



HØRINGSNOTAT

SFO-vedtekter for Indre Fosen kommune

Innhold

1. Saksgang:.....	2
1.1 Arbeidsgruppas arbeid	2
1.2 Høring og politisk behandling.....	2
2. Kommentarer til ulike bestemmelser i forslaget.....	3
Til punkt 1.3: Styring og ledelse.....	3
Til punkt 1.4: Bemanning	3
Til punkt 1.5: Åpningstider.....	3
Til punkt 1.6: Oppholdstid.....	5
Til punkt 1.8: Budsjett	5
Til punkt 2.1: Plass	7
Til punkt 4.1: Betaling for opphold	7

1. Saksgang:

1.1 Arbeidsgruppas arbeid

Høringsutkastet til nye vedtekter for skolefritidsordningen i Indre Fosen kommune er utarbeidet av ei arbeidsgruppe oppnevnt av rektorkollegiet i Indre Fosen. Følgende personer deltok i arbeidet:

- Randi Maråk – SFO ved Vanvikan skole
- Gry Engvik – SFO ved Fevåg/Hasselvika skole
- Øystein T. Bjørvik – rektor ved Testmann Minne skole
- Tor Langsæter – rektor ved Åsly skole

Arbeidsgruppas mandat var å

- evaluere dagens SFO-ordning i de to kommunene gjennom en prosess som involverte brukere, ansatte i SFO og plasstillitsvalgte
- vurdere økonomien ved 11-månders SFO-tilbud opp mot 10-måneders tilbud, og tredelt opp mot todelt oppholdstid
- komme med forslag til nye vedtekter

Arbeidsgruppa har:

- gjennomført en spørreundersøkelse blant brukerne. (103 svar fra begge kommuner)
- gjennomført en spørreundersøkelse blant ansatte (33 svar fra begge kommuner)
- stilt følgende spørsmål til tillitsvalgte og ledere (begge kommuner)
 - Hva vil tillitsvalgte trekke fram som de viktigste områdene å videreføre når det gjelder SFO i Indre Fosen kommune?
 - Hva er viktig å ta hensyn til når nye SFO -vedtekter for Indre Fosen kommune skal vedtas? Hva bør etter din mening endres i de nye vedtektene?
 - Hva vil du som skoleleder trekke fram som de viktigste områdene å videreføre når det gjelder SFO i Indre Fosen kommune?
 - Hva er viktig å ta hensyn til når nye SFO -vedtekter for Indre Fosen kommune skal vedtas? Hva bør etter din mening endres i de nye vedtektene?
- foretatt en utsjekk av økonomi i ordning med 11 mnd betalingsterminer, sammenlignet med gammel ordning i Rissa der det var betaling i 10 mnds terminer og todelt oppholdstid.

1.2 Høring og politisk behandling

- Arbeidsgruppas forslag ble forelagt oppvekstutvalget i Indre Fosen. I møte 21.4.2017 gikk oppvekstutvalget gjennom forslaget og kom med noen endringsforslag.
- Forslag til SFO-vedtekter sendes på høring til alle skoler m/aktuelle rådsorgan og fagforeninger i Indre Fosen kommune så snart oppvekstutvalgets forslag til endringer er innarbeidet i teksten. Forslaget legges også ut på kommunenes hjemmesider med link fra Facebook-sidene.
- For at vedtektene skal kunne gjelde fra 1.8.2017, må de behandles i Oppvekstutvalgets møte 23.5 og vedtas i Fellesnemndas møte 8.6.
- Høringsfristen settes til 12.5.
- Høringsinstanser som ikke greier å sende inn et svar innen denne fristen, kan be om utsatt høringsfrist til 22.5. Disse høringsuttalelsene vil da bli lagt fram i møtet 23.5.

2. Kommentarer til ulike bestemmelser i forslaget

Til punkt 1.3: Styring og ledelse

Det foreslås å endre andre avsnitt slik:

Formuleringen *Når minst 20 barn tar del i ordningen, skal den enkelte skoles SFO ha en egen leder, underlagt rektor og kommunens SFO-ansvarlige, når en slik person er oppnevnt* erstattes med *Skolene bør ha en SFO leder som har ansvar for den daglige driften. Har SFO ei lita barnegruppe, kan denne oppgaven ivaretas av rektor/avdelingsleder.*

Til punkt 1.4: Bemanning

Det foreslås å endre formuleringen i punkt 2 slik:

2. I kjernetida, som defineres som tida fra skoleslutt og 2-2 ½ time utover ettermiddagen, *er veiledende bemanning* to voksne til stede når barnetallet er 8 eller flere.

Oppvekstutvalget ønsker ikke å innføre helt absolutte bemanningsgrenser, men innfører en veiledende bemanningsnorm. Hvis en sammenligner bemanning i SFO-tiden med skoledriften, er dette en raus bemanningsnorm som gir muligheter for å tilrettelegge for kvalitet i SFO-tilbudet. Ansatte i SFO og tillitsvalgte er svært opptatt av at veiledende bemanningsnorm ikke svekkes. Oppvekstutvalget foreslår å beholde bemanningsnormen, men bruke «veiledende bemanning» også når det gjelder ferier.

Til punkt 1.5: Åpningstider

Det foreslås å innføre en relativt fleksibel åpningstid i barnehagene, for å imøtekomme de ulike behov man har i en kommune med mange pendlere. Man utvider derfor den ytre rammen for åpningstiden, slik at den blir mellom kl 6:30 og 16:45. Det understrekes også at lokale behov kan påvirke åpningstidene.

For å samkjøre seg mest mulig med barnehagevedtektene, flyttes feriestengning om sommeren fra juli måned til ukene 28, 29, 30 og 31. Oppvekstutvalget understreker at barnehager og skoler i samme skolekrets skal etterstrebe å ha feriestengt i de samme ukene om sommeren.

Som bakgrunn for arbeidsgruppas anbefaling, ligger følgende vurderinger:

Åpningstidene er noe forskjellig i de ulike SFO – tilbudene. Totalt antall timer er også avhengig av skoledagens utstrekning.

Testmann: 06:30 – 16:10

Vanvikan: 06:30 – 16:45

F/H: 06:45 – 16:45 (i år i praksis 07:00 – 16:00 ut fra påmeldtes behov)

Mælan: 07:00 – 17:00

Stadsbygd: 06:45 – 16:45

Åsly: 06:45 – 16:45.

I Leksvik er det viktig å starte så tidlig som 06:30 på grunn av jobbpendling til Trondheim (Vanvikan) og arbeid i industrien (Leksvik). Ved Mælan har skolen på grunn av brukernes behov flyttet åpningstiden slik at de stenger kl 17.00. Pendling er også årsaken til denne tilpasningen.

I Rissa har SFO holdt åpent etter skoleslutt før jul til lille julaften, mens i Leksvik har man fulgt skoleruta og stengt SFO samtidig med skoleslutt før jul. Vanvikan har lengst åpningstid i klokketimer. Der har man muligheten til benytte 26,5 timer i full plass, mens man ved F/H skole kan benytte 21,5 timer. Tilbudet i begge kommunene holder stengt i juli.

Åpningstiden i ferier er forskjellig i de to kommunene: I Rissa kommune er åpningstiden 07:00–16:00 i ferier, mens i Leksvik har samme åpningstid i ferier som i tilbudet ellers.

På spørsmål om åpningstiden er tilstrekkelig (utenom ferier) svarer brukerne:

Tilstrekkelig	Skulle startet tidligere	Lengre åpning ettermiddag
63	0	4
29	0	7

På spørsmål om åpningstiden er tilstrekkelig i ferier svarer brukere i Rissa (Leksvik har samme åpningstid som i ordinær drift)

Tilstrekkelig	Skulle startet tidligere	Lengre åpning ettermiddag
36	3	8

Ansatte svarer at de har inntrykk av at åpningstiden er tilstrekkelig (begge kommunene).

Brukerundersøkelsen indikerer at det kan være behov for SFO i tidsrom vi nå holder stengt. Tabellen under viser ønsker fra brukerne (begge kommunene)

Ønsker åpen SFO	Noen av dagene	Alle dagene
På planleggingsdager:	61	20
I påska	40	4
I mellomjula	30	1

	1 uke	2 uker	3 uker
I juli:	10 + 10	16 + 5	2 + 0

Åtte brukere ønsker at SFO har lengre åpningstid på ettermiddag. Fem av disse er fra Testmann, som stenger 16.10. Det åpnes for lokal tilpasning av åpningstiden i vedtektene og lengre åpningstid kan ev. imøtekommes av Testmann Minne skole.

Arbeidsgruppa foreslår at man ikke øker åpningstid til å omfatte planleggingsdager, dagene i påska eller mellomjula, selv om det her meldes et behov fra brukere. Behovet er størst på skolens planleggingsdager. Lederne i skolene er tydelig på at det er behov for at assistenter deltar på planleggingsdager i og med at alle ansatte i SFO også jobber som assistenter i skoledelen av driften. Når det gjelder juli, så mener vi det er rimelig at skolene følger barnehagene og holder SFO stengt i uke 28 – 31 (fellesferien).

Til punkt 1.6: Oppholdstid

Rissa og Leksvik har noe ulik inndeling av intervallene når det gjelder oppholdstid.

Rissa kommune har disse oppholdstidene:

- < 8 timer per uke
- ≥ 8 timer per uke og < 16 timer per uke
- ≥ 16 timer per uke. Oppholdstid fra 16 timer og oppover regnes som full SFO-plass.

Intervallene i Leksvik er:

- Til og med 8 timer
- Fra og med 9 timer til og med 14 timer
- Fra og med 15 timer (full plass)

29 av 40 brukere svarer de er fornøyd med inndelingen slik den er nå (tredelt) i Rissa og 18 av 20 i Leksvik. Noen ønsker mer fleksibilitet, alt fra total fleksibilitet til flere alternativer. Noen mener også at man bør betale for de timene man faktisk bruker. Oppvekstutvalget foreslår at oppholdstiden fortsettes tredelt med de intervaller som er brukt i Rissa kommune det siste året.

Av hensyn til foresatte og skolenes behov for forutsigbarhet, mener oppvekstutvalget at det må avklares med minst fire ukers frist om hvordan SFO-tilbudet blir i de ulike feriene.

Til punkt 1.8: Budsjett

Arbeidsgruppa har gitt følgende redegjørelse for de økonomiske forhold i SFO:

I 2016 gikk SFO i Rissa kommune med et underskudd på ca kr 900 000 og SFO i Leksvik kommune hadde et underskudd på ca kr 1,4 mill. Med underskudd menes her det det koster å drifte SFO etter at foreldrebetalingen er trukket fra. Arbeidsgruppa gjør oppmerksom på at SFO ved Vanvikan skole har forhøyet bemanning på grunn av barn med spesielle behov.

Både Rissa kommune og Leksvik kommune har i 2016 hatt betaling for 11 mnd. Unntatt er F/H skole, som har valgfri ordning med betaling for 10 måneders eller 11 måneders plass. Ett barn betaler for 11 mnds plass og får sin ferie-SFO ved Åsly. Vi kan for letthets skyld si at den 11. måneden det betales for er SFO i ferier. I Rissa kommune er det ved Mælan, Stadsbygd og Åsly totalt brukt 1110 timer for å gjennomføre tilbudet om SFO i ferier i 2016. Leksvik kommune har hatt ordinær åpningstid og bemanning. Men der har det også vært slik at andre enn de som har benyttet SFO har kunnet kjøpe SFO –dager i ferier. Ved for få påmeldte i ferier ved egen skole har man kunnet benytte tilbudet ved en annen skole. Brukerundersøkelsen viser at kun 3 heimer har benyttet denne muligheten.

For å illustrere sammenhengen mellom påmelding til ferier og faktisk oppmøte har vi tatt med tall fra Åsly skole. Til sammen ble det påmeldt barn tilsvarende 243 feriedager på Åsly skole i 2016. Det møtte totalt barn tilsvarende 187 feriedager. Åsly bemanner ferien etter antall påmeldte barn, og hadde noen dager høyere bemanning enn det som hadde vært nødvendig.

Dagens ordning med 11 mnd åpningstid har en kostnad for skolene. Inntektene veier ikke opp for utgiftene. Oppsettet under viser en oversikt over dette. For Rissa kommune sin del er det regnet på totalt antall timer brukt på bemanning i feriene, mens det for Leksvik sin del er

gjengitt et snitt for inntekt og utgift i en måned. Oversikten viser altså hva den 11. måneden (ferieåpningen) koster oss.

	Inntekt (en mnd)	Utgift
Rissa (1110 timer)	149 000	289 000
Leksvik	117 000	201 000
Sum	266 000	489 000
Kostnad		224 000

Rissa hadde tidligere en ordning der man betalte for 10 mnd. Når det gjelder ferier, ble det gjennomført egen påmelding, og ferie-SFO ble betalt gjennom en dagspris. Minst 6 barn måtte være påmeldt før ordningen ble iverksatt. Brukerne fikk informasjon om at ved for få påmeldte ved egen skole, ville tilbudet bli gitt ved en annen skole i kommunen, som regel Åsly. Ordningen ble i liten grad benyttet. Det var som regel for få påmeldte, og det var svært liten interesse for å benytte en annen SFO enn den man vanligvis soknet til.

