



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
<u>69/17</u>	<u>Indre Fosen Fellesnemnd</u>	<u>09.11.2017</u>

Saksbehandler: Vigdis Bolås

ORGANISERING AV NÆRINGSARBEID I INDRE FOSEN KOMMUNE FRA 01.01.2018

Vedlegg

- 1 Grunnlagsdokument organisering av næringsarbeid i Indre Fosen

Sakens bakgrunn og innhold:

Viser til sak 41/16, «Politisk organisering av næringsarbeid fra 01.01.2017», behandlet i fellesnemnda 24.11.2016 der følgende vedtak ble fattet:

1. *Næringsarbeid organiseres politisk som et kommunalt foretak fra 01.01.2017. Det foreslås at styret i det kommunale foretaket består av 6 politikere og 4 styremedlemmer fra næringsliv / landbruk fra begge kommuner.*
2. *Innen utgangen av 2017 skal driften av Indre Fosen Utvikling evalueres.*
3. *Andre former for næringsarbeid utredes frem mot september 2017, og organisering av næringsarbeid fra og med 1. januar 2018 vedtas høsten 2017.*

I fellesnemndas møte 05.10.2017 ble det oppnevnt en politisk arbeidsgruppe som fikk mandat om å utarbeide en modell for organisering av næringsarbeid i Indre Fosen kommune fra 01.01.2018. Hvert politiske parti i fellesnemnda oppnevnte en person hver til arbeidsgruppen. Bjørnar Buhaug ble av arbeidsgruppen valgt som leder.

I fellesnemnda den 05.10.2017 ble et grunnlagsdokument «Organisering av næringsarbeid i Indre Fosen kommune fra 01.01.2018» presentert, og dokumentet ble sendt til fellesnemndas representanter (vedlagt i saken her). I tillegg ble grunnlagsdokumentet lagt offentlig ut gjennom sosiale medier og det er kommet innspill underveis som er blitt vurdert i prosessen.

Den politiske arbeidsgruppen har gjennomført to møter. Rådmann og konstituert daglig leder i Indre Fosen Utvikling KF har vært sekretariat og har møtt i begge møtene. Det er også gjennomført møter med ansatte.

Vurdering:

Utviklingsavdeling

Leksvik og Rissa kommuner får ikke overført næringsfond eller RDA-midler fra 01.01.2018. Det betyr at Indre Fosen Utvikling KF ikke lenger har mulighet til å prioritere ressurser til aktivitet utover de lovpålagte oppgavene innenfor jordbruk, skogbruk, vilt- og fiskeforvaltning m.m. De menneskelige ressursene som i dag er i Indre Fosen Utvikling og på landbruksområdet i Leksvik kommune, har god kompetanse innenfor samfunnsbygging, bygdeutvikling, landbruk, utmark, stedsutvikling, bolyst mv. Disse ressursene bør samles, og det foreslås å opprette en Utviklingsavdeling i linja i den kommunale organisasjonen direkte under rådmann. Det er viktig å knytte denne kompetansen mot bl.a. arealsektoren for å oppnå helhetlig samfunnsutvikling. Kompetansen bør også knyttes mot omstillingsprogrammet og mot Fosen Innovasjon for å oppnå viktige synergieffekter. Programleder i omstillingsprogrammet er formelt ansatt i den kommunale organisasjonen direkte under rådmann, men programleder rapporterer faglig og økonomisk til omstillingsstyret ved styreleder.

Formannskapet

I delegasjonsreglementet 2018 – 2019 foreslås bl.a. følgende delegering til formannskapet:

«Samfunnsutvikling og strategiarbeid skal være tema i alle møter i formannskapet. Formannskapet er styringsgruppe for prosessen med kommuneplanens samfunnsdel i hht plan- og bygningsloven. Formannskapet gir føringer til utvalgene om gjennomføring av deler av kommuneplanens samfunnsdel ev. annet strategisk arbeid som faglig ligger innenfor det aktuelle utvalg. Formannskapet får et spesielt ansvar for å gi føringer når det gjelder næringsarbeid.»

For å oppnå politisk styring på næringsarbeidet, legges det opp til at formannskapet får en sentral rolle innenfor bl.a. næringsarbeid.

