



Trønderplan AS

Postboks 480

7801 NAMSOS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Sæther, 73 19 92 82

Uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsplan for Fjølrika steinbrudd - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Landbruk

Formålet med planen er å flytte grensen for steinbruddet i gjeldende reguleringsplan «Ny fv715 Keiserås-Olsøy» ca. 50 meter mot nordøst, slik at bruddet blir liggende mindre eksponert mot omgivelsene og slik at det er mulighet for uttak av større mengder stein. Tiltaket ser ikke ut til å ha så store konsekvenser for landbruksinteressene, men dette må beskrives nærmere i planen som sendes på høring. Videre må landbruksinteressene tas hensyn til, herunder må ivaretagelse av traktorvegen mot nord sikres gjennom bestemmelsene.

Klima og miljø

Endringen har til hensikt å utbedre hensyn i gjeldende plan.

Naturverdier

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 (jf. nml. § 7) må vurderes og synliggjøres i planmaterialet når planen sendes på høring. Dette innebærer at det må beskrives hvilke arter som finnes innenfor planområdet og hvordan eventuelle sårbare arter kan bli berørt av inngrepet og driften.

Deler av planområdet har tidligere vært kartlagt gjennom arbeidet med kommunedelplan for Rv 715 Vanvikan – Olsøy i Leksvik og Rissa kommuner, tilbake i perioden 2007-2009. Planrådets verdi er på side 120 i denne konsekvensutredningen vist som område med liten verdi og vi uttalte den gang at vi hadde ingen grunn til å be om supplerende undersøkelser utover det som allerede var gjort.

I ettertid har imidlertid fokuset på myr, da særlig i lavlandet, økt betraktelig, og det er i ny rødliste for naturtyper 2018 kommet en rekke nye myrtyper inn under kategoriene sårbar, sterkt truet og kritisk truet. Planområdet flyttes nå nærmere et større sammenhengende myrsystem, *Dammyra*.

Uttaksområdet berører en mindre del av dette systemet i vest. *Dammyra* er ut i fra det vi kan se ikke nevnt i forbindelse med tidligere planarbeid og går ikke frem av referatet til oppstartsmøtet.



Planforslaget som nå er under arbeid tar utgangspunkt i en flytting av bruddområdet innover mot *Dammyra*. Dette kan påvirke faktorer som hydrologi og vannkjemi, som videre kan påvirke myrsystemets betydning for flora og fauna. Naturmangfoldloven fremhever behovet for et godt kunnskapsgrunnlag for å kunne vurdere om et tiltak vil ivareta prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Da området er lite kartlagt for naturverdier vil ikke Fylkesmannen som miljømyndighet kunne ta stilling til planforslaget før nødvendig kunnskap er innhentet. Kunnskap om tiltakets omfang og konsekvenser innenfor influensområdet gir et godt beslutningsgrunnlag og gjør at den offentlige forvaltningen kan forvalte ressurser og samfunn på en mest mulig bærekraftig måte. Vi ber derfor kommunen gjennomføre en naturtypekartlegging i området, med særlig vekt på det tilgrensende myrområdet (hydrologi, artsdiversitet og vannkjemiske forhold). Konsekvenser og avbøtende tiltak må beskrives og ved behov sikres i bestemmelser og plankart.

Bekker og myrdrag som berøres av planområdet må sikres med kantvegetasjon og eventuelt avbøtende tiltak for å hindre forurensning.

Støy og støv

Planforslaget må beskrive effektene av tiltaket. Spesielt med tanke på støy og støv, og om det er nødvendig å fastsette bestemmelser for driften med tanke på dette. Grenseverdier for støy må overholdes, jfr. retningslinje T-1442/16 (KLD), samt oppdatert veileder for behandling av støy i arealplanlegging (M-128). For pukkverk som etableres nærmere enn 200 meter til nærmeste nabo kreves en støyvurdering før oppstart. I den grad tiltakene vil medføre endring med hensyn til utslipp til luft, forventer vi at retningslinjene for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 legges til grunn for planforslaget. Virksomheter med mindre enn 500 meter til nærmeste nabo skal gjennomføre støvnedfallsmålinger.

Forurensning i grunn

Drivstoff, smøreoljer og kjemikalier som oppbevares og benyttes i området kan medføre forurensning til grunnen eller avrenning til eventuelle nærliggende vassdrag. Driften i seg selv kan også medføre fare for forurensninger ved uhell eller lekkasjer. Det må derfor gjøres rede for hvordan forurensningsfaren skal håndteres innenfor planområdet og hvilke avbøtende tiltak som kan settes i verk for å forhindre forurensning. Avbøtende tiltak må tas inn i bestemmelsene.

