



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	27.01.2017
	Indre Fosen Fellesnemnd	09.02.2017

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

ORGANISERING AV PEDAGOGISK-PSYKOLOGISK TJENESTE I INDRE FOSEN KOMMUNE FRA 1.1.2018

Vedlegg

- 1 Pedagogisk-psykologisk tjeneste i Indre Fosen. Organisering av PP-tjenesten i Indre Fosen kommune fra 1.1.2018.

Sakens bakgrunn og innhold:

I følge opplæringsloven § 5-6 skal hver kommune ha en pedagogisk-psykologisk tjeneste (forkortelse: PPT eller PP-tjenesten). PP-tjenesten i en kommune kan organiseres i samarbeid med andre kommuner, men det er ikke lov å basere seg på å kjøpe tjenester. PP-tjenesten skal være faglig uavhengig i forhold til den kommunen den økonomisk og organisatorisk hører inn under.

Leksvik og Rissa kommuner har per i dag hver sin måte å organisere sin PP-tjeneste på.

- Leksvik kommune samarbeider med Inderøy kommune om PP-tjenesten. De to kommunene er likestilte deltakere i PPT Inderøy og Leksvik IKS. PP-tjenesten har lokaler i Inderøy rådhus, som en del av familiesenteret i Inderøy kommune.
- Rissa kommune har egen PP-tjeneste, organisert som en del av oppvekstsektoren, men lokalisert i Rissa helsetun sammen med barneverntjenesten, helsestasjonen, psykisk helse og fysio- og ergoterapitjenesten. Rissa kommune samarbeider med de fem andre Fosen-kommunene i Sør-Trøndelag om to regionale PPT-stillinger. Disse to stillingene bistår de lokale PP-tjenestene på systemnivå innenfor lese-, skrive- og matematikkvansker og sosio-emosjonelle vansker.

Ved overgang til Indre Fosen kommune er det behov for å finne en felles løsning for PP-tjenesten. Prosjektleder for Indre Fosen kommune bestilte i november 2016 en utredning med

anbefaling om den mest hensiktsmessige måten å organisere PP-tjenesten på i den nye kommunen. Oppvekstsjefene i Leksvik og Rissa kommune har samarbeidet om utredningen.

Som et ledd i utredningsarbeidet er det gjennomført samtaler med samtlige ansatte i de to PP-tjenestene – først med PPT Inderøy og Leksvik IKS, og deretter med Rissa PPT. Det er også sendt ut spørreskjema til alle barnehager, skoler og samarbeidspartnere for PP-tjenestene i de to kommunene. I spørreskjemaet spør vi om hvilke treffpunkter de ulike enhetene har med PP-tjenesten i dag, og hvilke treffpunkter de ønsker å ha med PP-tjenesten i framtida. Vi ber hver enkelt enhet om å si hvilken løsning de ønsker for PP-tjenesten i Indre Fosen kommune, med begrunnelse.

Utredningen er drøftet i arbeidsgruppa for oppvekst i Indre Fosen i møte 13.1.2017.

Vurdering:

PP-tjenesten skal hjelpe barnehager og skoler med kompetanse- og organisasjonsutvikling slik at de er bedre i stand til å inkludere det enkelte barn og den enkelte elev i fellesskapet. PP-tjenesten skal også kartlegge, gi råd og utarbeide sakkyndig vurdering for de barn og elever som har behov for det.

For å utføre sitt oppdrag må PP-tjenesten

- være faglig kompetent,
- være tilgjengelig og bidra til helhet og sammenheng,
- arbeide forebyggende og
- bidra til tidlig innsats i barnehage og skole.

Utredningen gir en mer utfyllende beskrivelse av de forventninger og krav som stilles til PP-tjenesten.

Vi ser i realiteten for oss tre mulige måter å organisere PP-tjenesten på i Indre Fosen kommune:

1. Indre Fosen kommune går inn som en part i det interkommunale selskapet som Inderøy og Leksvik kommune har etablert.
2. Det etableres en egen PP-tjeneste i Indre Fosen kommune.
3. Det etableres en egen PP-tjeneste i Indre Fosen kommune, og det regionale PPT-samarbeidet med de andre kommunene i Fosen opprettholdes.

Under vurderingen av alternativene i utredningen (kapittel 3.5), har vi valgt å se på de to første alternativene. Om Indre Fosen skal være med i det regionale PPT-samarbeidet med resten av Fosen-regionen, kan vurderes av en arbeidsgruppe som skal arbeide med å rigge den vedtatte løsningen.

Alternativ 1: IKS-løsning sammen med Inderøy kommune

- Et IKS bestående av Inderøy og Indre Fosen kommuner vil gi en robust PP-tjeneste, med ansatte med lang erfaring og høy kompetanse.
- PP-tjenestens tyngdepunkt vil ligge utenfor Indre Fosen kommune og i en annen region enn Fosen. For å unngå for mye reisevirksomhet, vil det være aktuelt å ha ett kontor i Rissa sentrum i tillegg til kontoret i Straumen. For å oppleves som en enhet, bør de to kontorene ha regelmessige møtepunkter, f. eks. to ganger per måned. Kontakten ellers kan foregå per telefon eller Skype.

- Samarbeidet med det øvrige støtteapparatet vil kunne bli noe fragmentert, i og med at kontoret på Inderøya er samlokalisert med en helsetjeneste som ikke har noe med Indre Fosen kommune å gjøre.
- Deltakelse i barnehage- og skolebasert utviklingsarbeid vil også bli kun delvis, i og med at man skal forholde seg til to kommuner i to ulike regioner, som ikke nødvendigvis er samkjørt på alle områder.

Alternativ 2: Egen PP-tjeneste i Indre Fosen kommune

- PP-tjenesten vil bli stor nok, selv om den blir mindre enn om vi slår oss sammen med Inderøy. PP-tjenesten får sitt tyngdepunkt i sentrum av den nye kommunen. Kommunen får mulighet til å bygge opp en PP-tjeneste med en kompetanse som svarer til kommunens behov for individ- og systemrettet arbeid overfor barn og elever.
- PP-tjenesten vil bli en egen enhet i oppvekstsektoren, og leder for PP-tjenesten vil gå inn i oppvekstsektorens ledergruppe. PPT-ledelsen får jevnlig og nær kontakt med ledelsen for de enhetene man skal jobbe med, og mulighetene for å gjøre gode, strategiske valg, vil være store.
- PP-tjenesten vil samlokaliseres med helsestasjon, barneverntjeneste, kommunepsykolog og fysio-ergoterapitjenesten ved Rissa helsetun. Samlokalisering med resten av støtteapparatet til barn og unge kan være til stor hjelp i det daglige, tverrfaglige forebyggende og helsefremmende arbeidet i kommunen.
- PP-tjenesten vil få en naturlig plass i arbeidet med barnehage- og skolebasert kompetanseutvikling, og det vil være lettere å bli enige om satsingsområder i oppvekstsektoren når alle kan bidra som likeverdige parter.

Spørreundersøkelsen

Det kom inn 25 besvarelser på spørreundersøkelsen om PP-tjenesten i Indre Fosen. I vedlegg til utredningen er det en oversikt over alle høringsuttalelsene.

84 % av de som svarte, sier at de ønsker en egen PP-tjeneste i Indre Fosen. Blant dem som ønsker denne løsningen, finner vi samtlige skoler og barnehager i Indre Fosen, med unntak av Leksvik barnehage, som ikke tar stilling til spørsmålet. Begrunnelsene varierer, men det legges stor vekt på nærhet, tilgjengelighet og tilstedeværelse, tverrfaglig samarbeid på system- og individnivå og muligheter til deltakelse i utviklingsprosjekter. Det uttrykkes forventning om at PP-tjeneste i egen kommune vil jobbe tett opp mot barnehager og skoler.

Behandling i arbeidsgruppa for oppvekst

Arbeidsgruppa for oppvekst i Indre Fosen består av de to oppvekstsjefene, ledere i barnehager, skoler, voksenopplæring og flyktningetjeneste og de hovedtillitsvalgte fra Fagforbundet og Utdanningsforbundet i Leksvik og Rissa. PP-tjenesten er også representert i arbeidsgruppa, men trer først inn i gruppa etter at det er fattet vedtak om organiseringsform for PPT.

I møte 13.1.2017 anbefalte Arbeidsgruppa for oppvekst i Indre Fosen at det etableres en egen PP-tjeneste i den nye kommunen.

Rådmannen / prosjektleder for Indre Fosen kommune slutter seg til denne konklusjonen og til at utgifter til å etablere egen PP-tjeneste i den nye kommunen dekkes innenfor vedtatt prosjektbudsjett for utvikling av Indre Fosen kommune.

Rådmannens innstilling:

1. Indre Fosen kommune etablerer en egen pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) i Indre Fosen kommune. Dette er i tråd med konklusjonen i utredningen om organisering av PP-tjenesten i Indre Fosen kommune, anbefalinger fra Arbeidsgruppa for oppvekst i Indre Fosen kommune og de tilbakemeldinger som har kommet fra brukergruppen og samarbeidende parter.
2. En egen PP-tjeneste vil bidra til at
 - PP-tjenesten kan rigges for å dekke kommunens behov for individ- og systemrettet arbeid overfor barn og elever som trenger det,
 - PP-tjenesten blir lett tilgjengelig for barnehager og skoler,
 - PP-tjenesten blir en naturlig del av kommunens oppvekstsektor, der PPT-leder inngår i sektorens ledergruppe,
 - PP-tjenesten blir en viktig deltaker i det tverrfaglige forebyggende og helsefremmende arbeidet i kommunen.
3. For å sikre den faglige bredden og dybden som trengs for å bygge opp en robust PP-tjeneste i Indre Fosen kommune, skal minimum de midler som i dag stilles til disposisjon for PP-tjenesten i Rissa og Leksvik kommuner, videreføres til PPT-arbeidet i Indre Fosen kommune.
4. Det skal settes ned ei arbeidsgruppe for PPT under Arbeidsgruppa for oppvekst i Indre Fosen. Arbeidsgruppa for PPT får i oppgave å jobbe med PPT-delen av omstillingsplanen for oppvekstsektoren i Indre Fosen. Det skal blant annet utarbeides rutiner og retningslinjer for de ulike arbeidsoppgavene som skal utføres i PP-tjenesten i Indre Fosen. Det skal også jobbes med rekruttering, herunder å ta stilling til om Indre Fosen kommune skal knytte seg til de regionale PPT-stillingene i Fosen. Arbeidsgruppa for PPT ledes av en prosjektleder som har frikjøpt tid for å lede dette arbeidet. Utgiftene dekkes innenfor vedtatt prosjektbudsjett for utvikling av Indre Fosen kommune. Målet er at Indre Fosen PPT skal være i full drift fra 1.1.2018.