



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Arealutvalget	25.05.2021

Saksbehandler: Tone Wikstrøm

Arkivsak: 2019/6897

Dato: 18.05.2021

Reguleringsplan for seilsportanlegg Nedre Fallet, planid. 50542020005 - Klagebehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Fosen kommune finner ikke grunn til å ta klagen til følge. Klage er mottatt fra:
 - a. Haakon Olav Schärer
 - b. Nedre Fallet velforening v/Jorid Oline Lillevik
2. Arealutvalget i Indre Fosen kommune sender i hht. plan- og bygningsloven § 12-12, jf § 1-9 klagen til Statsforvalteren i Trøndelag for avgjørelse.
3. Det gis ikke utsatt iverksetting for den vedtatte reguleringsplanen.

Oppsummering:

Kommunedirektøren vurderer at klagen ikke inneholder momenter eller begrunnelser som ikke var kjent da kommunestyret vedtok planen. Det foreligger heller ingen opplysninger om forhold som tilsier at planen bør endres, eller at planvedtaket bør oppheves.

Kommunedirektøren anbefaler at arealutvalget ikke tar klagen til følge. Planen vil da bli oversendt til Statsforvalteren i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Det forekommer ingen nye momenter av betydning som vil endre planene, og kommunedirektøren anbefaler samtidig at reguleringsplanen ikke gis utsatt iverksetting/ oppsettende virkning.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Den 02.03.2021 (sak 10/21) vedtok Indre Fosen kommunestyre reguleringsplan for seilsportanlegg Nedre Fallet, planID. 50542020005 (se vedlegg 6). Varsel om vedtatt plan, inkludert opplysninger om klageadgang og frist for klage, ble sendt den 15.03.2021. Vedtaket ble kunngjort i Fosna-Folket den 26.03.2021, samt på kommunens hjemmeside. Frist for klage var satt til den 16.04.2021.

Innenfor fristens utløp har kommunen mottatt klage fra tre avsendere: a) Haakon Olav Schärer, datert 09.04.21 og 07.04.21 (vedlegg 1), samt 27.03.21 (vedlegg 3). Kommunen har i tidligere brev datert 07.04.21 forsøkt å besvare noen av spørsmålene som er fremsatt i klagen, se vedlegg 2. Kommunen har også mottatt klage fra b) Nedre Fallet velforening, datert 15.04.2021 (vedlegg 5). Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS sendte også klage på vedtatt plan, men de har etter dialog med kommunen trukket klagen.

Nedre Fallet velforening krevde samtidig at klagen skulle få oppsettende virkning.

Alle klagene er mottatt innenfor klagefristen og skal behandles etter forvaltningsloven

Lover og forskrifter

Hjemmel for vedtak av plan er plan- og bygningsloven §12-12. Behandling av klagen er gjort etter delegasjonsreglement for Indre Fosen kommune, vedtatt den 9.11.2017.

Gjennom delegasjonsreglementet har arealutvalget fått delegert myndighet til å fatte vedtak knyttet til plan- og bygningsloven. Unntak er det som loven forutsetter at kommunestyret selv skal behandle.

Punkter ved reguleringsplanen som det klages på

a. Haakon Olav Schärer

Det har tidligere ikke vært lov til å kjøre ned til Botn langs vegen ned til Nedre Fallet. Da har det i mye større grad være lagt opp til å gå ned til området. Kun bilkjøring til pumpehuset i Nedre Fallet har tidligere vært tillatt.

Det er ikke plass til all aktiviteten som planlegges i Nedre Fallet og kommunen må se på andre alternativer. Klager ber om å få oversendt det kommunale vedtaket på at det er fri ferdsel ned til Botn.

Det klages også på at oppsittere på øvre side av vegen ned til Nedre Fallet ikke ble tilskrevet da planen ble sendt på høring.

Samtidig stilles det spørsmål ved om tiltaket er sikkert i forhold til undersjøiske ras.

b. Nedre Fallet velforening v/Jorid Oline Lillevik

Velforeningens innsigelsespunkter har ikke blitt tilstrekkelig belyst og vurdert i planprosessen, og ingen av velforeningens innsigelser mot planen har blitt tatt til følge. Velforeningen vil derfor klage på vedtaket, og ber om at klagen har oppsettende virkning.

Velforeningen ønsker spesielt fokus på 3 punkter:

1. Beboere/velforening er ikke involvert eller hørt i saken
2. Inhabilitet blant flere i administrasjonen.
3. Tilførselsvei gjennom boligfelt

Under overskriften «tillegg til klage» klager Velforeningen også på at «Notat trafikkanalyse Nedre Fallet» kun tar høyde for økt trafikk fra beboere i Nedre Fallet samt fra seilforeningens aktiviteter. Velforeningen mener at kjøring også fra Indre Fosen padleklubb og Rissa speidere må innberegnes i trafikkgrunnlaget.