Deponering av toppmasser

Det må gjøres rede for om det er behov for deponering av masser i forbindelse med uttaket. Toppmasser i form av jordbruksareal, myr eller skogsmark må fjernes for å nå mineralressursene og disse massene må mellomlagres inntil området skal revegeteres eller tilbakeføres til landbruksareal. Vi ber om at det gjøres rede for hvor mye toppmasser som skal mellomlagres og at det avsettes et område i planen hvor disse massene kan mellomlagres på en tilfredsstillende måte.

Landskap

Det må også gjøres rede for etterbruk av området som blant annet istandsetting og revegetering. Det bør tas inn bestemmelser om dette i planen.

Masseuttak medfører store landskapsinngrep og kan være skjemmende. Det ligger et friluftsområde rett øst for masseuttaket og det er viktig at det lages en buffersone rundt bruddet for at bruddet skal bli minst mulig synlig fra friluftsområdet. For å sikre dette må det utarbeides reguleringsbestemmelser som sikrer at det settes opp en buffersone rundt området for å skjerme bruddet for omgivelsene. Det bør lages en rekkefølgebestemmelse som sikrer at buffersonen er etablert før driften kan starte.



Forholdet til andre lowerk

Alle masseuttak som omfatter stasjonære eller midlertidige/mobile knuseverk eller siktestasjoner er meldepliktige etter forurensningsforskriften kapittel 30, § 30-11. Melding om oppstart/ending i driften skal sendes til Fylkesmannen i god tid før virksomheten starter opp. Fylkesmannen kan på bakgrunn av meldingen pålegge virksomheten å søke om tillatelse i henhold til § 11 i forurensningsloven. Meldeskjema for knuseverk og siktestasjoner ligger på Fylkesmannen sin hjemmeside.

Helse og omsorg

Det må fremkomme av videre planarbeid vurderinger knyttet til konsekvens for folkehelse. Det er forespeilet økt uttak av stein og det må videre fremkomme hvilken innvirkning dette vil ha for beboerne i området og langs fylkesveg 715 med tanke på trafiksikkerhet, friluftsliv, støy og luftkvalitet/støvflukt. Når planen kommer på høring må det fremkomme vurderinger av overstående samt vurderinger knyttet forventet aktivitet, da særlig med tanke på tungtrafikk og innvirkning lokalt og på tilførselsveier med tanke på ulemper og ulykkesrisiko.

Samfunnssikkerhet

Etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 12-1 er det krav om reguleringsplan for større bygge- og anleggstiltak, og dermed krav til gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyse. Som nevnt i referat fra oppstartsmøte må det derfor utføres en ROS-analyse i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. Vi viser til DSBs Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017) for veiledning. Se spesielt veilederens sjekklister for eksempler på uønskede hendelser og lenker til nyttige regelverk. Fylkesmannen vil imidlertid påpeke at en ren sjekklister uten videre beskrivelser og analyse ikke er å anse som en ROS-analyse.

ROS-analysen skal vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, samt vurdere hvordan fremtidige klimaendringer kan påvirke tiltaket. Analysen skal i tillegg til å se på det spesifikke området, også vurdere eventuell påvirkning på nærliggende områder.

ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan. Avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Fylkesmannen vil påpeke at det er kommunen som er planmyndighet og dermed har ansvar for å godkjenne ROS-analysen i henhold til PBL § 4-3. Vi oppfordrer kommunen til å informere utbyggere og private konsulentfirma om oppdatert regelverk og veiledere som skal benyttes, samt hvilke krav og forventninger kommunen har til en ROS-analyse.

Reindrift

Ingen merknad.

Barn og unge

Ingen merknad.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.



- Fylkesmannen ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på postmottak@trondelagfylke.no.
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: plantrondelag@kartverket.no

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Tor Sæther
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Tor Sæther – 73 19 92 82
Klima og miljø: Håvard Kvernmo – 74 16 81 37
Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87
Samfunnssikkerhet: Ingrid Wedø – 74 16 81 76
Oppvekst og velferd: Margareth Halle – 74 16 83 79
Helse og omsorg: Ann Marit Kristiansen – 74 16 82 14
Reindrift: Ola Marius Amdal - 74 13 80 56

Kopi til:

Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA