

## Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Formannskap	30.09.2020

Saksbehandler: Sissel Grimsrud

Arkivsak: 2019/7375

Dato: 23.09.2020

### Planstrategi for Indre Fosen

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Formannskapet legger forslaget til Planstrategi for Indre Fosen kommune 2020-2023 på høring i 30 dager, dvs. fra 01. til 30.oktober 2020.

#### Saksutredning:

Det er brukt mange kilder i utviklingen av planstrategien. De viktigste er lover og veiledere, lokale planer og dokumenter, flere faktagrunnlag, samt dialog og spørsmål overfor ledergrupper og politiske utvalg.

Faktagrunnlagene for samfunn, klima og folkehelse er tilgjengelige på kommunens hjemmeside. Der ligger også en logg med korte referater, som viser forløpet. Linken til dokumentene er: [www.indrefosen.kommune.no/planstrategi](http://www.indrefosen.kommune.no/planstrategi)

Forslaget til planstrategi, med eventuelle endringer som følge av høringsinnspill og dialog med flere råd i høringsperioden, behandles av kommunestyret høsten 2020.

#### Kommunal planstrategi er beskrevet i Plan og bygningslovens kapittel 10:

*Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*

*Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organ og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*

#### En planstrategi skal i hovedsak:

- være et styringsverktøy for kommunens ledelse.

- vise hvilken prioritet de aktuelle planene har i perioden 2020-2023.
- være et grunnlag for utvikling av strategi- og handlingsplaner.

Planstrategien er også en avtale mellom kommunestyret og kommunedirektøren.

### Denne planstrategien vies:

- Samfunnets tilstand, med vekt på attraktivt næringsliv, steder og folketall.
- Samfunnets klimatilstand, med gode alternativer for innbyggere, kommune og infrastruktur.
- Befolkningens helsetilstand, med sunne valg for innbyggere og kommune.
- Kommunens behov for nye planer eller oppdatering av eksisterende.

I Planstrategien er klima og folkehelse innlemmet i en tidsriktig samfunnsforståelse.

En spørreundersøkelse til ledere og politikere høsten 2020 hadde følgende spørsmål:

### 🚦 Har du innsikt i kommunens helhetlige plansystem?

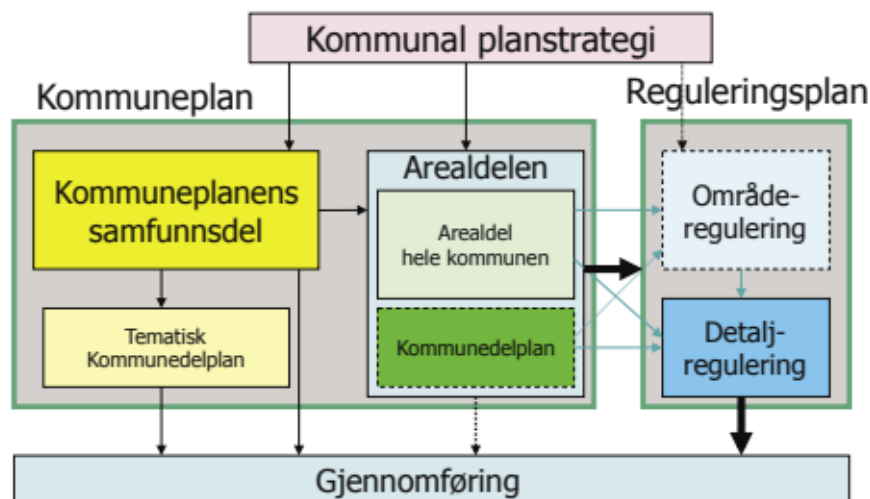
Resultatet var at 29 svarte 'ja' og 20 'nei'/'delvis' eller svarte ikke av totalt 49.

Flertallet (60 %) mener de har en god forståelse av plansystemet. Mindretallet (40 %) mener de har en manglende innsikt i dette. Noen ledere og politikere nevner behov for opplæring.

En foreslo følgende:

«På samme måte som vi har organisasjonskart, kunne vi hatt et lett tilgjengelig plankart (med relasjoner og avhengigheter). Det kan gjerne være kryssreferanser som knytter planer til utvalg. Alle planer må være tilgjengelige på kommunens nettsider.»

Kommunen bør nok fremstille plansystemet omtrent som beskrevet over. Det kan la seg gjøre i løpet av vinteren 2020-2021. I mellomtiden fremstilles plansystemet som vist i figuren under.



**Figur 1:** De formelle mulighetene loven gir for å gå fra kommuneplan til gjennomføring av tiltak.

I den samme spørreundersøkelsen sto også dette spørsmålet:

### 🚦 Hvilke planer kjenner du til på ditt ansvarsområde?

Resultatet var at mer enn 40 forskjellige planer ble nevnt.

