



Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Oppvekstutvalget	22.01.2019

Saksbehandler: Laila Bragstad

Arkivsak: 2019/228

Dato: 09.01.2019

1 Forslag til skolerute skoleåret 2019/2020

Skoleruta skoleåret 2019/2020 for grunnskolene i Indre Fosen kommune

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til vedtak legges fram i møtet, etter at alle høringssvarene har kommet inn.

Oppsummering:

Skoleruta for grunnskolene skal hvert år vedtas av den enkelte skoleeier. Fylkeskommunen vedtar skoleruta for de videregående skolene. Det er lagt føringer for at det skal være et samarbeid i forhold til organisering av skoleskyss, noe som legger begrensninger for kommunene.

For skoleåret 2019/2020 differerer den vedtatte skoleruta for de videregående skolene i forhold til de ønsker som tidligere har kommet for skoleruta for grunnskolene. Disse forskjellene ser ut til å ville avstedkomme ekstra utgifter på skoleskyss.

Både den vedtatte skoleruta for Fylkeskommunen i Trøndelag og forslag til skolerute for grunnskolene basert på tidligere ønsker er sendt ut til

- Ansatte ved grunnskolene
- Rektorene
- Fagforbundene
- FAU

til høring. Innspill som har kommet inn blir tatt med inn i møtet som grunnlag for vedtak.

Saksutredning

I Opplæringsloven § 2-2 *Omfanget av grunnskoleopplæringa i tid*, står det:
Departementet gir forskrifter om samla tid til opplæring i grunnskolen.

Kommunen kan gi forskrifter om undervisningstid ut over timerammene i forskriften etter første leddet. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje.

Opplæringa skal strekkje seg over minst 38 skoleveker innanfor ei ramme på 45 samanhengande veker i skoleåret.

Kommunen gir forskrifter om skole- og feriedagar i skoleåret for elevane. Forskrifta skal vere tilpassa avviklinga av nasjonale prøver.

I retningslinjene for grunnskoleskyss i Trøndelag fylke, vedtatt i fylkestinget 25.04.2018 står det:

1.3 Organisering av skoleskyssen

Fylkeskommunen skal organisere skoleskyssen i samråd med kommunen. Kommunen har plikt til å samarbeide om skyssen bl.a. skal kommunen ta med skyssordningen i sine vurderinger når timeplan og skolerute fastsettes.

6.2 Økonomisk ansvar mellom fylkeskommunen og kommunen

Det økonomiske ansvaret for skyss i grunnskolen er delt. Ved transporter som fylkeskommunen har ansvaret for, er kommunens ansvar i hovedsak begrenset til gjeldende persontakst.

Skoleruta for elevene i Trøndelag fylke 2019-2020 vedtatt av fylkeskommunen, legger opp til skolestart torsdag 15. august. I det opprinnelige forslaget for grunnskolene i Indre Fosen var mandag 19. august foretrukket oppstartsdag for elevene. Dette vil gi mulighet for 4 planleggingsdager for de ansatte i uken før skolestart. I tillegg var det for skolene i Indre Fosen ønskelig med oppstart etter jul fredag 3. januar, med planleggingsdag for de ansatte 2. januar, mens det for fylkeskommunens skolerute er vedtatt oppstart mandag 6. januar. Fylkeskommunen har også vedtatt en fridag mandag 9. mars, noe som ikke er et opprinnelig ønske fra grunnskolene i Indre Fosen.

Opplæringsloven er klar på at det er kommunene som er ansvarlig for å vedta skoleruta for grunnskolene i egen kommune. Vi har imidlertid tidligere hatt erfaring fra Nord-Trøndelag med at et avvik mellom den fylkeskommunale og den kommunale skoleruta har medført merutgifter i skoleskyss.

Vi har rettet spørsmål til Trøndelag fylkeskommune og AtB, for å få svar på hvordan dette eventuelt vil slå ut for skoleåret 2019/2020 om vi har avvikende skoleruter for grunnskolene i Indre Fosen. Tore Haugnes – seniorrådgiver hos Fylkesmannen i Trøndelag – svarer følgende:

Hei- viser til epost til Fylkesmannen den 8.1.2019. En kommune kan selv fastsette forskrift om skolerute med hjemmel i oppl § 2-2 fjerde ledd. Slik skolerute kan avvike fra skolerutene til fylkeskommunen. Det stilles vilkår om at ordningen er rasjonell (inkl.økonomi) og sikker, samt drøftet med fylkeskommunen. I denne saken er det planleggingsarbeidet som medfører et ekstra behov for skyss. Fylkesmannen sin tolkning er at dette er merkostnader som kommunen/e selv må dekke. Merknadsprinsippet er bl.a. lagt til grunn for Utdanningsdirektoratet sin tolkning i saker der kommunene har fattet vedtak med hjemmel i oppl. §§ 8-1 annet og tredje ledd.

Det har også vært kontakt med AtB, hvor vi stilte følgende spørsmål:

I vedlagte forslag finner dere en oversikt over fylkeskommunens skolerute som de videregående skolene i kommunen følger, og forslag til skolerute for de kommunale grunnskolene. Som dere ser differerer disse på følgende punkter:

- 1. skolestart for de videregående skolene vil bli torsdag 15. august. Forslaget for de kommunale grunnskolene er mandag 19. august.*
- 2. Skolestart for de videregående skolene etter jul er mandag 6. januar. Forslaget for de kommunale grunnskolene er fredag 3. januar.*
- 3. De videregående skolene har satt inn en fridag mandag 9.mars, 2020. Forslaget for de kommunale grunnskolene er å ha denne dagen som skoledag.*

Begge forslagene inneholder 190 skoledager for elevene.

Vårt spørsmål til dere blir da i forhold til skoleskyss. Hvilken beregningsmåte kommer dere til å bruke på den?

- 1. Grunnskolene blir fakturert for 190 skoledager som er det antallet dager skolen er åpen. Eller:*
- 2. Grunnskolene blir fakturert for de 190 dagene som fylkeskommunen har vedtatt for sin skolerute, og så blir kommunen belastet for ekstra skyss de tre dagene som differer?*

I sitt svar sier AtB følgende:

Dessverre kan man ikke gi ett klart svar på denne henvendelsen pt.

Dette skyldes at AtB har orientert fylkeskommunen om en innstramming i praktisering av punkt 5.2 (og 5.6) i Retningslinjer for grunnskoleskyss i Trøndelag fylkeskommune, gjeldende fra skoleåret 2019/2020.

Til dette har fylkeskommunen svart at det skal innkalles til ett arbeidsmøte for å finne en felles tolkning og praktisering, og vi har derfor ventet på dette møtet før vi har kunne sendt dere ett konkret svar. Da det ikke er kommet i stand ett slikt møte vil derfor dette kun være ett midlertidig svar til dere.

Utgangspunktet i retningslinjene tilsier at kommunen da vil være ansvarlig for administrasjon/bestilling og økonomi for de 3 dagene som det her refereres til.

Vi bad om følgende presisering:

Når du sier «Utgangspunktet i retningslinjene tilsier at kommunen da vil være ansvarlig for administrasjon/bestilling og økonomi for de 3 dagene det her refereres til», vil det da si at Indre Fosen kommune må betale for alle busselevne i 193 dager og ikke 190?

Og fikk følgende svar:

Dere betaler kun egenandel for 190 dager, dette da bestilt skyss uansett må kjøres de dagene dere evt tar fri samt at dere må bestille og organisere skyssen de 3 dagene direkte til transportøren(e).

Det vil derfor medføre en merkostnad til kommunen for denne tilleggskjøringen.

(Dette betyr 190 dager til AtB + 3 dager til Trønderbilene)

AtB har alltid håndtert dette med skolekalender slik at det ikke har blitt merkostnader om grunnskole og vgs hadde blitt enige om én kalender, noe som også kan komme til å bli utfallet etter møtet med fylkeskommunen.

Dog ser vi at det nå med ett samlet Trøndelag er så utrolig mange kalendere som benyttes, at det ikke er mulig å kunne få til ett forutsigbart rutetilbud, inkl skoleskyss, som kunne presenteres som lokalt kollektivtilbud om det ikke ble satt ned noen regler for dette nå.

Dette betyr da at Indre Fosen kommune vil måtte betale skoleskyss for 193 dager for skoleåret 2019/2020 om egen kommunal skolerute blir vedtatt, mot 190 dager om den fylkeskommunale blir vedtatt.

Ved tidligere forhandlinger med grunnskolene har det kommet fram følgende ønsker for skolerute

- Skolestart på mandag så nært 20. august som mulig
- Mulighet for å legge inn 4 planleggingsdager i uka før skolestart
- Ikke tilfeldige fridager for elevene (planleggingsdager for lærerne) ut over felles dag i slutten av november

Dette er det tatt hensyn til ved utarbeidelse av forslag til skolerute for grunnskolene i Indre Fosen kommune.

Både den fylkeskommunale skoleruta og forslaget til kommunal skolerute basert på tidligere ønsker fra skolene er lagt ut til høring blant alle ansatte, fagforbundene i skolene og FAU-ene. Disse høringssvarene vil bli sendt over til medlemmene i oppvekstutvalget så fort de har kommet inn, og vil bli tatt med inn i møtet den 22. sammen med rådmannens forslag til vedtak.

Uttalelse fra andre utvalg

JA/NEI

Ungdomsrådet	Nei
Eldrerådet	Nei
Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	Nei
Andre råd eller utvalg	Nei