

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Formannskap	30.04.2020

Saksbehandler: Sissel Grimsrud

Arkivsak: 2018/11323

Dato: 15.04.2020

Næringskraft og bolyst – forprosjekt og toårig handlingsprogram

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Toårig handlingsprogram basert på rapport fra forprosjektet næringskraft og bolyst legges på høring fra 01. mai til 14. juni 2020.

Oppsummering:

Flere analyser og vurderinger viser at kommunen har et potensial når det gjelder samfunnsutvikling. For at Indre Fosen skal bli en bedre nærings- og bostedskommune, må flere tiltak settes inn. Det er utarbeidet et toårig handlingsprogram basert på rapport fra forprosjektet næringskraft og bolyst. Dette bør legges ut på høring. Næringsaktører, bedrifter, organisasjoner, innbyggere og andre interesserte oppfordres til å komme med innspill og merknader til rapporten og handlingsprogrammet.

Både bransjer, tettsteder og befolkning har klare utfordringer. I løpet av noen måneder er tilstanden vurdert og handlingsrommet identifisert. Arbeidet har bestått i å finne føringer, utfordringer og mangler, samt tilhørende muligheter. Den foreliggende rapporten har et handlingsprogram som skal fremme attraktivitet i nærings- og arbeidsliv, bosteder og befolkning. De foreslåtte tiltakene vil sannsynligvis tilføre kvalitet på sentrale områder i samfunnsutviklingen.

Materialet som rapporten bygger på ligger på kommunens hjemmeside. Det er et faktagrunnlag, en medvirkningslogg og to eksterne analyser. Følg lenken her:

<https://www.indrefosen.kommune.no/bo-i-indre-fosen/forprosjekt-naringskraft-og-bolyst/>

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I sak 81/2018 Etablering av bolystprosjekt i Indre Fosen kommune, behandlet av kommunestyret 11.12.2018, ble følgende vedtatt:

1. Indre Fosen kommune, som prosjekteier, søker midler til igangsetting av et bolystprosjekt. Forprosjektet skal innhente informasjon og erfaringer fra lignende prosjekt, og videre skissere hvordan man bør gjennomføre et bolystprosjekt i Indre Fosen Kommune.

2. *Følgende prosjektmandat vedtas: «Det er et overordnet mål for Indre Fosen kommune å øke antall innbyggere. I løpet av en 5 års periode er målet at 10 500 mennesker skal være bosatt i kommunen. Gjennom et forprosjekt skal det vurderes hvordan gjennomføring av et hovedprosjekt er formålstjenlig. I arbeidet med forprosjektet vil alle kommunale sektorer involveres: oppvekst, kultur, helse og omsorg, areal, næring, økonomi, personal og kommunikasjon og Fosen IKT.»*
3. *Indre Fosen kommune er prosjekteier.*
4. *Rådmann Vigdis Bolås er prosjektansvarlig.*
5. *Sissel Grimsrud er prosjektleder.*
6. *Boligruppa i formannskapet utgjør prosjektets styringsgruppe: Knut Ola Vang (AP) Bjørn Vangen (H) Camilla Sollie Finsmyr (SP) Maria Husby Gjølga (AP).*

Styringsgruppa endret navnet til næringskraft og bolyst da det i sammenhengen ble viktig å fokusere på næringslivet i tillegg til bosetting. Formannskapet er jevnlig orientert om utviklingen av forprosjektet. Etter valget høsten 2019 ble prosjektets styringsgruppe endret til følgende personer: Knut Ola Vang (AP), Mona Foss (PP), Linn Merethe Barstad Moan (SP).

Konsekvenser

Planforslaget innebærer positiv utvikling for kommunen, og det synes ikke å ha noen iboende negative konsekvenser. Verken for samfunnets helhet, delområder eller bosteder.

Noen mål, strategier og tiltak er utviklet for å:

- Avklare samfunnsbehov og foreslå hvordan enkelte utfordringer kan løses.
- Fremme næringsutvikling med verdiskaping og arbeidsplasser.
- Fremme bostedsutvikling med kvaliteter og helst attraksjoner.
- Legge til rette for befolkningens bærekraft med trivsel og velferd.

Noen tema er ikke vurdert. Det er jordressurser, naturgrunnlag, klima og samfunnssikkerhet.

Befolkningens nærhet til kommunale tjenester er heller ikke vurdert. Det pågår utredninger som tar seg av dette. Det dreier seg om struktur og organisering av tjenestene i kommunal virksomhet. En totalplan forventes klare i løpet av høsten 2020.

Lover og forskrifter

Satsingen i dette planforslaget bygger på KommuneLOVEN og Plan og bygningsLOVEN.

KommuneLOVENS § 1-1. Lovens formål

Formålet med LOVEN er å fremme det kommunale og fylkeskommunale selvstyret og legge nødvendige rammer for det. LOVEN skal legge til rette for det lokale folkestyret og et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse.

LOVEN skal legge til rette for at kommuner og fylkeskommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne. LOVEN skal også legge til rette for kommunenes og fylkeskommunenes utøvelse av offentlig myndighet. Videre skal LOVEN bidra til at kommuner og fylkeskommuner er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Plan- og bygningsLOVENS § 1-1. Lovens formål

LOVEN skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter LOVEN skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

Eksisterende planer

Satsingen på næringskraft og bolyst berører Intensjonsavtalen fra 2015, som lå til grunn for sammenslåingen av kommunene fra 2018. Der var ett av hovedmålene **å etablere en livskraftig og attraktiv kommune**. Satsingen på næringskraft og bolyst forsøker å realisere dette.

I tillegg berøres Kommuneplanens samfunnsdeler for Rissa fra 2014 og Leksvik fra 2016.

Gjeldende vedtak

Det er ingen kjente lokale vedtak som berører næringskraft og bolyst. Imidlertid er det flere regionale planer med vedtak, som Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen 2017-2020, Trøndelagsplanen 2019-2030, og IKAP (interkommunal arealplan) som verktøy for planlegging av areal og transport i Trondheimsregionen. Det foreliggende planforslaget er ikke i motstrid til disse.

Økonomi

Det er ikke vurdert hva tiltakene i handlingsprogrammet vil bety økonomisk. Det kan anslås når høringen er ferdig, og oversikten med nye foreslåtte og eksisterende tiltak er klar.

Noen tiltak er rimelig enkle, og kan gjennomføres greit. Andre er mer tid- og arbeidskrevende, og kan gjennomføres som ledd i andre planprosesser. Det kan være i kommuneplanens arealdel, samfunnsdel, planstrategi, kulturminneplan, landbruksplan, med videre. Noen tiltak er kostnadskrevende, og fordrer godkjenning og samarbeid med regionale instanser.

Bemanning

Samfunnsplanlegger har drevet planprosessen i 10-11 måneder. En administrativ prosjektgruppe samt en næringskraft- og bolystgruppe fra formannskapet har bidratt underveis. Arbeidsomfanget som vil følge av det toårige handlingsprogrammet er ikke vurdert ennå.

Dialog med utvalg

Ungdomsrådet

Eldrerådet

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Andre råd eller utvalg

JA/NEI

Ja

Ja

Ja

Ja

Det har vært dialog med alle relevante råd og politiske utvalg. Næringsrådet vil bidra i et samspillsarbeid i høringsperioden.

Kommunikasjonstiltak

Handlingsprogrammet vil kreve en kommunikasjonsstrategi, som ikke er klar ennå.

Vedlegg

- 1 Rapport på forprosjekt næringskraft og bolyst