Næringsråd

En av fordelene det er pekt på med Indre Fosen Utvikling KF, er at både landbruksnæringa og næringsliv utenom landbruket har vært representert i styret. Denne samhandlingen er viktig. Det foreslås derfor at det opprettes et næringsråd der felles utfordringer og muligheter på tvers av landbruksnæring og øvrig næringsliv drøftes. Administrasjonen bør få ansvaret for gjennomføring av møtene, for å sette opp agenda og for å få til gjensidig interessante møter. For å oppnå at man jobber mot felles mål og i samme retning, foreslås det at ordfører deltar i næringsrådet i tillegg til to representanter fra landbruksnæring og to fra øvrig næringsliv.

Regionalt næringsarbeid bør styrkes

Gjennom arbeidet med næringsvennlig region kommer det klart fram, så langt, at det regionale næringsarbeidet på Fosen bør styrkes. Det er mange årsaker til at det allerede pekes på at regionalt næringsarbeid er det mest framtidsretta måten å arbeide med næringsutvikling på. Dette ut fra den totale ressursbruken, muligheter for utvikling av spisskompetanse, samhandling og tyngde overfor regionale, nasjonale og internasjonale programmer med muligheter for finansiering. Delfinansiering fra fylket, fra nasjonalt hold og fra internasjonale programmer, vil være svært viktig i framtida. Ekstern finansiering er avgjørende for å være i stand til å tilrettelegge på best mulig måte for landbruksnæring og næringsliv for øvrig.

Fosen Innovasjon AS

Fosen Innovasjon AS er et aksjeselskap i Indre Fosen kommune som har en portefølje av næringsutviklingsprogrammer som også hele Fosen-regionen har nytte av (viser til grunnlagsdokumentet). Sentrale oppgaver innenfor næringsarbeid i Indre Fosen og en hensiktsmessig fordeling mellom Utviklingsavdelingen og Fosen Innovasjon AS bør vurderes og defineres. I tillegg blir det viktig å vurdere Indre Fosen kommune sitt eierskap i Fosen Innovasjon AS, omfang av kjøp av tjenester fra f.eks. Fosen Innovasjon AS, samt hvordan Indre Fosen kommune sikrer politisk innflytelse ved kjøp av tjenester.

Rådmannens innstilling:

1. Fra 01.01.18 opprettes Utviklingsavdelingen som en egen avdeling i linja i den kommunale organisasjonen. Utviklingsavdelingen legges direkte under rådmann og skal håndtere de lovpålagte oppgavene innenfor jordbruk, skogbruk, vilt- og fiskeforvaltning samt miljø. I tillegg håndteres utviklingsoppgaver knyttet til samfunnsbygging, bolyst, bygdeutvikling, landbruk og utmark, stedsutvikling, boligtomter, fiber mv. Samhandling med andre aktører som Omstillingsprogrammet, arealsektoren i kommunen, Fosen Innovasjon AS mfl. er vesentlig for at Utviklingsavdelingen og kommunen skal løse sine oppgaver og nå sine mål. Utviklingsavdelingen får et spesielt ansvar for utvikling av det regionale næringsarbeidet når det gjelder næringsutvikling og forvaltning av landbruksnæringa, men også som pådriver for regionalt næringsarbeid generelt.
2. Det opprettes et næringsråd som skal drøfte felles utfordringer og muligheter som landbruksnæringa og øvrig næringsliv har. Næringsrådet skal ha to representanter fra landbruksnæringa og to representanter fra øvrig næringsliv som velges av næringsutøverne selv. Ordfører skal delta i næringsrådet. Utviklingsavdelingen har ansvaret for gjennomføring av møtene i næringsrådet.
3. Det regionale næringsarbeidet på Fosen bør styrkes. Indre Fosen kommune skal være en pådriver for at det eksisterende samarbeidet på Fosen styrkes gjennom økt samhandling og organisasjonsutvikling.
4. Ordfører og rådmann får fullmakt til å gjennomføre en prosess i lag med Fosen Innovasjon AS for å vurdere og definere:
 - sentrale oppgaver innenfor næringsarbeid i Indre Fosen og en hensiktsmessig fordeling mellom Utviklingsavdelingen og Fosen Innovasjon AS
 - Indre Fosen kommune sitt eierskap i Fosen Innovasjon AS
 - omfang av kjøp av tjenester fra f.eks. Fosen Innovasjon AS
 - hvordan politisk innflytelse sikres ved kjøp av tjenester
5. Så snart nødvendige avklaringer med Fosen Innovasjon AS er gjort, legges det på nytt fram sak til behandling i kommunestyret.
6. Indre Fosen Utvikling KF avvikles fra 01.01.2018.