



NORGES VASSDRAGS- OG
ENERGIDIREKTORAT (NVE)
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Byggesak - Djupdalsveien - gbnr. 57/25 m.fl. - sikringstiltak - dispensasjon - Søknad om tillatelse til tiltak i ett trinn

Saksnummer: 2020/6158
Eiendom/gbnr: 57/25 m.fl.
Ansvarlig søker: Norges vassdrags- og energidirektorat
Tiltakshaver: Indre Fosen kommune
Søknad mottatt: 09.09.2020
Komplett søknad: 17.12.2020

Sektorsjef for Areal, har etter delegasjon, gitt i medhold av [kommuneloven § 23 nr. 4 fattet](#) vedtak i overnevnte sak:

Saksopplysninger:

Deres søknad om dispensasjon og tillatelse til tiltak, ett-trinns søknadsbehandling, er mottatt av kommunen den 09.09.2020. Tilleggsdokumentasjon er mottatt 17.12.2020.

Tegninger og øvrig dokumentasjon mottatt ovennevnte datoer ligger til grunn for behandling av søknaden.

Forhåndskonferanse er ikke avholdt.

Søknaden gjelder trinn 1: Etablering av anleggsvei langs strandkanten for atkomst for å gjennomføre grunnundersøkelser i forbindelse med sikringstiltak mot kvikkleireskred i sone 944 Sandmo. Dersom de geotekniske utredningene viser behov for stabiliserende tiltak vil veien brukes som atkomstvei for eventuelle tiltak i trinn 2. Dersom det ikke er behov for stabiliserende tiltak skal massene legges oppover langs skråningen som sikring mot bølgeerosjon.

Naboer og gjenboere er varslet på lovbestemt måte. Det er innkommet én merknad til omsøkte tiltak.

Merknaden er fra gbnr.57/19, går i hovedsak ut på:

1. Kabel- og vannledningseier står ikke på adresselista for utsendte høringsbrev; Rissa vannverk A/L og Telenor. Ber om at disse kontaktes.
2. Djupdalsveien er asfaltert i begge ender, men i midten er den av grus og i dårlig stand. Ber om at vegen blir holdt i forsvarlig stand både under og etter utført arbeid

Nabomerknaden er kommentert under punktet *vurdering*.

Med byggesøknaden er det levert erklæring om ansvarsrett for følgende fagområder i tiltaket:



*Fantastiske
Fosen*

	Beskrivelse av ansvarsområde	Tiltaksklasse	Foretak
SØK	Ansvarlig søker	1	NVE
PRO	Geoteknisk prosjektering	1	NVE
	Oppmålingsteknisk prosjektering	1	NVE
	Prosjektering av adkomstvei/anleggsvei og sikring mot bølgeerosjon	1	NVE
UTF	Innmåling/plassering av tiltak	1	NVE
	Landskapsutforming	1	NVE
	Grunnarbeider	1	NVE

Planstatus:

Området omfattes av kommuneplanens arealdel av 2010-2021. Tiltaksområdet er avsatt til landbruk-, natur- og friluftsmål. Innen LNF-områder er det ikke tillatt med annen bygge- og anleggsvirksomhet enn den som har direkte tilknytning til landbruk eller stedbunden næring. Den sørlige delen av tiltaksområdet er regulert til industri gjennom områderegulering for Kvithyll næringsområde av 2014.

Tiltaksområdet ligger også innenfor 100-metersbelte til sjø.

Tiltaket krever dispensasjon LNF-formål i kommuneplanens arealdel. Dispensasjonssøknaden begrunnes med at tiltaket er nødvendig å gjennomføre for å forbedre sikkerheten i et kvikkleireområde med meget kritisk stabilitet.

Plan for sikringstiltak mot kvikkleireskred i sone 944 Sandmo (trinn 1) er behandlet og vedtatt i kommunestyre i Indre Fosen kommune den 10.12.2020.

Dispensasjon:

Til lovens § 19-2.

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon med vilkår.

Dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt, kan det ikke gis dispensasjon. Fordelene med å gi dispensasjon må i tillegg være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det skal legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Etter en samlet vurdering i denne saken kommer en fram til at hensynet bak bestemmelsen det dispenseres fra eller hensynene i lovens formålsbestemmelse ikke blir vesentlig tilsidesatt. Tiltaket er nødvendig for å undersøke grunnforholdene i et område med kvikkleire, og videre forbedre sikkerheten med hensyn til eksisterende bebyggelse i et område med meget kritisk stabilitet. Grunnundersøkelsene vil gi grunnlag for å dimensjonere eventuelle stabilitetsforbedrende tiltak for å gi bedre sikkerhet i området. Erosjonssikringen mot pågående bølgepåkjenning vil hindre forverring av stabiliteten, som potensielt kan utløse bakovergripende kvikkleireskred. Fordelene med å gi dispensasjon er dermed klart større enn ulempene.

Dispensasjonen kan innvilges.

