

Saksframlegg

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Arealutvalget	22.01.2019

Saksbehandler: Jon Erik Vollan

Arkivsak: 2018/8293

Dato: 15.01.2019

KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR INDRE FOSEN KOMMUNE ID. 50542018002. HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN AV PLANPROGRAM SAMT VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEIDET

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Arealutvalget i Indre Fosen fremmer saken og legger den ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 11-13, og varsler samtidig oppstart av planarbeidet etter pbl § 11-12.
2. Rådmannen skal før utsendelse av planprogram på høring sørge for at innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.
3. Det tas sikte på å oppheve gjeldende arealdel for Leksvik, id. 17181999004 og gjeldende arealdel for Rissa id. 16242010006, kommunedelplan Stadsbygd id 16242010008, kommunedelplan Rissa id 16242010007, kommunedelplan Hindrem/Seter id 17182003004 og kommunedelplan Blankbygda id 17181999005 –mot en ny og samlet arealdel. Plangrensene på den gamle planen og foreliggende planforslag er identiske. I tillegg vil et nytt landareal og tilhørende plangrense innarbeides i arealdelen fra og med 1.1.2020 (Verrabotn).

Oppsummering:

Vedlagt ligger forslag til planprogram for ny arealdel for Indre Fosen kommune.

Foreliggende planforslag vil erstatte eksisterende arealdel for Leksvik fra 1999 og arealdel for Rissa fra 2010, og kommunedelplaner for Rissa sentrum, Stadsbygd, Hindrem/Seter og Blankbygda. Indre Fosen kommune har vurdert at ny arealdel vil få vesentlig virkning for miljø og samfunn.

I hht plan- og bygningsloven § 4-2 skal det utarbeides en særskilt vurdering – konsekvensutredning (KU) – av planens virkninger for miljø og samfunn. Som en del av

konsekvensutredningen, skal det også utarbeides en risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) for planområdet.

Varsel om planoppstart vil bli sendt ut samtidig med høring av forslag til planprogram. Varsel om oppstart av planen vil bli kunngjort på kommunens nettside og Facebook-side, samt kunngjort i relevante aviser. Alle sektormyndigheter og berørte parter vil bli tilskrevet.

Forslag til planprogram vil bli lagt ut på kommunens nettside – www.indrefosen.kommune.no/arealplan

Vedtak av endelig planprogram vil bli fattet av kommunestyret i Indre Fosen kommune, etter at eventuelle høringsinnspill er vurdert og behandlet. Kunngjøringen av vedtak vil bli offentliggjort.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet av Indre Fosen kommune.

Fra 1.1.2018 ble Leksvik og Rissa kommuner slått sammen til Indre Fosen kommune. Planstrategien for kommunestyreperioden 2015-2019 inneholder blant annet vedtak om revidering av kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdeler fra Leksvik og Rissa ble oppdatert og vedtatt av Leksvik kommunestyre den 10.03.2016 og Rissa kommunestyre 16.10.2014, og samtidig vedtatt for Indre Fosen kommune. Det er med andre ord to gjeldende samfunnsdeler, som har flere fellestrekk, og der begge er retningsgivende for arbeidet med revidering av arealdelen i Indre Fosen kommune.

Formålet med arealdelen og planarbeidet

Alle kommuner skal ha en overordnet kommuneplan, etter Plan- og bygningsloven (pbl) § 11.1.

Kommuneplanens arealdel er en del av en overordnet og samlet kommuneplan, og er et viktig styringsverktøy for bruk og vern av arealer i kommunen. Arealdelen skal ha et langsiktig perspektiv og gi forutsigbarhet for befolkning og næringsliv. I tillegg er arealdelen et viktig grunnlag for gjennomføring av mål og strategier gitt i samfunnsdelen.

Konsekvenser

Som et resultat av revidering av kommuneplanens arealdel vil den foreliggende arealdelen for Indre Fosen kommune erstatte dagens to arealdeler for Rissa og Leksvik, samt kommunedelplaner for Rissa sentrum, Stadsbygd, Hindrem/Seter og Blankbygda.. Arealdelen ble sist vedtatt i Leksvik den 28.04.1999 og i Rissa den 23.09.2010. De to eksisterende arealdelene og kommunedelplanene vil fungere som et grunnlag for planarbeidet fremover, men vil etter vedtak bli erstattet av en ny og samlet arealdel. Når det gjelder kommunedelplan Vanvikan er det igangsatt eget planprosess der, og forslag til ny kommunedelplan er på høring i desember 2018-januar 2019. Vedtak av ny plan i 2019.

Resultatmål for planarbeidet:

- Gi bedre forutsigbarhet i arealforvaltningen
- Ny arealdel skal erstatte dagens to arealdeler
- Sette av tilstrekkelige arealer til nærings- og boligformål
- Identifisere verneområder og hensynssoner

- Bedre tilpassede planbestemmelser og redusere behovet for dispensasjonsbehandlinger
- Økt lokal medvirkning og involvering

Love og forskrifter

Hensikten med planprogrammet er å styrke den innledende fasen av planarbeidet. Det skal legges til rette for en bred, åpen og mer omfattende diskusjon om hvilke premisser og rammer som skal være styrende for planarbeidet enn den som er gjort i planstrategien.

Planprogrammet skal klargjøre formålet, rammer og føringer for arbeidet, og beskrive opplegget for medvirkning. Avklaring av behovet for utredninger er en sentral del av arbeidet med planprogrammet. For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et eget planprogram som grunnlag for planarbeidet (pbl § 4-1).

Eksisterende planer

Planen skal følge avgrensningen som ligger i gjeldende arealplan for Leksvik og Rissa, og omfatte alt av land- og sjøareal. I tillegg vil nytt areal (Verrabotn) tilføres fra 1.1.2020, etter sak om grensejustering mellom Verran kommune og Indre Fosen kommune, jf. vedtaksbrev av Statsråden i Kommunal- og moderniseringsdepartementet, den 10.12.2018.

Eksisterende reguleringsplaner innenfor planområdet skal i utgangspunktet gjelde foran kommuneplanens arealdel, med mindre annet blir spesifisert og begrunnet i løpet av planarbeidet. Eksisterende planer for Verrabotn (nytt areal) vurderes i neste fase av planarbeidet.

I tråd med pbl §§ 3-1, 11-1 og 11-5 skal arealplanen også ivareta nasjonale og regionale interesser. Kommuneplanens overordnede retningslinjer for helhetlig samfunnsutvikling går frem av kommunal planstrategi og samfunnsplanen. Dette legges til grunn ved revidering av arealplanen.

Samfunnsplanen gir mål og prioriteringer for utvikling av samfunnet som helhet. Arealdelen skal ta opp i seg disse målene og prioriteringene, og er dermed et virkemiddel for realisering av de arealmessige konsekvensene i samfunnsplanen.

Viktige tema for planarbeidet:

Boligbygging

I tettstedene og i forslag til nye utbyggingsområder skal det fokuseres på fortetting, og samtidig konsentreres i områder med gang- og sykkelvei. I områder utenfor sentrum, tettsteder og regulerte områder vurderes det avsatt areal til spredt bebyggelse etter pbl § 11-7, nr. 5b. Det vil bli utarbeidet retningslinjer og bestemmelser for hvordan boligbygging skal skje i slike områder.

Næringsareal

I dialog med berørte næringsaktører skal framtidig arealbruk vurderes.

Miljø og naturtyper

Avsette sikkerhetssoner for hensyn til natur og miljø.

Kulturarv

Vurdere å avsette hensynssoner for å ivareta kulturarven, herunder kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap. Framtidsrettet miljø- og kulturturisme.

Trafikk og offentlig transport

Indre Fosen kommune arbeider for å bli sertifisert som trafiksikker kommune og vil ha et særlig fokus på trafiksikkerhet på alle plannivå, spesielt ved åpning av ny utbyggingsområder.

Folkehelse, miljø og estetikk

I planprosessen skal det vurderes hvilke effektive grep og tiltak som kan sikres gjennom arealformål og bestemmelser for å ivareta og bedre folkehelse, miljø og estetikk.

Arealreserver

Gjennomgang av arealreserver som ikke er realisert siden forrige revidering. Dette gjelder spesielt innenfor bolig-, fritidsbolig-, og næringsarealer som ikke er tatt i bruk. Vurdere om arealreserver skal videreføres, tilbakeføres eller utvides.

Andre behov

- Gjennomgang og presisering av planbestemmelser
- Har noen kommunale virksomheter behov for areal til beredskapshensyn?
- Vurdere behov for massedeponi og masseuttak i hele kommunen.
- Karttekniske justeringer, grenser for arealformål opp mot eiendomsgrenser

Planarbeidet

Kommunestyret i Indre Fosen kommune er oppdragsgiver for planarbeidet. Kommunestyret fattet endelig vedtak av planprogram og kommuneplanens arealdel. Involveres ved behov, i tilfeller ved behov for politisk avklaring av vesentlig betydning.

Arealutvalget er styringsgruppe i planarbeidet, jf. Delegasjonsreglementet. Styringsgruppa skal bidra til å stake ut kursen for planarbeidet. Styringsgruppa skal undervegs brukes til avklaring av saker fram mot kommunestyrets behandling av plandokumentene. Videre skal de bidra til at prosjektet har god fremdrift og bidra til god medvirknings- og involveringsprosesser underveis.

Rådmannen er administrativ ansvarlig for at gjennomføringen av planarbeidet.

Prosjektleder er praktisk ansvarlig for oppfølging av oppsatt plan for framdrift, og skal legge til rette for medvirknings- og planprosessen. Arbeidsgrupper skal sammen med prosjektleder bidra i planleggingen og gjennomføringen av planarbeidet og utarbeiding av plandokumenter. Arbeidsgrupper er i hovedsak en eller flere administrative grupper som består av fagpersoner og/eller utvalgte ledere/ eller politikere.

Til temaene kan det bli aktuelt å opprette faggrupper som arbeider med en konkret utredning.

Det opprettes ressursgrupper som får i oppgave å fremme innspill og svar på de aktuelle spørsmål og utfordringer. Det opprettes to grupper, bestående av innbyggere og politikere, og som følges opp av administrasjonen, og som skal komme med konkrete innspill til planarbeidet.

Vi vil utforske en ny metode for å involvere befolkningen tettere i planarbeidet. Vi vil sette sammen to ressursgrupper med omtrent 10 deltakere hver. Den ene gruppa består av representanter fra befolkningen, og den andre gruppa består av politikere. Underveis i planarbeidet får hver gruppe i oppgave å fremme innspill, men også å løse konkrete oppgaver eller utfordringer underveis i planarbeidet.

Planens innhold

Planforslaget skal vurderes i henhold til plan- og bygningslovens kapittel VII

«Konsekvensutredninger», med tilhørende forskrift. Utvalgte tema skal konsekvensutredes (KU).

Konsekvensutredningen skal gi en vurdering og beskrivelse av mulige vesentlige virkninger som planen kan ha for miljø og samfunn. I hovedsak vil det bli gjort konsekvensutredning for områder med ny utbygging og for områder hvor det er endringer i forhold til gjeldende plan. Ved endring av formål for allerede regulerte utbyggingsområder, vil kun relevante tema og konsekvenser ved endringen utredes.

Konsekvensutredningen skal være på overordnet nivå og den skal baseres på fagkunnskap og faglig skjønn. Som en del av konsekvensutredningen skal det også utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for området. Denne skal identifisere risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for områdene som skal legges ut til utbygging.

Tema som skal utredes

For å imøtegå utfordringene på best mulig måte vil vi utrede et sett med utvalgte tema i planarbeidet. De ulike temaene vil ha ulik betydning på utfordringene, men vil uansett ha en viktig funksjon for å skape en god og helhetlig oversikt i planområdet.

Lokal kunnskap og faglig skjønn være en viktig del av konsekvensutredningen. Dersom ikke annet er beskrevet vil utredningen basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer. Ansvarlig for å utvise dette skjønnnet er prosjektgruppa, i samarbeid med arbeidsgruppa og andre faglige ressurspersoner i organisasjonen.

Metodikken som vil bli benyttet er beskrevet i Miljøverndepartementets veileder T-1493, Konsekvensutredninger Kommuneplanens arealdel. Konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses plannivået, og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i relevant og tilgjengelig informasjon.

Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer av den gjeldende planen. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene i planen.

Miljø og naturressurser:

- Forusensing (klimagass og annet utslipp til luft, jord, vann)
- Støy
- Sikring av naturressurser
- Naturmangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv

Samfunn:

- Transportbehov
- Teknisk infrastruktur
- Befolkningsutvikling og tjenestebehov
- Barn og unges vilkår
- Universell utforming
- Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet
- Generell vurdering for samfunnet

Vurdering

Utover de overordnede retningslinjer på nasjonalt og regionalt nivå, har kommunen foreløpig ikke utarbeidet en strategi for fremtidig arealbruk.

Det er i kommunesentret, tettstedene og i områdene rundt disse at vi finner mest byggeaktivitet. Utvikling av tettstedene med infrastruktur og tjenester blir derfor viktig

fremover. Spredt bebyggelse i og utenfor bygder og grender bør også gis mulighet for økt aktivitet og tilflytting. En forenklet saksbehandling av byggeaktivitet vil være viktig her.

Planarbeidet vil gi et godt grunnlag for å belyse potensialet for utvikling bedre, og samtidig et grunnlag for utforming av en arealbruksstrategi. Vi vil fokusere på om det finnes alternative tiltak for å redusere ulemper av en eventuell utbygging. Planarbeidet tar samtidig sikte på å utforme fremtidige krav til dokumentasjon fra forslagsstillere.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler rådmannen at forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel id. 50542018002 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig som at oppstart av planarbeidet kunngjøres.

Kommunikasjonstiltak

www.indrefosen.kommune.no/arealplan

www.facebook.com/IndreFosenkommune