



Arkivsak-dok. 202011275-18
Saksbehandler Heidi Beate Flatås

Saksgang
Fylkesutvalget 2019-2023

Møtedato
04.05.2021

Utvalgssaksnr
102/21

Høring av reguleringsplan for Krohaugen boligområde 232/11 m.fl. i Indre Fosen kommune. Innsigelse

Fylkesrådmannens innstilling:

Fylkesutvalget opprettholder fylkesrådmannens innsigelse til reguleringsplan for Krohaugen i Indre Fosen kommune. Fylkeskommunen krever at planen må ha rekkefølgekrav om at fortau langs fv 755 innenfor planområdet skal være etablert før det gis brukstillatelse til boliger.

Fylkesutvalget gir fylkesrådmannen fullmakt til å delta i mekling med Statsforvalteren.

Om meklingsresultat gir konsekvenser for fylkeskommunens økonomi, kan gi presedens eller har andre prinsipielle konsekvenser må resultatet legges fram for fylkesutvalget for endelig beslutning.

Vedlegg:

Nummererte vedlegg som følger saken:

1. Indre Fosen kommune – orientering om vedtak i reguleringsplan for Krohaugen
2. Særutskrift – sluttbehandling i Indre Fosen kommune
3. Planbestemmelse
4. Planbeskrivelse
5. Plankart
6. Fylkeskommunens godkjenning av fravikssøknad
7. Fylkeskommunens uttalelse til høring/offentlig ettersyn

Andre refererte dokumenter i saken:

Lenke til kommunens hjemmeside – høringsdokumenter i saken

<https://www.indrefosen.kommune.no/om-indre-fosen/horinger-og-kunngjoringer/tidligere-horinger/horing-og-offentlig-ettersyn-av-reguleringsplan-for-krohaugen-i-leksvik.11518.aspx>

Sammendrag

Indre Fosen kommune fremmer reguleringsplan som skal legge til rette for etablering av 14 leiligheter sentralt i Leksvik sentrum. Planen ble sendt på høring den 03.11.20 med frist for innspill 18.12.20.

En trafikk sikker forbindelse mellom planområdet og sentrum var ikke ivare tatt ved varsel om oppstart av reguleringsplan for Krohaugen. Fylkeskommunen ba om at planområdet ble utvidet med FV 755 for å kunne sikre trafikk sikre løsninger for gående og syklende, både i plankart og som et rekkefølgekrav. Kommunen utvidet planområdet, og da planforslaget ble sendt på offentlig ettersyn var fortau vist, men uten rekkefølgekrav. Gjennom høringsrunden mottok kommunen flere innspill på trafikk sikkerheten. Fra Statsforvalteren foreligger det et faglig råd, og Trøndelag fylkeskommune, ved fylkesrådmannen, hadde innsigelse knyttet til rekkefølgekrav for fortau over Krobrua. Fordi kravet om fortau er i tråd med kommunens egen kommunedelplan for trafikk sikkerhet vurderte fylkesrådmannen at det ikke forelå en reell interessekonflikt mellom kommunen som planmyndighet og fylkeskommunen. Saken ble derfor ikke behandlet politisk i fylkesutvalget.

Som en konsekvens av varslet innsigelse la kommunedirektøren i Indre Fosen inn en rekkefølgebestemmelse for fortau/gangbru innenfor planområdet (bestemmelse 4.2) før sluttbehandling i kommunen. Forslag til bestemmelse ble oversendt fylkeskommunen, og fylkesrådmannen vurderte at innsigelsen var imøtekommet, og trakk denne.

Arealutvalget i Indre Fosen kommune behandlet imidlertid endelig planforslag i møte 16.mars 2021 og fattet følgende vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12 vedtar Indre Fosen kommune fremlagte detaljreguleringsplan for Krohaugen, Leksvik, planID. 50542020002, med følgende endring:

Rekkefølgekravet i pkt. 4.2 om at fortau langs fv 755 innenfor

planområdet skal være etablert før det gis brukstillatelse til boliger, tas ut av planen.

I og med at rekkefølgekravet er tatt ut av bestemmelsene foreligger det etter fylkesrådmannens vurdering en reell interessekonflikt mellom kommunen og fylkeskommunen. Om innsigelsen opprettholdes vil fylkeskommunen og kommunen bli invitert til mekling hos Statsforvalteren i mai.

Bakgrunn:

Reguleringsplanen skal legge til rette for etablering av 14 leiligheter sentralt i Leksvik sentrum. Planen vil bidra til å oppfylle kommunens målsetting om etablering av varierte boligtyper i tettstedene, innenfor en radius på 500 m fra sentrum. Planforslaget vil bidra til å utvikle Leksvik som tettsted, med flere boliger i form av leiligheter. Boligene ligger i gangavstand til butikker, helsesenter, barnehager og skoler.

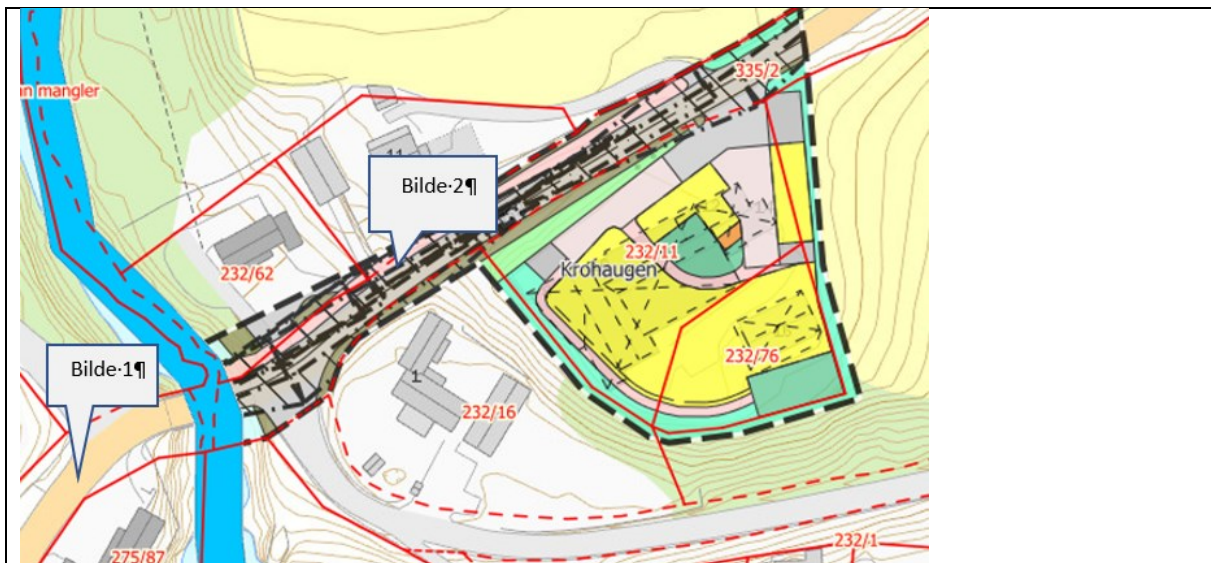
Ved førstegangs politisk behandling uttalte kommunedirektøren i Indre Fosen at det bør etableres rekkefølgekrav for fortau langs Fv. 755. Gjennom kommunens trafiksikkerhetsplan har Krobrua vært identifisert som trafikkfarlig, blant annet fordi svingene på Fv. 755 som ligger på hver side av Krobrua vanskeliggjør sikten. Krobrua er også for smal til at både myke og harde trafikanter skal ferdes samtidig på en trafiksikker måte.



Bilde 1. Brua sett i retning mot Krohaugen



Bilde 2. Brua sett i retning fra Krohaugen mot Leksvik sentrum



Faktiske opplysninger:

Reguleringsplanen har underveis i prosessen endret navn fra reguleringsplan for Haugen 232/11 til reguleringsplan for Krohaugen.

I oppstartvarselet ga fylkeskommunen følgende tilbakemelding med tanke på forholdet til Fv 755 :

«Fv 755 har her en ÅDT på 2160, og fartsgrense 50 km/t. Veggen er smal, og uten eksisterende tilbud til gående og syklende. Ved det aktuelle området er den også relativt bratt og kan således være en utfordring om vinteren og dermed ytterligere redusere trafikksikkerheten for gående og syklende. Spesielt når det ikke eksisterer noen løsninger som er fullgode. Trøndelag fylkeskommune mener planområdet må utvides til å ta med seg fv 755, slik at man kan legge til rette for trafikksikre løsninger for gående og syklende. Slike løsninger bør tas inn i planen som et rekkefølgekrav.

Dagens adkomst til området er svært utflytende. I det videre planarbeidet må det legges til rette for en god avkjørsel, hvor sikt- og stigningskrav er ivarettatt i henhold til vegnormalene.»

3.november 2020 ble reguleringsplanen sendt på høring/offentlig ettersyn. Fylkeskommunen skrev da:

«Det er ikke heldig at rekkefølgekrav om etablering av fortau langs vegstrekning utelates. Tiltaket fører til et behov (for trygt gangtilbud) som må ivaretas gjennom rekkefølgekrav. Dette er ikke ensidig et tiltak som retter seg mot skoleveg, men generelt har potensiale til en forbedret total situasjon med hensyn til trafikksikkerhet og generelt behov. Det kan ikke legges til grunn at vegeier skal påta seg et ansvar som utløses av privat utbygging eller en forutsetning om prioritering av tiltak av vegeier.

Rekkefølgekrav skal ivaretas gjennom en gjennomføringsavtale med vegeier.

Herunder følger at teknisk plangodkjenning av infrastruktur skal gjøres av vegeier. Dette må formaliseres gjennom reguleringsbestemmelse»

Trøndelag fylkeskommune fremmet følgende **innsigelse** til reguleringsplanen:
«Det må knyttes rekkefølgekrav til etablering av fortau langs fylkesveg 755: Før brukstillatelse kan gis skal fortau langs Fv. 755 være ferdig etablert.»

Kommunen imøtekommer ikke innsigelsen

Drøftinger:

FV 755 er hovedveien gjennom sentrum av Leksvik og har funksjonsklasse B; regional hovedveg. Vegen har 50 km/t fartsgrense og en trafikkmengde på 2160 (ÅDT).

Etablering av tilbud til myke trafikanter vil i henhold til normalkrav (N100, vegnormalen) medføre etablering av gang- og sykkelveg i en avstand 1,5 meter fra veg.

Forslagstiller har søkt om og fått innvilget fravik fra normalkravet slik at det kan her etableres fortau i stedet for gang- og sykkelveg. Vi understreker at normalkravene er minimumskrav for å ivareta trafikksikkerheten.

Fylkeskommunen som vegeier eier og forvalter 6500 km veg. Begrensede ressurser medfører at strategi for og prioritering av riktig tiltak på rett plass blir særdeles viktig. Fylkeskommunen har gjennom sin vegstrategi og sin delstrategi for trafikksikkerhet (vedtatt i Fylkestingen i sak 60/19, 12.juni 2019) understreket behovet for å ivareta trafikksikkerheten. Nullvisjonen ligger til grunn for trafikksikkerhetsarbeidet. Videre er det også et formål om å få «mest mulig veg for pengene». Fylkeskommunen som vegeier har et ansvar overfor både politikere og innbyggere om å bruke infrastrukturmidler til riktig tiltak på rett sted.

Reguleringsplaner for utbygging av boligområder, som omfatter etablering av (fylkeskommunal) infrastruktur, er i så måte et viktig supplement for fylkeskommunen med hensyn til å ivareta innbyggernes behov for infrastruktur, samt å oppfylle valgt vegstrategi.

En bevisstgjøring av at (bolig-) utbygging også medfører et samfunnsansvar, på lik linje med fylkeskommunens samfunnsansvar knyttet til infrastruktur for å ivareta de mest sårbare i trafikken, er det viktig å holde fast ved og synliggjøre gjennomhandling. Gjennom reguleringsplaner der det stilles rekkefølgekrav til etablering av infrastruktur kan slik bevisstgjøring oppnås. Rekkefølgekravets oppgave er å vise hvilke infrastrukturtiltak som må til før et utbyggingsområde skal kunne fungere helhetlig.

Fjerning av rekkefølgekrav, som skal sikre myke trafikanter i forbindelse med utbygging av et boligområde, for å sikre kun boligutbygging, vil være å skyve infrastrukturkostnader over på fylkeskommunen og fylkets innbyggere totalt sett. Dette vil i praksis medføre at andre trafikksikkerhetstiltak og/eller utbygginger av prioriterte gang- og sykkelveger må utsettes eller ikke kan realiseres, på bekostning av mulige fremtidige krav fra kommune eller beboere i nytt boligområde om å etablere fortau på strekning (for å ivareta trafikksikkerheten).

Fylkeskommunen har i lignende saker erfart at ved å ta vekk krav om utbygging av trafikkikkerhetstiltak/infrastruktur medfører en kostnad senere, når krav om etablering av tiltak kommer, som følge av at eksempelvis trafikkikkerheten ikke er ivaretatt gjennom reguleringsplan og rekkefølgekrav.

En manglende utbygging av tilbud til myke trafikanter vil her medføre at skolebarn fortsatt mangler et sikkert tilbud langs vegen og vil (fortsett) ha krav på skoleskyss som følge av kommunens definisjon av vegtrase over bro som trafikkfarlig punkt.

Den berörte strekningen inngår ikke i fylkeskommunens handlingsprogram for fylkeskommunens handlingsprogram fylkesveg (2021-2024).

Fylkesrådmannens konklusjon:

Det er to mulige holdninger i saken. Fylkesutvalget kan frafalle eller opprettholde fylkesrådmannens innsigelse. Fylkesrådmannen mener denne saken er prinsipielt viktig og anbefaler at innsigelsen opprettholdes. Etablering av boliger som medfører økt gangtrafikk og potensielt stor fare for myke trafikanter langs fylkesveg krever trafikkikre løsninger. Det er hensiktsmessig at fylkeskommunen som vegeier stiller krav til at det er tiltakshaver, og ikke fylkeskommunen, som skal sikre trafikkikre løsninger før boligene blir tatt i bruk. Det er altså ikke nok å som her vise fortau i planen. Planbestemmelsene må sikre at fortauet faktisk blir etablert før boligene kan tas i bruk. Dette må løses gjennom et rekkefølgekrav.

Fylkeskommunen kunne ha stilt krav om gang- sykkelveg, men har imøtekommet forslagsstillers søknad om fravik fra normalkravet for å etablere fortau i stedet for gang- og sykkelveg. Dette er en løsning som vil være langt rimeligere enn gang- sykkelveg.

Med vekt på trafikkikkerhet for myke trafikanter, og at den berörte strekningen ikke inngår ikke i fylkeskommunens handlingsprogram fylkesveg (2021-2024) anbefaler fylkesrådmannen at fylkesutvalget opprettholder innsigelsen og krever at kommunen tar inn rekkefølgekravet i endelig plan. Faren for presedens er også et sentralt moment. I løpet av et år er det mange slike små og store saker som på sikt kan medføre fylkeskommunen store utgifter, på bekostning av allerede prioriterte strekninger.

Om kommunen ikke imøtekommer innsigelsen vil saken gå til mekling hos Statsforvalteren. Fylkesrådmannen anbefaler at fylkesutvalget gir fylkesrådmannen fullmakt til å delta i mekling. Om meklingsresultat gir konsekvenser for økonomi, er uheldig med tanke på presedens e.l. må resultatet legges fram for fylkesutvalget for endelig beslutning.