I ordningen Rissa kommune tidligere benyttet var oppholdstid delt i to intervaller.

- Til og med 12 timer og
- fra og med 13 timer (hel plass)

Regnskapet for Rissa kommune 2015 viser at SFO gikk med et underskudd på ca kr 850 000. Regnskapstallene for 2015 inneholder en feil i og med at lønn for arbeid utført på SFO er ført i skoledriften for en av skolene. Det er justert for denne feilen gjennom at 2016-tallene for denne skolen er tatt inn.

Arbeidsgruppas vurdering:

En sammenligning av tidligere (betaling i 10 terminer og todelt oppholdstid) og ny ordning i Rissa kommune viser at dagens ordning med betaling i 11 terminer som inkluderer ferie-SFO etter den oppholdstid man er påmeldt, er noe dyrere enn tidligere ordning. Det er usikkert om dette skyldes at oppholdstiden da var todelt. Med dagens ordning med tredelt oppholdstid kan det virke som om mange klarer seg med kortere oppholdstid.

Rissa kommune (tall fra GSI)

- Det var i oktober 2015 **114 barn** som hadde SFO i Rissa. Av dem var det 27 som hadde hel plass. Resten hadde inntil 13 timer.
- Det var i oktober 2016 **127 barn** som hadde SFO, av dem var det 16 som hadde hel plass.

Leksvik kommune: (tall fra GSI)

- Det var i oktober 2015 **66 barn** som hadde SFO i Leksvik, av dem hadde 16 hel plass
- Det var i oktober 2016 **80 barn** som hadde SFO i Leksvik, av dem hadde 24 hel plass. 16 av helplassene er ved Vanvikan skole.

For Rissa sin del kan det virke som om overgangen til tredelt oppholdstid i utgangspunktet førte til at flere benyttet tilbudet om SFO, men at antallet som velger hel plass er redusert. Noe merkelig er det også at antallet barn som har sluttet på SFO i løpet av året i Rissa kommune er stort (fra 127 til 111). Når det gjelder Leksvik kommune har de hatt tredelt oppholdstid både i 2015 og 2016.

Tabellen under viser antallet barn som benytter seg av de ulike oppholdstidene skoleåret 2016-2017 i kommunene (betalt SFO i mars måned)

	Korteste oppholdstid	Mellomste oppholdstid	Lengste oppholdstid	Sum
F/H skole	10	8	1	19
Mælan	5	8	2	15
Stadsbygd	16	16	4	36
Åsly	20	13	8	41
Testmann	27	8	8	43
Vanvikan	13	4	13	30
Totalt	91	57	36	184

Til punkt 2.1: Plass

Oppvekstutvalget ønsker å åpne for at barn som til vanlig ikke går på SFO, ved behov kan kjøpe ekstra timer, både i ferier og i skoletida. Forutsetningen er at det er ledige plasser, og at det ikke må settes inn ekstra bemanning for å få plass til det ekstra barnet. Dette er tatt inn i punkt 2.1 andre avsnitt.

Til punkt 4.1: Betaling for opphold

Under punkt 2 er det satt inn to alternativer, som oppvekstutvalget ønsker at høringsinstansene uttaler seg til:

Alternativ A:

- Det betales for SFO i 11 terminer (august – juni). Juli er betalingsfri måned.
- Ferie-SFO er inkludert i forhold til den oppholdstid man betaler for gjennom skoleåret, jf. 1.6.2. Det er mulig å kjøpe ekstra SFO-dager i ferier, jf. 2.1 tredje ledd.
- Dersom det ved en skole er så liten interesse for SFO 11 måneder i året, at antallet elever i feriene vil komme under 4, har skolen anledning til å velge en ordning med 10-måneders SFO-tilbud. Foreldre som likevel har behov for ferie-SFO, har mulighet for å betale for 11 måneder, og benytte SFO ved en av de skolene som har 11 måneders åpningstid. Foreldrene må selv besørge transporten til og fra SFO.

Alternativ B:

- Det betales for SFO i 10 terminer. Feriedager kjøpes etter påmelding for en dagspris. Vedtektenes punkt 1.5.4 gjelder fortsatt.

Kostnaden for en ansatt i 9 timer (en feriedag) er ca kr 2 300. Dette kan ha betydning for en ev. prising hvis løsningen blir kjøp av feriedager.