



## **SAKSFRAMLEGG**

| <i><b>Saksnr</b></i> | <i><b>Uvalg</b></i>            | <i><b>Møtedato</b></i> |
|----------------------|--------------------------------|------------------------|
|                      | <b>Indre Fosen Fellesnemnd</b> | <b>05.10.2017</b>      |

**Saksbehandler: Hilde Anhanger Karlsen**

### **INDRE FOSEN KOMMUNES DELTAKELSE I FOSEN HELSE IKS**

Vedlegg

- 1 Plan for å slutføre gjennomgang av Fosen Helse IKS

#### **Sakens bakgrunn og innhold:**

Fellesnemnda for Indre Fosen kommune behandlet 24.11.2016, i sak 43/16, deltakelse i Fosen Helse IKS, med følgende vedtak:

1. Leksvik og Rissa kommuner sin deltakelse i Fosen Helse IKS vurderes innen 30.06.2017, på bakgrunn av forutgående dialog og prosess med Fosen Helse IKS og de øvrige deltakerkommunene. Dersom det ikke fremkommer nye vesentlige momenter i prosessen, legges det til grunn at avtalen sies opp med virkning fra 01.07.2017.
2. Administrasjonen i Indre Fosen kommune gis mandat til parallelt å utarbeide et alternativt tilbud for innbyggerne i den nye kommunen.
3. Det legges vekt på at Indre Fosen kommune skal opprettholde og videreutvikle gode samarbeidsordninger innenfor fagfeltet på Fosen.

I etterkant av vedtaket i fellesnemnda for Indre Fosen kommune, tok Fosen Regionråd, ved ordførerne og rådmannsgruppen, opp saken og ga en konkret bestilling til Fosen Helse IKS om å utarbeide et faglig diskusjonsgrunnlag på momentene styringssystemer, organisering, økonomi og tjenesteproduksjon. Dette diskusjonsgrunnlaget ble ferdig i januar 2017. Lederforum helse og omsorg Fosen har i løpet av våren 2017 samarbeidet tett med administrasjonen i Fosen Helse IKS for å besvare bestillingen fra Fosen Regionråd. Dette arbeidet munnet ut i «Plan for å slutføre gjennomgang av Fosen Helse IKS», se vedlegg, som ble vedtatt av styret i Fosen Helse IKS 6.9.2017. Prosessen har vært tidkrevende og det er årsaken til at saken, som opprinnelig skulle behandles i juni 2017, blir behandlet i oktober. Det har vært nødvendig å gi prosessen og deltakerne i den nok tid, slik at de viktigste problemstillingene enten er drøftet, eller at det er lagt en plan for å jobbe videre med dem.

## **Vurdering:**

Det er administrasjonens oppfatning at det er satt i gang en god og svært nyttig prosess for å gå gjennom de momentene ved Fosen Helse IKS som Fosen Regionråd har pekt på. Det er ikke alle momenter som er tilstrekkelig belyst enda, men dersom vedlagte plan for forbedring av utbytte for den enkelte kommune blir fulgt, vil det kunne føre til bedre utbytte av deltakelsen i Fosen Helse IKS enn pr i dag.

## Tjenesteproduksjon/bruk av tjenester

I den faglige vurderingen som lå til grunn for prosjektleders innstilling i saken i november 2016, var et av hovedargumentene at opplevelsen er at tilbudet som Fosen Helse IKS har er lite brukt og at kommunene får mindre igjen for pengene enn om man bruker ressursene internt. I prosessen med gjennomgang av Fosen Helse IKS har dette vært et sentralt punkt, særlig knyttet til bruken av etterbehandlingssenger ved Fosen DMS. Det er St Olavs Hospital som disponerer etterbehandlingssengene og som dermed bestemmer hvem som skal legges inn der, men kommunene finansierer 1/3 av utgiftene. Pr i dag er det slik at Rissa kommune finansierer etterbehandlingstilbudet på lik linje med de andre kommunene, mens statistikken viser at det er langt færre innbyggere fra Rissa som bruker dette tilbudet enn fra de andre kommunene. I praksis betyr det at Rissa kommune betaler en langt høyere døgnpris for sine pasienter enn de andre kommunene gjør. Dersom Indre Fosen kommune skal ha faglig og økonomisk utbytte av fortsatt deltakelse i Fosen Helse IKS, er det helt avgjørende at det, i samarbeid med St Olavs Hospital, sikres en jevn fordeling av pasienter fra deltakerkommunene, jfr. punkt 2 i vedlagte plan for forbedring av utbytte for den enkelte kommune. Når det gjelder andre fellestjenester som tilbys gjennom Fosen Helse IKS, er mye av dette pålagte oppgaver som må løses i Indre Fosen kommune uansett, så et fortsatt samarbeid via Fosen Helse IKS vil være en god løsning.

## Styringssystemer og organisering

Som nevnt i den vedlagte rapporten, godkjente styret i Fosen Helse IKS i mars 2017 en ny modell. Denne modellen gir lederforum helse og omsorg Fosen en forbedret rolle i samarbeidet og samspillet med Fosen Helse IKS og vil gi en styrking av kommunikasjons- og styringslinjene.

Et moment som har kommet opp i prosessen, og som vil være viktig for alle deltakerkommunene i Fosen Helse IKS, er vurderingen av organisasjonsformen IKS. Da Fosen Helse IKS ble opprettet, var det tuftet på en solidaritetstanke som svært få kommuner har råd til å fastholde i dag. Dersom Indre Fosen kommune skal lykkes med å levere gode tjenester til en befolkning med stadig økende behov for helse- og omsorgstjenester, er kost/nytte-effekten helt avgjørende. Organisasjonsformen IKS må derfor gjennomgås og vurderes på nytt for Fosen Helse, slik at alle deltakerkommuner føler at de får de tjenestene de betaler for, og, ikke minst, at enkeltkommunene får riktig deltakelse i beslutningsprosesser som angår deres tjenesteyting.

## **Oppsummering:**

Det er i etterkant av vedtak i Indre Fosen fellesnemnd 24.11.2016 igangsatt en prosess for å gjennomgå Fosen Helse IKS, med særlig fokus på momentene styringssystemer, organisering, økonomi og tjenesteproduksjon. Det er administrasjonens oppfatning at prosessen er god og svært nyttig. Det er ikke alle momenter som er tilstrekkelig belyst enda, men dersom vedlagte plan for forbedring av utbytte for den enkelte kommune blir fulgt, vil det kunne føre til langt bedre utbytte av deltakelsen i Fosen Helse IKS enn pr i dag. Indre Fosen kommune vil i tillegg ha stor nytte av samarbeid om utvikling og utøvelse av tjenester på Fosen. Administrasjonen anbefaler derfor videre deltakelse i Fosen Helse IKS, under betingelse av forutsetninger som nevnt i innstilling til saken.

**Prosjektleders innstilling:**

1. Indre Fosen kommune opprettholder deltakelse i Fosen Helse IKS fra 1.1.2018.  
Deltakelsen betinges av følgende:
  - Alle punkter i «Plan for forbedring av utbytte for den enkelte kommune» gjennomføres etter vedtatt tidsplan.
  - For Indre Fosen kommune er punkt 2, vedrørende kriterier og prosedyrer for innleggelse i etterbehandlingssenger, av særlig viktighet, og det er avgjørende for videre deltakelse at kostnadene fordeles ut fra kost/nytte-prinsippet.
  - Organisasjonsformen IKS må gjennomgås på nytt for samarbeidsordningen Fosen Helse.
2. Indre Fosen kommunes deltakelse i Fosen Helse IKS vurderes på nytt ved utgangen av 2019, i henhold til anbefalingene fra Fosen Helse IKS om en prøvetid på 1-2 år for de foreslåtte endringene.