Mange ledere og politikere kjenner faktisk til kommunens overordnede planer og til kommunedelplaner på sitt ansvarsområde. I denne kommunestyreperioden kom det inn flere

nye politikere, som trolig ikke har samme trygghet til plansystemet, ulike plantyper og faktiske planer.

Ord som 'kommuneplan', 'kommunedelplan', arealplan og 'temaplan' brukes i noen grad om hverandre. På ett vis er ikke det så farlig – på annet vis er det faktisk ganske nøye. Alle planer tilhører en plantype med bestemte kjennetegn. Når ledere og politikere kjenner til plantypene, er det lettere å reflektere omkring krav til prosess, bestemmelse, ressurs og tidshorisont. Dermed kan prosessledere/prosjektledere, og andre berørte, starte med en klar oppdragsbeskrivelse og forventet resurseffektivitet.

### Plantyper i kommunalt plansystem

Planer etter Plan og bygningsloven	Øvrige planer
<b>Kommuneplan</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- En overordnet plan for all virksomhet i kommunen.</li><li>- Har langsiktig del (12 års horisont) og kortsiktig del (4 års handlingsplan).</li><li>- Den langsiktige delen har ofte måldel (samfunnsdel) samt kart- og bestemmelsesdel (arealdel).</li><li>- Kommunestyret vedtar planen etter offentlig ettersyn.</li><li>- Den langsiktige delen revideres når planstrategien tilsier det og den kortsiktige hvert år.</li><li>- Eksempler er Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.</li></ul>	<b>Temaplaner</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Planer som ikke følger krav og bestemmelser i Plan- og bygningsloven.</li></ul>
<b>Kommunedelplan</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Utarbeides som arealplan for et geografisk område, men kan også være tematiske. Samme prosess som kommuneplan.</li><li>- Kommunestyret vedtar planen etter offentlig ettersyn.</li><li>- Kun arealplanene er juridisk bindende.</li><li>- Eksempler er kommunedelplaner er Kommunedelplan for Vanvikan og Kulturplan 2020-2032.</li></ul>	
<b>Reguleringsplan</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Detaljplan som viser hvordan arealene i et område skal brukes. Utarbeides ofte av private.</li><li>- Kommunestyret vedtar planen, etter offentlig ettersyn i minst 30 dager.</li><li>- Plankart med bestemmelser blir da juridisk bindende.</li><li>- Større reguleringsendring må behandles som ny reguleringsplan.</li><li>- Har flere funksjoner, som fysisk modell (fremtidsbilde), avtale mellom parter (garantidokument) og som tvangsmiddel (grunnlag for ekspropriasjon).</li></ul>	

Kommuneplaner, kommunedelplaner og noen større reguleringsplaner krever planprogram med egen høring ved oppstart.

I dialog med Trøndelag fylkeskommune 16.09.2020 bekreftes det at fremstillingen over er akseptabel. De nevnte plantypene blir følgelig brukt i planstrategien for å gruppere eksisterende og nye planer. Fylkeskommunen sier også at det bør være ett praktisk mål for kommunene å redusere antall planer. Det lar seg gjøre ved å innlemme mest mulig i overordnede kommuneplaner og ved å delta i regionale plansamarbeid.

Istedenfor å etablere egne planer for folkehelse og klima, er strategien at faktagrunnlagene opparbeides jevnlig og områdene innlemmes i alle prosesser, planer, vedtak og anskaffelser. Denne strategien brukes også på kommunikasjon.

**Les mer om plansystem og plantyper ved å følge lenkene under:**

Plan- og bygningsloven:

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71>

Veileder: Kommuneplanprosessen – Samfunnsdelen – handlingsdelen:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/493007ab4f9349a295a34982f77173ec/t-1492.pdf>

Veileder: Kommuneplanens arealdel – Utarbeiding og innhold:

[https://www.regjeringen.no/contentassets/18987b252b8948588c8323a1328d9cf3/kommuneplanens\\_arealdel.pdf](https://www.regjeringen.no/contentassets/18987b252b8948588c8323a1328d9cf3/kommuneplanens_arealdel.pdf)

De ulike plantypene – opplæringspakke for barnerepresentanter:

[file:///C:/Users/2305si/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/Content.Outlook/DLMCD7IE/Regjeringen.no%20modul\\_2\\_planfaglig\\_opplaring.pdf](file:///C:/Users/2305si/AppData/Local/Microsoft/Windows/INetCache/Content.Outlook/DLMCD7IE/Regjeringen.no%20modul_2_planfaglig_opplaring.pdf)

Vedlegg

1 Utkast til Planstrategi for Indre Fosen