Vurdering

Vurdering av klage fra Haakon Olav Schärer

I detaljreguleringsplan for Nedre Fallet er vegen ned til Nedre Fallet regulert til kjøreveg (bilveg). Dette er kommunal eiendom, i likhet med friområdet og eiendommen hvor seilforeningens bebyggelse skal ligge. Det er ikke nødvendig med andre kommunale vedtak for at kommunestyret gjennom vedtak av reguleringsplan skal kunne bestemme at det skal være kjøreveg ned til Nedre Fallet. Dette gjelder uavhengig av tidligere historie for vegen ned mot Nedre Fallet.

Gjennom vedtatt plan har kommunestyret kommet til den slutning at Nedre Fallet er den beste lokaliseringen for aktiviteten som planlegges.

Alle grunneiere innenfor planen har fått varsel om oppstart av plan (datert 02.04.20), varsel om høring og offentlig ettersyn (datert 02.06.2020), samt varsel om vedtatt plan (datert 15.03.21). Dette gjelder også for grunneiere nord for vegen Nedre Fallet. Varsel om oppstart og høring av plan har i tillegg blitt publisert i Fosna-Folket, samt på kommunens hjemmeside, jf. plan- og bygningslovens bestemmelser §§ 12-8, 12-10 og 12-12. I alle planfasene har klager fått mulighet til å uttale seg, og tydelig informasjon om klagefrist.

Mulighet for ras/skred ved gjennomføring av planlagte tiltak (seilsportsenter) er undersøkt og redegjort for i planprosessen; se vedlegg til planen «Geoteknisk vurdering Nedre Fallet», Notat Geoteknikk, Asplan Viak 625398-01. De konkluderer med følgende:

«Ifølge Multiconsult kan det utelukkes at området kan bli berørt av mulige kvikkleireskred i nærområdet, samt utelukkes at fremtidig utbygging i området vil utløse kvikkleireskred. Multiconsult konkluderer med at området er klarert med hensyn til områdeskred, og at det ikke er behov for ytterligere utredninger i hht. NVEs retningslinjer.»

Vurdering av klage fra Nedre Fallet velforening

Alle innspillene som Nedre Fallet velforening hadde ved høring av planen (brev datert 20.07.20) har blitt vurdert og besvart; se vedlegg til planen «Oppsummering og kommentar høringsinnspill» s. 5-6. Svar på velforeningens 3 punkter:

1. Alle regler for involvering og frister i hht. plan- og bygningsloven er overholdt. Innspill har blitt vurdert i planprosessen. Kommunestyret har valgt å ikke ta innspillene til følge ved behandling av planen
2. Planen vedtas av kommunestyret. Etter forvaltningsloven § 8 skal habilitet vurderes av organet hvor avgjørelsen fattes. Både i arealutvalget og i kommunestyret ble habilitet vurdert i de politiske fora hvor saken ble behandlet.

Arnar Utseth som leder i seilforeningen fratrådte møtet ved behandling av plansaken, både i arealutvalget og i kommunestyret (se vedlegg 5).
3. Adkomstvegen og trafikk ned til Nedre Fallet er diskutert og vurdert i planbeskrivelsen, se spesielt avsnitt 7.7.

Ved beregning av fremtidig trafikk er det tatt høyde for noe økning i aktivitet i Nedre Fallet, både gjennom seilforeningens aktiviteter, men også for padleklubben, speiderne og allmennheten (trafikkanalysen avsnitt 3.1, s. 7). Se også vurdering av trafikkmengder i trafikkanalysens avsnitt 3.2.1 (s. 8).

Oppsummering

Kommunedirektøren vurderer at ingen av klagene inneholder momenter eller begrunnelser som ikke var kjent da kommunestyret vedtok planen. Det er ikke fremlagt opplysninger om forhold som tilsier at planen bør endres, eller at planvedtaket bør oppheves.

Kommunedirektøren anbefaler at arealutvalget vedtar at klagene ikke tas til følge, og at de oversendes Statsforvalteren i Trøndelag for avgjørelse.

Nedre Fallet velforening ber om at klagen skal få oppsettende virkning. Det vil si at iverksettelse av reguleringsplanen utsettes inntil klagene er avgjort. Kommunedirektøren anbefaler at arealutvalget ikke gir en utsatt iverksetting for reguleringsplanen, da det ikke har fremkommet nye momenter som vil endre planene.

Vedlegg

1. Klage på vedtatt reguleringsplan for seilsportanlegg Nedre Fallet, datert 09.04.21 og 07.04.21. Avsender Haakon Olav Schärer.
2. Svar på spørsmål i e-post den 27.03.21 knyttet til vedtatt reguleringsplan for seilsportanlegg Nedre Fallet, datert 07.04.2021. Avsender Indre Fosen kommune
3. Klage/etterspør svar, datert 27.03.2021. Avsender Haakon Olav Schärer
4. Klage på vedtatt reguleringsplan for Nedre Fallet, datert 15.04.2021. Avsender Nedre Fallet velforening.
5. Særutskrift av kommunestyrets vedtak den 02.03.2021 (sak 10/21): Reguleringsplan for seilsportanlegg Nedre Fallet, planid. 50542020005 – sluttbehandling