



Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Lisa Tessem, 74 16 80 76

Vedtak med pålegg om retting

Statsforvalteren fører tilsyn med at kommunene oppfyller kommunepliktene som følger av opplæringsloven eller forskrifter med hjemmel i loven, jf. opplæringsloven (oppl.) § 14-1 første ledd.

Vi sendte foreløpig tilsynsrapport til dere i brev av 04.01.2021. I rapporten presenterte vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner, og ga en frist for uttale. Kommunen har uttalt seg om innholdet i den foreløpige tilsynsrapporten. Vi har behandlet kommentarene nedenfor under våre observasjoner og vurderinger.

Tema for tilsynet er spesialundervisning

Spesialundervisning reguleres i oppl. kapittel 5. Elever som ikke har eller ikke kan få tilfredsstillende utbytte av det ordinære opplæringstilbudet, har rett til spesialundervisning. Spesialundervisning er en individuell rettighet og forvaltningslovens regler for enkeltvedtak gjelder følgelig, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 2 første ledd bokstav b.

Dersom PP-tjenesten har gjort en sakkyndig vurdering, jf. oppl. § 5-3, og eleven/foresatte har samtykket til spesialundervisning, skal kommunen fatte et skriftlig enkeltvedtak, jf. oppl. § 5-1 første ledd, uansett hva som er konklusjonen i den sakkyndige vurderingen. Kommunen skal fatte vedtaket så snart som mulig etter at det foreligger en sakkyndig vurdering.

Det skal utarbeides individuell opplæringsplan (IOP) for elever med spesialundervisning, jf. oppl. § 5-5 første ledd. Planen skal vise mål for og innholdet i opplæringen, og hvordan den skal drives. IOP-en skal bli utarbeidet så snart som mulig etter at enkeltvedtaket om spesialundervisning er fattet.

Skolen skal én gang i året utarbeide skriftlig oversikt over den opplæringen som eleven har fått, og en vurdering av utviklingen til eleven, jf. oppl. § 5-5 andre ledd. Utviklingen til eleven skal vurderes ut fra målene som er satt i den individuelle opplæringsplanen til eleven. Eleven har rett til å bli hørt



om hva som skal være innholdet i årsrapporten, jf. FNs barnekonvensjon artikkel 12. Skolen skal sende årsrapporten til elever over 15 år, til foreldrene til elever under 18 år og til kommunen.

Våre observasjoner og vurderinger

Den 12.10.2020 mottok vi bekymringsmelding fra Indre Fosen PPT knyttet til Vanvikan skole. Bekymringsmeldingen gjaldt flere forhold ved skolen, men blant annet kom det fram at det ikke fattes enkeltvedtak om spesialundervisning, og ikke utarbeides individuelle opplæringsplaner og årsrapporter. Etter anmodning om opplysninger, fikk vi svar i brev av 13.11.2020, hvor kommunen bekreftet at *«[p]er dags dato fatter ikke Vanvikan skole enkeltvedtak uten ugrunnet opphold, individuelle opplæringsplaner utarbeides ikke snarest mulig, og årsrapport for elever som får spesialundervisning er ikke utarbeidet»*. På bakgrunn av dette varslet vi vedtak med pålegg om retting i foreløpig tilsynsrapport.

I tilbakemelding på foreløpig tilsynsrapport kommenterte kommunen at Vanvikan skole har fattet enkeltvedtak og utarbeidet individuelle opplæringsplaner for alle sine elever som har rett til spesialundervisning. Videre framgikk det av tilbakemeldingen at Vanvikan skole jobber *«med å få på plass rutiner for skolens interne støttesystem i samarbeid med kommunens øvrige skoler og Indre Fosen PPT. Herunder skal årshjul og rutiner knyttet til oppfølging av enkeltvedtak, individuelle opplæringsplaner, pedagogiske rapporter og årsrapporter konkretiseres»*.

Selv om skolen har fattet enkeltvedtak og utarbeidet individuelle opplæringsplaner for alle elever som per i dag har rett til spesialundervisning, framgår det ikke av tilbakemeldingen fra kommunen hvordan skolen vil sørge for at det fattes vedtak så snart som mulig i alle saker der PPT har gjennomført en sakkyndig vurdering. Det framgår heller ikke hvordan skolen vil sørge for at det utarbeides individuelle opplæringsplaner snarest mulig for alle elever som har vedtak om spesialundervisning, og heller ikke hvordan det vil sørges for at det utarbeides årsrapport. Selv om kommunen skriver at skolen jobber med å få på plass rutiner, herunder årshjul, er det ikke godtgjort på hvilken måte disse vil sørge for at kravene i regelverket blir oppfylt framover.

På bakgrunn av dette konkluderer vi med fortsatt brudd på regelverket på det kontrollerte området.

Vår reaksjon

Vi har funnet at kommunen, ved Vanvikan skole, ikke oppfyller regelverket på alle områder. Vi pålegger kommunen å rette opp følgende, jf. kommuneloven § 30-4:

1. Kommunen må sørge for å fatte vedtak som oppfyller retten til spesialundervisning og saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven, jf. oppl. §§ 5-1 og fvl. §§ 2, 11 a og 23.

Kommunen må i den forbindelse se til at skolen:

- a. Fatter vedtak så snart som mulig i alle saker der PPT har gjennomført en sakkyndig vurdering.



2. Kommunen må sørge for at skolen utarbeider individuelle opplæringsplaner som er i samsvar med enkeltvedtaket, jf. oppl. §§ 5-1 og 5-5.

Kommunen må i den forbindelse se til at skolen:

- a. Utarbeider IOP-er snarest mulig for alle elevene som har vedtak om spesialundervisning.
- b. Utarbeider årsrapport for elever som får spesialundervisning.

Oppfølging av tilsynsresultatet

Kommunen skal med en gang sette i verk tiltak for å rette brudd på regelverket. Når bruddene er rettet, skal kommunen erklære at rettingen er gjennomført og redegjøre for hvordan bruddene er rettet. Frist for innsending av erklæring om retting er **07.05.2021**. Vi avslutter ikke tilsynet før kommunen gjennom erklæring og redegjørelse har vist at bruddene på regelverket er rettet.

Denne tilsynsrapporten er et offentlig dokument, og rapporten vil bli publisert på Statsforvalterens hjemmeside.

Dere har rett til å klage

Denne tilsynsrapporten er et enkeltvedtak etter fvl. § 2 første ledd bokstav b. Kommunen har klagerett på vedtaket.

Dersom dere klager, må dere gjøre det innen 3 uker. Fristen gjelder fra beskjed om brevet har kommet fram til dere, jf. fvl. §§ 28 og 29. Dere sender klagen til oss. Vi har mulighet til å endre vedtaket. Dersom vi ikke er enige i klagen, oversender vi saken til Utdanningsdirektoratet for endelig klagebehandling.

Dersom dere har spørsmål, ta kontakt med saksbehandler på fmtl@statsforvalteren.no eller 74 16 80 76.

Med hilsen

Gunn Oddny Olsen Haugen (e.f.)
Seksjonsleder opplæring
Oppvekst- og velferdsavdelingen

Lisa Tessem
Seniorrådgiver
Oppvekst- og velferdsavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent