



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenålma

Vår dato:

18.11.2019

Vår ref:

2019/12770

Deres dato:

28.10.2019

Deres ref:

624705-01

Asplan Viak AS
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Møller, 74 16 81 26

Uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsplan for Haltveien - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Landbruk

Hensikten med planen er å etablere gang- og sykkelveg for å ivareta trafiksikker rute for gående og syklende langs en 800 m lang strekning av Haltveien i Stadsbygd. Området er i dag regulert til bolig og LNF-område. Strekningen går gjennom et område med fulldyrka jord. Gang- og sykkelvegen planlegges på nordsiden av Haltveien, som nok vil være en fordel for jordvernet sammenlignet med å legge den på sørsiden. Fylkesmannen forutsetter at jordvern er en premiss i planleggingen og at det søkes løsninger som fører til minst mulig omdisponering av dyrka mark.

Ut fra jordverninteressene som er på strekningen, mener vi at det tidlig i planarbeidet må foretas en vurdering av prosjektets nyttegrad og av hvilken standard og byggeløsning det skal planlegges for. Bredde og standard på gang- og sykkelveg var også tema ved behandlingen av Nasjonal jordvernstrategi. Her påpekte en samlet næringskomité følgende: «Komiteen mener at planlagt bruk av areal må synliggjøres på prosjektnivå når planer for nye gang- og sykkelveger igangsettes. Dette må gjøres gjennom konkrete vurderinger av ulike byggeløsninger. Det bør tilstrebes å velge den byggeløsningen som gir minst forbruk av dyrka og dyrkbar jord.» Avstand mellom gang- og sykkelveg og kjøreveg bør vurderes med tanke på å redusere omdisponeringen av dyrka mark. Dette uten at det går ut over trafiksikkerheten. Alternativvurderingene som gjøres må gå fram av høringsmaterialet.

I det videre planarbeidet må omfang og kvalitet på dyrka mark som foreslås omdisponert fremgå, både permanent og ev. midlertidig. Driftsmessige konsekvenser må også fremgå. Der dyrka mark omdisponeres må matjordlaget fjernes og overskytende matjord primært brukes til jordbruksformål i nærområdet. Disse avbøtende tiltakene må sikres gjennom bestemmelsene. Jordmasser som skal flyttes forutsettes å være fri for smittsomme sykdommer eller uønskete arter.

Ved behov for anlegg- og riggområder, er det viktig at det søkes løsninger som ikke berører dyrka mark. Fylkesmannen har erfaring med at bl.a. kjøreskader, jordpakking og iblanding av pukk i



matjord kan vanskeliggjøre tilbakeføring til landbruks-produksjon. Det vil kunne gi reduserte avlinger over mange år. Dersom det er nødvendig å ta i bruk noe jordbruksareal til anlegg- eller riggformål, er det viktig at disse håndteres og tilbakeføres på en måte som gir samme kvalitet som før tiltaket. Dette er forhold som må ivaretas i reguleringsbestemmelsene.

Klima og miljø

Planforslaget må ta hensyn til eventuelle miljøkvaliteter i området, bl.a. biologisk mangfold, landskap og friluftsliv. Planen må vurderes etter prinsippene i §§ 8- 12 i naturmangfoldloven, og konsekvensene for naturmangfoldet skal framgå av planbeskrivelsen. Dette gjelder bl.a. ved kryssing av Slettabekken. Her minner vi om at vannressurslovens § 11 stiller krav om at det langs bredden av vassdrag skal opprettholdes et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr. Dette må synliggjøres i reguleringsplanen.

Da tiltakene vil kunne medføre en del terrenginngrep med oppgraving og forflytting av masser, må faren for spredning av fremmede arter vurderes. Vi gjør her oppmerksom på at det i Naturbasen er registrert fremmede arter langs vegtraseen. Planen må beskrive tiltak som skal iverksettes for å hindre spredning av disse. Nødvendige beskyttelsestiltak må være etablert før bygge- og anleggsarbeidet igangsettes.

Hvis det er aktuelt med midlertidige rigg- og anleggsområder bør det tas inn bestemmelser som sikrer avgrensning av bruken av området, tiltak som sikrer mot uheldig avrenning og forurensing av grunnen, samt bestemmelser om forsvarlig tilbakeføring av området etter bruk. Stedegne sorter og masser bør brukes ved revegetering.

Planen bør redegjøre for massebalansen i prosjektet, og gjøre rede for eventuelle deponi og/eller bruk av overskuddsmasser. Masser som brukes til eventuell innfylling må være rene. Bearbeidet materiale som f.eks. betong, leca eller tegl regnes ikke som rene masser. Heller ikke treverk eller asfalt kan brukes til igjenfylling. Dersom det skal brukes masser som ikke er rene, må det søkes om tillatelse etter avfallsforskriftens deponiregelverk.

I den grad tiltakene vil medføre endring med hensyn til støy og utslipp til luft, skal retningslinjene for støy T-1442 med tilhørende veileder (M-128) samt retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 legges til grunn for planforslaget. Dette gjelder både anleggs- og driftsfasen. Det bør tas inn bestemmelser som sikrer forutsigbarhet for naboer i anleggsfasen. Dette kan være tidsrom for anleggsarbeid og krav om varsel i god tid før støyintensive tiltak.

Samfunnssikkerhet

Det er svært viktig at kommunen tar eierskap til ROS-analysen og jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap etter sivilbeskyttelsesloven § 14 2.ledd, forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3, og plan og bygningsloven. For å oppfylle dette, mener Fylkesmannen at kommunen må:

- være bevisst sitt ansvar for å kvalitetssikre og godkjenne ROS-analyser i plansaker som planmyndighet etter pbl § 4-3.
- følge opp intensjonen med en ROS-analyse, som er å komme frem til om et område er bebyggbart eller ikke.
- sørge for at ROS-analysen gjøres tidlig i planarbeid og senest skisseres etter oppstartsmøte.
- ha klare forventninger og krav til utreder av en plansak om tema, metodikk og utforming av en ROS-analyse, med hvilke kvalitetskrav som forventes. (kvalitetskrav kommunen kan sette, er foreslått i veileder fra DSB 2017 om samfunnssikkerhet i arealplanlegging)



- sørge for at avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Fylkesmannen forventer som et minimum av ROS-analyser i plansaker at:

- kommunen sørger for at DSBs veileder fra **2017** med sjekkliste i vedlegg 5 benyttes
- det er en analyse med beskrivelser og ikke en ren sjekkliste med kryss under «ja» eller «nei».
- det ligger ved en kildeliste til analysen
- kommunens helhetlige ROS-analyse, fylkesROS, arealplanens ROS-analyse, andre tilstøtende områders ROS-analyser og kommunens beredskapsplanverk er en naturlig del av kildegrunnlaget i tillegg til NVE og NGU med flere.
- et endret klima er tema og vurderes, og klimaprofiler er tatt inn i vurderingene.
- ekstremvær, som styrtregn og vind vurderes, spesielt ved områder med mange harde flater, og i sentrumsområder.

Fylkesmannen vurderer innsigelse når:

- det kun er en sjekkliste med avkrysning uten beskrivelser, kilder og vurderinger.
- det brukes beskrivelser som «området er ikke spesielt utsatt for XXX» uten at det videre grunngis eller vises til kilde.
- grunnleggende tema som et endret klima eller ras/flom og lignende som tydelig er avmerket i kart ikke er vurdert.
- det er identifisert risiko og sårbarhet i området, men planforslaget ikke beskriver hvordan dette skal følges opp med avbøtende tiltak som sikres igjennom arealformål, hensynssoner eller generelle bestemmelser.
- det planlegges tiltak av nasjonal/regional viktighet og det er forhold i området som kan ha innvirkning på dette, som ikke er vurdert eller har manglende vurdering.

Fylkesmannen forutsetter at risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) er i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3, og viser til DSB sin veileder [Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging \(2017\)](#). Se også sjekkliste i vedlegg 5 for eksempler på uønskede hendelser og lenker til nyttige regelverk.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.

- Fylkesmannen ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på postmottak@trondelagfylke.no.
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: plantrondelag@kartverket.no



Med hilsen

Trude Mathisen (e.f.)
seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Thomas Møller
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Thomas Møller – 74 16 81 26
Klima og miljø: Maia Vardenær – 74 16 81 86
Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87
Samfunnssikkerhet: Isabell Engvik Lykke – 73 19 92 24
Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74
Helse og omsorg: Ann Marit Kristiansen – 74 16 82 14
Reindrift: Ola Marius Amdal – 74 13 80 56