Vurdering:

I henhold til delegasjonsreglement for Indre Fosen kommune gis rådmannen avgjørelsesmyndighet i bygge- og delingssaker, jfr. Kapittel 19-33 med tilhørende forskrifter, med unntak av § 33-1. for kapittel 19 gjelder myndigheten i saker der sektormyndigheten ikke har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden eller at det er liten innvirkning på helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

Kommunen har gjort en konkret vurdering i denne saken, og kommet frem til at den ikke er prinsipiell og at den dermed kan behandles administrativt.

Nabomerknader

Det er innkommet én merknad til omsøkte tiltak fra eier av gbnr. 57/19. Merknaden tas til følge. Kommunen har dialog med vannverket og Telenor.

Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12

Tiltaket skal gjennomføres i et område avmerket som viktig naturtype. Det er gjennomført undersøkelser og befaringer av NINA på vegne av ansvarlig søker for å få et bedre grunnlag for vurderinger av forholdet til naturmangfoldloven. NINA har vurdert hvilke naturverdier som kan påvirkes av tiltakene og beskrevet avbøtende tiltak som kan utføres.

- Naturmangfoldlovens § 8 (kunnskapsgrunnlaget)

Søk i naturbase viser tre naturtypeområder i kategorien *strandeng og strandsump* i området mellom Kvithyll og Sundsbukta. Strandområdet mellom Kråknessanden og Rognen, som dekker tiltaksområdet, blir fremhevet som viktig naturtype med funksjon som blant annet trekk- og overvintringsplass for sjøfugl, og med strandenger av botanisk verdi. Bukta mellom Djupedalen og Fosen Mekaniske Verksteder har strandenger og tangvoller og er et attraktivt område for vadefugler. I dette området er det registreringer av stokkand, ærfugl, havelle, siland, sandlo, fiskemåke, svartbak, steinskvett, småspove og sandsvale. En terne-koloni har tilhold på området til Fosen Mekaniske Verksteder, og gråorskogen innenfor Rognen fungerer som overnattingssted for kråker. Både havørn, nise og oter er observert i grunnvannsområdet utenfor tiltaksområdet.

Kommunen vurderer at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å fatte vedtak i saken.

- Naturmangfoldlovens § 9 (føre-var-prinsippet)

Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig. Det foreligger risiko for noe skade på naturmangfoldet. Det er vist til avbøtende tiltak for å begrense negative virkninger på natur- og dyreliv.

NINA vurderer at det er små naturverdier i området og skisserer dermed noen forslag til enklere avbøtende tiltak. Disse er:

- For oter kan en passe på at de eksisterende markeringssteinene i Rognen ikke blir fjernet eller ødelagt på annen måte. Det kan også vurderes å legge ut andre steiner i området som den kan benytte for sin revirhevdning av området. Dette kan kanskje gjøre det lettere for oteren å ferdes i og hevde sin rett til denne strandstrekningen så lenge anleggsarbeidet pågår.
- Ålegrasengene like nord for Sandmo, se figur 7, kan være noe sårbare for nedslamming av vatnet hvis en legger finmasse på utsiden av anleggsveien, som kan vaskes ut av floa og drifte mot forekomstene. Dette vil avhenge mye av strømretningene i området, som ikke er undersøkt i arbeidet med denne rapporten. Det bør innhentes vurderinger fra forskere som har jobbet mye med ålegras, for å vurdere om det er nødvendig å ta slike hensyn, og i så fall hva som vil være den viktigste perioden å unngå dette arbeidet i.
- Større tangvoller kan legges til side under anleggsarbeidet og legges ut igjen på samme plass eller mer samlet slik at vi kan få en tarevoll som kan omdannes og bli rik på insekter og krepsdyr. Dersom anleggsarbeidet blir gjort høst eller vinter, må en vurdere om dette er hensiktsmessig hvis mulighetene er store for at mye kan vaskes ut gjennom vinteren med sterk vind og store bølger.
- Det er lite strandeng i en konsolideringsfase, som ikke synes å være av betydning for fugl nå. Det kan likevel vurderes om tuene som er i deler av strandlinja, kan flyttes på og settes ut igjen etter at arbeidet er ferdig.
- Skogen i skråningen ned fra Rogn gård er den eneste skogen som går ned mot sjøkanten i denne delen av Indre Fosen kommune. Skogen er ikke NiN-kartlagt, men skal toppen av skråningen avlastes, bør det vurderes om dette kan gjøres på en måte som ivaretar skogen på en best mulig måte.
- Det er mulig at en vil forårsake minst forstyrrelser på naturverdiene, som fugl som oppholder seg i tiltaksområdet, ved å utføre arbeidet med anleggsvei og erosjonssikring om høsten eller tidlig vinter (før nyttår). I og med at det ikke er påvist hekkende fugler langs strandlinja, er det mulig at arbeidet også kan gjennomføres sommerstid. Dette kan gi vegetasjon som flyttes på og settes tilbake, en mulighet for å feste seg i området ved fortsatt vekst.

De avbøtende tiltakene settes som vilkår for tillatelsen fra kommunen.

- Naturmangfoldloven § 10 (Økosystemtilnærming og samlet belastning)

Saksbehandler vurderer at omsøkte tiltak ikke fører til presedens. Prinsippet kommer ikke til anvendelse.

- Naturmangfoldloven § 11 (Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

Så lenge avbøtende tiltak blir fulgt anses det ikke at tiltaket fører til miljøforringelser som gjør det aktuelt å kreve kostnadsdekning for eventuelle skader.

- Naturmangfoldlovens § 12 (Miljømessige teknikker og driftsmetoder)

For å unngå eller begrense skade på naturmangfoldet skal det velges miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, samt den lokaliseringen som er til det beste for samfunnet. Det er foreslått avbøtende tiltak.

Grunnforhold

Grunnundersøkelser gjennomført i sone 944 Sandmo indikerer kvikkleire/sprøbruddsmateriale av betydelig mektighet, spesielt i den søndre delen av faresonen.

Kommuneplanens arealdel

Tiltaket berører noe dyrket mark. Anleggsveien vil etableres over et jordbruksareal på en strekning på omlag 200 meter. Anleggsveien vil fjernes etter at tiltaket er sluttført og hele tiltaksområdet ryddes slik at det raskest mulig gjenopprettes til sin opprinnelige stand.

PBL § 1-8

I 100-metersbelte langs sjø og vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og allmenne interesser.

Omsøkte tiltak er nødvendig for å sikre stabiliteten i området i forbindelse med fare for kvikkleireskred. Det er vist til avbøtende tiltak som skal sikre unødvendig påvirkning på natur- og dyreliv i området. Dette er kommentert under vurdering etter naturmangfoldloven.

VEDTAK:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 gis dispensasjon fra LNF-formålet for gjennomføring av trinn 1: Etablering av anleggsvei langs strandkanten for atkomst for å gjennomføre grunnundersøkelser i forbindelse med sikringstiltak mot kvikkleireskred i sone 944 Sandmo som omsøkt.
2. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 20-2 og kommuneplanens arealdel av 2010-2021 gis det tillatelse til tiltak på eiendom gbnr. slik som omsøkt med følgende vilkår:
 - Avbøtende tiltak skal gjennomføres slik skissert i NINAs *prosjektnotat 233*.

Ansvarlige foretak skal påse at arbeidene blir gjennomført i samsvar med bestemmelsene gitt i eller i medhold av plan- og bygningsloven.

Kontroll

Det forutsettes at kontroll foretas i samsvar med foretakets eget system og kontrollplaner for viktige og kritiske områder. Kontrolldokumentasjon skal oppbevares i foretaket og fremstilles på en måte som gjør den lett tilgjengelig ved kommunens tilsyn.

Ferdigattest/ midlertidig brukstillatelse

Tiltaket må ikke tas i bruk før det foreligger ferdigattest/ midlertidig brukstillatelse, jfr. [Plan- og bygningsloven § 21-10](#). Midlertidig brukstillatelse/ferdigattest utstedes på bakgrunn av sluttkontroll utført av kontrollansvarlige samt framlagte kontrollerklæringer.

Det beregnes ikke gebyr for utstedelse av ferdigattest.

Bortfall av tillatelse

Er tiltaket ikke satt i gang senest 3 år etter at igangsettingstillatelse er gitt, faller tillatelsen bort, jfr. [Plan- og bygningsloven § 21-9](#). Det samme gjelder hvis tiltaket innstilles i lengre tid enn 2 år.

Bruksendring

Bygningen eller del av denne må ikke tas i bruk til annet formål enn denne tillatelsen forutsetter, jfr. [plan- og bygningsloven § 20-1 pkt. d.](#)

Gebyrer

Faktura for saksbehandlingsgebyr vil bli utsendt separat.

Klageadgang

Kommunen har fattet vedtak som gjengitt ovenfor, jfr. [Forvaltningsloven § 28](#)

Vedtaket kan påklages til fylkesmannen, [klagen sendes kommunen for behandling.](#)

Klagefristen er 3 uker regnet fra den dag da brevet kom fram til den påførte adresse. Det er tilstrekkelig at klagen er sendt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket. Den skal være undertegnet, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for kommunen om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne meldingen kom fram.

[Forvaltningsloven §§ 29-32](#) inneholder bl.a. bestemmelser om adgangen til å forlenge klagefristen og om adgangen til å påklage vedtaket i de tilfeller klagefristen er oversittet.

Med hilsen

Lina Naoroz Bråten

Saksbehandler plan- og byggesak

Plan

lina.braaten@indrefosen.kommune.no

Tlf: 98431963

Vil du svare på dette brevet?

Oppgi gjerne dette saksnummeret: 2020/6158

- og kontakt oss digitalt via [sikker forsendelse \(krever innlogging\)](#)
- eller per post til: Indre Fosen kommune, Rådhusveien 13, 7100 RISSA

Generell kontaktinfo

Sentralbord: 74 85 51 00

postmottak@indrefosen.kommune.no