

Drøftingssak

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Oppvekstutvalget	25.09.2018

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

Arkivsak: 2018/9278

Dato: 18.09.2018

Drøfting - Styrerressurs i de kommunale barnehagene i Indre Fosen

Drøftingstema:

1. Oppvekstutvalget bes om å drøfte hvilken strategi som bør velges for å gjøre arbeidsbelastningen til barnehagestyrerne og enhetsleder barnehage bærekraftig.
2. Oppvekstutvalget bes om å komme med signaler om hvilke virksomheter som ev. skal prioriteres i kampen om ressursene: de små barnehagene, de store barnehagene eller enhetsleder barnehage.

Bakgrunn:

I særavtale SFS 2201 står det i kapittel 3.1.1:

3.1.1 - Styrer/leder i barnehage

«En barnehage skal som hovedregel ha styrer i hel stilling, jf. HTA kap 1 § 2.3. I barnehager med plass til 42 barn eller mer, skal det avsettes hel stilling til lederoppgaver. I store barnehager bør det opprettes stilling som assisterende styrer. Styrer i mindre barnehager kan også utføre andre arbeidsoppgaver enn dem som naturlig tilligger styrer (for eksempel arbeid i barnegruppe). Disse oppgavene tidsdimensjoneres etter drøftinger lokalt, likevel slik at tid til lederoppgaver skal utgjøre minimum 35 % av styrers stilling. Fellesbestemmelsenes § 6.3 gjøres gjeldende for styrer i barnehager, men for styrer som har over halve stillingen i avdeling/sammen med barna, kan det i stedet gis overtidsgodtgjøring for pålagt møtevirksomhet på linje med det øvrige personalet.»

I Indre Fosen kommune er det en barnehagestyrer i hver barnehage.

Som det står i særavtale SFS 2201, skal barnehager som er godkjent for mer enn 42 barn, ha styrer i full stilling. Ingen barnehager kan ha en ledelsesressurs på mindre enn 35 % stilling. I større barnehager anbefaler særavtalen at det settes inn en styrerassistent i tillegg til barnehagestyreren.

De fire store barnehagene Høgåsmyra, Fembøringen, Vanvikan og Leksvik barnehager har styrere i full stilling. Ingen har styrerassistent eller merkantil ressurs for å avlaste styreren.

Skogly og Fevåg har 35 %, mens Fagerbakken har 40 % styrerressurs. For tida har Fevåg og Fagerbakken samme styrer.

Styrerne i de tre små barnehagene har et sterkt ønske om utvidet styrerressurs, i første omgang en økning til 50 % styrer i hver av barnehagene.

Styrerne i de store barnehagene ønsker delstillinger som styrerassistent, f. eks. i 20 % stilling.

Litt historikk fra barnehagene i Rissa

1. Skogly og Fevåg barnehager var i sin tid avdelinger under Høgåsmyra (tidligere Arneberg) barnehage. Hver av disse barnehagene hadde en avdelingsleder i 20 % stilling, mens styrerressursen på 120 % var plassert på Høgåsmyra (tidligere Arneberg). De tre barnehagene hadde altså til sammen 160 % ledelsesressurs. I forbindelse med et tilsyn utført av Fylkesmannen i Sør-Trøndelag for ca. sju år siden, ble kommunen bedt om å endre denne måten å organisere barnehagene på. Begrunnelsen var at det ikke var i overensstemmelse med loven å ha avdelinger under samme barnehage som lå så langt fra hverandre. Styrers tilstedeværelse i barnehagen er viktig, og med så lang avstand, hadde verken personalgruppene eller styrer mulighet til å ha daglig kontakt med de ansatte på de ulike avdelingene. Det ble derfor bestemt at Fevåg og Skogly barnehager skulle ha hver sin styrer i den minste stillingsstørrelsen som tillates i SFS 2201, nemlig 35 % stilling.
2. Fram til 2013 hadde Høgåsmyra og Stadsbygd barnehager en ledelsesressurs på 120 %, mens Fagerbakken hadde 80 % styrerstilling. Da behovet for en egen barnehagefaglig person over barnehagenivået ble presserende, ble det i 2013 opprettet en stilling som ble kalt sektorleder barnehage i Rissa kommune. For å finansiere denne stillingen, ble det hentet inn 20 % ledelsesressurs fra både Høgåsmyra og Fembøringen, og 40 % ledelsesressurs fra Fagerbakken. Begrunnelsen for å gjøre dette, var at sektorleder barnehage ville utføre oppgaver for barnehagene, som styrerne tidligere måtte gjøre selv, fordi det ikke var noen på kommunenivå som hadde kapasitet eller kompetanse til å gjøre dem.

Styrerressurs og ressurs til enhetsleder barnehage

Stillingen som sektorleder barnehage i Rissa kommune tilsvarer det som i dag heter enhetsleder barnehage i Indre Fosen kommune. Stillingsressursen er ikke økt etter kommunesammenslåingen. Det betyr at enhetsleder barnehage i stedet for elleve barnehager (fem kommunale og fem private ordinære barnehager + en privat familiebarnehage), nå har ansvar og myndighetsoppgaver overfor 16 barnehager (sju kommunale og åtte private barnehager + en privat familiebarnehage). Dette er en formidabel økning. Økt arbeidspress på enhetsleder barnehage fører til at styrerne i barnehagene igjen må ta en del oppgaver, som tidligere kunne tas på kommunenivået.

Mange oppgaver er omtrent like arbeidskrevende, om man er leder for en liten eller en stor barnehage. Det er derfor ikke vanskelig å forstå at en ledelsesressurs på 35-40 % oppleves som svært knapp for styrerne i de tre små barnehagene. En økning til 50 % styrerstilling vil utgjøre en stor forskjell for disse styrerne. For de tre barnehagene Fagerbakken, Fevåg og Skogly vil dette utgjøre til sammen 40 % stilling.

Styrerne i de store barnehagene ønsker en ekstra ledelsesressurs til styrerassistent, f. eks. i 20 % stilling. Hvis alle de fire store barnehagene tildeles en slik ekstraressurs, vil dette utgjøre til sammen 80 % stilling.

120 % ekstra ledelsesressurs i de kommunale barnehagene vil bety en ekstra utgift på ca. 900 000 kr per år. (Beregning: 580 000 kr (gjennomsnittlig årslønn) + 30 % (sosiale utgifter) * 120 % (økt stillingsstørrelse 40 % i de små og 80 % i de store barnehagene)). I tillegg vil tilskuddet til de private barnehagene øke, fordi gjennomsnittskostnaden per barn i våre barnehager øker.