butli

LOKALE RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV OFFENTLIG TILSKUDD TIL PRIVATE BARNEHAGER I INDRE FOSEN KOMMUNE 2018

Vedlegg

- 1 Lokale retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til private barnehager i Indre Fosen kommune 2018

Sakens bakgrunn og innhold:

Rissa kommune har hatt retningslinjer for rapportering av barn i private barnehager i mange år. Fra 01.01.2018 blir Rissa og Leksvik slått sammen til Indre Fosen kommune, og den nye kommunen vil ha 9 private barnehager. Det er derfor utarbeidet nye lokale retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til private barnehager i Indre Fosen.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager sier i § 12 at «Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

Saken tas derfor opp i oppvekstutvalget nå, og går videre til fellesnemndas møte i desember, slik at de kan tre i kraft fra 01.01.2018.

Barnehagemyndigheten forslag til nye retningslinjer er vurdert av barnehagene, som har sendt inn sine kommentarer og forslag til endringer.

Kommunene har i budsjettarbeidet for 2018 beregnet tilskudd og refusjoner til private barnehager til godt over 31 mill kroner. Det er derfor svært viktig at vi har god oversikt over hva som utbetales, og også at vi sikrer at barnehagene får de tilskudd og refusjoner de er berettiget for å gi et likeverdigbarnehagetilbud.

Vurdering:

I oversikten under gjengis de største endringene, med kommentarer fra de private barnehagene, samt barnehagemyndighetens vurdering.

Tekst i retningslinjene	Kommentarer fra de private barnehagene	Kommentar fra barnehagemyndigheten
2.2 Tellestidspunkt og justering av tilskudd Indre Fosen kommune har vedtatt ytterligere 2 tellestidspunkt som utgangspunkt for eventuelle endringer i driftstilskudd: • 15. april med virkedato 1. mai og • 15. september med virkedato 1. oktober	De private barnehagene ønsker ikke flere tellestatoer i året, kun 15.12.	Hensikten med flere tellestatoer er å holde en god oversikt over antall barn i barnehagen. Barnehagemyndigheten må ha den totale oversikten over 9 private barnehager, og erfaringsvis har vi hatt en del uklarheter med tolkning av lovverket. Dette har ført til klagebehandling hos fylkesmannen med lang behandlingstid. Å ha flere tellestatoer vil vise en eventuell aktivitetsendring, og de samme kriteriene som vi har hatt tidligere, med en økning/nedgang i antall barn (2 storbarn /1 småbarn) vil utløse ny beregning av tilskudd.
2.3 Utbetaling Sats for driftstilskudd vedtas innen 31. oktober i året før tilskuddsåret (se forskriftens § 9). Barnehagenes enkeltvedtak om driftstilskudd fattes innen 1. februar i tilskuddsåret. Utbetaling skjer månedlig i henhold til enkeltvedtak.	De private barnehagene ønsker at utbetaling skjer den 1. i hver måned i henhold til enkeltvedtak. Hvis den 1. faller på lørdag eller helligdag utbetales beløpet på nærmeste virkedag før den 1.	Rissa hatt månedlig utbetaling av tilskudd, og har hatt den 10. hver måned som dato for utbetaling. Leksvik har utbetalt i rater, og det har vært mye uklarheter i forbindelse med dette. Det er ønskelig å fortsette med gjeldende ordning slik det gjøres i Rissa per i dag. Dette for å sikre at kommunen har mottatt rammetilskudd og har penger å utbetale. Det har av og til vært litt forsinkelser og «purringer» til Fosen regnskap for at tilskudd ikke har blitt utbetalt til riktig tid, men dette har vært løst så fort som mulig når barnehagemyndigheten har fått varsling fra de private barnehagene om at månedlig utbetaling ikke har kommet inn på barnehagenes konto. Dette må skjerpes ved bedre rutineoppfølging ved Fosen regnskap.

Tekst i retningslinjene	Kommentarer fra de private barnehagene	Kommentar fra barnehagemyndigheten
3. Aktivitetsendring som fører til endring av tilskudd For at endring i tilskuddet skal finne sted, gjelder følgende: • Barnehageeier rapporterer om endringer i barnegruppa på fast skjema. • Endring i barnegruppa omfatter minimum 2 storbarn/1 småbarn. Endringen må være varig, dvs sammenhengende mer enn én kalendermåned. • For familiebarnehager gjelder endring i barnegruppen 1 barn. Endringen må også her være varig, dvs sammenhengende mer enn én kalendermåned. • Det skal være rom for denne økningen innenfor barnehagens godkjenning. • Kommunen fatter nytt enkeltvedtak med bakgrunn i rapporten fra eier. Vedtaket som fattes, gjelder fra virkedato og framover.	De private barnehagene har i sitt forslag fjernet kulepunkt 1 og 4. Forslag til ny formulering: Kommunen fatter nytt enkeltvedtak med bakgrunn fra rapport fra eier. Vedtaket som fattes <i>gjelder fra den kalendermåned endringen er meldt inn og framover.</i>	Ordningen med faste telledatoer gir forutsigbarhet for både barnehagene og administrasjonen. Barnehagene kan f. eks. velge å tilby plass 15. april og oppstart 1. mai. På den måten kan barnehagene ha et mer forutsigbart opptak. Om et barn slutter i mars vil barnehagen likevel motta tilskudd ut april for barnet. Barnehagen kan velge å ta inn neste barn fra den datoen det ene barnet slutter, eller vente med å ta inn det neste barnet til neste virkedato etter telling. Barnehagene ønsker at vedtaket skal gjelde fra den kalendermåned endringen er meldt inn, og framover. Barnehagemyndigheten foreslår at den ordningen kan gjelde hvis endringen vurderes som «store aktivitetsendringer» - altså utenfor ordinære telledatoer. Nye vedtak ellers må gjelde fra virkedato (altså 1. mai eller 1. oktober).
4.2. Refusjon for moderasjoner i foreldrebetaling Kommunen refunderer tap i foreldrebetalingen som følge av moderasjonsordninger per 30. juni og 31. desember på bakgrunn av rapport med dokumentasjon over hvilke barn/plasstørrelse/tidsrom det gjelder for.	Differansen i redusert foreldrebetaling skal utbetales barnehagen per 01.06 og 30.12, uten at vi må søke om det. Dette skal skje automatisk.	Kommunen er pliktig til å utbetale dette til barnehagene, og det er ikke søknadsbasert. Leksvik har tidligere hatt en ordning med at barnehagene har søkt om å få dette refundert. Refusjonene utbetales i juni og desember, når barnehagen har sendt inn dokumentasjon innen 01.06 og 01.12.
6. Revidering av lokale retningslinjer De lokale retningslinjene gjennomgås før hvert tilskuddsår i samarbeid med representanter fra de private barnehagene i kommunen.		§ 12 i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager gir kommunen styringsretten i dette arbeidet. Det kan vurderes om en revidering skal skje gjennom en høring med de private barnehagene, eller om vi skal

Tekst i retningslinjene	Kommentarer fra de private barnehagene	Kommentar fra barnehagemyndigheten
		finne andre samarbeidsformer.

Oppsummering:

Utarbeidelse av nye retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd gir en bedre oversikt over de økonomiske forpliktelsene mellom Indre Fosen kommune og de private barnehagene i Indre Fosen. Retningslinjene skal være så tydelige at de private barnehagene sikres tilskudd på riktig måte. Kommunen vil med disse retningslinjene ha en bedre oversikt over hva kommunen er pliktig til å utbetale i tilskudd og refusjoner.

Rådmannens innstilling:

1. Retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til private barnehager i Indre Fosen vedtas slik de er forelagt.
2. Retningslinjene trer i kraft 1. januar 2018.