



Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	15.03.2018
	Kommunestyret	24.04.2018

Saksbehandler: Bente Butli

Arkivsak: 2018/2417

Dato: 07.03.2018

- 1 Søknad om utvidelse av antall ekvivalenter

Søknad om utvidelse av antall ekvivalenter ved Akrobaten barnehage

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det er noe ledig barnehagekapasitet i Stadsbygd krets i dag, og befolkningsprognosene tyder ikke på at barnetallet i aldergruppen 0-5 år vil stige i de nærmeste årene.
2. Dersom det viser seg å bli behov for økt barnehagekapasitet i Stadsbygd krets, er det ønskelig å holde muligheten åpen for en utvikling av et barnehagetilbud på Museet Kystens Arv.
3. På denne bakgrunn avslås søknaden fra Akrobaten barnehage om en økning av antall ekvivalenter fra 24 til 36.

Oppsummering:

Indre Fosen kommune jobber for tilflytting og i dette ligger det også et behov for at kommunen skal ha nok barnehageplasser å tilby.

Hovedopptaket 2018 er ikke klart enda, og det er usikkerhet rundt hvor stort behovet for barnehageplasser på Stadsbygd vil bli. Det kan også påvirkes av om kommunen klarer å imøtekomme retten til barnehageplass med de nye og litt strammere søknadskriteriene. Med for tiden noe ledig kapasitet ved den kommunale barnehagen er det vanskelig å skulle tilrå en økning i en annen barnehage. Tilgjengelige prognoser for befolkningsvekst, samt at det minimum slutter 29 barn i barnehagene på Stadsbygd nå til sommeren, tilsier at det ikke er et prekært behov for å øke opp antall barnehageplasser i år.

Dersom behovet for økt barnehagekapasitet Stadsbygd vil oppstå, er det ønskelig å utvikle et nærmere samarbeid med Museet Kystens Arv, slik det er orientert om i saksutredningen. Et slikt tilbud vil gi et større mangfold i barnehagetilbudet i kommunen.

Saksutredning

Rissa kommune mottok søknad fra Akrobaten barnehage datert 29.11.2017. Søknaden gjelder utvidelse av antall ekvivalenter fra 24 til 36 ved barnehagen. (En ekvivalent = en storbarnsplass. En småbarnsplass utgjør to ekvivalenter).

Akrobaten barnehage har siden oppstarten hatt en langtidsplan om å drifte en barnehage med totalt 42 ekvivalenter. Barnehagen startet driften høsten 2014 med en godkjenning på

finansiering for 18 ekvivalenter. I forbindelse med vedtak av Strategisk utviklingsplan for barnehagene i Rissa kommune fikk Akrobaten vedtak på økning av antall ekvivalenter fra 18 til 24.

Med søknaden fra Akrobaten datert 29.11.2017 som bakgrunn, skal det vurderes om det er behov for å øke kapasiteten av barnehageplasser på Stadsbygd, og det må også vurderes om en eventuell økt kapasitet skal være i privat eller kommunal regi, og hvilke økonomiske konsekvenser en økning vil gi.

Behovet for barnehageplasser på Stadsbygd

Stadsbygd har tre barnehager.

- Akrobaten barnehage er privat og har en godkjenning på finansiering av 24 ekvivalenter, og en arealkapasitet innendørs til mer enn 36 ekvivalenter.
- Fembøringen barnehage er kommunal, har 5 avdelinger og har godkjenning og areal- kapasitet på 90 ekvivalenter.
- Tungtrø gårdsbarnehage er privat og har en godkjenning på finansiering av 33 ekvivalenter.

Per i dag har alle barn i Indre Fosen med rett på barnehageplass fått tilbud om plass. Det er barn på venteliste, men disse søknadene gjelder barn som ikke har rett på plass. Det er søkere som enten har søkt etter hovedopptaket, eller er for unge, barn som søker overflytting fra en barnehage til en annen, eller barn som ønsker å endre/øke opp antall dager.

Ut fra antall barn i barnehagene på Stadsbygd ser vi at det er 29 barn totalt som slutter i barnehagen og starter på Stadsbygd skole til høsten. Det er et relativt høyt antall seksåringer. Fembøringen har 17, Akrobaten 3 og Tungtrø 9.

Fembøringen har en ledig kapasitet på tre 4-dagersplasser på storbarnsavdeling, og én 4-dagersplass på småbarnsavdeling per 01.04.2018.

Akrobaten og Tungtrø har fulle grupper.

Tilgjengelige befolkningsprognoser viser at det de nærmeste årene er en liten nedgang i befolkningsveksten på Stadsbygd. Det er tatt utgangspunkt i «folkemengde 0-5 år per 1.1. etter barneskolekrets og år. Statistikk 2017, prognose for 2018-2040» Det er valgt tabell for middels vekst. Tendensen viser at befolkningsveksten går litt ned fram til 2024, og fra 2024 går den opp igjen til dagens nivå.

Hvis vi til sammenligning ser på elevtallene på Stadsbygd skole, ser vi at det også der er en nedgang i elevtallet. Tallene endrer seg naturlig nok med til/fracflytting, men viser ingen jevn vekst på Stadsbygd.

Hovedopptaket, som er det rettighetsbaserte opptaket, gjennomføres felles for barnehagene i Indre Fosen kommune. Søknadsfristen er 20. mars. Barnehagene på Stadsbygd har ofte de samme søkerne, men med ulike prioriteter. Barnehagene samarbeider for å imøtekomme søkerne behov, og gi flest mulig søkere et godt tilbud. De samarbeider også godt om førskole og overgangen fra barnehage til skolen.

For 2018 er rutineene for hovedopptaket noe endret. Foreldre/foresatte som søker har kun mulighet til å velge 3, 4 eller 5 dagers tilbud. Det er også slik at søkerne kan velge to ulike prioriteter, og vi har oppfordret sterkt til at de skal søke to i ulike barnehager, for å

sikre at alle får et tilbud. Søker man bare én barnehage på begge prioritete kan man risikere å stå uten et tilbud hvis søknaden til denne barnehagen er veldig høy. På denne måten håper vi å spre søkermassen bedre og sikre plass til flere, og at ingen faller utenfor. Om dette påvirker/utløser behov for plasser er uklart.

Vurdering/alternative løsninger

Konsekvenser for eventuelt vedtak om økning

Det er viktig at kommunen har et balansert forhold mellom tilgjengelig barnehagekapasitet og brukernes behov for barnehageplass.

En økning i ekvivalenter ved en av barnehagene på Stadsbygd vil påvirke tilbudet i de andre barnehagene.

Er det mangel på plasser og behov for en økning, vil et slikt vedtak bety økt brukertilfredshet for alle.

Er ikke behovet for flere plasser tilstede vil en økning kanskje bety redusert drift i en eller flere eller alle barnehagene. Redusert drift kan medføre økonomiske konsekvenser som nedskjæringer/nedgang i bemanning, en dårligere utnyttelse av lokalene, og kan påvirke kvaliteten i barnehagetilbudet. Balanse og sammensetning av barnegruppene er viktig for kvaliteten i barnehagetilbudet. En reduksjon av personale og sammensetting av nye barnegrupper av barn «til overs» fra en avdeling vil utfordre det pedagogiske tilbudet.

Søkermassen kan også være så spredt på barnehagene at barnegruppene ikke blir fylt helt opp, men at det likevel ikke er så få barn at en kan redusere bemanningen med den konsekvensen at driftskostnadene blir høyere per barn.

Siden det er gjennomsnittskostnaden for en barnehageplass i en kommunal barnehage som regulerer størrelsene på tilskuddssatsen for en privat barnehage gir dette en dobbel virkning for kommunens økonomi. Når stykkprisen per barn i en kommunal barnehage går opp, må kommunen betale ut et større tilskudd per barn i de private barnehagene.

Eventuell økning i barnehagetilbudet på Stadsbygd i privat eller kommunal regi

Økning privat barnehage:

En eventuell økning i det private barnehagetilbudet vil støtte Akrobaten i sin langtidsplan. Barnehagen har kapasitet i de eksisterende lokalene til å romme en økning på 12 ekvivalenter fra 24 til 36. De har kjøpt lokaler som de ønsker å etablere til barnehagedrift. Barnehagen er per i dag i et leieforhold som de ønsker å avslutte Et vedtak om økning vil gi økonomisk trygghet når det gjelder etablering i nye lokaler.

Økning kommunal barnehage:

En eventuell økning i det kommunale tilbudet vil måtte bety en økning utenfor den bygningsmassen som finnes på Fembøringen per i dag. Det er et forslag på å etablere en egen avdeling som kan driftes fra lokaler ved Museet Kystens Arv, i tett samarbeid med museet. Det vil gi barnehagen en tydeligere profil. Kostnader til dette er ikke beregnet. Det vil omfatte å gjøre om eksisterende bygningsmasse ved Museet kystens Arv til forskriftsmessig godkjente lokaler, slik at en barnegruppe har gode og tilgjengelige innearealer, selv om mesteparten av dagens aktiviteter foregår utendørs.

Økonomiske konsekvenser

For kommunen vil en økning i antall barnehageplasser medføre økte utgifter.

En økning ved Akrobaten på 12 ekvivalenter vil medføre en økning i driftstilskudd og kapitaltilskudd. Tilskuddssatsen til drift for private barnehager beregnes ut fra gjennomsnittlige driftsutgifter til kommunale barnehageplasser i kommunen der den private barnehagen ligger. Driftsutgiftene i barnehageplassene i Indre Fosen blir derfor de samme om plassene er kommunale eller private.

Kommunen mottar tilskudd til fordeling etter beregninger av kommunens barn i alderen 1-5 år. En privat barnehage mottar tilskudd for barn i alderen 0-6 år. Dette gjelder også ikke-rettighetsbarn, det vil si barn som ikke har rett på plass, men som barnehagen tilbyr plass. Private barnehager har sin egen opptakskrets. Det betyr blant annet at de står fritt til å ta inn barn som ikke har rett på barnehageplass. Dermed kan kommunen bli nødt til å betale for barn i private barnehager som de selv ikke ville ha tilbudt plass i egne barnehager. Når man vet at tilskuddet per år er på over 200 000 kr per småbarnsplass, kan det fort utgjøre store ekstrautgifter for kommunen om private barnehager tar inn barn som ikke har rett på plass, f. eks. fordi de er for unge.

Akrobaten barnehage har stilt seg åpen for eventuelt å regulere dette i de private barnehagenes samarbeidsavtale med kommunen, men det er delte meninger om dette blant de private barnehagene, og temaet er ikke mer utredet.

En økning i antall ekvivalenter som barnehagen kan få finansiering til vil ikke automatisk bety at de får tilskudd til flere enn de tar inn. Det er *det faktiske antall barn og plassstørrelse* som avgjør hvor mye tilskudd som skal utbetales til en privat barnehage.

Akrobaten barnehage har arealkapasitet i de eksisterende lokalene til å romme en økning på 12 ekvivalenter fra 24 til 36. Tilskuddssatsene for 2018 private barnehager i Rissa er:

	Driftstilskudd sats
Småbarnsplass	224 673 kr
Storbarnsplass	108 916 kr

Sats for kapitaltilskudd for 2018 er beregnet til kr 18 500 kr pr barn for Akrobaten barnehage årlig i de lokalene barnehagen drifter per i dag.

Et overslag med en økning på f.eks 3 småbarn og 6 storbarn med helårs effekt vil gi følgende kostnader for kommunen, dersom ikke en av de andre barnehagene kan redusere driften tilsvarende:

	Driftstilskudd	Kapitaltilskudd	Sum
3 småbarnsplasser	674 019 kr	55 500 kr	729 519 kr
6 storbarnsplasser	653 496 kr	111000 kr	764 496 kr
Totalt			1 494 015 kr

En kommunal barnehage mottar ikke driftstilskudd etter satser, men får en ramme for drift til fordeling mellom de ulike enhetene under oppvekst. Ved en økning i antall ekvivalenter ved Fembøringen vil en måtte kostnadsberegne etablering av drift i lokaler ved museet.

Barnehagene – både kommunale og private - drifter etter gjeldende bemanningsnorm og pedagognorm.