



Indre Fosen kommune
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Hynne, 74 16 80 79

Tildeling av skjønnsmidler 2020 Trøndelag (forhåndsfordelt og 1. tildeling av tilbakeholdte midler)

Trøndelag ble tildelt 110 mill. kr av den fylkesvise skjønnsrammen for 2020. På statsbudsjettkonferansen for Trøndelag som ble avholdt 8. oktober presenterte Fylkesmannen fordelingen av skjønnsmidler for 2019 og 2020. Dette brevet beskriver hva som så langt er fordelt til kommunene for 2020. Vedlegg 1 viser fordeling per kommune, mens vedlegg 2 inneholder oversikt over hvilke prosjekter som er tildelt skjønnsmidler for 2020 (fornyng og innovasjon).

Deler av skjønnsrammen vil holdes tilbake til fordeling gjennom 2020. I oktober neste år vil vi derfor komme tilbake med en samlet oppsummering av skjønnsfordelingen for 2020.

For 2019-midlene viser vi til brev til KMD datert 14.10.2019, og som ble sendt i kopi til kommunene fylket.

Om skjønnsfordeling og retningslinjer

Med bakgrunn i Kommunal- og moderniseringsdepartementets retningslinjer og gjennom konsultasjon med kommunene har Fylkesmannen i Trøndelag utviklet en fordelingsmodell med tilhørende retningslinjer (sist oppdatert februar 2019).

Sjønnsfordelingen bygger på hovedkomponentene *kompensasjonsskjønn* og *prosjektskjønn*, der *prosjektskjønn* dekker innovasjon og fornyingsprosjekter i enkeltkommuner og i samarbeid med flere, i tillegg til *fellesløft (fellestiltak)* for hele fylket.



Kompensasjonsskjønn

Kompensasjonsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av lokale forhold og ulikheter mellom kommunene i Trøndelag som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger. Etter dialog med kommune, har Fylkesmannen i Trøndelag identifisert noen særskilte forhold, og for 2020 er det kompensert for følgende områder/forhold:

- Kommuner som har særlig høye kostnader knyttet til **ressurskrevende tjenester**. Beregningen for kompensasjon tar utgangspunkt i kommunenes egenandel innenfor toppfinansieringsordningen. I tillegg har Fylkesmannen bedt om særskilt rapportering av utgifter til brukere som på grunn av alder ikke lengre omfattes av toppfinansieringsordningen (gjelder brukere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i toppfinansieringsordningen). Neste rapportering av brukere 67+ (68 og 69 år) blir i april 2020.
- Kommuner som har høye utgifter knyttet til **minoritetsspråklig opplæringen på mange ulike språk**. Kompleksiteten ved mange språk fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI grunnskolens informasjonssystem). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
- Kommuner med **flerårig befolkningsnedgang** som har særlige utgifter knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon.
- **Ekstraordinære forhold i enkeltkommuner** som er av mer permanent karakter. For 2020 gjelder dette Røros kommune og Frosta kommune, der skjønnstildelingen henholdsvis er knyttet til brannberedskap og naturvernområde.
- Indre Fosen er tildelt 2 mill. kr knyttet til **utilsiktede virkninger i inntektssystemet ifm. kommunesammenslåing**.

Ved tildeling av skjønnsmidler skal fylkesmannen gjøre en helhetlig vurdering av kommunens økonomi og behov. I fordelingen av kompensasjonsskjønn for 2020 har vi vurdert og skjønnsmessig hensyntatt kommunenes inntektsnivå (inkl. inntekter fra Havbruksfond) og kommunenes økonomiske stilling. Dette betyr at kompensasjonsbeløpet har blitt vektet noe ned for kommuner som fikk betydelige inntekter fra havbruksfond for 2018. Det samme gjelder kommuner som Fylkesmannen vurderer har relativt god økonomisk stilling. Som et grunnlag for å vurdere økonomisk stilling (økonomisk bæreevne), benytter vi en rekke økonomisk nøkkelindikatorer, blant annet netto driftsresultat, netto renteeksponering og fri egenkapital.



Kompensasjonsskjønnet ble forhåndsfordelt i forbindelse med statsbudsjettet for 2020. Beløpet til den enkelte kommune vises i grønt hefte, samt i vedlegg 1.

Det er videre avsatt midler til fordeling i løpet året (2020), og dette er knyttet til flere forhold:

- Fylkesmann vil vurdere behovet for å tildele skjønnstilskudd til kommuner som slår seg sammen i 2020, og som får et tap på grunn av utilsiktede virkninger i inntektssystemet. Vi avventer nytt beregningsgrunnlag fra KMD, før vi eventuelt tildeler midler.
- Fylkesmannen har fått henvendelser og innspill om skjønnsmidler knyttet til ressurskrevende tjenester til eldre brukere. Vi vil komme tilbake med tydeligere føringer for dette innen nyttår i forbindelse med oppdatering av våre retningslinjer for skjønnstildelingen.
- Kompensasjonsskjønn skal også ivareta kommuner som får uforutsette økonomiske utfordringer i løpet av året. Fristen for å søke om skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser i løpet av året og særskilte forhold i enkeltkommuner er 1. september. Mer informasjon blir lagt ut på Fylkesmannens tilskuddskalender.

Prosjektskjønn

Fylkesmannen i Trøndelag har tildelt skjønnsmidler til innovasjons- og fornyingsprosjekter for 2020. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon.

Fylkesmannen i Trøndelag mottok 50 søknader i forbindelse med søknadsfristen som var 1. juni 2019. Av de 50 søknadene har Fylkesmannen tildelt midler til 32 prosjekter. Totalt innvilget beløp er 27,5 mill. kr. Vedlegg 2 viser oversikt over prosjektene som er tildelt midler.

Utbetaling

Prosjektskjønn (innovasjon og fornying) blir utbetalt i november 2020 som en del av terminutbetalingene for rammetilskudd (termin 10).

Rapportering og erfaringsoverføring

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene. Resultatene av prosjektene skal derfor rapporteres i den samme databasen som søknadene (ISORD). Rapporteringsfristen for prosjekter som får skjønnsmidler for 2020, er 1. juni 2021.

For flerårige prosjekter skal det gis en enkel underveisrapportering, hvor man i korte trekk rapporterer hvordan det har gått med prosjektet så langt. For endelig rapportering bes det om tilbakemelding om måloppnåelse, hvordan prosjektet skal følges opp i den ordinære driften, gevinstrealisering og nyttige erfaringer fra prosjektet.



Dersom prosjektet ikke blir gjennomført som planlagt, og kommunen dermed heller ikke har bruker tildelte skjønnsmidler i tråd med søknad, skal det rapporteres om dette.

Vi minner om at det er krav om minst 50 prosent kommunal egenfinansiering.

Neste søknadsfrist

Søknadsfrist for prosjektskjønn for 2021 er 1. juni 2020. Mer informasjon vil bli lagt ut på vår tilskuddskalender i løpet av januar 2020.

Enkelte større prosjekter er flerårige. Her gjør vi oppmerksom på at kommunene må søke om skjønnsmidler for hvert enkelt år.

Fellesløft (fellestiltak)

For å møte utfordringer som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket, tildeler Fylkesmannen i Trøndelag skjønnsmidler for å stimulere til fornyingsarbeid gjennom felles tiltak for fylket. Dette kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat gjennom å løfte kommunene samlet enn kommunene hver for seg. Tiltakene blir iverksatt på bakgrunn av innspill fra kommunene, KS og regional stat.

Tabellen under viser fordelte midler til fellesløft for 2019, og hva som foreløpig er avsatt for 2020 (beløp i mill. kr).

	2019	2020 (avsatt)
Innovasjon gjennom digitalisering	14,8	14,8
Helseplattformen	10,0	10,0
DigiTrøndelag	3,0	3,0
Sårbarhet i telenettet	1,8	1,8
0-24 utsatte barn og unge	5,5	4,5
4 hovedmålsetninger	4,0	3,0
Barnevernsreformen	1,5	1,5
Kompetanseløft gjennom nettverk	2,4	2,6
Kommuneøkonomi/Plan/GIS	0,5	0,5
Oppvekst	1,5	1,5
Landbruk		0,2
Klima (to nettverk)	0,4	0,4
Andre forhold	0,3	0
SUM (avrundet i mill. kr)	23,0	21,9

Endelig tildeling av skjønnsmidler til fellestiltak for 2020, skjer i forbindelse med statsbudsjettkonferansen neste år.



Om fellesløftet Helseplattformen 2019 og 2020

Gjennom Helseplattformen er Midt-Norge regional utprøvingsarena for det nasjonale målbildet "Én innbygger - én journal". Skjønnskuddet utbetales til Trondheim kommune, som leder arbeidet med innføring av Helseplattformen opp mot de øvrige kommunene i Midt-Norge i samråd med samordningsrådet for opsjonskommuner.

For 2020 er det satt av 10 mill. kr til arbeidet med Helseplattformen. I tillegg til skjønnskuddene, må kommunene påregne en egendel/egeninnsats i prosjektet. I søknad for 2020 anbefales en fordeling av midlene på henholdsvis innføringsprosjektet som gjør en innsats på vegne av alle kommuner i Trøndelag, innsats for å involvere fastleger og andel som skal gå til arbeid i regionale arbeidsgrupper.

Fylkesmannen legger til grunn at samordningsrådet for opsjonskommuner er involvert i den endelige fordeling av skjønnskuddene, inkludert prinsipper for fordeling av midler mellom de ulike regionene i Trøndelag.

For 2019 er det til sammen også tildelt 10 mill. kr til Helseplattformen. Dette er en økning på 1,5 mill. kr sammenliknet beløpet som ble avsatt i forbindelse med statsbudsjettkonferansen i fjor. Fylkesmannen legger også her til grunn at samordningsrådet for opsjonskommuner blir hørt når det gjelder fordelingen av de ekstra midlene for 2019.

Utbetaling av midler

Skjønnskuddene blir utbetalt sammen med rammetilskuddet for kommunene. Ordinært rammetilskudd utbetales hver termin, der beløp vises i grønt hefte. Dette gjelder kompensasjonsskjønn som så langt er fordelt for 2020. Øvrige skjønnskudd blir utbetalt i termin 10 (november 2020).

Kommende frister

Vi minner om følgende frister og hendelser for skjønnskuddtildelingen for Trøndelag:

Tidspunkt	Hendelse/forhold
-----------	------------------



April 2020	Rapportering til Fylkesmannen om ressurskrevende tjenester til brukere 67+ (68 og 69 år). Det vil bli sendt ut påminnelse og lagt ut en nærmere beskrivelse av krav til rapporteringen på vår tilskuddskalender. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
Mai 2020	Føringer i kommuneproposisjonen
01.06.2020	Søknadsfrist for prosjektskjønn 2021 (innovasjon og fornying). Mer informasjon blir lagt ut på tilskuddskalenderen i løpet av januar 2020. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
01.06.2020	Rapporteringsfrist for prosjektskjønn 2019, underveisrapportering eller endelig rapportering via søknads- og rapporteringsportalen (ISORD) https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/
01.09.2020	Søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold i enkeltkommuner for 2020, inkludert naturskade. Mer informasjon inkl. søknadsskjema, blir lagt ut på tilskuddskalenderen i løpet av januar 2020. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
Okt. 2020	Offentliggjøring av tildeling av kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn for 2021, samt tilbakeholdte midler for 2020.

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Trude Mathisen
seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Tildeling av skjønnsmidler 2020. Sum per kommune. (forhåndsfordelt og 1. tildeling av tilbakeholdte midler)
- 2 Vedlegg 2. Tildeling prosjektskjønn innovasjon og fornying 2020

Likelydende brev sendt til:

Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
Hitra kommune	Rådhusveien 1	7240	HITRA
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Agdenes kommune		7316	LENSVIK
Fosnes kommune	Servicekontoret, Stavarvegen 2	7856	JØA
Inderøy kommune	Vennaliven 7	7670	INDERØY



Namsskogan kommune	Kommunehuset	7890	NAMSSKOGAN
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Røyrvik kommune / Raarvihken tjielte	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
Holtålen kommune	Bakkavegen 1	7380	ÅLEN
Midtre Gauldal kommune	Rørosveien 11	7290	STØREN
Overhalla kommune	Svalivegen 2	7863	OVERHALLA
Stjørdal kommune	Postboks 133 / 134	7501	STJØRDAL
Vikna kommune	Postboks 133 Sentrum	7901	RØRVIK
Ørland kommune	Postboks 401	7129	BREKSTAD
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
Bjugn kommune	Alf Nebbs gate 2	7160	BJUGN
Flatanger kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Leka kommune	Leknesveien 67	7994	LEKA
Namdalseid kommune	Gløttvegen 2	7750	NAMDALSEID
Namsos kommune	Postboks 333 Sentrum	7801	NAMSOS
Rennebu kommune	Myrveien 1 Berkåk	7391	RENNEBU
Rindal kommune	Rindalsvegen 17	6657	RINDAL
Snillfjord kommune	Ågjerdet 8	7257	SNILLFJORD
Verran kommune	Liaveien 1	7790	MALM
Frosta kommune	Alstad	7633	FROSTA
Hemne kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Høylandet kommune	Vargeia 1	7977	HØYLANDET
Malvik kommune	Postboks 140	7551	HOMMELVIK
Nærøy kommune	Idrettsvegen 1	7970	KOLVEREID
Roan kommune	Julie Næss vei 10	7180	ROAN
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Oppdal kommune	Inge Krokanns veg 2	7340	OPPDAL
Osen kommune	Rådhusveien 13	7740	STEINSDALEN
Skaun kommune	Postboks 74	7358	BØRSA
Levanger kommune	Postboks 130	7601	LEVANGER
Melhus kommune	Rådhusveien 2	7224	MELHUS
Orkdal kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Snåsa kommune / Snåasen Tjielte	Sentrum	7760	SNÅSA
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Grong kommune	Postboks 162	7871	GRONG
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Klæbu kommune	Postboks 200	7541	KLÆBU
Lierne kommune	Heggvollveien 6	7882	NORDLI
Meråker kommune	Rådhuset	7530	MERÅKER
Selbu kommune	Gjelbakken 15	7580	SELBU
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL