



SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Uvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	23.05.2017
	Indre Fosen Fellesnemnd	08.06.2017

Saksbehandler: Finn Yngvar Benestad

VEDTEKTER FOR SKOLEFRITIDSORDNINGEN (SFO) I INDRE FOSEN KOMMUNE

Vedlegg

- 1 Høringsuttalelse fra SFO-leder ved Vanvikan skole
- 2 Høringsuttalelse fra FAU ved Mælan skole
- 3 Tilbakemelding fra ansatte ved Testmann Minne skole angående høring på SFO
- 4 Høringsuttalelse fra FAU ved Fevåg/Hasselvika skole
- 5 Høringsuttalelse fra SFO-leder ved Åsly skole
- 6 Høringsuttalelse fra Fagforbundet i Indre Fosen, kirke, kultur og oppvekst
- 7 Høringsutkast – med utredningsgruppas vurderinger og anbefalinger som grunnlag for oppvekstutvalget DR 3/17
- 8 Notater til høringen om vedtekter for skolefritidsordningen i Indre Fosen kommune. Sendt ut sammen med høringsforslaget.
- 9 Vedtekter for skolefritidsordningen (SFO) i Indre Fosen kommune. Hoveddokument.

Sakens bakgrunn og innhold:

Oppvekstutvalget behandlet i møte 21. april drøftingssak 3/17: Forslag til vedtekter for skolefritidsordningen (SFO) i Indre Fosen kommune.

Forslaget var utarbeidet av ei utredningsgruppa som hadde i oppdrag å

- evaluere dagens skolefritidsordninger (SFO) i Leksvik og Rissa kommuner og
- komme med forslag til nye SFO-vedtekter for Indre Fosen kommune

Gruppa besto av Randi Maråk – SFO ved Vanvikan skole; Gry Engvik – SFO ved F/H skole; Øystein T. Bjørvik – rektor ved Testmann Minne skole og Tor Langsæter – rektor ved Åsly skole.

For å få en bredest mulig evaluering av SFO-tilbudet, har utredningsgruppa

- foretatt en spørreundersøkelse blant foresatte i begge kommuner (103 svar)
- foretatt en spørreundersøkelse blant ansatte (33 svar) og
- innhentet synspunkter fra plassstillitsvalgte i Fagforbundet og skolelederne

Gruppa har også tatt en utsjekk av de økonomiske konsekvensene av 11 måneders SFO-ordning sammenliknet med 10 måneders SFO og tredelt i forhold til todelt oppholdstid. Rissa kommune har hatt 11-måneders SFO som en prøveordning i halvannet år. Den ekstra måneden med fast åpningstid

har kostet kommunen i underkant av 300 000 kr. Etterspørselen etter SFO i ferier har ikke vært så stor som forventet, og oppmøtet har ikke vært så stort som påmeldingen. Et eksempel fra Åsly viser dette: I 2016 hadde skolen en samlet påmelding til 243 feriedager. Det møtte barn tilsvarende 187 dager. Når man bemanner i ferien etter antall påmeldte barn, fører det til at SFO kjører med høyere bemanning enn nødvendig.

Utredningsgruppas vurderinger og anbefalinger går fram av vedlegg 7. Disse anbefalingene lå til grunn for drøftingene i oppvekstutvalget 21.4.2107. Oppvekstutvalget konkluderte på denne måten i møtet 21. april:

- Oppvekstutvalget ønsker under høringen tilbakemelding på både alternativ A og C under punkt 4.1.1. Alternativ B tas ut av høringen.
- Oppvekstutvalget ønsker at det skal være mulig å kjøpe dagplasser i SFO i ferier også for de som ikke har SFO-tilbud i løpet av året. Dette innarbeides i teksten før den legges ut på høring.
- Dersom man ender opp med 11-mnd SFO, ønsker oppvekstutvalget at barnehager og skoler i samme skolekrets, ha sommerstengning i de samme ukene (fortrinnsvis uke 28-31).
- Oppvekstutvalget ønsker at ferieåpning skal være avklart minimum fire uker før den aktuelle ferien, jf. punkt 1.6.2 kulepunkt 5.
- Oppvekstutvalget ønsker at man fjerner ordene "helt spesielle" i punkt 2.1, andre avsnitt.
- Oppvekstutvalget mener at punkt 4.2 og 4.3 må samordnes. Her sies mye av det samme to ganger.
- Før dokumentet vedtas, ønsker oppvekstutvalget at det får en gjennomgang med kommunenes klarspråk-ekspertise.

Forslag til SFO-vedtekter ble sendt på høring til alle skoler m/aktuelle rådsorgan og fagforeninger i Indre Fosen kommune så snart oppvekstutvalgets forslag til endringer var innarbeidet i teksten. Sammen med høringsforslaget, ble det sendt med et høringsnotat, som redegjorde for utredningsgruppas arbeid, og kommenterte de ulike punktene i forslaget til vedtekter. Se vedlegg 8. Høringsfristen ble satt til 12. mai. Høringsinstanser som ikke greide å sende inn et svar innen denne fristen, kunne be om utsatt høringsfrist til 22. mai. Disse høringsuttalelsene vil da bli lagt fram i møtet 23. mai.

Innen fristen kom det inn seks høringsuttalelser. Det var ingen som ba om utsatt høringsfrist.

Vurdering:

Høringsuttalelsene kan oppsummeres slik. Rådmannens vurdering står i høyre kolonne.

Kapittel	Tekst i vedtektsforslaget	Forslag til alternativ tekst	Rådmannens vurdering
1.3 Styring og ledelse Tredje avsnitt	Skolene bør ha en SFO leder som har ansvar for den daglige driften. Har SFO ei lita barnegruppe, kan denne oppgaven ivaretas av rektor eller avdelingsleder.	Klubben ved Testmann Minne: Skolen skal ha en egen SFO-leder. Ønsker krav om pedagogisk høgskoleutdanning for SFO-leder. Det skal arbeides for bedret kompetanse blant ansatte i SFO. Åsly SFO: Hver skole bør ha egen SFO-leder. De ansatte bør ha fagbrev som barne- og ungdomsarbeidere. Leder bør ha høyere utdanning. Fagforbundet: Hver skole bør ha egen SFO-leder.	Endres til «Skolene skal ha en SFO- leder som har ansvar for den daglige driften.» Rådmannen foreslår nytt punkt 1.5 Kompetanse: «For å sikre best mulig kvalitet på SFO-tilbudet, skal nye SFO-ledere ha høyere utdanning. Andre ansatte i SFO bør ha fagbrev som barne- og ungdomsarbeidere eller tilsvarende.»
1.4 Bemanning	1. SFO skal som veiledende bemanning ha én voksen per 12 barn. 2. I kjernetida, som defineres som tida fra skoleslutt og 2-2 ½ time utover ettermiddagen, er veiledende bemanning to voksne når barnetallet er 8 eller flere.	FAU Mælan: Ønsker 2 voksne per 8 barn, uavhengig av kjernetid. I tillegg mulighet for å ringe en hjelpeperson, hvis noe skulle skje. Åsly SFO: Uforsvarlig med én voksen per 12 barn utenom kjernetida i ferier. Da er de	Spørsmålet om bemanningsnorm har vært diskutert i mange år, og ulike ordninger har vært prøvd ut. Rådmannen holder fast på det opprinnelige forslaget til veiledende bemanningsnorm i og utenfor kjernetida.

Kapittel	Tekst i vedtektsforslaget	Forslag til alternativ tekst	Rådmannens vurdering
	3. Kjerneid i ferier defineres som tida mellom kl. 9:00 og kl. 14:00.	ofte alene på skolen, og kan ikke tilkalle hjelp fra kontoret eller andre ansatte. Fagforbundet: Veiledende bemanning på én voksen per 12 barn er fore lite. I ferier skal det alltid være to voksne på jobb, for å ivareta sikkerheten. Hvis barnet skal møte på en annen SFO enn sin hjemme-SFO, bør hjemme-SFO stille med en voksen som barnet kjenner.	
1.4.4	Når barn med spesielle behov er på SFO, kan bemanninga styrkes.	Klubben ved Testmann Minne, Åsly SFO, Fagforbundet: Når barn med spesielle behov er på SFO, skal bemanninga styrkes.	Rådmannen foreslår ny ordlyd: «Når barn med spesielle behov er på SFO, skal bemanninga tilpasses denne situasjonen.»
1.6.1 Åpningstider	Ytre ramme for åpningstid er mandag–fredag kl. 6:30–16:45. Åpningstidene samordnes med skolens øvrige virksomhet. I skolens ferier er åpningstida som hovedregel kl. 7:00–16:00. Lokale behov kan påvirke åpningstidene.	FAU Mælan: Ønsker fleksibel åpningstid, også om sommeren. Er fornøyd med dagens åpningstid 7-17.	Rådmannen holder fast på det opprinnelige forslaget.
1.6.2	SFO er stengt på 5 av skolens planleggingsdager, i uke 28, 29, 30 og 31, fra og med julaften til og med nyttårsdagen og dagene i påskeuka (mellom palmesøndag og skjærtorsdag). Det skal etterstrebes at barnehager og skoler i samme skolekrets, har sommerstengning i de samme ukene.	Vanvikan SFO, Åsly SFO: Foreslår at fredag etter Kristi himmelfartsdag skal være fast fridag. FAU Mælan: Problematiske at SFO er stengt fem planleggingsdager, og særlig før skolestart.	Rådmannen tenker i utgangspunktet at det er påmeldingen som avgjør om det skal være åpent denne «inneklemt dagen».
1.6.4	Det kreves minst 4 påmeldte barn i skolens ferier for at SFO holdes åpent. Er antallet lavere, gir kommunen tilbud om å benytte seg av SFO ved en annen skole i kommunen.	FAU Mælan: Bør vurderes å holde SFO åpent med færre enn fire barn. Tilbud ved annen SFO er uaktuelt. Åsly SFO: Kravet om fire påmeldte for å holde åpent i ferier, er for lavt. Bør økes til åtte. Fagforbundet: Kravet om fire påmeldte for å holde åpent i ferier, er for lavt.	Rådmannen holder fast på det opprinnelige forslaget. En økning til minimumsgrense på 8 barn vil trolig føre til at det blir et langt dårligere tilbud i ferier for dem som trenger det, og som med 11-månders-ordning har betalt for SFO i ferier. Dersom det blir 10-månders SFO, vil rådmannen anbefale at man setter minimum 6 elever for at SFO det skal gis et SFO-tilbud.
1.6.5	I skolens ferier vil SFO ved de ulike skolene enkelte dager kunne samordne driften. Oppmøte og henting skjer som vanlig på elevens egen SFO. Ev. transport av barn mellom skolene i SFO-tida i ferier skal ikke foregå med de ansattes biler, men med offentlig transport.	Vanvikan SFO: Spør om det er oppmøte og henting på hjemme-SFO når det er planlagt samordning av aktiviteter på tvers av SFO-ene i ferier.	Det er ikke tanken at foreldrene skal kjøre til en annen SFO dersom man planlegger felles aktiviteter i ferier. Foresatte har imidlertid ansvar for skyss til og fra SFO dersom SFO-tilbudet i ferier må legges til en annen skole pga. liten oppslutning, jf. kapittel 4.4.

Kapittel	Tekst i vedtektsforslaget	Forslag til alternativ tekst	Rådmannens vurdering
1.7.3	For deltidsplasser godtas faste turnusordninger. Forandring av turnus må avtales i god tid før endringen skal skje	Åsly SFO: Punktet bør presiseres. Kan være lett å misforstå. Fagforbundet: Punktet er for vagt. Bør si noe av hva som menes med «god tid før endringen skal skje».	Rådmannen foreslår ny formulering: «For deltidsplasser godtar kommunen at elevene i SFO kan følge foresattes faste turnusordninger. Forandring av turnus må avtales i god tid før endringen skal skje.» Rådmannen mener denne formuleringen er klar nok. Det er ikke mange barn dette vil dreie seg om, og får skolen beskjed så snart foreldrene har endret turnus, bør dette gå greit.
1.8 Oppholdstid i ferier	Det må gis beskjed i god tid om behovet for SFO i ferier. Det skal være avklart minimum fire uker før den aktuelle ferien om det blir et tilbud om ferie-SFO ved den enkelte skole.	FAU Mælan: Ønsker avklaring om sommer-SFO allerede rundt 1. mai. Før man må levere ferieønske til egen arbeidsgiver. Ellers er fire uker tilstrekkelig tid for avklaring.	Det er vedtektsfestet når SFO skal holde sommerstengt. Det bør innarbeides rutiner slik at påmelding til sommer-SFO er så tidlig som mulig i mai. Punktet tilføyes denne setningen: «Påmelding til sommer-SFO legges rundt 1. mai, og beskjed om hvilke uker det blir sommer-SFO, sendes ut så fort som mulig etter påmeldingsfristen.»
2.3 Opptak	Opptak av barn foretas av rektor ved den enkelte skole	Vanvikan SFO: Spør om det skal være påmelding på nett eller manuelt i ferier.	Det er tanken at alle påmeldinger skal gå via kommunens hjemmeside med elektronisk svar. Det jobbes med dette i prosjektet Digital døgnåpen forvaltning. Inntil dette er på plass er det mer eller mindre manuelle påmeldingsordninger som brukes.
3.1 Virksomhetsplan/årsplan	Indre Fosen kommune skal lage en virksomhetsplan for SFO-driften. Hver SFO-avdeling skal arbeide ut en årsplan med utgangspunkt i virksomhetsplanen.	FAU Mælan: Ønsker at barna får en mulighet til å gjøre lekser på SFO, ikke hjelp til å gjøre lekser, men tid og rom og aksept. Åsly SFO: Kommunen bør oppnevne ei gruppe som kan utarbeide virksomhetsplanen. Grappa bør bestå av folk som har erfaring og som jobber på SFO.	Rådmannen foreslår en tilføyelse etter første setning: «Den kommunale virksomhetsplanen utarbeides av ei gruppe SFO-ansatte fra de ulike skolene.» Hvorvidt lekselesing inngår som aktivitet på SFO, avgjøres på den enkelte skoles SFO.
4.1.2 Betaling for opphold	Alt A: Kommunen sender ut faktura for SFO i 11 ganger i året (august – juni). Juli er betalingsfri måned. Ferie-SFO er inkludert i forhold til den oppholdstiden man betaler for gjennom skoleåret, se punkt 1.7. Det er mulig å kjøpe ekstra SFO-dager i ferier, se punkt 2.1, tredje ledd. Alt. B: Kommunen sender ut faktura for SFO i 10 ganger i året	Vanvikan SFO: Foreslår dagens ordning i Leksvik kommune: 10-måneders SFO. I denne ordningen er SFO i høst- og vinterferie inkludert etter hvor stor oppholdsplass barnet har. Én SFO-dag i hver ferie for de som betaler minste sats, to SFO-dager hver ferie for mellomste sats, og alle dager for de som betaler høyeste sats.	Med unntak av FAU ved Mælan skole, går alle som har uttalt seg inn for alt. B med 10-måneders SFO. Vanvikan SFO foreslår at SFO holder åpent i høst- og vinterferie, og at SFO-oppholdet i disse feriene er inkludert i betalingen. De andre foreslår at SFO holder åpent på alle skoledager, og at det er dette man betaler for.

Kapittel	Tekst i vedtektsforslaget	Forslag til alternativ tekst	Rådmannens vurdering
	(september – juni). Foresatte kan kjøpe feriedager etter påmelding for en dagspris som vedtas av kommunestyret. Punkt 1.5.4 i vedtektene gjelder fortsatt	I sommerferien har det vært dagspris. Prisen i sommerferien skal ikke overstige prisen på full plass i de fire ukene SFO er åpen i sommerferien. FAU Mælan: Ønsker alt. A med 11-måneders SFO. FAU Fevåg/Hasselvika: Ønsker alt. B med 10-måneders SFO Åsly SFO: Ønsker alt. B med 10-måneders SFO, med mulighet for kjøp av enkeltdager i ferier.	Vanvikan SFO sitt forslag vil også innebære en påmeldingsordning, både i høst- og vinterferie, og andre feriedager. Rådmannen anbefaler alt. B der man betaler for de 190 dagene skoleåret varer. Det gis anledning til å melde seg på SFO i alle skoleferier, med unntak av de dagene som går fram av punkt 1.6.2 i vedtektene. Dersom rådmannens forslag vedtas, fjernes punkt 1.8, og siste kulepunkt i 1.8 flyttes til punkt 1.6: «Det må gis beskjed i god tid om behovet for SFO i ferier. Det skal være avklart minimum fire uker før den aktuelle ferien om det blir et tilbud om ferie-SFO ved den enkelte skole. Påmelding til sommer-SFO legges rundt 1. mai, og beskjed om hvilke uker det blir sommer-SFO, sendes ut så fort som mulig etter påmeldingsfristen.»
4.1.3	Foreldrebetalinga skjer en gang per måned. Ved manglende betaling opphører tilbudet om plass, jamfør punkt 4.2	FAU Mælan: Ber om at regninger sendes ut til fast dato hver måned.	Her må det inn faste rutiner for utsending av SFO-fakturaen.

Oppsummering:

- Ordningen med tre-delt oppholdstid opprettholdes.
- Kompetansekrav til nye SFO-ledere og –ansatte føres i et nytt punkt 1.5 i vedtektene.
- Veiledende bemanningsnorm beholdes slik den var foreslått under høringen.
- Rådmannen foreslår å avvikle ordningen med 11 måneders SFO, og erstatte den med en ordning der SFO er åpen alle skoledager. Man kan melde seg på SFO i ferier etter behov. Det kreves minst 6 påmeldte på den enkelte skole dersom SFO skal holdes åpen på feriedager.

Rådmannens innstilling:

Vedtekter for skolefritidsordningen i Indre Fosen kommune vedtas slik de foreligger.

1. Betalingsordningen følger punkt 4.1.2 alternativ B, som innebærer at man betaler for de 190 dagene skoleåret varer. Det gis anledning til å melde seg på SFO i alle skoleferier, med unntak av de dagene som går fram av punkt 1.6.2 i vedtektene.
2. Det kreves minst 6 påmeldte på den enkelte skole dersom SFO skal holdes åpen på feriedager.
3. Det innføres kompetansekrav til nye SFO-ledere og –ansatte.