



KYSTVERKET

Midt-Norge

Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Deres ref.:

Vår ref.:
2019/581-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Børre Tennfjord

Dato:
20.02.2019

Uttalelse til varsel om oppstart av Kommuneplanens arealdel og høring av forslag til planprogram - Indre Fosen kommune - Trøndelag fylke.

Kystverket har mottatt oppstartsvarsel på planarbeid og revidering av kommuneplanens arealdel for Indre Fosen kommune.

Ny arealdel for Indre Fosen kommune vil erstatte gjeldende arealdel for Leksvik vedtatt i 1999 og gjeldende arealdel for Rissa vedtatt i 2010. Indre Fosen kommune har vurdert at ny arealdel vil få vesentlig virkning for miljø og samfunn og vil som del av planarbeidet utarbeide en konsekvensutredning (KU) jf. plan- og bygningsloven § 4-2.

Innspill til varselet om kommuneplanens arealdel må innsendes innen 15. mars 2019.

Planfakta

Det er sammen med planprogrammet, varslet oppstart av en kommunal prosess med grunnlag og formål å revidere kommuneplanens arealdel for Indre Fosen kommune.

Kommuneplanens arealdel er kommunens overordnede og førende plan for arealbruk og innretning av arealene. Planene skal vise sammenhengen mellom hva som er ønsket framtidig samfunnsutvikling og hvordan man disponerer aktuelle arealer for å oppnå dette. De skal også ivareta regionale og nasjonale mål, føringer og forventninger og tilpasse disse i et lokalt perspektiv.

Kommuneplanens arealdel skal følge opp føringer gitt i samfunnsdelen. Den skal angi hovedtrekkene i arealbruken og gi rammer for ny og endret arealbruk. Arealdelen består av et plankart for kommunens samlede areal med utfyllende bestemmelser og retningslinjer, og en planbeskrivelse.

Arealdelen har som siktemål å dekke alt areal innenfor kommunen sine grenser, både land- og sjøareal og skal erstatte gjeldende kommuneplaner for alt arealbruk, samt inkludere nytilført areal i Verrabotn fra 1.januar 2020.

Det er et generelt lovkrav at man ved revidering av kommuneplanens arealdel utarbeider planprogram med tilhørende konsekvensutredning. I tråd med de nevnte lovkrav er det lagt frem et planprogram for kommuneplanens arealdel for en uspesifisert periode fra 2020.

Region Kystverket Midt-Norge

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Kommentarer

Kystverket er **kystens samferdselsetat**. Som ansvarlig for sikkerhet og framkommelighet i havner, leder og kystfarvann, er Kystverket en **sentral aktør i forvaltningen og utviklingen av kystsonen**. Kystverket arbeider målbevisst for å etablere gode navigasjonsforhold i våre kystfarvann, fremme en bærekraftig utvikling av kystsonen og bidra til en konkurransedyktig sjøtransport.

Kystverkets anliggende er først og fremst koblet til sjøarealer i planer og de sjønære arealene som kan sies å ha en virkning på ferdselsmessige forhold. Våre innledende kommentarer til planarbeid er i alle slike saker knyttet i relasjon til slike forhold, i den grad planprogrammet legger opp til det. Planprogrammet er som regel innledningen av planarbeidet og senest ved varsel om planoppstart, skal det være utarbeidet et planprogram med informasjon om hvordan planarbeidet tenkes gjennomført. Planprogrammet kan sees på som en agenda for selve planen og skal gi formålet med rullering av planverket med ulike element, herunder også prosess og opplegg for medvirkning.

Planprogrammet

Planprogrammet dimensjonerer kommunens kommende arbeid med overordnet planverk på en meget god og lettfattelig måte og gir den kommende planrevisjonen gode rammer og verktøy til aktualiserte og tematiserte innsatsfelt.

Under er det satt opp en del generelle og spesifikke moment som Kystverket mener er viktig i forbindelse med kommuneplanlegging generelt og kommunenes arealplaner spesielt. Særlig er våre kommentarer knyttet til planlegging av sjø- og kystareal.

Lov om havner og farvann

Kystverket ønsker særlig å minne om *Lov om havner og farvann* som ble gjort gjeldende fra 01.01.2010. Dette innebærer at kommunene har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sine sjøområder, jf. §§ 7 og 9 i ny lov. Det som før var havnedistrikt er nå opphevet.

Plikter som blir pålagt kommunen i nevnte lov, omfatter spesielt plikten til å sørge for sikkerhet og framkommelighet i eget sjøområde. Dette vil gi visse føringer for den kommende arealplanleggingen.

Kystverket minner videre om at etablering av småbåthavner er søknadspliktige tiltak, jf. havne- og farvannsloven § 27 og krever således tillatelse. For at man skal få en forutsigbarhet i tilknytning til etablering av denne type havner, bør man allerede i plansammenheng legge grunnlaget for lokalisering/ plassering av slike havner.

Vi gjør også oppmerksom på at alle tiltak/bygg/installasjoner i sjø krever egne tillatelser etter havne- og farvannsloven og dermed også et gjennomgående grunnlag i planverk. Det er også viktig å være oppmerksom på at man ikke kan gi tillatelser til tiltak i strid med gjeldende arealplan, jf. havne- og farvannsloven § 32, annet ledd. Søknad om tiltak bør derfor inneholde en avklaring rundt forholdet til arealplan, herunder om det er nødvendig at det foreligger dispensasjonsvedtak fra planen.

Plan og bygningsloven

Generelt ber vi om at det blir tatt hensyn til sikre og farbare sjøareal og viser til plan- og bygningslovens § 11.7 pkt 6 og § 11.11 pkt 3 og 6 som omhandler forutsetninger omkring arealformål i sjø. Kystverket er i all hovedsak interessert i trygge og farbare sjøareal, samt ivareta intensjonen med statens investeringer. Eventuelle planformål på tvers av Kystverket sine nasjonale interessefelt, kan føre til innsigelse.

Planverktøy

Kystverket foreslår at man benytter Kystinfo, kystverkets planleggingsverktøy og kart-tjeneste, som finnes på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre oppdaterte, sjørelaterte opplysninger som kan være en tilvekst til planarbeidet. Her finner man også informasjon som er viktig for all ferdsel på sjøen. Det være seg navigasjonsinstallasjoner (lykter, blinker, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområde, sjøkabler, sjøledninger mv.

Vannforskriften og EUs vandndirektiv

Vannforskriften er den norske gjennomføringen av EUs direktiv for vannforekomster. Dette er et av EUs viktigste miljødirektiv. Hovedformålet er å sikre god miljøtilstand i vannforekomster, både vassdrag, grunnvann og kystvann. Dette skal gjøres gjennom å forebygge mot forverring av kvalitet, bedring av tilstand og fremme en bærekraftig bruk av vannressursene.

God planlegging gjennom kommuneplanen vil legge premisser for sikring av miljøtilstanden i kommunen. Vi bifaller bruken av Regional plan for vannforvaltning i vannregion Trøndelag som grunnlag for kommende arealplanlegging.

Naturmangfoldloven

Med lov av 19.06.2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), har vi fått felles retningslinjer for hvordan beslutninger fattet ved utøving av offentlig myndighet, skal synliggjøre hvordan naturmangfold er vektlagt og vurdert. Et godt grunnlag gjennom planfremstillingen vil danne basis for kommende beslutninger som sikrer naturmangfoldet.

Naturmangfoldloven § 7 slår fast at prinsippene i lovens §§ 8–12 skal legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold etter andre vedtaks-hjemler, enten i naturmangfoldloven eller i andre lover. De vil da inngå i saksforberedelsen og skjønnsutøvingen når de ulike myndighetene fatter beslutninger etter eget lovverk som berører naturmangfold. Dette får derfor også betydning for saksbehandlingen etter havne- og farvannsloven.

Farled

Det er viktig at fremtidige arealdisponeringer tar høyde for at hoved- og biled blir prioritert for sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel på sjøen må ikke bli hindret av eksempelvis plasseringer av fortøyninger, lektere, prammer, oppdrettsanlegg mv.

Kystverket har ansvar for farleder på sjø og installasjonene knyttet til disse. Lokale leder har også i mange tilfeller stor lokal betydning og bør tas hensyn til i arealdisponeringen. Viktige lokale leder er som oftest vist i sjøkartene, men ligger ikke alltid innenfor farledsarealet som Kystverket har myndighet over i medhold av *farledsforskriften*.

Utredning av arealplan med sikte på trafikale forhold på sjøen, er allerede gjennomført gjennom *Interkommunal kystsoneplan*. Og det er nødvendig og viktig at kommende areal-disponeringer tar høyde for at ledene blir hensyntatt som prioriterte ferdselsområde. Det forventes at ferdselsmessige virkninger av aktuelle tiltak vurdert i kystsoneplanen blir innlemmet som en del av konsekvensutredningen.

Ankringsplasser

I sjøkartene finner man avmerkede ankringsplasser (markert med et anker) på naturgitte og i mange tilfeller historisk, hevdvunne lokaliteter. De er i tillegg omtalt i seneste utgivelser av Den Norske Los. Kystverket ser på disse ankringsplassene som viktige og forutsetter at de

blir arealmessig sikret og opprettholdt for fremtidig bruk. Se til føringene i *Interkommunal kystsoneplan*.

Opplagsområde

Noen kommuner har i sine arealplaner avsatt sjøområdet til langtidsankring eller opplag eller ønsker å gjøre dette. Slike arealformål kan man sjekke ut i kommende planarbeid. Det er hovedsakelig i kommunens interesser at fartøy eller båter knytt til lokalt næringsliv, lokale verft/verksted, har areal til opplag. Slik sjørelatert arealbruk kan få konsekvenser for arealdelens revisjon, som nå er varslet.

Vi forutsetter at mulige konsekvenser av slik mulig bruk eller kommende interesse for bruk, blir vurdert i utredningen.

Maritim infrastruktur

Fjordsystemet er i dag tilrettelagt med aktuelle og relevante merker og lysanlegg som er dimensjonert og fysisk tilpasset transportkorridorene. Kystverket vil etter søknad vurdere tiltaket i h.h.t. gjeldende forvaltningsansvar etter havne og farvannsloven. Nødvendige spesifikke krav til utforming og utrustning vil følge en eventuell tillatelse og basere seg på god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk av farvannet.

I forbindelse med etablering av overordnede plansystem må det tas høyde også for at senere detaljerte utbyggingsplaner ikke gir føringer eller faktiske muligheter for at bygg, installasjoner og lignende blir ført opp slik at de kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det i sjøen ikke legges til rette for etablering av bygg, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger mv. innenfor hvit lyktesektor. For sikker ferdsel og navigasjon er det ønskelig med god avstand fra hvit sektor til eventuelle tiltak i sjøarealene, særlig der hvit sektor ligger i viktige hoved- og bileder. Jfr. *Interkommunal kystsoneplan*.

Vurderinger og tilpassinger av installasjoner og utrustninger i farleden, herunder planlagte fjordkryssinger, bør tas med i de tematiserte vurderingene som skal gjennomføres og synliggjøres som konsekvenser.

Akvakultur

Kystverket i samarbeid med Fiskeridirektoratet, er særlig oppmerksom på arealdisponering i tilknytning til akvakultur. Med plan- og bygningslovens arealbrukskategorier er det fullt mulig å avklare denne aktiviteten i sjøarealene i forhold til annen bruk og ferdsel, fiskeri og annen maritim virksomhet. Det kan være verdt å merke seg den todimensjonale arealbruken i sjø, der ulike aktiviteter kan etableres på samme arealflate om de forholdsvis etableres på sjøbunnen, i vannsøylen eller på overflaten. I tillatelsen til akvakultur blir det ofte fra Kystverkets side satt vilkår om at anleggenes opphalertau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger og at fortøyningsblåser skal være trukket nærmest mulig inn til anlegget.

Vilkårene blir satt med hensyn til ferdsel og trygghet samt for å redusere arealet anleggene legger beslag på. Kystverket minner videre om at anleggene i utgangspunktet ikke skal komme i konflikt med hvit lyktesektor samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområde, farlei, nødhavner og områder med kabler og rør i sjø. Dette momentet er etter det vi ser tatt høyde for gjennom *Interkommunal kystsoneplan* og er et av fundamentene i den videre etableringen av kommuneplanens arealdel.

Risiko og sårbarhet

I planarbeidet må man gå gjennom behovet for vurdering av sikkerhet og forurensningsfare knyttet til ulykker/uhell i hoved- og biled og hva de påregnelige konsekvensene vil være for næringsinteresser, samfunn og natur.

Næringsareal

I områder relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomheter, vil det ofte være behov for etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havner. Også andre typer næringsarealer vil ha behov for vurderinger som tar hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil kunne gjennomføres på sjø. Det kan derfor være formålstjenlig å få etablert sjønære områder for etablering av terminalfunksjoner eller områder for utskipning. Ved bruk av containerløsninger, vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlasting/lossing og kaier med gode dybdeforhold.

Vi vil kommentere planforslaget når dette foreligger i løpet av høringsfasen.

Utover dette har ikke Kystverket innspill eller kommentarer til varslet revisjon av kommuneplanens arealdel med tilhørende planprogram for Indre Fosen kommune.

Med hilsen

Harald Tronstad
regiondirektør

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Fylkesmannen i Trøndelag
Trøndelag fylkeskommune
Fiskeridirektoratet Region Midt
Norges vassdrags- og energidirektorat –
Region Midt-Norge
Statens vegvesen Region midt

Postboks 2600
Fylkets hus, Postboks 2560
Postboks 185 Sentrum
Postboks 5091, Majorstuen
Fylkeshuset

7734	STEINKJER
7735	STEINKJER
5804	BERGEN
0301	OSLO
6404	MOLDE

Vedlegg: