



Multiconsult AS  
Pb. 6230 Torgarden  
7486 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Thomas Møller, 74 16 81 26

## Uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsplan for Vanvikan barnehage - Indre Fosen kommune

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

### Landbruk og Klima og miljø

Det varsles oppstart av planarbeid for ny barnehage i tråd med nylig vedtatt kommunedelplan.

Planområdet ligger i nærhet til sentrumsfunksjoner og andre boligområder. Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (SPR-BATP) skal legges til grunn for planleggingen. Det må legges vekt på høy arealutnyttelse, samt styrking av sykkel og gange som transportform. Det medfører bl.a. krav om effektive parkeringsløsninger der det settes maksimumskrav for parkeringsplasser pr ansatt. Det bør legges til rette for lading av elbil, jfr. et nasjonalt mål om at alle biler som selges i 2025 skal være fossilfrie. Videre må det settes av godt utformet og tilstrekkelig areal for sykkelparkering, både for ansatte og foreldre. Dette må inkludere plass til sykkelvogner og transportsykler.

I tillegg til temaene som skal beskrives i planbeskrivelsen, jfr. tabellen i kap. 7 i referatet fra oppstartsmøtet, anbefaler vi at landskapsbilde tas med.

### Klima og miljø

Retningslinjene for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 må legges til grunn for planforslaget. Grenseverdier for støy må overholdes, jfr. retningslinje T-1442/16 (KLD), samt oppdatert veileder for behandling av støy i arealplanlegging (M-128). Dette gjelder også for anleggsfasen. Planområdet grenser mot fv. 755 og deler av planområdet ligger i gul støysone. Gul sone er ifølge retningslinjene en vurderingssone hvor det kan tillates etablering av støyfølsom bebyggelse gitt at det gjennomføres tiltak som gjør at man kommer under grenseverdiene for gul sone. Det bør stilles krav om en støyfaglig utredning som legges til grunn for videre planlegging. Hvis støyfaglig utredning dokumenterer at tiltak er nødvendig, skal disse ivaretas gjennom reguleringsbestemmelser med klare, juridisk bindende krav, samt rekkefølgebestemmelser. Evt. avbøtende tiltak bør synliggjøres i plankartet. Utendørs støy er et plantema og skal være avklart før byggesak.



Planforslaget må videre ta hensyn til eventuelle miljøkvaliteter i området, bl.a. biologisk mangfold, landskap og friluftsliv. Planen må vurderes etter prinsippene i §§ 8- 12 i naturmangfoldloven (nml.) av 2009 og holdes opp mot forvaltningsmålene i §§ 4 og 5 i nml. Det går en bekk gjennom området, og vi minner om Vannressurslovens § 11 som stiller krav om at det langs bredden av vassdrag skal opprettholdes et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr. Dette må synliggjøres i reguleringsplanen.

Det er ifølge Artsdatabanken registrert fremmede arter i området (skogskjegg og blankmispel). Planlagte tiltak vil medføre en del terrenginngrep med oppgraving og forflytting av masser, og vi minner om at ved all massehåndtering må fare for spredning av fremmede arter vurderes. Dette kan sikres gjennom bestemmelser.

Planen må inneha en vurdering av hvordan overvann skal håndteres. Overvann bør løses på overflaten og ikke gjennom overvannsnett. God overvannshåndtering er viktig både for å sikre robuste anlegg som kan håndtere forventede klima-endringer som økt nedbørintensitet og -mengde. God overvannshåndtering er også viktig for å bidra til redusert avrenning og forurensning til sjø og vassdrag.

### **Barn og unge**

Fylkesmannen minner om T-2/08 med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Her gjøres rede for ulike krav til den kommunale planleggingsprosessen og krav til fysisk utforming av arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge. Bl.a. tydeliggjøres krav om at det avsettes tilstrekkelig og hensiktsmessig areal for lekeområder for barn og unge, herunder areal for nærlekeplasser for de minste barna. Tilrettelegging bør tas inn i rekkefølgebestemmelsene. Ved detaljregulering er det viktig å tilrettelegge lekeområder som er godt skjermet fra trafikk, støy og annen forurensning. For å sikre trygg ferdsel til barnehage, skole og fritidsaktivitet vil også valg av gang- og sykkeltrase være et viktig tema. Ved omfattende regulerings- og utbyggingsplaner vil det i stilles særlige krav til en helhetlig og langsiktig plan som tar høyde for utviklingsmuligheter i forhold til arealdisponering. Fylkesmannen forventer at retningslinjene legges til grunn i det videre planarbeidet.

Barn har rett til å bli hørt og si sin mening i alt som vedrører det og barnets meninger skal tillegges vekt. Fylkesmannen minner om Barnekonvensjonen artikkel 12, og oppfordrer til å involvere barn og unge i å bli hørt og å kunne medvirke gjennom planarbeidet. Likeså at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i alle handlinger som berører barn

### **Helse og omsorg**

Barn er en sårbar gruppe som det er spesielt viktig å skjerme mot luftforurensning og støy. Barnehagen må plasseres slik at barna skjermes mest mulig for luftforurensning og støy og i stille del av planområdet. Både bebyggelsen og ute-/lekearealene må ha akseptable støyforhold. For barnehagen er det videre grunn til å vektlegge soltilgang og attraktive uteområder som innbyr til allsidig lek og bevegelse. Det er nødvendig at utformingen av bebyggelse og utearealer gir mulighet for god oversikt og voksenkontroll.



Universell utforming er en nasjonal strategi som har som mål å gjøre samfunnet best mulig tilrettelagt og tilgjengelig for alle, uansett livsfase eller fysiske forutsetninger. Prinsippet om universell utforming er nedfelt i formålsparagrafen i plan- og bygningsloven og skal ivaretas i planleggingen og i det enkelte byggetiltak. Hvordan universell utforming er ivaretatt bør framgå av dokumentene og sikres i reguleringsbestemmelsene.

### **Samfunnssikkerhet**

Fylkesmannen har mottatt varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid for Vanvikan barnehage. Noen tema for ROS-analysen er nevnt i oppstartsvarselet. Flere tema som bør vurderes er; klimaendringer, grunnforhold, forurensning i grunn, trafiksikkerhet, håndtering av overvann, transport av farlig avfall. Listen er ikke uttømmende. Fylkesmannen ber om at håndtering av overvann ikke utsettes til byggesak, men løses i planprosessen og viser til SPR for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning i kommunene.

Det er viktig at ROS-analysen ikke kun tar for seg forhold innenfor planavgrensningen, men også forhold utenfor som kan ha innvirkning på planen. Videre må det også ses på hvilken innvirkning utbygging og tilrettelegging i dette området kan ha for områdene rundt.

Fylkesmannen påpeker at kommunen som planmyndighet er ansvarlig for ROS-analysen. Det er viktig at kommunen er bevisst sitt ansvar for å kvalitetssikre og godkjenne analysen (jf. sivilbeskyttelsesloven § 14 2.ledd, forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3, og plan og bygningsloven § 4-3).

#### Kommunens oppgave er blant annet å:

- følge opp intensjonen med en ROS-analyse, som er å komme frem til om et område er bebyggbart eller ikke.
- sørge for at ROS-analysen gjøres tidlig i planarbeid og senest skisseres etter oppstartsmøte. (positivt om det lages et utkast til ROS som sendes på høring med oppstartsvarselet, for å kunne gi hensiktsmessige tilbakemeldinger tidlig i planprosessen)
- ha klare forventninger og krav til utreder av en plansak om tema, metodikk og utforming av en ROS-analyse, med hvilke kvalitetskrav som forventes. (kvalitetskrav kommunen kan sette, er foreslått i veileder fra DSB om samfunnssikkerhet i arealplanlegging (2017).)
- sørge for at avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

#### Som et minimum bør ROS-analyser i plansaker:

- være utarbeidet med bakgrunn i DSBs veileder fra **2017** med sjekkliste i vedlegg 5 benyttes
- inneholde en analyse med beskrivelser og ikke en ren sjekkliste med kryss under «ja» eller «nei».
- inneholde en kildeliste til analysen
- ha kommunens helhetlige ROS-analyse, fylkesROS, arealplanens ROS-analyse, andre tilstøtende områders ROS-analyser og kommunens beredskapsplanverk som en naturlig del av kildegrunnlaget i tillegg til NVE og NGU med flere.
- ha en vurdering av et endret klima. Ekstremvær, som styrtregn og vind vurderes, spesielt ved områder med mange harde flater, og i sentrumsområder.

#### Fylkesmannen vurderer innsigelse (jf.DSBs retningslinjer for Fylkesmannens bruk av innsigelse) når:

- det kun er en sjekkliste med avkrysning uten beskrivelser, kilder og vurderinger.
- det brukes beskrivelser som «området er ikke spesielt utsatt for XXX» uten at det videre grunnngis eller vises til kilde.



- grunnleggende tema som et endret klima eller ras/flom og lignende som tydelig er avmerket i kart ikke er vurdert.
- det er identifisert risiko og sårbarhet i området, men planforslaget ikke beskriver hvordan dette skal følges opp med avbøtende tiltak som sikres igjennom arealformål, hensynssoner eller generelle bestemmelser.
- det planlegges tiltak av nasjonal/regional viktighet og det er forhold i området som kan ha innvirkning på dette, som ikke er vurdert eller har manglende vurdering.

Fylkesmannen forutsetter at risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) er i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3.

### Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarelet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.

- Fylkesmannen ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på [postmottak@trondelagfylke.no](mailto:postmottak@trondelagfylke.no).
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: [plantrondelag@kartverket.no](mailto:plantrondelag@kartverket.no)

Med hilsen

Trude Mathisen (e.f.)  
seksjonsleder  
Kommunal- og justisavdelingen

Thomas Møller  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Saksbehandlere:

Kommunal og justis: Thomas Møller – 74 16 81 26  
Klima og miljø: Maia Vardenær – 74 16 81 86  
Landbruk: Laila Marie Sorte – 73 19 92 87  
Samfunnssikkerhet: Isabell Engvik Lykke – 73 19 92 24  
Oppvekst og velferd: Knut Dypvik – 74 16 83 74  
Helse og omsorg: Ann Marit Kristiansen – 74 16 82 14  
Reindrift: Ola Marius Amdal – 74 13 80 56